



CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA

Raportul auditului financiar al Raportului Guvernului privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat în anul 2021

Echipa de audit:

Rogaciov Irina, șefă direcție, șefa echipei de audit;

Rațoi Viorica, auditoare publică principală;

Mirciu Elena, auditoare publică superioară;

Miron Ana, auditoare publică superioară;

Responsabil de audit:

Ciuvalschi Sofia, șefa Direcției generale de audit II.



Temeiul realizării misiunii de audit

- **Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr.260 din 7.12.2017.**
- **Programele activității de audit pentru anul 2021 și 2022 aprobate prin:**

Hotărârea Curții de Conturi nr.62 din 10.12.2020
„Privind aprobarea Programului activității de
audit a Curții de Conturi pe anul 2021”



Hotărârea Curții de Conturi nr.75 din 28.12.2021
„Privind aprobarea Programului activității de
audit a Curții de Conturi pe anul 2022”



Scopul misiunii de audit:

Oferirea unei **asigurări rezonabile** cu privire la faptul că Raportul Guvernului privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat în anul 2021 nu conține denaturări semnificative, cauzate de fraudă sau eroare, cu emiterea unei opinii.



COMPONENȚA RAPORTULUI GUVERNULUI



Formularul nr.1 CNAS

Raport privind executarea indicatorilor generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat

Formularul nr.2 CNAS

Raport privind executarea subprogramelor de cheltuieli ale bugetului asigurărilor sociale de stat

Formularul nr.4 CNAS

Raport privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat

Formularul nr.4.1 CNAS

Raport privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat la partea de cheltuieli și active nefinanciare

Descrierea narativă

Raport privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat

COLECTAREA PROBELOR



**Casa Națională de
Asigurări Sociale**

administrarea și gestionarea BASS

Serviciul Fiscal de Stat

colectarea contribuțiilor, controlul calculării și virării lor;

**Ministerul Muncii și
Protecției Sociale**

monitorizarea și analiza executării BASS;

Inspekția Socială

inspectarea modului de aplicare a normelor legale la
acordarea ajutorului social;

Ministerul Sănătății

recepționarea și transmiterea automatizată a datelor din certificatele de concediu
medical;
acordarea suportului consultativ-metodic la perfectarea certificatelor

**Instituțiile medico-
sanitare publice**

eliberarea certificatelor medicale și introducerea în
Portalul certificatelor de concediu medical

Agencia Servicii Publice

transmiterea datelor despre beneficiari din Registrul de
Stat al populației către CNAS prin intermediul M-Conect

RESPONSABILITĂȚILE PĂRȚILOR IMPLICATE



Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Monitorizează
și analizează
executarea
BASS

