



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 729 907, +373 22 268 818; Fax. +373 22 738 781; e-mail: office@ms.gov.md
www.ms.gov.md

18.02.16 nr. 01-9/251
La nr. 07/1-755 din 07 iulie 2015
La nr. 1120-379 din 14 iulie 2015



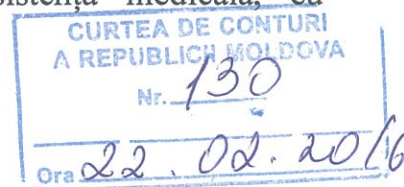
Curtea de Conturi

Guvernul Republicii Moldova

Prin prezenta, Ministerul Sănătății remite informația referitor la măsurile întreprinse pentru executarea cerințelor și recomandărilor indicate în Hotărîrea Curții de Conturi nr.21 din 30.06.2015 ”Cu privire la Rapoartele de audit asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în exercițiul bugetar 2014 și performanței sistemului instituțional la administrarea mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală”.

Pct.2.1. din hotărîre. Întru implementarea recomandărilor auditului indicate în Rapoartele de audit, Hotărîrea Curții de Conturi nr.21 din 30.06.2015 ”Cu privire la Rapoartele de audit asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în exercițiul bugetar 2014 și performanței sistemului instituțional la administrarea mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală” a fost examinată în cadrul Ministerului Sănătății, cu emiterea ulterioară a Ordinului nr.1056 din 31.12.2015 ”Cu privire la realizarea Hotărîrii Curții de Conturi nr.21 din 30.06.2015 (se anexează).

Prin ordinul nominalizat a fost aprobat Planul de măsuri pentru conformarea cu cerințele și recomandările Curții de Conturi expuse în Rapoartele de audit asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în exercițiul bugetar 2014 și performanței sistemului instituțional la administrarea mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, cu



determinarea acțiunilor concrete, stabilirea termenelor de realizare și direcțiilor/secțiilor/instituțiilor responsabile de implementarea acestora.

Referitor la Raportul auditului asupra conformității Raportului Guvernului privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în exercițiul bugetar 2014.

Recomandarea nr.1. Anual, la elaborarea proiectului fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, în conformitate cu actele legislative și normative în vigoare, se calculează în baza prognozei indicatorilor macroeconomici, limitelor de transferuri interbugetare și priorităților de politică stipulate în strategia sectorială de cheltuieli.

Concomitent este necesar de menționat că, proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2016 a fost elaborat în conformitate cu prevederile Ordinului Ministerului Finanțelor nr.209 din 24.12.2015 "Cu privire la aprobarea Setului metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului" (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.370-376, art.2728), elaborat în baza Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar - fiscale nr.181 din 25 iulie 2014.

✓ **Recomandarea nr.2.** Întru ajustarea prevederilor normative la cele legale referitor la distribuirea mijloacelor disponibile pe fonduri, prin Hotărârea Guvernului nr.61 din 05.02.2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.32-37, art.86) au fost operate modificări la punctul 9 din Regulamentul cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.594 din 14.05.2002.

Totodată, a fost elaborat și respectiv urmează a fi remis spre avizare părților cointeresate proiectul legii pentru modificarea Legii nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (se anexează), avînd ca scop îmbunătățirea utilizării mijloacelor bănești din soldurile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală formate la începutul anului bugetar.

Recomandarea nr.4. Referitor la revizuirea cadrului legal în vederea stabilirii criteriilor de contractare comunicăm că, Ministerul Sănătății a elaborat și a remis spre reavizare (în legătură cu investirea noului Guvern) părților cointeresate proiectul hotărîrii Cuvernului privind modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.1387 din 10.12.2007 cu privire la aprobarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală (se anexează).

În proiectul sus nominalizat se propune de a modifica principiul de elaborare și aprobare a Normelor metodologice de aplicare a Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, prin separarea acestora în două documente distincte. Astfel, aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală urmează să fie aprobate în termen de o lună după aprobarea modificărilor sau completărilor Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, iar Criteriile de contractare a instituțiilor medico-sanitare în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală se vor aproba anual după aprobarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală. Aceasta va exclude necesitatea elaborării anuale a Normelor metodologice de aplicare a Programului unic, în special în situațiile când Criteriile de contractare din motive argumentate nu pot fi elaborate și aprobate concomitent.

Reieșind din prioritățile stabilite în politicile naționale în domeniul sănătății, alineatul 1 al punctului 3 la Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală nr.1387 din 10.12.2007 se propune de a fi expus în redacție nouă, cu următorul cuprins:

”pînă la 31 decembrie al fiecărui an, va încheia cu prestatorii de servicii medicale, ce activează în conformitate cu legislația, contracte de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală, în conformitate cu Programul nominalizat și cu Criteriile de contractare a instituțiilor medico-sanitare în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul respectiv. Principiul de bază pentru contractarea prestatorilor de servicii medicale este alinierea la

prevederile politicilor naționale în domeniul sănătății, priorităților de utilizare a mijloacelor financiare publice, bazate pe eficiență și transparență în utilizare. Volumul și spectrul serviciilor medicale pentru care sînt contractate instituțiile medico-sanitare este stabilit de Ministerul Sănătății în funcție de necesitățile populației și sursele financiare aprobate în acest scop”.

