



MD-2005, mun. Chișinău, str. Cosmonauților, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

24.04.2015 nr. 05-02/1/02  
La nr. 07/1-245 din 25.02.2015

## Curtea de Conturi a Republicii Moldova

Cu referință la solicitarea nr. 07/1-245 din 25.02.2015, în vederea asigurării executării recomandărilor și cerințelor Curții de Conturi, Ministerul Finanțelor, pe chestiunile ce țin de competența sa, comunică următoarele.

La Hotărîrea Curții de Conturi nr. 40 din 22.07.2014 „Privind Raportul auditului conformității administrării taxei pe valoarea adăugată de către Serviciul Vamal în anul 2013”:

- **cerința nr. 2.2.1. din partea hotărîtoare** – ulterior aprobării Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 324 din 23 decembrie 2013 (în vigoare din 01.01.2014), Codul Vamal a fost completat cu secțiunea 21<sup>1</sup> "Executarea silită a obligației vamale". În acest context, de către Serviciul Vamal au fost emise mai multe acte departamentale, dintre care se pot menționa:

- Dispozițiile nr. 164-d din 12.03.2014, nr. 606-d din 10.09.2014 și nr. 785-d din 20.11.2014, prin care au fost desemnați colaboratorii vamali responsabili de executarea silită a obligației vamale din cadrul birourilor vamale. (copiile dispozițiilor se anexează, *Anexele nr. 1-3* (3 file)).
- Ordinele nr. 133-O din 01.04.2008 "Cu privire la asigurarea stingerii obligațiilor fiscale/vamale restante la bugetul de stat" și nr. 290-O din 03.07.2014 "Cu privire la monitorizarea gestionării obligației vamale nestinse", conform prevederilor cărora secțiile încasare silită a obligațiilor vamale și asistență juridică din cadrul birourilor vamale expediază lunar Direcției controlul încasării al obligației vamale și asistență juridică, raportul măsurilor întreprinse în scopul asigurării respectării legislației vamale și întru asigurarea executării silită a obligației vamale. (copiile ordinelor se anexează, *Anexele nr. 4-5* (2 file)).
- Ordinul nr.30-O din 28.01.2014 "Cu privire la aprobarea formularelor de executare silită a obligației vamale și a contractului-tip privind modificarea termenului de stingere a obligației vamale prin amânarea sau eșalonarea plăților" (copia ordinului se anexează, *Anexa nr. 6* (7 file)).

Totodată, se menționează că, anterior modificărilor operate în Codul Vamal prin Legea nr. 324 din 23.12.2013, în speță abilitarea organului vamal cu dreptul de executare silită a obligației vamale, deciziile de regularizare, emise de către Serviciul Vamal pînă în

anul 2013, au fost expediate către executorii judecătorești spre întreprinderea măsurilor de încasare silită, aceștia nemanifestând operativitate spre încasarea drepturilor de import datorate. Suma totală a drepturilor de import/export spre încasare de la plătitorii vamali debitori, în temeiul deciziilor enunțate, constituie pentru anul 2013 – 3776344,72 lei.

În același context, se menționează că, o parte considerabilă a deciziilor de regularizare, emise de către Serviciul Vamal, au fost contestate și se află pe rol în instanțele de judecată, fiind emise și încheierile de suspendare a actelor administrative contestate, fapt care nu permite încasarea drepturilor de import datorate. Concomitent, pe parcursul anului 2014, de la plătitorii vamali debitori, în rezultatul întreprinderii măsurilor de încasare silită a fost încasată suma de 5493556,97 lei.

Suplimentar, se menționează că, la data de 21.03.2014 în cadrul Centrului de instruire a colaboratorilor vamali a fost desfășurat un seminar cu tematica „*Executarea silită a obligației vamale*”, beneficiari ai căruia au fost colaboratorii vamali responsabili de încasarea silită a obligației vamale.

- **cerința nr. 2.2.2. din partea hotărâtoare** (inclusiv la capitolul III, subcapitolul 6 din Raport, referitor la constatarea auditului privind neexecutarea de către Ministerul Finanțelor a recomandării nr. 6 din Hotărârea Curții de Conturi nr. 37 din 10.07.2013) – Ministerul Finanțelor își menține poziția expusă asupra subiectului dat, prin scr. nr. 05-02/03 din 10.02.2014 (copia scrisorii se anexează, *Anexa nr. 7* (4 file)) și comunică repetat că, acesta nu ține de specificul ministerului și se consideră oportun de redirecționat recomandarea respectivă Ministerului Economiei, în aspect de reglementări, dat fiind faptul că se face referire la monitorizarea lanțului valoric în comerțul interior.