Ministerul Finanțelor

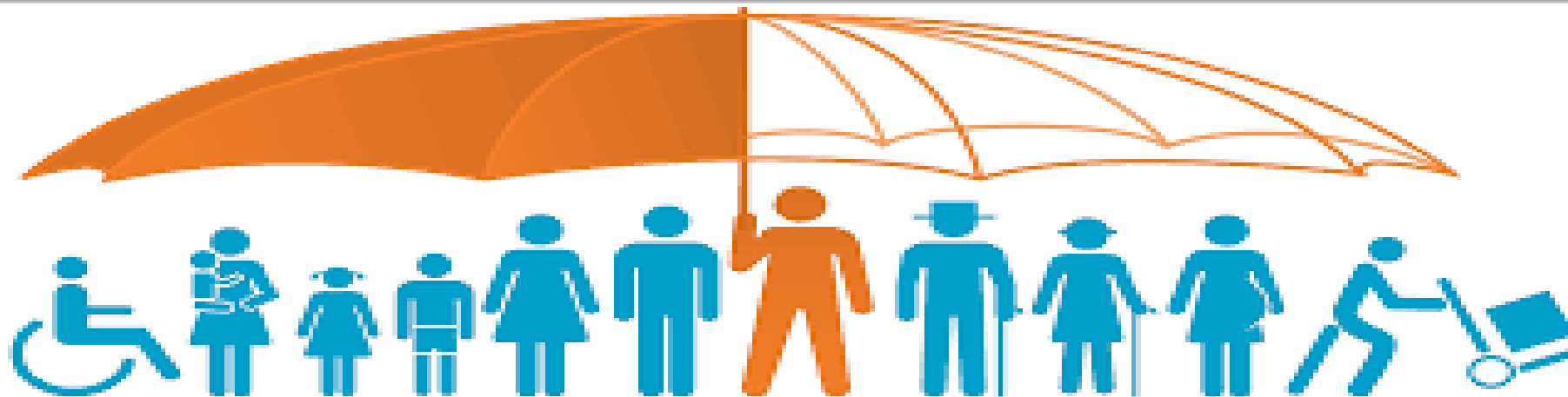
Elaborează și
aprobă norme
metodologice

CNAS

Administrează
și gestionează
BASS, cu
întocmirea
rapoartelor



SEMNIIFICAȚIA BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT



Semnificația cantitativă

Elementele raportului-
totalitatea veniturilor,
cheltuielilor
și a surselor de finanțare BASS



Semnificația calitativă

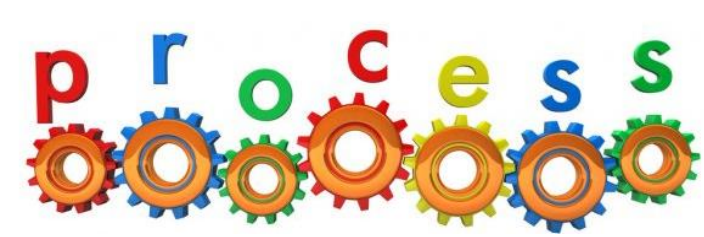
Veniturile cetățenilor -
dreptul la protecție socială
în cazurile de bătrânețe,
șomaj, boală, invaliditate,
de pierdere a întreținătorului
prin plăți sociale



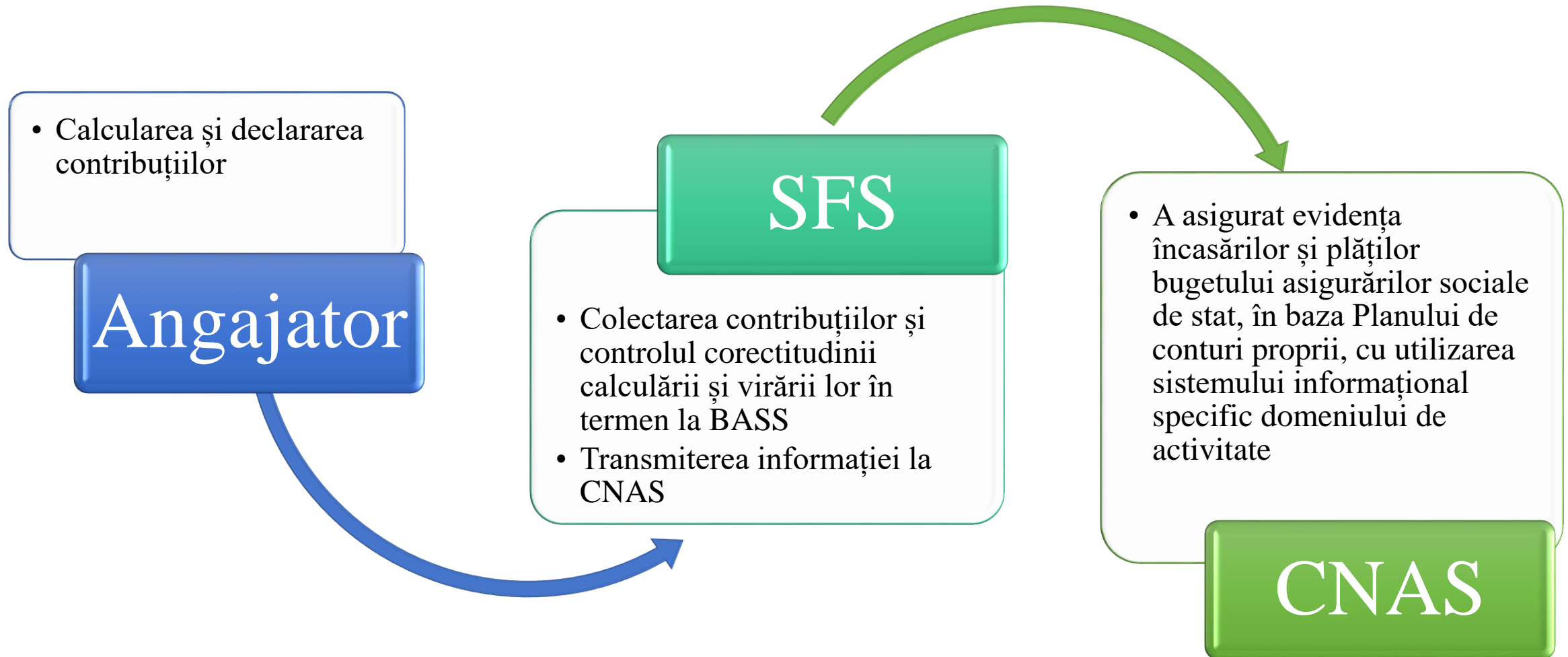
AU FOST SUPUSE AUDITĂRII:



