Anexă

la Hotărârea Curții de Conturi

nr. 46 din 26 august 2022



**CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA**

|  |
| --- |
| MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.69, tel. (+373 22) 26 60 02,fax: (+373 22) 26 61 00, web: [www.ccrm.md](http://www.ccrm.md), e-mail: [ccrm@ccrm.md](mailto:ccrm@ccrm.md) |

**RAPORTUL**

**auditului conformității privind gestionarea patrimoniului public de către Agenția Proprietății Publice în anii 2019-2021**

**CUPRINS:**

[LISTA ACRONIMELOR 5](#_Toc114044926)

[I. SINTEZA 6](#_Toc114044927)

[II. PREZENTARE GENERALĂ 9](#_Toc114044928)

[2.1. Organizarea procesului de administrare corporativă a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public 9](#_Toc114044929)

[2.2. Responsabilitățile părților implicate în procesul de administrare a proprietății publice 10](#_Toc114044930)

[III. SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI 11](#_Toc114044931)

[IV. CONSTATĂRI 12](#_Toc114044932)

[OBIECTIVUL nr.1: Capacitățile instituționale și cadrul regulator aferent realizării eficiente a activităților delegate Agenției Proprietății Publice de către Guvern sunt în corelare cu principiile de bună guvernare? 12](#_Toc114044933)

[4.1.1. La nivel național nu este elaborată o strategie cu privire la participația statului în economia republicii 13](#_Toc114044934)

[4.1.2. În cadrul APP nu au existat practici de planificare strategică și operațională 14](#_Toc114044935)

[4.1.3. Repartizarea necorespunzătoare a sarcinilor pe subdiviziuni duce la interpretarea ambiguă și realizarea neadecvată a responsabilităților 15](#_Toc114044936)

[4.1.4. Agenția nu a valorificat mijloacele preconizate din bugetul de stat pentru procurarea unor sisteme informaționale 16](#_Toc114044937)

[4.1.5. APP nu este dotată cu sisteme informaționale la nivelul așteptărilor raportat la sarcinile delegate 17](#_Toc114044938)

[4.1.6. APP a inițiat, pentru anul 2021, raportarea performanțelor, însă această activitate cere reglementări exhaustive și implicarea plenară a subdiviziunilor structurale, ceea ce nu s-a demonstrat 18](#_Toc114044939)

[4.1.7. APP nu a inițiat evaluarea volumului de lucru raportat la sarcinile delegate Agenției 19](#_Toc114044940)

[OBIECTIVUL nr.2. APP a asigurat administrarea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public în conformitate cu legislația și reglementările aferente în vigoare? 19](#_Toc114044941)

[4.2.1. Evoluția inidicatorilor economico-financiari ai întreprinderilor cu capital public a înregistrat tendințe negative în creștere 20](#_Toc114044942)

[4.2.2. APP, în calitatea sa de fondator, nu a aprobat statutele întreprinderilor de stat conform modelului stabilit, nefiind identificate și distinse bunurile ce aparțin ÎS cu drept de proprietate și bunurile transmise în administrarea acestora 21](#_Toc114044943)

[4.2.3. Modul de transmitere a întreprinderilor de stat de la fondatorii precedenți către APP este unul defectuos, fiind necesare îmbunătățiri semnificative 22](#_Toc114044944)

[4.2.4. APP nu a asigurat monitorizarea activității întreprinderilor cu capital public, ceea ce a generat incapacitatea de a interveni în timpul oportun pentru prevenirea și remedierea situațiilor critice 23](#_Toc114044945)

[4.2.5. APP nu a asigurat interesele patrimoniale ale statului în procesele de insolvabilitate ale întreprinderilor al căror fondator este 26](#_Toc114044946)

[4.2.6. Inactivitatea APP în procesele de insolvabilitate poate genera deposedarea statului de patrimoniul public 28](#_Toc114044947)

[4.2.7. APP nu a monitorizat și nu a întreprins măsuri pentru eliminarea notificărilor eronate asupra bunurilor proprietate publică de stat introduse în RBI 29](#_Toc114044948)

[4.2.8. Administrarea neconformă a generat valorificarea defectuoasă a bunurilor proprietate publică transmise în folosință întreprinderilor cu capital public 30](#_Toc114044949)

[4.2.9. Agenția nu a exercitat întocmai atribuțiile de fondator în vederea aprobării regulamentelor Consiliilor de administrație și desemnării organelor de conducere ale întreprinderilor de stat 33](#_Toc114044950)

[4.2.10. Agenția nu a asigurat transmiterea regulamentară a patrimoniului către administratorii ÎS și nu i-a responsabilizat pe aceștia pentru rezultatele activității lor 34](#_Toc114044951)

[4.2.11. APP nu a executat întocmai reglementările cu privire la menținerea valorii capitalului social și a activelor nete 34](#_Toc114044952)

[4.2.12. Agenția nu a executat plenar atribuțiile de control asupra corectitudinii calculării și transferării la timp a dividendelor și defalcărilor în bugetul de stat 35](#_Toc114044953)

[4.2.13. Procedurile defectuoase/tardive au generat evidența neidentică în diferite registre privind întreprinderile cu capital public 37](#_Toc114044954)

[4.2.14. Cadrul de reglementare lacunar a contribuit la erorile contabile 39](#_Toc114044955)

[OBIECTIVUL nr.3. Care este gradul de realizare a cerințelor și recomandărilor specificate în Hotărârile și Rapoartele de audit anterioare ale Curții de Conturi a Republicii Moldova și cum a progresat situația în acest sens? 40](#_Toc114044956)

[V. CONCLUZIA GENERALĂ 45](#_Toc114044957)

[VI. RECOMANDĂRI: 47](#_Toc114044958)

[Semnăturile echipei de audit: 50](#_Toc114044959)

[ANEXE 51](#_Toc114044960)

[Anexa nr.1 51](#_Toc114044961)

[Glosar 51](#_Toc114044962)

[Anexa nr.2 52](#_Toc114044963)

[Responsabilitățile de bază ale APP în procesul de administrare corporativă 52](#_Toc114044964)

[Anexa nr.3 54](#_Toc114044965)