- **cerința nr. 2.3. din partea hotărâtoare** – în partea ce ține de revizuirea politicilor de acordare a facilităților fiscale și vamale la plata drepturilor de import, în scopul sporirii încasărilor în bugetul de stat, cu prioritizarea celor destinate dezvoltării activităților de producție și creării locurilor de muncă, se menționează că, Ministerul Finanțelor efectuează anual monitorizarea și analiza facilităților fiscale și vamale, inclusiv costul acestora, în funcție de care se elaborează propuneri de formulare/reformulare a măsurilor de politică fiscală și vamală. Totodată, în Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative ce ține de realizarea politicii fiscale și vamale pe anul 2015 și perfecționarea legislației fiscale și vamale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.155 din 08.04.2015 „Privind angajarea răspunderii asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative”, începînd cu 01.05.2015, se prevăd un șir de modificări ale Codului fiscal și ale Codului vamal, și anume:

- revederea facilității fiscale privind cota redusă a TVA de 8% pentru producția agricolă primară, prin aplicarea acesteia față de producția din zootehnie în formă naturală și masă vie destinate reproducerii, fitotehnie și horticultură în formă naturală, adică pentru animalele vii destinate reproducerii, legume și fructe în stare proaspătă sau refrigerată și cereale;
- restrîngerea dreptului de a beneficia de scutire de TVA la importul utilajelor și tehnicii pentru prelucrarea și reciclarea deșeurilor menajere, prin indicarea corespunzătoare a pozițiilor tarifare;
- introducerea obligației de efectuare a inventarierii stocului producției alcoolice supuse accizelor de către subiecții impunerii care importă mărfurile respective

- pentru impozitarea acestora cu diferența cotei accizului, similar producției din tutun;
- majorarea cotelor de bază ale accizelor pentru autoturisme prin ajustarea acestora la rata inflației prognozată pentru anul 2015;
  - majorarea cotelor accizelor stabilite în sume fixe (băuturi alcoolice, azot, oxigen, articole de bijuterie sau de giuvaiergerie, alte tutunuri și înlocuitori de tutun fabricate) la rata inflației prognozată pentru anul 2015;
  - majorarea cotelor accizelor la produsele petroliere importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova (benzina, motorina și derivații acestora, gazele lichefiate și naturale) la mărimea creșterii anuale a PIB nominal prognozat pentru anul 2015 față de anul 2014;
  - majorarea cotelor accizelor pentru țigarete cu filtru, prin ajustarea acestora la nivelul țărilor din regiune, cât și la Directivele UE;
  - introducerea termenului de exploatare de 10 ani admisibil la importul motocicletelor.

La Hotărârea Curtii de Conturi nr. 41 din 22.07.2014 „Cu privire la auditul conformității privind utilizarea mijloacelor financiare publice și gestionarea patrimoniului public de către Serviciul Vamal și unele birouri vamale pe anul 2013”:

- **recomandarea nr. 1 din Raport** – întru executarea recomandării date, se menționează că, Hotărârile Guvernului nr. 23 din 10.01.2002 „Cu privire la crearea Întreprinderii de Stat „Moldvama-Grup” și nr. 346 din 28.03.2007 „Cu privire la crearea Întreprinderii de Stat „Vamtehinform” au fost abrogate prin Hotărârea Guvernului nr. 978 din 04.12.2014 „Cu privire la abrogarea unor hotărâri ale Guvernului”.

- **recomandarea nr. 4 din Raport** – în vederea uniformizării cadrului normativ privind calcularea sporului lunar pentru vechime în muncă a șoferilor încadrați în organele vamale a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 383 din 29.05.2001 „Despre aprobarea unor acte normative privind realizarea Legii serviciului în organele vamale”. La moment, proiectul menționat parcurge etapele prevăzute de Legea nr. 317-XVI din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

La Hotărârea Curtii de Conturi nr. 44 din 24.07.2014 „Privind Raportul auditului conformității administrării taxei pe valoarea adăugată de către Serviciul Fiscal de Stat în anul 2013”:

- **cerința nr. 2.2.1. din partea hotărâtoare** – în vederea eliminării normelor ce au admis în situații specifice formarea supraplăților nereale în sumă de 31,8 mil. lei, Serviciul Fiscal de Stat a desfășurat mai multe ședințe de lucru cu participarea Î.S. „Fiscservinform” și „DAAC System Integrator” SRL, iar ca rezultat au fost elaborate și contrasemnate de către părțile implicate amendamentele nr. 5 și 6 la Sarcina tehnică a SIA „Contul curent al contribuabilului”. (copiile actelor confirmative se anexează, *Anexele nr. 8-9 (4 file)*). Concomitent, se menționează faptul că, în baza unui memorandum de înțelegere privind elaborarea funcționalităților adiționale în scopul extinderii SIA „Contul curent al contribuabilului” a fost elaborat și contrasemnat de părțile implicate un Plan de acțiuni

privind implementarea funcționalităților adiționale specificate în amendamentele menționate. (copia memorandumului se anexează, *Anexa nr. 10* (3 file)).