Denumirea indicatorilor	Executat (mil. lei)	Ponderea (%)
Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii virate de angajatori	16 017,7	58.78
Transferuri curente primite cu destinație specială între BS și BASS	7 884,6	28.9
Transferuri curente primite cu destinație generală între BS și BASS	2 840,0	10,4



Procesul de calculare, declarare, colectare și evidență a contribuțiilor



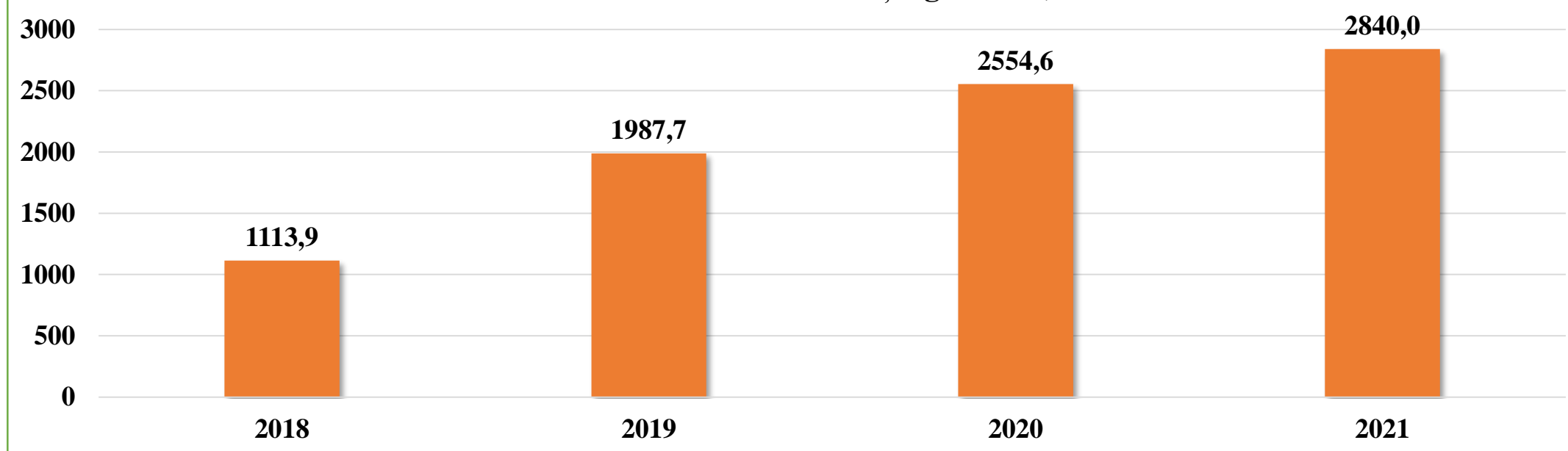
Sustenabilitatea bugetului asigurărilor sociale de stat

Transferurile cu destinație generală, s-au majorat de 2,5 ori în ultimii patru ani