[Procesele supuse verificării și criteriile aplicate 54](#_Toc114044966)

[Anexa nr. 4 65](#_Toc114044967)

[Tabelul nr.1 65](#_Toc114044968)

[Informația cu privire la executarea bugetului APP în perioada anilor 2019-2021 65](#_Toc114044969)

[Tabelul nr. 2 65](#_Toc114044970)

[Informații cu privire la evoluția indicatorilor de bază ai SC cu cota publică în capitalul social mai mare de 30% 65](#_Toc114044971)

[Tabelul nr. 3 66](#_Toc114044972)

[Informații cu privire la evoluția indicatorilor de bază ai întreprinderilor de stat administrate de către APP 66](#_Toc114044973)

[Tabelul nr. 4 66](#_Toc114044974)

[Informații cu privire la indicatorii activității economico-financiare a ÎS active în anii 2019-2021, care au prezentat dările de seamă 66](#_Toc114044975)

[Tabelul nr. 5 72](#_Toc114044976)

[Lista întreprinderilor cu capital public din administrarea APP, aflate în proces de insolvabilitate, la situația din 31.12.2021 (22.02.2022) 72](#_Toc114044977)

[Tabelul nr.6 76](#_Toc114044978)

[Informații generalizate cu privire la activele și datoriile întreprinderilor cu capital public care se află în proces de insolvabilitate 76](#_Toc114044979)

[Tabelul nr.7 78](#_Toc114044980)

[Lista bunurilor în folosința întreprinderilor de stat din administrarea APP față de care s-a inițiat proces de insolvabilitate, în perioada anilor 2019-2022 78](#_Toc114044981)

[Tabelul nr. 8 90](#_Toc114044982)

[Valorificarea terenurilor publice administrate de către întreprinderile de stat 90](#_Toc114044983)

[Tabelul nr. 9 93](#_Toc114044984)

[Întreprinderile de stat și societățile comerciale care au înregistrat valoarea activelor nete mai mică decât capitalul social 93](#_Toc114044985)

[Tabelul nr.10 94](#_Toc114044986)

[Informații cu privire la respectarea termenului de transferare în bugetul de stat a dividendelor provenite din acțiunile statului în capitalul social al societăților comerciale 94](#_Toc114044987)

[Tabelul nr.11 96](#_Toc114044988)

[Lista ÎS ai căror administratori au fost numiți în bază de concurs, în perioada 2019-2021 96](#_Toc114044989)

[Tabelul nr. 12 97](#_Toc114044990)

[Informații cu privire la divergențele de înregistrare a Societăților pe acțiuni 97](#_Toc114044991)

[Tabelul nr. 13 98](#_Toc114044992)

[Informații cu privire la divergențele de înregistrare a întreprinderilor de stat 98](#_Toc114044993)

[Tabelul nr.14 98](#_Toc114044994)

[Neconformitățile aferente mărimii capitalului social înregistrat în evidența contabilă a APP aferent societăților comerciale cu cota-parte a statului mai mare de 30% ,administrate de APP 98](#_Toc114044995)

[Tabelul nr.15 101](#_Toc114044996)

[Informațiile cu privire la gradul de implementare a recomandărilor auditurilor anterioare ale CCRM 101](#_Toc114044997)

# **LISTA ACRONIMELOR**

|  |  |
| --- | --- |
| **APC** | Autoritatea publică centrală |
| **APP, Agenția** | Agenția Proprietății Publice |
| **ASP** | Agenția Servicii Publice |
| **AST** | Agenția pentru Supraveghere Tehnică |
| **CA** | Consiliul de administrație |
| **CCRM** | Curtea de Conturi a Republicii Moldova |
| **CIM** | Contractul individual de muncă |
| **DCU** | Depozitarul Central Unic |
| **FMI** | Fondul Monetar Internațional |
| **Guvern** | Guvernul Republicii Moldova |
| **MAIA** | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| **ME** | Ministerul Economiei |
| **MEI** | Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| **MIDR** | Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| **MM** | Ministerul Mediului |
| **mun.Chișinău** | municipiul Chișinău |
| **ÎS** | Întreprinderea de stat |
| **or.Codru** | orașul Codru |
| **RBI** | Registrul bunurilor imobile |
| **RPP** | Registrul patrimoniului public |
| **RSUD** | Registrul de Stat al Unităților de Drept |
| **SA** | Societatea pe acțiuni |
| **SC** | Societatea comercială |
| **SIA** | Sistemul informațional automatizat |
| **SFS** | Serviciul Fiscal de Stat |
| **SRL** | Societatea cu Răspundere Limitată |
| **mil.lei** | milioane lei |
| **HG** | Hotărârea Guvernului |
| **HCC** | Hotărârea Curții de Conturi |

# **SINTEZA**

Misiunea de audit asupra conformității gestionării patrimoniului public de către Agenția Proprietății Publice în anii 2019-2021 a fost efectuată în conformitate cu Programele activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2021[[1]](#footnote-1) și pe anul 2022[[2]](#footnote-2).

Urmare generalizării per ansamblu a constatărilor de audit privind conformitatea gestionării patrimoniului public de către Agenția Proprietății Publice în anii 2019-2021, se atestă că managementul administrării corporative a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public a fost organizat și s-a realizat într-un mod defectuos, afectat de neconformități, riscuri de deposedare de proprietatea publică, existența unor lacune ale cadrului normativ, precum și de alte aspecte vulnerabile. La fel, auditul remarcă lipsa unor obiective strategice cu privire la participația statului în economie și a modalității prin care acestea urmează a fi realizate. Aceste afirmații sunt întemeiate de următoarele observații de audit:

*Cu privire la planificarea strategică, planificarea anuală și capacitățile instituționale ale Agenției pentru exercitarea sarcinii delegate*

