



CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA

Raportul auditului financiar asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2022

Direcția generală de audit I



Temeiul efectuării auditului

Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr.260 din 07.12.2017

Programul activității de audit pe anul 2022, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.75 din 28.12.2021

Programul activității de audit pe anul 2023, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.65 din 22.12.2022



Scopul auditului

Oferirea unei asigurări rezonabile cu privire la faptul că Raportul Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2022 nu conține, în ansamblul lor, denaturări semnificative, cauzate de fraude sau erori, precum și emiterea opiniei de audit la componenta executarea de casă.



Executarea de ansamblu a bugetului de stat

(mil. lei)

| Indicatori sintetici | Prevederi bugetare aprobate* | Prevederi modificate prin Lege | Prevederi bugetare precizate | Executat | Executat față de aprobat | | Executat față de precizat | |
|----------------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------|-----------------|--------------------------|--------------------------|---------------------------|--------------------------|
| | | | | | suma (+/-) | nivelul de executare (%) | suma (+/-) | nivelul de executare (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5-2 | 7=5/2*100 | 8=5-4 | 9=5/4*100 |
| Venituri | 50.066,6 | 59.321,3 | 59.348,0 | 59.248,0 | 9.181,4 | 118,3 | -100,0 | 99,8 |
| Cheltuieli | 65.202,6 | 73.916,3 | 73.943,0 | 68.573,5 | 3.370,9 | 105,2 | -5.369,5 | 92,7 |
| Deficit | -15.136,0 | -14.595,0 | -14.595,0 | -9.325,5 | 5.810,5 | 61,6 | 5.269,5 | 63,9 |

Sursă: Date generalizate de echipa de audit din Raportul privind executarea bugetului de stat pe anul 2022.

** Prevederi bugetare aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul 2022.*



Executarea principalilor indicatori

Venituri

59.248,0 mil.lei

99,8%

(-100, mil.lei)

Cheltuieli

68.573,5 mil.lei

92,7%

(-5.369,5 mil.lei)

Deficit

-9.325,5 mil.lei

63,9%

(5.269,5 mil.lei)