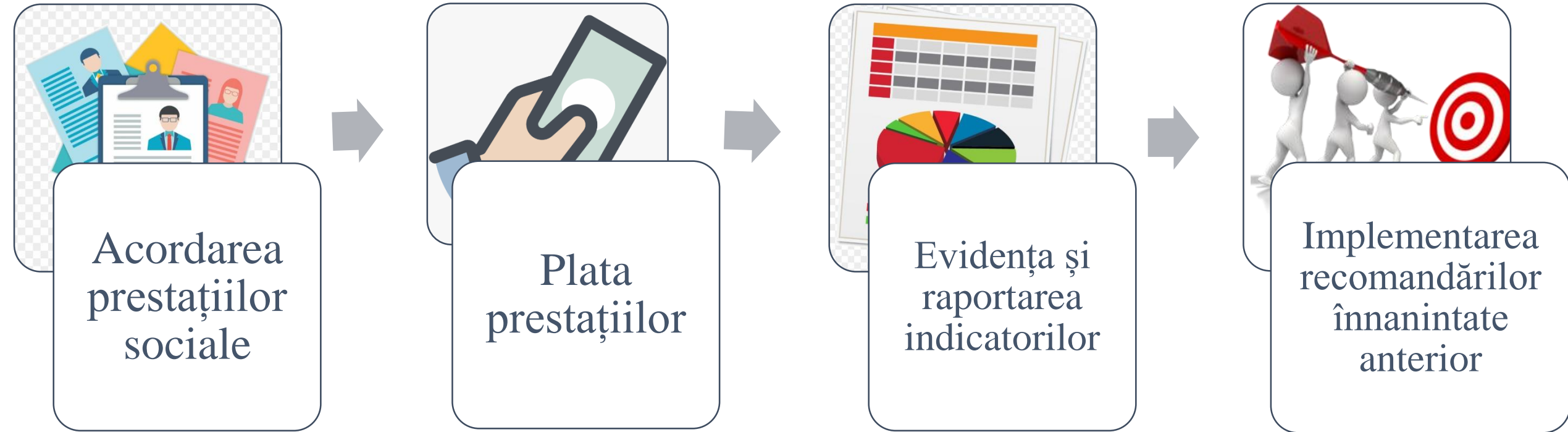


Contractarea a două împrumuturi – 800 mil. lei

Suma transferurilor cu destinație generală, mil lei



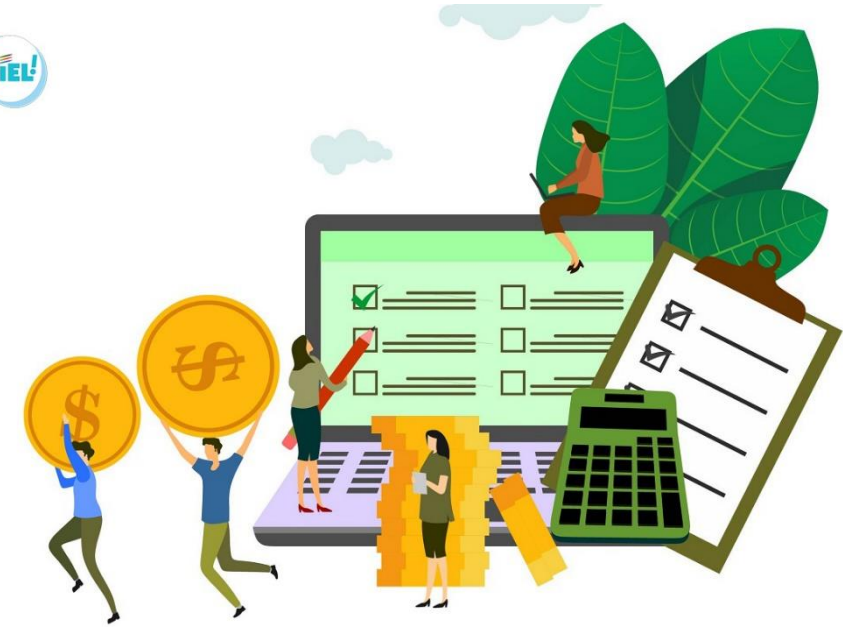
Evaluarea proceselor sistemice realizare în cadrul BASS



AU FOST SUPUSE AUDITĂRII:

CHELTUIELI

**27 186,8
mil. lei**



Denumirea	Executat (mil. lei)	Ponderea (%)
Cheltuieli	27172,1	99,9
Prestații sociale	26756,3	98,4
Bunuri și servicii	235,4	0,9
Cheltuieli de personal	175,4	0,6
Alte cheltuieli	4,9	0,02

Reflectarea datoriilor pe termen scurt



60,3 mil. lei

Soldurilor inițiale nu au fost ajustate și nu oferă comparabilitate la reflectarea datoriilor pe termen scurt ale prestațiilor sociale pentru anul 2021

2,9 mil. lei

Indemnizațiile de maternitate la partea de datorii au fost supraevaluate, determinate de corectările efectuate de agenții economici și nereflectate în evidență de către Casa națională

Datoriile pe termen scurt



Informații privind datoriile pe termen lung

Tipul prestației	Perioada de reflectare	Suma datoriei la finele anului 2021, mii lei
Pensii de asigurări sociale de stat	Luna 08-12	3 312,1
Alocații sociale de stat	Luna 08-12	737,9
Suport financiar	Luna 09-12	189,5
Compensație bănească	Luna 11	35,7
Merite deosebite față de stat	Luna 11-12	31,7
Prestații de șomaj	Luna 08-12	1 020,9
Alocație lunară de stat	Luna 11-12	2 604,4
Indemnizație viageră sportivilor de performanță care s-au retras din activitatea sportivă și antrenorilor acestora	Luna 12	189,8
Îngrijirea copilului cu vârsta de până la 2 ani, ca persoană neasigurată	Luna 11-12	1 415,7
Îngrijirea copilului cu vârsta de până la 3 ani	Luna 11-12	709,4
Îngrijirea copilului cu vârsta de până la 3 ani a copiilor gemeni sau mai mulți copii născuți dintr-o sarcină	Luna 11-12	146,7
Șomaj stare de urgență	Luna 07	1 964,2
Total datorii TL		12 358,2

Procesul de recepționare a informației privind datele despre decesul beneficiarilor

Agenția Servicii Publice
Registrul de Stat al
Populației

Agenția de Guvernare
Electronică

Casa Națională de
Asigurări Sociale

Recepționarea
tardivă a
datelor privind
decesul



Cheltuieli
nejustificate
1,36 mil. lei

Recepționarea tardivă a informației privind datele despre decesul beneficiarilor

Evaluarea termenelor de înregistrare a informațiilor constatate de audit

Decesul beneficiarului

Introducerea de către ASP

Registrul de Stat al populației

până la 109 zile

AGE

Asigură legătura între SI al ASP și CNAS
(M-Conect)

Zilnic pentru decesele introduse în sistem

CNAS

Recepționarea informației despre deces în SI „ Protecție Socială”

până la 139 zile

Procesul de suspendare a plății pensiei unor angajați din aviația civilă, în cazul reangajării în funcții în condiții speciale de muncă, este ambiguu

Cheltuieli
nejustificate
50,0 mii lei

- Beneficiarii care primeau pensie, erau concomitent angajați în funcții în condiții speciale de muncă