1. Statul nu deține o strategie sectorială, nefiind conturate scopurile de implicare a statului în economie și principiile de guvernare specifice administrării corporative a proprietății publice. Cu suportul Consiliului Economic pe lângă Prim-ministrul Republicii Moldova[[3]](#footnote-3), a fost elaborat proiectul de lege cu privire la întreprinderile publice, totodată, APP antrenând suportul organizațiilor neguvernamentale pentru îmbunătățirea cadrului legal și instituțional în scopul fortificării guvernanței corporative a întreprinderilor de stat. Având unul și același obiectiv, aceste activități trebuie strâns coroborate, pentru a evita posibila suprapunere a eforturilor și irosirea mijloacelor alocate (paragraful nr.4.1.1.);
2. La APP nu s-au instituit practici de planificare consecventă a propriei activități, nefiind elaborate Programul de Dezvoltare Strategică și Planul anual de acțiuni, ceea ce dezorganizează activitatea subdiviziunilor și periclitează realizarea punctuală a sarcinilor (paragraful nr.4.1.2.);
3. Agenția nu a asigurat corelarea funcțiilor subdiviziunilor cu structura sa, unele sarcini au fost omise, altele nu se execută plenar, ceea ce generează nerealizarea acestora (paragraful nr.4.1.3.);
4. Agenția nu este dotată cu sisteme informaționale la nivelul așteptărilor raportat la sarcinile delegate (paragraful nr.4.1.5.);
5. Planurile de acțiuni ale subdiviziunilor Agenției nu conțin indicatori de rezultat suficient de detaliaţi şi măsurabili, ceea ce nu a permis evaluarea și raportarea adecvată a gradului de realizare a obiectivelor şi acţiunilor, precum și planificarea acțiunilor de consolidare a controlului intern managerial (paragraful nr.4.1.6.);

*Cu privire la conformitatea exercitării funcțiilor aferente administrării corporative a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale*

1. APP, în calitatea sa de fondator, nu a aprobat statutele ÎS conform modelului stabilit, deoarece bunurile care urmează a fi depuse în capitalul social și bunurile transmise în administrarea întreprinderilor nu sunt delimitate după domenii și apartenență. La fel, atât foștii fondatori, cât și APP nu dețin listele bunurilor depuse în capitalul social și bunurilor transmise în administrarea întreprinderilor (paragrafele nr.4.2.2. și nr.4.2.3.);
2. Agenția nu a monitorizat și nu deține informații cu privire la stabilirea și realizarea indicatorilor de performanță ai întreprinderilor de stat. Astfel, managementul performanțelor corporative lipsește. Deși Consiliile de administrație au stabilit indicatori la 32 din 59 ÎS active, nici la o întreprindere nu a fost evaluată atingerea acestora. De asemenea, APP nu a evaluat nici activitatea Consiliilor de administrație/Consiliilor societăților (paragraful nr.4.2.4.);
3. În cadrul Guvernului nu s-au inițiat examinarea și luarea deciziilor pe marginea rapoartelor anuale cu privire la administrarea și deetatizarea proprietății publice. Astfel, APP și ministerul de resort nu au fost atenționați și responsabilizați în vederea elaborării și implementării politicilor de stat adecvate care ar eficientiza guvernarea și ar minimiza falimentarea întreprinderilor cu capital public (paragraful nr.4.2.4.);
4. Agenția nu a asigurat plenar participarea în cadrul procedurilor de insolvabilitate a întreprinderilor de stat prin reprezentantul debitorului desemnat, procesul nefiind monitorizat la nivelul corespunzător (paragraful nr.4.2.5.);
5. Asumarea de către administratorii insolvabilității a drepturilor de administrare și de dispunere asupra bunurilor proprietății publice duce la deposedarea statului de toate componentele dreptului de proprietate: drepturile de posesie, de folosință și de dispoziție asupra bunurilor proprietate publică, deși „de jure” dreptul de proprietate rămâne a fi înregistrat după stat. În zona de risc sunt 45 de terenuri proprietate publică cu suprafața totală de 1107,95 ha și 74 de construcții (paragraful nr.4.2.6.);
6. Notificările eronate introduse în RBI asupra bunurilor proprietate publică de stat administrate de către întreprinderile insolvabile au limitat dreptul de dispoziție al Agenției asupra bunurilor în cauză (paragraful nr.4.2.7.);
7. Administrarea bunurilor proprietate publică transmise în folosință întreprinderilor cu capital public, afectată de neconformități, a generat valorificarea defectuoasă a acestora. Pe un eșantion de 12 ÎS Agenția nu a valorificat folosirea terenurilor aferente a 26 de construcții. De asemenea, nu au fost calculate și transferate la buget plățile pentru folosirea terenurilor prorietate publică de stat administrate de către ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”, pe care sunt amplasate 137 de construcții private (paragraful nr.4.2.8.);
8. Deși în cadrul a 2 contracte de arendă încheiate în perioada anilor 2015-2017 s-a constatat folosința terenurilor agricole cu suprafața de 3,8232 ha cu efecte dezastruoase pentru caracteristicile calitative ale pământurilor și Agenția a acționat în instanță, aceasta a solicitat doar rezilierea contractelor de arendă, fiind necesară remedierea prejudiciului adus prin depozitarea ilegală a deșeurilor pe terenurile agricole (paragraful nr.4.2.8.);
9. Agenția nu și-a exercitat întocmai atribuțiile privind aprobarea regulamentelor Consiliilor de administrație și desemnarea organelor de conducere ale întreprinderilor de stat. Doar la 12 întreprinderi a fost aprobat regulamentul CA, iar Consiliile de administrație nu au organizat concursuri de selectare a administratorilor ÎS. Drept consecință, circa 40 de administratori ai ÎS exercită interimatul funcției mai mult de 3 ani consecutivi, evitând concursul menit să asigure alegerea după merit, prin selectarea celei mai competente persoane (paragraful nr.4.2.9.);
10. În raporturile cu administratorii ÎS, Agenția nu a asigurat pe deplin transmiterea regulamentară a patrimoniului în administrare și nu a stabilit indicatori de performanță managerială (paragraful nr.4.2.10.);
11. Agenția nu în toate cazurile a întreprins măsurile impuse prin lege pentru respectarea mărimii capitalului social și valorii activelor nete (paragraful nr.4.2.11.);
12. Argumentarea incertă a deciziilor fondatorului, care a permis unor entități cu capital public necalcularea dividendelor și defalcărilor în bugetul de stat (paragraful nr.4.2.12.);
13. Procedurile defectuoase înrădăcinate au generat divergențele între datele cu privire la evidența întreprinderilor, furnizate de diferite registre (paragraful nr.4.2.13.);
14. Reglementările lacunare nu au permis organizarea evidenței contabile a bunurilor prorietate publică transmise în administararea întreprinderilor atât la fondator, cât și la întreprinderea care le gestionează (paragraful nr.4.2.14.);

*Cu privire la implementarea recomandărilor auditurilor anterioare ale Curții de Conturi*

1. Agenția nu a întreprins măsurile de rigoare pentru implementarea integrală a recomandărilor auditurilor anterioare, fiind implementate integral 15 (17%) recomandări, parțial implementate – 16 (19%), şi neimplementate – 55 (64%). Implementarea unor recomandări necesită timp suplimentar, fiind asociată proceselor judiciare sau de aprobare/ promovare a modificărilor actelor normative.