Soldurile mijloacelor bănești la 31.12.2022

Total
2,9 mlrd. lei



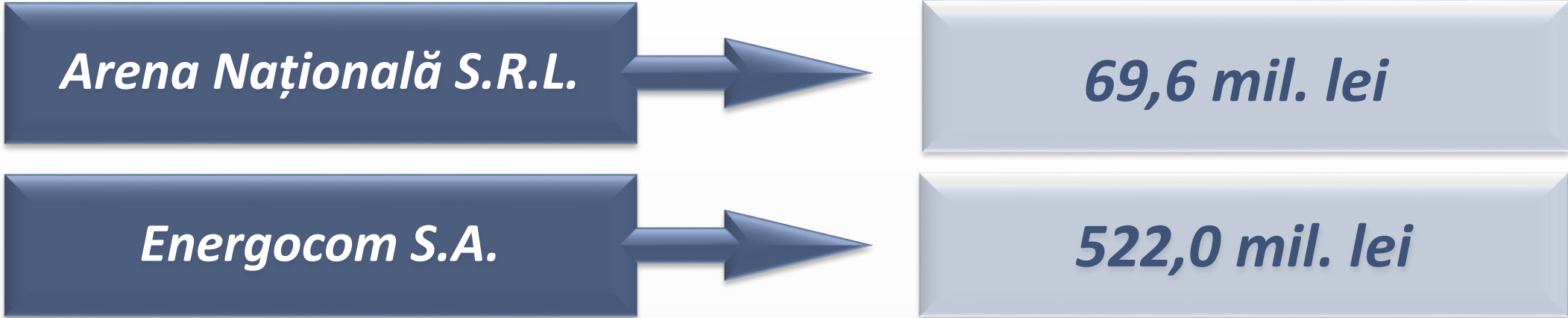
Componenta de bază
1,9 miliarde lei



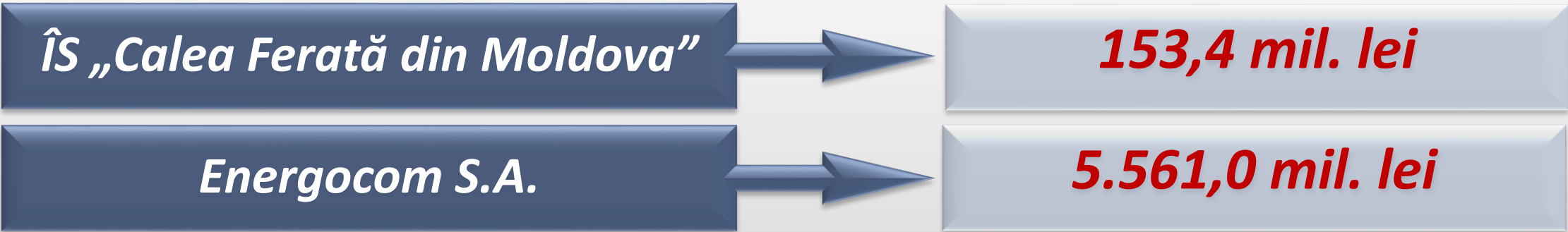
Proiectele finanțate
din surse externe
1,0 miliarde lei



Pentru majorarea capitalului social în 2022 - 6.306,0 mil. lei



Neînregistrarea majorării capitalului social la ASP în anul 2022





Curtea de Conturi emite anual opinii modificate asupra rapoartelor financiare consolidate ale ministerelor, acestea fiind condiționate preponderent de aspectele legate de raportarea conturilor bilanțiere

Conform datelor preliminare, erorile constatate în misiunile de audit care sunt în derulare la ministere se rezumă la:

Subevaluarea grupurilor deconturi bilanțiere cu circa 710,2 mil. lei

Supraevaluarea grupurilor deconturi bilanțiere cu circa 616,2 mil. lei

Datele totalizate în Bilanțul contabil privind executarea bugetului de stat pe anul 2022, nu sunt parte a executării de casă a bugetului, iar devierile identificate nu au impact asupra opiniei de audit emise la componenta executării de casă.



Veniturile bugetului de stat s-au executat la nivel de 99,8 %

mil. lei

| Indicatori | Anii | | Devieri 2022/2021 | | Ponderea în PIB* (%) |
|--|------------------|------------------|-------------------|---------------|----------------------|
| | 2022 | 2021 | (+/-) | % | |
| 1 | 2 | 3 | 4=2-3 | 5=2/3 | 6=2/PIB |
| Venituri aprobate | 50.066,60 | 41.415,40 | 8.651,20 | 120,9% | 18,4% |
| Venituri precizate | 59.348,04 | 45.864,90 | 13.483,14 | 129,4% | 21,8% |
| Venituri executate, inclusiv: | 59.247,98 | 49.383,80 | 9.864,18 | 120,0% | 21,7% |
| Impozite și taxe | 51.935,89 | 44.513,70 | 7.422,19 | 116,7% | 19,1% |
| Granturi primite | 4.306,31 | 2.290,60 | 2.015,71 | 188,0% | 1,6% |
| Alte venituri | 2.999,36 | 2.567,90 | 431,46 | 116,8% | 1,1% |
| Transferuri primite în cadrul BPN | 6,41 | 11,60 | -5,19 | 55,3% | 0,0% |
| Devieri (+/-) | -100,06 | 3.518,90 | x | x | x |
| Procentul executării | 99,8% | 107,7% | x | x | x |



Drepturile de import/export achitate în avans

Nereglementarea mecanismului unic de raportare a soldului reflectat la contul „Drepturile de import/export achitate în avans”

Datele raportate de către MF formează o divergență în sumă de 7,8 mil. lei față de veniturile raportate de către SV



Restanțele la plata obligațiilor contribuabililor față de BS – în creștere față de anul precedent cu 22,7%



Mecanismele de evidență, monitorizare și raportare a obligațiilor față de BS, inclusiv la amenzi și sancțiuni, **nu permit** evaluarea totalității valorii obligațiilor, iar valoarea raportată a creanțelor contribuabililor (**2 377,7 mil. lei**) **nu corespunde** realității calculate și restante, fiind diminuată semnificativ.