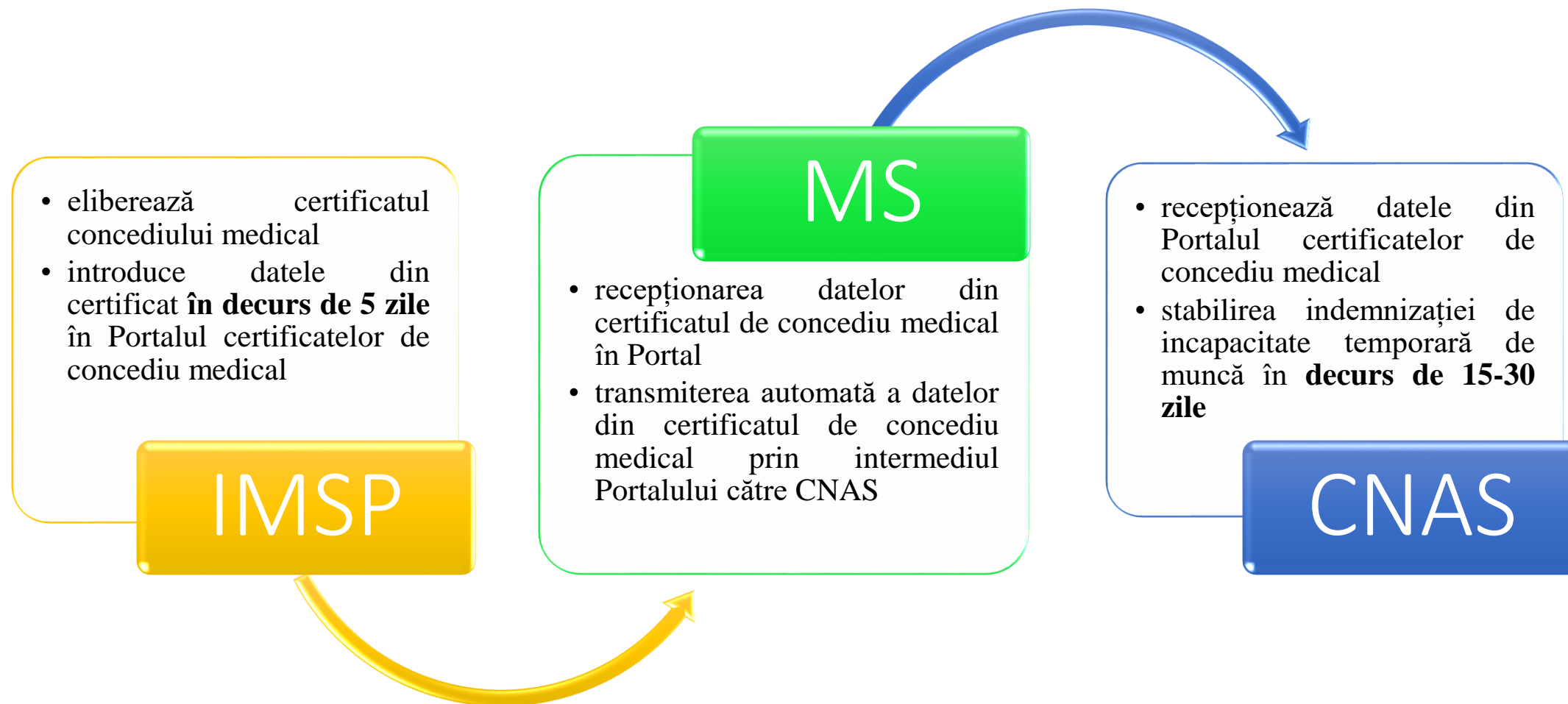
Entitatea nu dispune de pârghii de control asupra conformității reflectării acestora în extrasele din cont pentru toți beneficiarii acestui contingent

Incertitudini
678,4 mii lei

- Informațiile din extrasul din cont aferente clasificatorului ocupațiilor, nu coincid cu ordinele de angajare , ceea ce a creat incertitudini privind conformitatea achitării pensiei



Reglementarea procesului sistemic de acordare a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă



Insuficiența controalelor interne în cadrul IMSP



Cheltuieli nejustificate 27,0 mii lei

Acordarea indemnizației pentru carantină la prevenirea Covid-19 mai mult de 14 zile