Pentru remedierea deficiențelor constatate, fortificarea managementului în domeniul administrării corporative, revizuirea și consolidarea cadrului normativ aferent, s-au înaintat recomandări pentru generarea plusvalorii administrării corporative, care au fost coordonate cu APP.

# **PREZENTARE GENERALĂ**

## **2.1. Organizarea procesului de administrare corporativă a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public**

Legea nr.121-XVI din 04.05.2007[[4]](#footnote-4) a definit administrarea proprietății publice ca activitate ce ţine de exercitarea şi modificarea dreptului de proprietate al statului. Scopul principal al administrării proprietății publice constă în armonizarea proporţiilor și structurii proprietăţii publice, precum şi a modalităţilor de administrare a acesteia cu funcţiile statului.

1. Agenția Proprietății Publice este autoritatea publică centrală abilitată cu competențele de realizare a politicii statului în domeniul administrării şi deetatizării proprietăţii publice, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcţiile de fondator al întreprinderilor de stat şi de deţinător de acţiuni (părţi sociale) în societăţile comerciale cu cota statului în capitalul social, în modul stabilit şi în limitele competenţelor atribuite de cadrul normativ.
2. Administrarea corporativă a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public include[[5]](#footnote-5), în special, exercitarea drepturilor ce decurg din calitatea de fondator al ÎS și a funcțiilor de deținător de acțiuni (părți sociale) în SC cu capital de stat; asigurarea integrității și folosirii eficiente a patrimoniului public din gestiunea/proprietatea ÎS și SC cu cota statului în capitalul social; analiza anuală economico-financiară a activităţii ÎS şi SC în care cota de participare a statului este mai mare de 30 la sută din capitalul social, evaluarea atingerii indicatorilor de performanţă şi publicarea pe pagina oficială a Agenţiei Proprietății Publice; apărarea drepturilor şi intereselor legitime ale statului în domeniul proprietăţii publice.

APP a preluat administrarea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu cota publică de la ministere, alte autorități administrative în anul 2018[[6]](#footnote-6). La situația din 31.12.2021, APP a adminisrat 125 de întreprinderi de stat și 77 de societăți comerciale cu cota publică în capitalul social[[7]](#footnote-7).

1. Auditul a evaluat nivelul de implementare a recomandărilor anterioare ale CCRM, directe sau tangențiale domeniilor de activitate ale APP. În perioada anilor 2019-2021, Agenției i-au fost înaintate 89 de recomandări, aprobate prin 17 Hotărâri ale Curții de Conturi, în cadrul prezentului audit fiind supuse evaluării 86 de recomandări.
2. Auditul a analizat faptul cum dezvoltarea instituțională a APP a contribuit la exercitarea atribuțiilor de administrare a patrimoniului public. S-au analizat documentele de politici, structura organizațională și divizarea sarcinilor între subdiviziuni, planurile anuale de acțiuni și rapoartele aferente, au fost evaluate resursele Agenției în raport cu sarcinile acesteia.

## **2.2. Responsabilitățile părților implicate în procesul de administrare a proprietății publice**

Prin efectul Codului civil[[8]](#footnote-8)[[9]](#footnote-9), dreptul de proprietate este dreptul de posesiune, de folosință și de dispoziție asupra bunului și este exercitat de Guvern, Agenția Proprietății Publice și entitățile care folosesc bunurile proprietate publică. Structura dreptului de proprietate asupra patrimoniului proprietate publică de stat și rolurile actorilor care exercită acest drept se prezintă în Figura ce urmează:

***Sursă:*** *Figură realizată de către echipa de audit în baza prevederilor Codului civil și Legii nr.121-XVI din 04.05.2007.*

**Figura nr.1 Realizarea dreptului de proprietate asupra proprietății publice**

În administrarea corporativă a ÎS și SC cu cota publică în capitalul social este implicat Guvernul, ME, APP și organele de conducere ale întreprinderilor.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **RESPONSABILITĂȚILE părților implicate în administrarea corporativă** | | |
| **Guvernul** adoptă hotărârile privind fondarea, restructurarea, reorganizarea, transmiterea în administrare sau lichidarea întreprinderilor de stat și societăţilor comerciale cu capital integral sau parţial de stat | **Ministerul Economiei** elaborează politici publice în domeniile de politici economice, de administrare a proprietății publice și de reglementare a mediului de afaceri | **Agenția Proprietății Publice** asigură realizarea politicii statului în domeniul administrării proprietăţii publice, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcţiile de fondator al întreprinderilor de stat şi de deţinător de acţiuni (părţi sociale) în societăţile comerciale cu cota statului în capitalul social |
| **Comsiliul de administrație** este organul colegial de administrare a întreprinderii | **Administratorul** este organul executiv al întreprinderii |

Responsabilitățile integrale ale Agenției în administrarea corporativă a întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu cota publică în capitalul social sunt reflectate în Anexa nr.2 la Raportul de audit.

# **SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI**

* 1. **Mandatul legal și scopul auditului**

Misiunea de audit s-a desfășurat în temeiul art.5, art.31 și art.32 din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr.260 din 07.12.2017, conform Programelor activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2021 și pe anul 2022, având drept scop oferirea asigurării că patrimoniul public a fost gestionat de către Agenția Proprietății Publice, în anii 2019-2021, în conformitate cu reglementările aplicabile.