Tot în acest context, se introduce un punct nou, 3¹, cu următorul conținut:

„3¹. Principiile de bază ale contractării serviciilor medicale, repartizarea mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru achitarea serviciilor medicale, particularitățile de contractare a tipurilor de asistență medicală prevăzute în Programul unic sînt stabilite prin Criteriile de contractare a instituțiilor medico-sanitare în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, în baza sumelor planificate în legea fondurilor AOAM pentru anul respectiv, aprobate de Ministerul Sănătății și Compania Națională de Asigurări în Medicină și publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”

Recomandarea nr.5. Ministerul Sănătății la momentul actual este la etapa de contractare, în cadrul proiectului ”Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, componenta ”Asistența tehnică”, a unui consultant în vederea elaborării și asistenței în implementarea unei scheme de stimulente bazate pe performanță pentru îmbunătățirea eficienței și calității serviciilor medicale spitalicești.

Totodată, Ministerul Sănătății este în proces de revizuire a indicatorilor de performanță realizați de către instituțiile medico-sanitare ce prestează asistență medicală primară precum și de elaborare a indicatorilor de performanță care vor sta la baza contractării și finanțării Centrelor de Sănătate Prietenoase Tinerilor și Centrelor Comunitare de Sănătate Mintală în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Recomandarea nr.6. În conformitate cu prevederile actelor legislative și normative în vigoare (Legea ocrotirii sănătății nr.411 din 28 martie 1995, Hotărîrea Guvernului nr.1387 din 10.12.2007 cu privire la aprobarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, Normele

metodologice anuale de aplicare a Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobate prin ordinul comun al Ministerului Sănătății și CNAM), instituțiile de asistență medicală urgentă prespitalicească asigură acordarea asistenței medicale respective populației indiferent de statutul persoanei în sistemul AOAM (asigurat/neasigurat).

La finanțarea asistenței medicale urgente prespitalicești, potrivit pct.141 din Normele metodologice de aplicare în anul 2016 a Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobate prin ordinul comun al Ministerului Sănătății și CNAM nr. 1015/674-A din 29.12.2015 se aplică metoda de plată ”per capita”.

http://www.ms.gov.md/sites/default/files/legislatie/ordin_nr_1015_674-a_din_29.12.2015_privind_aprobarea_normelor_metodologice_de_aplicare_in_anul_2016_0.pdf

În conformitate cu prevederile pct.20 din Normele metodologice nominalizate mai sus, alte servicii medicale, decît cele prevăzute în Programul unic (transportarea pacienților pentru consultații, investigații în alte instituții medicale, transportarea personalului de urgență de la/la domiciliu ect.), sunt prestate de către instituțiile de asistență medicală urgentă, în temeiul contractelor de prestare a serviciilor medicale, încheiate bilateral între instituții sau contra plată, efectuată conform tarifelor aprobate, dar fără a periclita activitatea lor de bază. Respectiv doar în acest caz sunt utilizate tarifele ”per serviciu” din Capitolul D al Catalogului de tarife aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1020 din 29.12.2011 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare.

Recomandarea nr.10. La momentul actual, Ministerul Sănătății în baza ~~consultărilor instituțiilor cointeresate~~ este la etapa de definitivare a proiectului Regulamentului cu privire la criteriile și modalitatea de selectare și derulare a proiectelor investiționale finanțate din fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale.

Recomandarea nr.11. Întru ajustarea strategiei de reformare structural-instituțională a sferei sănătății, prin prevederile Hotărîrii Guvernului nr.672 din 25.09.2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.267-273, art.765) au fost introduse modificări și completări la anexa Strategiei de

dezvoltare a sistemului de sănătate în perioada 2008-2017, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1471 din 24 decembrie 2007.

Activitățile cuprinse în Planul de acțiuni au menirea de a îmbunătăți performanța sistemului de sănătate prin alinierea acestuia la standardele internaționale cu aplicarea tehnologiilor medicale performante, cost-eficiente, bazate pe dovezi, ce asigură un nivel înalt al serviciilor de sănătate în țară și o adaptare a sistemului autohton de sănătate la necesitățile populației în servicii medicale.

Planul conține obiective specifice, direcții de acțiuni și activități concrete pentru fiecare direcție, stipulează termenii și responsabilii de realizare a acestora.

Ministerul Sănătății la această etapă își propune să implementeze un Plan-cadru detaliat de regionalizare a asistenței medicale specializate și înalt specializate, în baza căruia va fi posibilă nemijlocit instituirea sistemului de management administrativ comun al instituțiilor spitalicești monopofil; a descentralizării asistenței medicale primare și a dezvoltării sistemului de management al calității serviciilor medicale în toate instituțiile medico-sanitare.