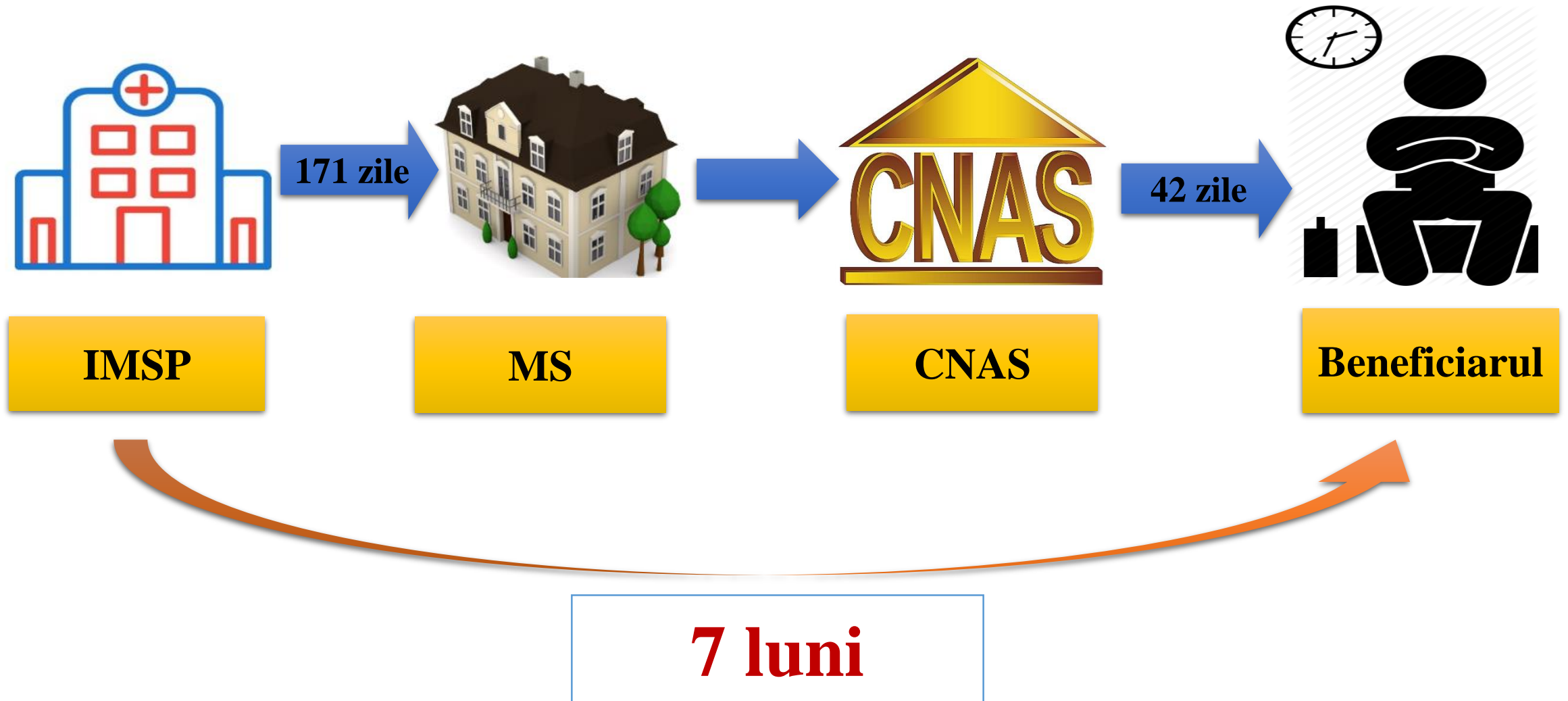


Cheltuieli nejustificate 13,1 mii lei

Introducerea eronată a informațiilor despre "tipul bolii" care indică quantumul și sursa de acoperire a acestei plăți



Procesul de acordare cu întârziere a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă



Indemnizațiile pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani și 2 luni, nu sunt raportate distinct

Până la împlinirea vârstei de
3 ani a copilului
30% - lunar până la 3 ani

Până la împlinirea vârstei de **2 ani
și 2 luni** a copilului
60% - până la 1 an
30% - de la 1 an și până la 2 ani și 2
luni



Impactul asupra BASS



Cheltuielile anuale executate și suportate pentru plata acestei prestații, diferă în dependență de modalitatea și cuantumul ales



**Afectează
transparența
indicatorilor de
planificare și
raportare BASS.
Nu asigură o
imagine de
ansamblu**

Procesul de acordare, verificare și plată a AS și APRA

**Ministerul Muncii și
Protecției Sociale**

asigură elaborarea
politicilor și monitorizarea
realizării acestora

**Structurile teritoriale de
asistență socială**

acordă dreptul la ajutor social
și/sau ajutor pentru perioada
rece a anului

CNAS

asigură evidența plății prin
intermediul serviciul
guvernamental Mpay

Inspecția Socială

efectuează verificarea
modului de aplicare corectă și
unitară a cadrului
regulamentar

**Procesul
fragmentat de
acordare,
verificare și plată a
ajutorului social și
a ajutorului pentru
perioada rece a
anului determină
incoerența datelor
la toate etapele și
nivelele ce
influențează direct
indicatorii BASS
cu 9,3 mil. lei**