În acest context, au fost determinate următoarele obiective specifice:

*(1) Capacitățile instituționale și cadrul regulator aferent realizării eficiente a activităților delegate Agenției Proprietății Publice de către Guvern sunt în corelare cu principiile de bună guvernare?*

*(2)**APP a asigurat administrarea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public în conformitate cu legislația și reglementările aferente în vigoare?*

*(3) Care este gradul de realizare a cerințelor și recomandărilor specificate în Hotărârile și Rapoartele de audit anterioare ale Curții de Conturi a Republicii Moldova și cum a progresat situația în acest sens?*

* 1. **Abordarea auditului**

Activitățile de audit au fost ghidate de Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit ISSAI 100, ISSAI 400 și ISSAI 4000[[10]](#footnote-10). La fel, în cadrul auditului s-au utilizat bunele practici în domeniul administrării corporative.

Abordarea de audit este bazată pe evaluarea domeniilor ce țin de administrarea corporativă de către APP, expuse riscurilor de neconformitate, cu impact major, acestea, ulterior, fiind evaluate de către auditor în raport cu criteriile definite.

Probele de audit au fost colectate în cadrul APP atât la distanță, cât și la fața locului, prin analiza documentelor de constituire a întreprinderilor administrate, contractelor individuale de muncă ale administratorilor, deciziilor conducerii APP, prin observații, confirmări și (re)calcule, alte tehnici aplicate. De asemenea, au fost solicitate și analizate informații din surse externe, inclusiv de la ASP, DCU, ME, MM, MAIA, MIDR, SFS, SA „Termoelectrica”, primăria mun. Chișinău, primăria or.Codru, unele întreprinderi de stat[[11]](#footnote-11), precum și de la unii administratori ai insolvabilității.

Drept surse ale criteriilor de audit s-au utilizat actele legislative și normative care reglementează procesul de administrare corporativă, în special Legea nr.121 din 04.05.2007[[12]](#footnote-12), Legea nr.246 din 23.11.2017[[13]](#footnote-13), Legea nr.1134-XIII  din  02.04.1997[[14]](#footnote-14) și Legea nr. 135-XVI  din  14.06.2007[[15]](#footnote-15), HG nr.902 din 06.11.2017[[16]](#footnote-16).

Informația integrală privind criteriile de evaluare a conformității și aria de cuprindere a auditului este prezentată în Anexa nr. 3 la Raportul de audit.

* 1. **Responsabilitatea auditorului**

Responsabilitatea auditorului public este de a planifica și a realiza misiunea de audit în conformitate cu standardele în materie de audit și cu cadrul normativ-metodologic instituțional aferent, cu obținerea probelor suficiente și adecvate, exprimarea unei concluzii concepute asupra conformității subiectului auditat. Auditorul public nu este responsabil de prevenirea faptelor de fraudă și eroare.

# **CONSTATĂRI**

## **OBIECTIVUL nr.1: Capacitățile instituționale și cadrul regulator aferent realizării eficiente a activităților delegate Agenției Proprietății Publice de către Guvern sunt în corelare cu principiile de bună guvernare?**

Capacitățile instituționale ale APP au fost afectate de mai mulți factori negativi, persistenți la diferite niveluri de guvernare. Cauzele de fond se rezumă la vidul de principii conceptuale, transformat în cadrul normativ lacunar care guvernează participația statului în economie. La rândul lor, deficiențele cadrului regulator se amplifică prin executarea și monitorizarea defectuoasă. Astfel, pe fundalul lipsei unei viziuni strategice privind obiectivele participației statului în economie, în documentele de planificare ale Guvernului, atenția este focusată pe întocmirea și reaprobarea planurilor de acțiuni, fără monitorizarea executării și a impactului obținut. Pentru perioada 2019-2021 au fost aprobate și ulterior abrogate, până la finalizarea lor, trei planuri de acțiuni: pentru anii 2019-2020[[17]](#footnote-17), pentru anii 2020-2023[[18]](#footnote-18) și pentru anii 2021-2022[[19]](#footnote-19), acțiunile din Planul precedent nefiind transpuse în planul următor.

Fluctuația sporită a personalului de conducere al Agenției la fel a influențat buna guvernare a instituției. Începând cu a.2019 și până în prezent, funcția de director general au executat-o 5 persoane[[20]](#footnote-20), iar cea de director general adjunct – 7 persoane[[21]](#footnote-21). În condiții de lipsă a obiectivelor strategice și operaționale bine determinate și prestabilite, fluctuația sporită a managerilor de vârf a avut un impact negativ asupra organizării unui sistem de control intern managerial funcțional și a redus eficiența activității instituției.

Eșecurile controlului intern managerial, relatate în continuare, la fel au dus la nerealizarea sarcinilor în modul planificat. La finele anului 2021, Agenția a întreprins unele măsuri de consolidare a controlului intern managerial, care necesită a fi dezvoltate sistemic și punctual.

## **4.1.1. La nivel național nu este elaborată o strategie cu privire la participația statului în economia republicii**

În spiritul unei guvernanțe corporative adecvate, statul, în calitatea sa unică de proprietar și regulator, are prerogativa de a elabora normativele privind patrimoniul său, care presupune caracterul atotcuprinzător și coerent al cadrului de reglementare.

Totodată, actul normativ fundamental, Legea nr.121 din 04.05.2007, conține prevederi generale cu privire la administrarea patrimoniului public, nefiind stabilite obiective și principii de guvernare specifice administrării corporative. Legea nr.246 din 23.11.2017, Legea nr.1134-XIII  din  02.04.1997 și Legea nr. 135-XVI  din  14.06.2007 stabilesc doar condiţiile juridice, organizatorice şi economice ale fondării, funcţionării şi încetării activităţii întreprinderilor, drepturile și obligațiunile asociaților lor, funcțiile Agenției privind administrarea corporativă fiind stabilite în Regulamentul acesteia.

Sistemul de acte normative trebuie să urmărească interesul public general din participația statului în economia națională și să fie fundamentat pe descrierea în documentele de politici publice (strategii și programe) a problemelor în domeniu, cauzelor acestora, obiectivelor și activităților planificate, precum și a impactului așteptat.