Implementarea proiectelor finanțate din surse externe

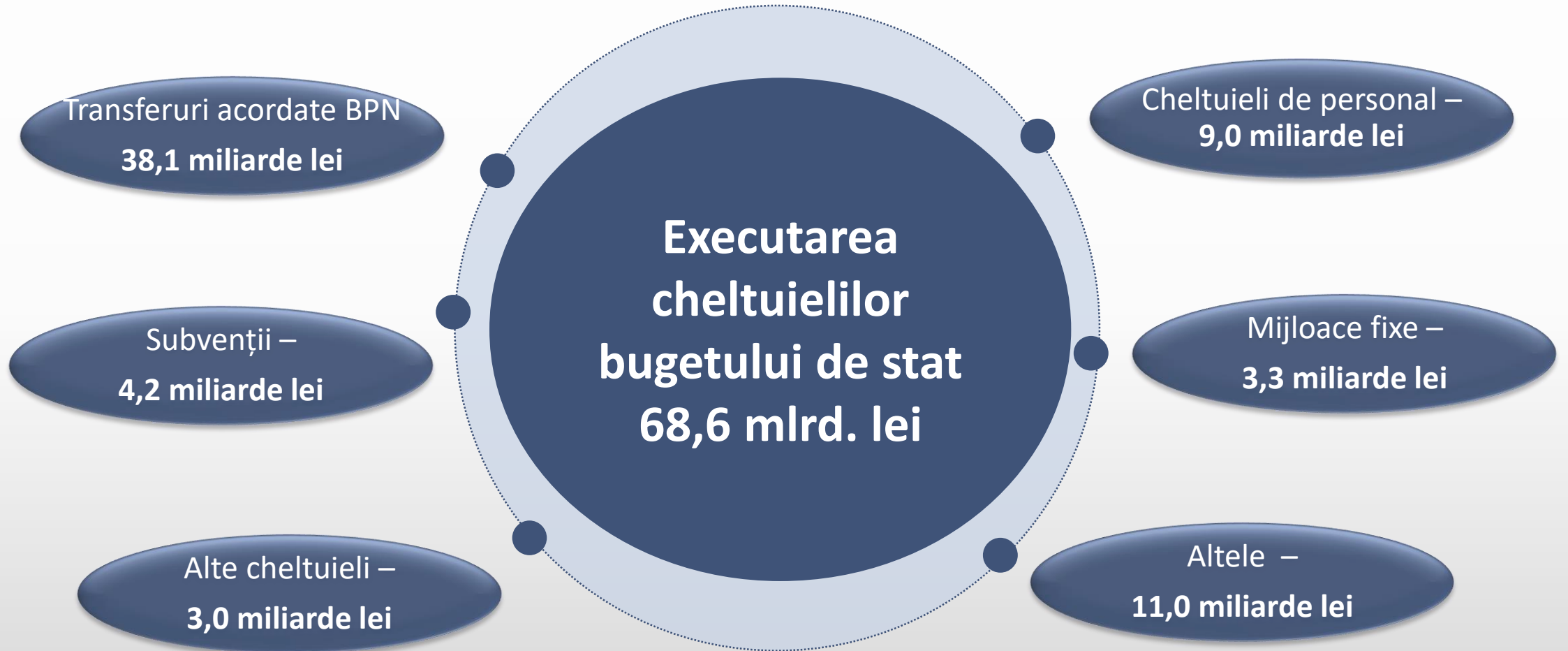
Nivelul foarte scăzut de executare a cheltuielilor din mijloacele disponibile în conturile beneficiarilor provenite din sursele externe, **de doar 38,3%**, sau 3 074,9 mil. lei.

MF nu deține o informație cumulativă cu privire la executarea granturilor conform Acordurilor de grant încheiate, urmare nefiind monitorizată rata de absorbție de către autoritățile/instituțiile care implementează proiecte/programe de asistență externă din granturi.