- **cerința nr. 2.2.2. din partea hotărîtoare** – Inspectoratul Fiscal Principal de Stat a înaintat (la etapa formulării politicii fiscale) propunerea cu privire la înregistrarea obligatorie în Registrul general electronic al facturilor fiscale în cazul în care totalul valorii impozabile a livrării impozabile cu TVA depășește suma de zero lei. Propunerea menționată a fost inclusă în proiectul de lege pentru completarea și modificarea unor acte legislative, ce ține de realizarea politicii fiscale și vamale pe anul 2015 ([www.mf.gov.md/TranspDeciz/ProiecDeciz](http://www.mf.gov.md/TranspDeciz/ProiecDeciz)). Însă, în rezultatul consultărilor publice cu părțile interesate și reprezentanții mediului de afaceri din 05.08.2014, propunerea respectivă a fost exclusă din proiectul de lege în cauză, urmare a acceptării argumentelor aduse de către reprezentanții mediului de afaceri și a oportunităților de examinare a măsurilor alternative în vederea asigurării administrării fiscale eficiente a facturilor fiscale, precum SIA „e-Factura”.

În contextul celor menționate, la moment, se consideră inoportună promovarea propunerii date.

- **cerința nr. 2.2.3. din partea hotărîtoare** – implementarea cerinței respective nu s-a realizat din motiv că, informația privind modificarea fondatorilor este disponibilă prin utilizarea produsului informațional „Informație privind modificarea fondatorilor” din sistemul de raportare „CODFISC”, informație prezentată de către Camera Înregistrării de Stat în regim on-line, iar ajustarea cadrului legal în acest sens încă nu a fost asigurată. Argumentele în cauză au fost prezentate și anterior Curții de Conturi de către Inspectoratul Fiscal Principal de Stat prin scr. nr. 26-17/13-292/20 din 02.03.2015.

- **cerința nr. 2.2.4. din partea hotărîtoare** – întru executarea cerinței respective, se menționează că, Clasificația veniturilor bugetare, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 91 din 20.10.2008 „Privind clasificarea bugetară”, prevede capitolul 115 cu paragrafele 01, 02 și 03, în baza cărora se formează contul trezorerial pentru încasarea și restituirea taxei pe valoarea adăugată.

Structura contului trezorerial de încasări se formează în baza punctului 1, anexa nr. I-13 din Normele metodologice privind executarea de casă a mijloacelor bugetului public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 98 din 28.11.2005.

Totodată, conform prevederilor pct. 2.3.15 din Normele metodologice nominalizate, beneficiarilor conturilor trezoreriale de încasări (Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, Serviciului Vamal, Casei Naționale de Asigurări Sociale, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, inspectoratelor fiscale teritoriale și altor organe investite cu dreptul de acumulare, evidență și control asupra veniturilor bugetelor de toate nivelurile), zilnic li se eliberează extrasele din conturile trezoreriale de încasări, la care se anexează documentele justificative ale operațiunilor interne pe suport de hârtie, ștampilate și semnate de executorii trezoreriilor teritoriale ale Ministerului Finanțelor, iar pe suport electronic se prezintă informația la nivel de document de plată.

La Hotărîrea Curții de Conturi nr. 45 din 24.07.2014 „Cu privire la Raportul auditului conformității privind utilizarea mijloacelor publice și gestionarea patrimoniului



public de către Inspectoratul Fiscal Principal de Stat și unele inspectorate fiscale de stat teritoriale pe anul 2013”:

- **cerința 2.2.1. din partea hotărâtoare** nu a fost realizată, întrucât examinarea situației referitor la necorespunderea atribuirii statutului, drepturilor și obligațiilor, în calitate de executori secundari de buget, concomitent IFPS și IFST, cu înaintarea propunerilor de reglementare în modul stabilit, inclusiv cu optimizarea și centralizarea instituțională necesită timp suplimentar.

- **cerința 2.2.2. din partea hotărâtoare** – cu privire la reflectarea cheltuielilor aferente dezvoltării și mentenanței adaptive a sistemelor informaționale la majorarea costului acestora, se menționează că, prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 15 din 31.01.2015 (copia ordinului se anexează, *Anexa nr. 11* (3 file)), au fost operate modificări și completări în Instrucțiunea cu privire la evidența contabilă în instituțiile bugetare, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 93 din 19.07.2010. Astfel, conform prevederilor punctului 46 al Instrucțiunii respective, evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală (programe informatice) se efectuează în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 783 din 30.06.2003 „Cu privire la evaluarea obiectelor de proprietate intelectuală”. Cheltuielile pentru modernizarea programelor informatice (subcontul 019) măresc valoarea inițială a mijlocului.

Totodată, la solicitarea Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, Ministerul Finanțelor și-a expus poziția pe marginea subiectului privind reflectarea în evidența contabilă a cheltuielilor aferente dezvoltării și mentenanței a sistemelor informaționale aferente administrării fiscale prin scrisoarea nr. 24/3-5-162 din 23.05.2014. (copia scrisorii se anexează, *Anexa nr.12* (2 file)).

Anexe: 28 file

MINISTRU



Anatol ARAPU