Totodată, la nivel statal, nu există o strategie sectorială, nefiind conturate scopurile de implicare a statului în economie, care pot fi: funcționale, când întreprinderile cu capital public desfășoară activitate doar în sectoarele strategice ale economiei sau furnizează servicii publice; economice/ comerciale, dacă întreprinderile profitabile sunt percepute ca un factor important de redresare economică și suplinire a veniturilor bugetului public; alte obiective de politici publice, clar specificate.

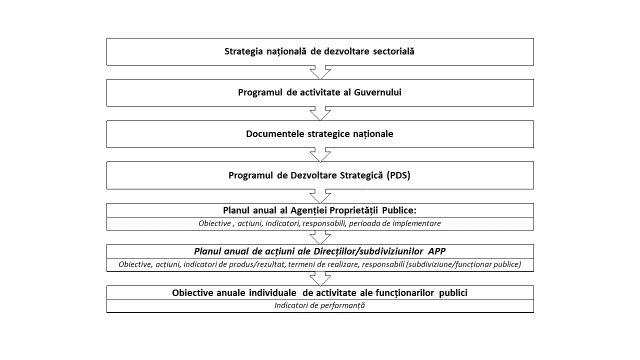
Fiind responsabil de elaborarea unei politici economice și de administrare a proprietății publice, Ministerul Economiei[[22]](#footnote-22) nu deține capacitățile necesare (inclusiv capacitățile umane, precum și financiare, pentru antrenarea experților din domeniu) pentru realizarea sarcinii, care, dată fiind complexitatea sa, solicită implicarea mai multor instituții publice și actori relevanți. Potrivit ministerului[[23]](#footnote-23), abia în anul 2022, la nivel de Guvern, a fost instituit grupul de experți „Guvernare corporativă eficientă”, în calitate de platformă instituțională de suport în realizarea acțiunilor prioritare prevăzute în Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”[[24]](#footnote-24)*,* inclusiv implementarea celor mai bune practici de guvernanţă corporativă şi profesionalizarea managementului întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat.

Cu suportul Consiliului Economic pe lângă Prim-ministrul Republicii Moldova[[25]](#footnote-25), a fost elaborat proiectul de lege cu privire la întreprinderile publice, care urmează a fi analizat de către grupul de experți nominalizat supra (în care sunt incluși experți naționali și internaționali), pentru a decide referitor la definitivarea proiectului de lege sau includerea prevederilor acestuia într-un document de politici. Dat fiind faptul că proiectul nu este disponibil public, auditul nu a putut să se expună asupra obiectivelor și principiilor de guvernare stabilite în acest document.

În același timp, Agenția Proprietății Publice fiind învestită cu dreptul să participe la elaborarea şi perfecţionarea cadrului normativ în domeniile de activitate și să atragă, pentru realizarea funcţiilor ce decurg din cadrul normativ, specialişti/experţi calificaţi din cadrul autorităţilor administraţiei publice centrale din ţară sau de peste hotare[[26]](#footnote-26), a semnat, la 18 aprilie 2022, Acordul de colaborare cu Asociația Obștească „Centrul Analitic Independent Expert-Grup” (acordarea asistenței pentru APP) și Fundația Soros Moldova (suportarea cheltuielilor aferente serviciilor de consultanță). Unul dintre cele trei obiective ale Acordului vizează îmbunătățirea cadrului legal și instituțional pentru fortificarea guvernanței corporative a întreprinderilor de stat, conform recomandărilor FMI. Fiind în rezonanță cu funcția Ministerului Economiei de a elabora politica de administrare a proprietății publice, eforturile APP și ale ME urmează a fi strâns coroborate și consolidate în vederea realizării scopului propus și pentru a preveni posibila dublare a activităților și irosirea mijloacelor alocate.

## **4.1.2. În cadrul APP nu au existat practici de planificare strategică și operațională**

Consecvența și interdependența documentelor de politici și documentelor de planificare ale entității se prezintă în Fugura care urmează.



***Sursă:*** *Figură realizată de către echipa de audit în baza prevederilor HG nr.176 din 22.03.2011 și HG nr.386 din 17.06.2020.*

**Figura nr.2 Interacțiunea documentelor de politici publice și documentelor de planificare strategică și anuală a APP**

Nerespectând reglementările privind controlul intern managerial[[27]](#footnote-27), pentru perioada auditată, managementul Agenției nu a elaborat Programul de dezvoltare strategică (PDS), nu a stabilit misiunea, obiectivele strategice şi operaţionale ale entității, fapt cauzat atât de percepția Agenției precum că a fost suficientă stabilirea funcțiilor conform Regulamentului[[28]](#footnote-28), cât și de lipsa politicilor guvernamentale din domeniu din care să derive obiectivele strategice propriu- zise. De menționat că, în pofida recomandării anterioare a Curții de Conturi[[29]](#footnote-29), APP nu a elaborat PDS, termenul fiind de până la 01.08.2022.

Următorul pas nerealizat în vederea corelării PDS cu alte documente de politici publice constă în neinstituirea unui sistem eficient de planificare a propriei activități prin elaborarea/ revizuirea/ajustarea sistematică a planului de acțiuni, în scop de racordare a obiectivelor strategice şi operaţionale la resursele disponibile, de stabilire a indicatorilor de performanţă şi riscurilor asociate obiectivelor.

Pentru anul 2021 APP a aprobat planurile de activitate ale subdiviziunilor, care, în lipsa Planului anual de acțiuni al Agenției, au devenit o formalitate, iar indicatorii de produs/rezultat ai subdiviziunilor nu sunt cuantificați și racordați la obiectivele APP, și nu poate fi măsurată atingerea acestora. Această evaluare se bazează pe Raportul anual privind controlul intern managerial pe anul 2021, întocmit de către Agenție. Auditul menționează că APP a elaborat și a publicat pe pagina web Planul anual de acțiuni pentru anul 2022[[30]](#footnote-30).

O planificare adecvată ar facilita organizarea activității APP astfel încât să asigure realizarea punctuală a sarcinilor, prin delegarea către subdiviziuni, transpunerea în fișele de post ale angajaților și raportarea exercitării atribuțiilor încredințate.