Lipsa cadrului operațional și a unui control eficient privind monitorizarea implementării proiectelor finanțate din surse externe, condiții care creează premise de creștere a costurilor și de nerespectare a termenelor aprobate



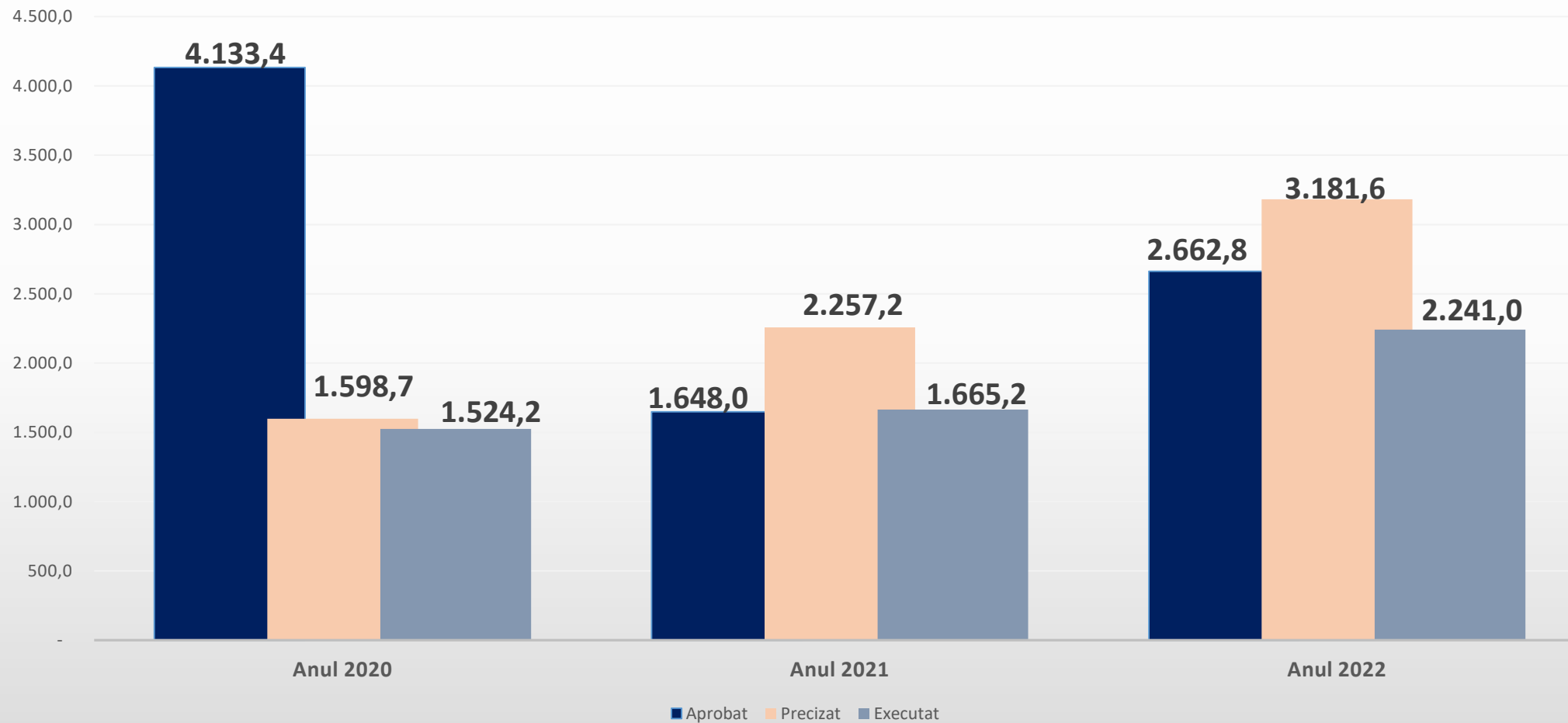
Cheltuielile bugetului de stat





Nivelul redus de valorificare a alocațiilor destinate investițiilor capitale

Dinamica executării cheltuielilor destinate investițiilor capitale din bugetul de stat în perioada 2020-2022