De asemenea, Ministerul Sănătății își propune să dezvolte serviciile medicale de reabilitare și îngrijire de lungă durată, prin reprofilarea unor paturi destinate maladiilor acute. Acestea urmează să fie implementate la nivelul teritoriilor administrative și instituțiilor spitalicești, în baza cărora va fi posibilă crearea paturilor de îngrijire pe termen lung și de recuperare, totodată reducerea paturilor pentru maladiile acute, stabilirea fluxurilor de pacienți și a sistemului de referire în cadrul acestor servicii, inclusiv și elaborarea mecanismelor noi de cooperare între serviciile medicale și de asistența socială.

Este necesar de menționat că, în scopul prezentării și definitivării direcțiilor strategice de eficientizare a asistenței medicale spitalicești în perioada lunilor octombrie – noiembrie 2015, Ministerul Sănătății în baza Dispoziției Ministerului Sănătății nr.551- d din 15.10.2015 "Cu privire la organizarea Dialogurilor de politici" (se anexează) a organizat 4 Dialoguri de

politici cu toți managerii din instituțiile medicale din țară cu tematica „Măsurile de eficientizare a asistenței medicale spitalicești”.

Scopul dialogurilor a fost de a evalua situația asistenței medicale a spitalelor în fiecare raion în parte; a determina obiectivul clar pe care îl are sectorul spitalicesc; a analiza detaliat cheltuielile pe care le fac spitalele, ineficiența acestor cheltuieli; finanțarea pe care o au și trebuie s-o primească în perspectivă; rolul managerului de spital în gestionarea corectă a resurselor umane, dar și a fondatorilor.

Referitor la Raportul auditului asupra performanței sistemului instituțional la administrarea mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală.

Recomandarea nr.1. Anual de către Ministerul Sănătății și Compania Națională de Asigurări în Medicină sunt revizuiți indicatorii de performanță realizați de către instituțiile medico-sanitare ce prestează asistență medicală primară în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală. Acești indicatori sunt stipulați atât în Normele metodologice de aplicare în anul 2015 a Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobate prin ordinul comun al Ministerului Sănătății și CNAM nr.400/219-A din 28.05.2015,

http://www.ms.gov.md/sites/default/files/legislatie/ord_nr_400-219-a_din_28.05.2015-privind_aprobarea_normelor_metodologicede_aplicare_in_anul_2015_a_program_unic_al_asigurarii_obligatoriide_asist_medicala.pdf, cît și în Normele metodologice de aplicare în anul 2016 a Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobate prin ordinul comun al Ministerului Sănătății și CNAM nr.1015/674-A din 29.12.2015.

http://www.ms.gov.md/sites/default/files/legislatie/ordin_nr_1015_674-a_din_29.12.2015_privind_aprobarea_normelor_metodologice_de_aplicare_in_anul_2016_0.pdf.

De asemenea în contextul indicatorilor de performanță incluși în Normele metodologice de aplicare în anul 2015 a Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, a fost aprobat Regulamentul privind criteriile de îndeplinire și modul de validare a indicatorilor de performanță prin ordinul comun al Ministerului Sănătății și Companiei

Naționale de Asigurări în Medicină nr.1492/678-A din 29.12.2014.

http://www.ms.gov.md/sites/default/files/legislatie/ord_nr_1489_din_29.12.2014-

[cu privire la aprobarea nomenclatorului imsp de amp la nivel de raion 0.pdf](#)

Recomandarea nr.2. Ministerul Sănătății actualmente este la etapa de contractare, în cadrul proiectului ”Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, componenta ”Asistența tehnică”, a unui consultant în vederea elaborării și asistenței în implementare a unei scheme de stimulente bazate pe performanță pentru îmbunătățirea eficienței și calității serviciilor medicale spitalicești.

Recomandarea nr.4. În scopul eficientizării implementării și evaluării Programelor Naționale de sănătate cu identificarea barierelor în implementarea acestora, conform ordinului Ministerului Sănătății nr.22 din 19.01.2015 ”Privind realizarea Programelor Naționale de sănătate în anul 2014” (se anexează) au fost desfășurate, pe parcursul perioadei 31.01.2015-27.02.2015, ședințe de raportare și evaluare a Programelor Naționale de sănătate pe perioada anului 2014.

În vederea planificării eficiente și utilizării raționale a resurselor destinate pentru finanțarea procurărilor de medicamente și consumabile, în scopul realizării Programelor naționale și speciale din mijloacele fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, a fost elaborat și aprobat ordinul comun al Ministerului Sănătății și Companiei Naționale de Asigurări în Medicină nr.773/456-A din 02.10.2015 ”Cu privire la estimarea sumei –limită de finanțare din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală a medicamentelor și consumabilelor, în scopul realizării Programelor naționale și speciale” (se anexează), cu stabilirea părților implicate și responsabilităților manageriale aferente.

Ministru



Ruxanda GLAVAN