## **4.1.3. Repartizarea necorespunzătoare a sarcinilor pe subdiviziuni duce la interpretarea ambiguă și realizarea neadecvată a responsabilităților**

În august 2018, întreprinderile cu capital public au fost transmise din administrarea ministerelor și altor autorități administrative centrale în administrarea Agenției[[31]](#footnote-31), fără atribuirea funcției de administrare. Tocmai în ianuarie 2019 spectrul de funcții ale APP a fost suplinit cu funcția de administrare corporativă, precum și cu funcții de monitorizare a patrimoniului public și de delimitare a proprietății publice. Structura și organigrama APP în acest context a fost ajustată de două ori (în a. 2018 și în a. 2020[[32]](#footnote-32)), unele Direcții fiind create, apoi lichidate.

Repartizarea funcțiilor între subdiviziunile Agenției nu a fost bine corelată cu structura modificată, unele funcții, stabilite regulamentar, au fost omise, altele nu se execută plenar. Astfel, niciunei subdiviziuni nu sunt atribuite funcțiile de elaborare a regulamentelor şi instrucţiunilor interne de monitorizare a proprietăţii publice[[33]](#footnote-33). Prin urmare, nu s-au stabilit criteriile şi indicatorii de evaluare a utilizării proprietăţi publice aflate în gestiunea/ proprietatea întreprinderilor de stat/societăţilor comerciale cu capital public-privat şi în gestiunea instituţiilor publice.

În lipsa reglementărilor, Agenția percepe activitatea de monitorizare a utilizării proprietăţii publice aflate în gestiunea/proprietatea întreprinderilor cu capital public drept executarea unor funcții statistice de colectare și stocare în Excel a dărilor de seamă privind mărimea și circulația proprietăţii publice în conformitate cu HG nr.568 din 06.05.2008[[34]](#footnote-34). Informațiile detaliate în acet sens se prezintă în paragraful 4.2.4. din Raportul de audit.

Analogic, nu a fost conturată o distincție clară între sarcinile Direcției planificare, analiză și evaluare și ale Direcției administrare corporativă, metodologii și reglementări pe aspecte ce țin de: analiza economico-financiară și rezultatele administrării întreprinderilor cu capital public, precum şi măsurile întreprinse în scopul eficientizării administrării proprietăţii publice; stabilirea (promovarea stabilirii) indicatorilor de performanță ai activității economico-financiare a întreprinderilor, precum și evaluarea realizării lor; coordonarea stabilirii indicatorilor de perfomanță și examinarea materialelor privind stimularea administratorilor întreprinderilor cu capital public prin prisma atingerii acestora; ținerea evidenței contractelor individuale de muncă încheiate cu administratorii întreprinderilor; etc.

De menționat că deficiențele privind mediul de control și managementul performanțelor au fost reflectate de către Agenție în Raportul pe anul 2021[[35]](#footnote-35). În consecință, managementul defectuos nu a generat efecte vizibile pozitive atât în reglementarea performanțelor și eficientizarea administrării corporative, cât și în materie de transparență a rezultatelor activității economico-financiare a întreprinderilor cu capital public.

## **4.1.4. Agenția nu a valorificat mijloacele preconizate din bugetul de stat pentru procurarea unor sisteme informaționale**

În perioada anilor 2019-2021, APP nu a valorificat mijloacele alocate în anul 2019 în sumă de 1,63 mil.lei pentru procurarea tehnicii de calcul și în sumă de 0,86 mil.lei pentru achiziționarea unui soft pentru subdiviziunile Agenției din motivul că extinderea licitațiilor nu a permis semnarea contractelor până la încheierea exercițiului bugetar. La fel, nu au fost executate mijloacele alocate în anul 2020 în sumă de 0,93 mil.lei pentru sistemul informațional aferent Registrului Patrimoniului Public, dată fiind neexecutarea lucrărilor în condițiile situației pandemice. Pentru anul 2021 nu au fost planificate mijloace pentru digitalizarea proceselor operaționale[[36]](#footnote-36).

Totodată, în perioada auditată nu au fost planificate și executate mijloace financiare pentru antrenarea consultanților și experțiilor din domeniu.

## **4.1.5. APP nu este dotată cu sisteme informaționale la nivelul așteptărilor raportat la sarcinile delegate**

Luând în considerație spectrul larg al sarcinilor delegate Agenției, numărul mare al bunurilor proprietate publică din administrarea acesteia, precum și necesitatea de asigurare a transparenței datelor ce prezintă interes public, se așteaptă ca unica autoritate care realizează politica statului în domeniul administrării și deetatrizării proprietății publice să dispună de sisteme informaționale care ar facilita buna guvernare a proprietății publice.

APP deține două sisteme informaționale aferente activității de bază:

1. SIA „Evidența circulației acțiunilor (părților sociale) ale statului în societățile comerciale constituite în procesul privatizării” reprezintă un sistem de colectare, păstrare, actualizare și prelucrare a informației aferente societăților comerciale constituite în procesul privatizării, fiind elaborat și susținut de colaboratorii Direcției evidența și monitorizarea patrimoniului public (DEMPP) aproximativ din anul 2003. SIA conține istoricul societăților comerciale constituite în procesul privatizării, precum și tranzacțiile cu acțiunile realizate începând cu data fondării acestora. Însă, din cauza că a fost elaborat mult timp în urmă, sistemul informațional nu este documentat potrivit regulilor actuale[[37]](#footnote-37) și este considerat drept suport intern în cadrul DEMPP, de asemenea, nefiind contabilizat la APP.
2. SIA „Registrul patrimoniului public” (SIA „RPP”), destinat colectării , păstrării și prelucrării informațiilor în temeiul HG nr.675 din 06.06.2008[[38]](#footnote-38), a fost realizat în baza tehnologiilor aplicabile în perioada elaborării acestuia în anii 2001-2002 și oferă o funcționalitate redusă, fiind depășit moral. La momentul actual, în proces de testare se află un nou SIA „RPP”, elaborat în 2021 ca o soluție informatică pentru automatizarea proceselor existente, interacțiunea cu alte registre prin intermediul platformei MConect, perfectarea automatizată a balanței patrimoniului public, precum și posibilitatea acordării accesului autorităților publice și entităților cu cotă de stat la Registrul patrimoniului public, pentru introducerea, redactarea, vizualizarea, transmiterea datelor și imprimarea rapoartelor.

