



MD-2005, or. Chișinău, str. Cosmonauților, 7  
tel. (+373 22) 26-25-23, fax (+373 22) 26-25-17

17.11.2014 Nr. 05-02/24  
La nr. 07/1-1039 din 14.07.2014

## Curtea de Conturi a Republicii Moldova

Cu referință la Hotărîrea Curții de Conturi nr. 33 din 30 iunie 2014 „*Privind Raportul auditului conformității exercițiului bugetar și gestionării patrimoniului public în cadrul autorităților publice locale din raionul Fălești pe anul 2013*”. Ministerul Finanțelor, pe chestiunile ce țin de competența sa, comunică următoarele.

### **Referitor la recomandarea 2.3. din partea hotărîtoare:**

Cu referire la activitatea autorităților financiare și fiscale din raionul Fălești privind evaluarea și monitorizarea bazei de impozitare aferente formării și mobilizării integrale a veniturilor bugetare, la data de 1 noiembrie 2013, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea privind modificarea și completarea unor acte legislative nr. 267 din 01.11.2013, prin care au fost operate modificări la Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale și Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997, astfel fiind instituit un nou sistem de formare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale, care urmează a fi implementat în toate unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv Fălești.

Conform prevederilor legale, începînd cu 1 ianuarie 2014, sistemul în cauză este aplicat în raioanele Basarabeasca, Ocnița, Rîșcani și municipiul Chișinău, iar de la 1 ianuarie 2015, urmează a fi implementat în toate unitățile administrativ-teritoriale.

Particularitățile noului sistem de formare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale sînt:

- Sistemul de transferuri cu destinație generală (de echilibrare bugetară) către bugetele unităților administrativ-teritoriale este bazat pe venituri, și nu pe costuri medii normative de cheltuieli pe cap de locuitor, ținînd cont de structura demografică a populației, estimate la nivel central, ceea ce nu stimulează dezvoltarea bazei fiscale și colectarea veniturilor la nivel local;

- Normativele de defalcare de la impozite și taxele de stat sînt stabilite prin lege pe tipuri de bugete ale unităților administrativ-teritoriale;

- Transferurile cu destinație generală vor fi alocate direct, pe bază de formulă, distinctă pentru UAT de nivelul întâi și pentru cele de nivelul al doilea;

- Calculul transferurilor cu destinație generală se va face pe baza datelor din ultimul an pentru care există execuție bugetară definitivă și a datelor oficiale privind populația și suprafața, ceea ce exclude influența și subiectivitatea factorului uman la efectuarea calculelor;

- Sistemul de învățământ preșcolar, primar, secundar-general, special și complementar (extrașcolar), precum și competențele delegate autorităților administrației publice locale prin lege, vor fi finanțate prin transferuri cu destinație specială, iar în cazul în care acestea vor fi utilizate contrar destinației, sumele respective urmează a fi virate în bugetul de la care au fost primite;

- Restul competențelor se finanțează din contul veniturilor proprii, defalcărilor de la impozitul pe venit persoanelor fizice, stabilite conform legii, și transferurilor cu destinație generală conform formulei;

- Stabilirea priorităților și utilizarea resurselor financiare disponibile aparține exclusiv autorităților publice locale.

Noul sistem de formare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale are menirea să stimuleze colectarea veniturilor proprii de către autoritățile publice locale, precum și să asigure autorităților publice locale stabilite, transparență și predictibilitate în planificarea strategică și gestionarea treburilor locale. Mai mult ca atât, în condițiile noului sistem de formare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale, cheltuielile autorităților publice locale sînt determinate de nivelul veniturilor obținute de fiecare unitate administrativ-teritorială și nu de valoarea estimată la nivel central, ca în prezent. Astfel, fiecare autoritate publică locală va fi direct interesată să colecteze cît mai multe venituri pentru a putea cheltui mai mult potrivit nevoilor lor specifice.

Totodată, în contextul îmbunătățirii managementului finanțelor publice la nivel local, de la 1 ianuarie 2015 este prevăzută introducerea bugetării pe programe și performanță pentru autoritățile publice locale de nivelul al doilea:

În vederea asigurării realizării acestui exercițiu, în perioada 18-27 martie, Ministerul Finanțelor a organizat instruirea a 70 de formatori din cadrul direcțiilor finanțe ale unităților administrativ-teritoriale privind noua metodologie de bugetare bazată pe programe, contribuind la consolidarea capacităților în domeniul managementului finanțelor publice.