Sumele restituite în anul 2021 a AS și APRA, care au fost achitate necuvenit în perioada anilor 2015-2021, mii lei

Anul	Suma propusă spre restituire	Suma restituită în anul 2021	Ponderea
2015	561,2	1,7	0,30%
2016	1 378,2	0,2	0,02%
2017	1 448,7	48,5	3,35%
2018	1 239,8	92,8	7,48%
2019	1 986,0	113,0	5,69%
2020	2 199,6	1 008,4	45,85%
2021	2 387,2	660,7	27,67%
Total	11 200,7	1 925,3	17,18%



Remunerarea muncii în cadrul CNAS



Lipsa
cadrelor –
20%



Fluctuația
cadrelor 9%



Poate afecta
calitatea
serviciilor
acordate pentru
cetățeni

Implementarea recomandărilor

Implementarea
recomandărilor
CNAS

100%



*Neimplementarea
recomandărilor
menține:*

Ministerul Afacerilor Interne

situațiile incerte în aspectul tratării univoce a beneficiarilor la acordarea înlesnirilor la calcularea vechimii în muncă angajaților cu activități în cadrul izolatoarelor de detenție provizorie din inspectoratele de poliție

Ministerul Muncii și Protecției Sociale, CNAS

situațiile incerte ale plăților achitate neîntemeiat pentru ajutorul social și ajutorul pentru perioada rece a anului

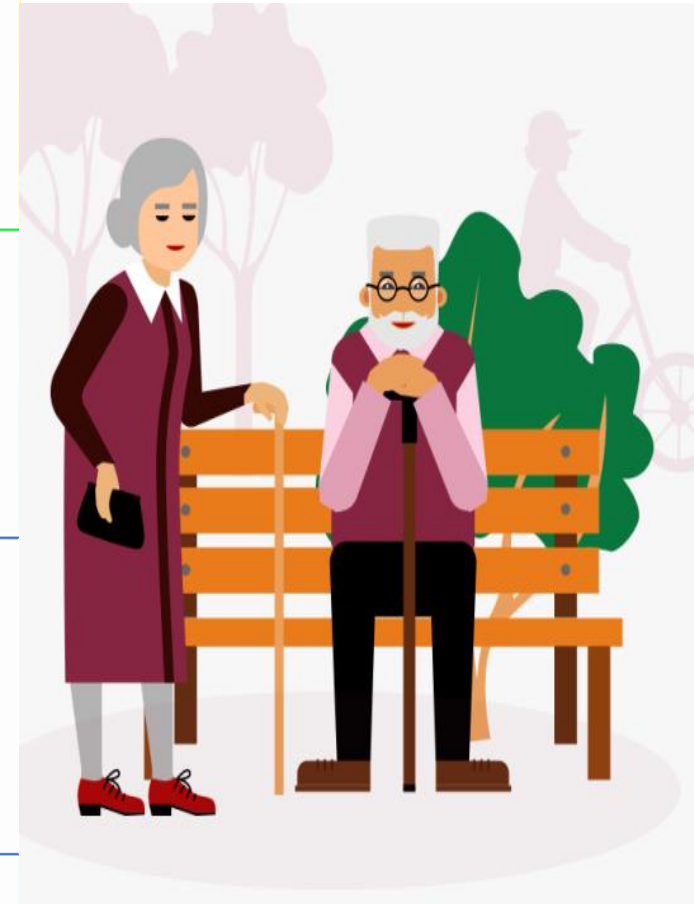
Implementarea procesului de plată prin intermediul MPAY facilitează realizarea dreptului de ridicare a prestațiilor



Toate prestațiile sociale sunt comasate într-o singură platformă

Prin intermediul platformei MConnect, datele sunt transmise în mod automatizat către serviciului MPay, la care dețin accesul prestatorii de servicii de plată, iar la solicitarea beneficiarului eliberează sumele ce i se cuvin

Facilitează realizarea dreptului de ridicare a tuturor prestațiilor disponibile



OPINIA DE AUDIT



Raportul Guvernului privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat în anul 2021 oferă, sub toate aspectele semnificative, o imagine corectă și fidelă, în conformitate cu cadrul de raportare aplicabil.