Creșterea continuă a necesarului de mijloace bugetare pentru Programul de stat „Prima casă” peste limita celor aprobate inițial a condiționat alocarea suplimentară de mijloace din BS și din fondul de rezervă al Guvernului în sumă de 65,0 mil. lei

| Programul | Cadrul legal | Numărul de cereri depuse | Numărul de beneficiari acceptați | Numărul de cereri refuzate | Suma compensațiilor acordate în anul 2022 pentru toți beneficiarii (mil. lei) |
|--|---------------------|---------------------------------|---|-----------------------------------|--|
| Prima casă 2 | HG nr.567/2018 | 657 | 378 | 279 | 14,1 |
| Prima casă 3 | HG nr. 797/2018 | 1235 | 875 | 360 | 53,1 |
| Prima casă 4 | HG nr.253/2019 | 851 | 477 | 374 | 12,0 |
| Prima casă 5 | Legea nr.293/2017 | 14 | 2 | 12 | 0,01 |
| Compensații pentru majorarea ratei dobânzii la creditele parțial garantate de stat | HG nr.564/2022 | | | | 38,0 |
| Total | | 2757 | 1732 | 1025 | 117,2 |



Gestionarea mijloacelor financiare destinate crizei refugiaților din Ucraina

**Repartizate conform
Deciziilor CSE/HG, din
fondurile de urgență ale
Guvernului - 484,7 mil. lei**

**Cheltuieli executate
461,6 mil. lei, sau 95,2%**

**Suplimentar
1,7 mil. lei**

**Cheltuieli executate
0,9 mil. lei, sau 52,9%**

Echipa de audit a fost limitată în determinarea totalității cheltuielilor executate în anul 2022 pentru gestionarea crizei refugiaților, inclusiv sub aspectul surselor, clasificăției economice, a ajutoarelor umanitare, atribuții care țin de competența MMPS.



Instituțiile publice la autogestiune, întreprinderile de stat și societățile pe acțiuni, nu respectă în totalitate principiile bugetare și regulile bugetar-fiscale

Subvenții

Aprobate – 4 559,9 mil. lei

Executate – 4 238,8 mil. lei

Granturi acordate

Aprobate – 1 836,1 mil. lei

Executate – 1 325 mil. lei

- lipsa conformării la prevederile Legii nr.181/2014 a modului de finanțare, executare și raportare de către instituțiile publice a subvențiilor și granturilor acordate nefiind stabilite principii clare și unice de repartizare până la indicarea beneficiarului final;
- imobilizarea resurselor financiare pe un termen nedeterminat, cu o posibilă utilizare a mijloacelor alocate de la BS în condiții de nerespectare a principiului transparenței.



Transferurile de la bugetul de stat către alte bugete

38 056,8 mil.lei
(57,6%) din
totalul
cheltuielilor

BASS – 14 794,0 mil. lei

FAOAM – 6 095,2 mil. lei

BUAT – 17 167,6 mil. lei

Creșterea în continuare a gradului de dependență financiară a bugetelor de alt nivel față de finanțarea de la bugetul de stat



Rezerve semnificative la planificarea limitelor de alocații la unele APC și la executarea cheltuielilor de personal

Cheltuieli de personal executate - 9 023,3 mil. lei,
31,7% din totalul de cheltuieli și active nefinanciare
ale autorităților/instituțiilor bugetare

din Fondul de urgență
359,2 mil. lei

Sold de alocații nevalorificate
284,6 mil. lei

Din contul economiei mijloacelor fondului de retribuire a muncii, au fost achitate **în avans** plăți salariale, contribuții și prime de asigurări obligatorii în sumă de **12,3 mil. lei.**



Implementarea recomandărilor

Raportul auditului financiar asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2022
aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.24 din 30.05.2022



Nivel de implementare 62,5%

Recomandările neimplementate au fost reiterate în prezentul Raport de audit





Opinia de audit

Raportul Guvernului privind executarea bugetului de stat, pentru exercițiul bugetar încheiat la 31 decembrie 2022, oferă, sub toate aspectele semnificative, o imagine corectă și fidelă privind executarea de casă, în conformitate cu cadrul de raportare financiară aplicabil, având în vedere responsabilitatea Ministerului Finanțelor pentru executarea bugetului de stat prin metoda de casă.