*Cît privește necesitatea stabilirii unor reglementări exhaustive în materie de evidență contabilă a tranzacțiilor cu terenuri proprietate publică, conform prevederilor art.11, alin. (2) al Legii nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, în evidența contabilă a persoanelor juridice în a căror gestiune se află bunuri ale domeniului public, evidența contabilă a acestor bunuri se ține distinct, potrivit normelor aprobate de Ministerul Finanțelor. Respectiv, se menționează că Instrucțiunea cu privire la evidența contabilă în instituțiile publice, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 93 din 19 iulie 2010 și Instrucțiunea cu privire la evidența contabilă în contabilitățile centralizate din cadrul primăriilor satelor (comunelor), orașelor, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 94 din 19 iulie 2010, prevăd reflectarea în evidența contabilă a bunurilor proprietate publică, evidența sumelor calculate pentru plata arendei terenurilor și a altor contribuții.*

Totodată, Ministerul Finanțelor aduce la cunoștință faptul că, la recomandările Curții de Conturi, au fost expediate în adresa Consiliilor raionale, scrisori prin care s-a solicitat reflectarea distinctă în evidența contabilă a tuturor mijloacelor fixe, obiectelor de mică valoare și scurtă durată, valorii capitalului social, precum și a cotei părți în societățile pe acțiuni, iar drept document confirmativ, se anexează copia uneia dintre solicitări (anexa nr. I).

La capitolul ce ține de *administrarea neconformă și monitoringul ineficient asupra activității entităților fondate, precum și asupra patrimoniului transmis în gestiunea*

acestora, se menționează că, aplicînd prevederile pct.30 din Regulamentul - model al întreprinderii municipale, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. nr. 387 din 28.05.2014, administrația raionului Fălești urmează să organizeze procesul de efectuare a controlului asupra activității financiare și economice a întreprinderii municipale și societăților comerciale în care are calitate de fondator.

Totodată, se menționează că, în conformitate cu prevederile art.76, alin. (3) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, monitoringul financiar al activității instituțiilor publice la autogestiune, a întreprinderilor municipale și a societăților comerciale în care autoritățile administrației publice locale au calitatea de fondator sau dețin cota majoritară în capitalul social se efectuează de către autoritățile administrației publice locale.

Pe chestiunea ce ține de *intensificarea implementării acțiunilor de consolidare a managementului financiar și sistemului de control intern*, Ministerul Finanțelor a oferit suportul necesar tuturor AAPC, inclusiv și în cazul raionului Fălești.

Totodată, în Planul de acțiuni privind dezvoltarea controlului financiar public intern pentru anii 2014-2017, anexa nr. 1 la Hotărîrea Guvernului nr. 1041 din 20.12.2013 „Cu privire la aprobarea Programului de dezvoltare a controlului financiar public intern pentru anii 2014-2017”, sunt planificate o serie de acțiuni privind controlul intern în cadrul autorităților APL (de nivelul II și I):

- crearea unui mediu de control adecvat;
- dezvoltarea managementului performanțelor și riscurilor;
- analiza și revizuirea activităților de control;
- evaluarea și perfecționarea sistemelor curente de informare, comunicare și monitorizarea.

Concomitent, întru *conștientizarea și creșterea răspunderii manageriale*, Ministerul Finanțelor a elaborat și aprobat Regulamentul privind evaluarea, raportarea sistemului de management financiar și control și emiterea declarației privind buna guvernare, aprobat prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.49 din 26 aprilie 2012, care prevede ca și conducătorii autorităților APL să auto-evalueze anual sistemul curent de management financiar și control și să emită o declarație privind buna guvernare.

De asemenea, Ministerul Finanțelor a desfășurat în data de 09.09.2014, pentru conducătorii autorităților APL de nivelul doi un seminar de mediatizare a beneficiilor Controlului Financiar Public Intern, inclusiv rolul funcției de audit intern și sistemului de management financiar și control, la care au participat și reprezentanți ai raionului Fălești.

Anexă: 1 filă.

MINISTRU  
  
Anatol ARAPU