În același timp, în opinia auditului, spre deosebire de RPP, în care informațiile se prezintă în aspectul entităților, cu o periodicitate de un an, este important să fie instituită evidența proprietății publice centrată pe bunuri: terenuri, construcțiile amplasate, încaperi izolate, precum și monitorizarea utilizării și/sau valorificării bunurilor, bazată pe deciziile și actele cu privire la transmiterea bunurilor în folosință/arendă/superficie. Astfel de utilități vor contribui la o evidență complexă, la trasabilitatea utilizării/valorificării bunurilor publice actualizată la zi, precum și la oferirea către potențialii utilizatori a informațiilor cu privire la bunurile pasibile luării în arendă etc.

De asemenea, din cauza lipsei specialiștilor în tehnologiile informaționale și neaprobării mijloacelor financiare pentru elaborarea conceptului, Agenţia, nerespectând cadrul regulator[[39]](#footnote-39), nu a asigurat implementarea unui sistem informațional de supraveghere a indicatorilor financiar-economici şi operaţionali ai entităţilor economice cu cotă de stat, prin care să publice, pe pagina sa oficială, datele anuale privind activitatea economico-financiară a întreprinderilor cu capital public. Neexecutarea acestor prevederi a limitat transparența și accesul potențialilor utilizatori la informație.

## **4.1.6. APP a inițiat, pentru anul 2021, raportarea performanțelor, însă această activitate cere reglementări exhaustive și implicarea plenară a subdiviziunilor structurale, ceea ce nu s-a demonstrat**

Aliniindu-se la bunele practici aferente sistemului de control intern managerial, APP pentru prima dată a elaborat pe anul 2021 Raportul de activitate, care nu a fost aprobat prin decizia Colegiului Agenției. În același timp, nestabilirea în Planurile de acțiuni ale Direcțiilor pentru anul 2021 a indicatorilor de produs/rezultat suficient de detaliaţi şi măsurabili nu a permis evaluarea și raportarea adecvată a gradului de realizare a obiectivelor şi acţiunilor, precum și planificarea acțiunilor de consolidare a controlului intern managerial.

Ca exemplu, dată fiind nerespectarea prevederilor regulamentare[[40]](#footnote-40) cu privire la asigurarea analizei și sintetizării datelor, evidenței dosarelor judiciare, precum și din cauza că Planul anual de acțiuni al Direcției contencios și control al legalității (DCCL, Direcție) nu conține indicatori cuantificați (cazuri câștigate, cazuri finisate, dosare înregistrate etc.), Direcția nu deține și nu a raportat datele sintetizate exhaustive privind statutul litigiilor/proceselor la care APP este parte, fiecare colaborator ținând distinct evidența cazurilor în care participă, în format Excel. Informațiile furnizate către audit conțin doar unele date generale, cum ar fi: numărul total de 242 de litigii, dintre care în 25 de litigii APP are calitatea de reclamant, în 76 de litigii – calitatea de pârât, în 141 de litigii – calitatea de intervenient.

Mai mult decât atât, în Raportul de activitate al APP pe anul 2021 și în Raportul furnizat echipei de audit[[41]](#footnote-41), DCCL a prezentat date diferite, și anume: din 12 dosare care s-au finalizat cu decizii irevocabile, în favoarea APP au fost pronunțate 12 dosare - conform unui raport, și 10 dosare – conform altui raport.

De menționat că în cadrul DCCL nu sunt formalizate procese de comunicare în vederea identificării și modului de implicare a Agenției în cazurile de lezare a intereselor statului, nefiind administrat riscul de reacționare întârziată. Astfel, din 2 cazuri de pierdere definitivă a litigiilor, într-un caz motivul este că apelanții, inclusiv APP, nu au depus în termen legal motivarea cererilor de apel[[42]](#footnote-42). Prin urmare, a fost pierdut terenul cu suprafața de 0,5043 ha în sectorul Centru al mun. Chișinău.

Principalele cauze ale deficiențelor constatate sunt necunoașterea și implementarea fragmentară a elementelor controlului intern managerial, fiind omis managementul performanțelor și al riscurilor atât de către conducerea entității, cât și de managerul operațional, precum și nedezvoltarea sistemelor informaționale adaptate la necesitățile DCCL.

## **4.1.7. APP nu a inițiat evaluarea volumului de lucru raportat la sarcinile delegate Agenției**

Din efectivul-limită de 99 de unități, au fost ocupate 72 de funcții (circa 73%)[[43]](#footnote-43). Prin moratoriu temporar, s-au stabilit restricții privind încadrarea personalului în 21 de funcții[[44]](#footnote-44), Agenția dispunând de 6 funcții vacante pentru încadrare.

Aliniindu-se la bunele practici, în condiții austere de asigurare cu personal, s-ar aștepta ca Serviciul audit intern (SAI) să inițieze analiza volumului de lucru raportat la sarcinile subdiviziunilor structurale, pentru constatarea situației privind asigurarea cu resurse umane și identificarea rezervelor nevalorificate. Însă, în perioada martie 2020-decembrie 2021, Serviciul audit intern a realizat 3 misiuni, inclusiv o misiune privind evaluarea procesului de achiziții publice, și 2 misiuni ce țin de evaluarea prin prisma controlului intern managerial a activității Direcțiilor care la acel moment nu mai existau, ca urmare a restructurării Agenției. Raționamentul evaluării activității și elaborării recomandărilor către managerii subdiviziunilor inexistente a fost explicat prin solicitarea conducerii APP.

Pentru anul 2022 sunt planificate 3 misiuni de audit intern, inclusiv două audituri de conformitate privind evaluarea prin prisma controlului intern managerial a activității Serviciului resurse umane și a Direcției planificare, analiză și evaluare. În opinia auditului, misiunile planificate de către SAI nu sunt adecvate așteptărilor de fortificare a controlului intern managerial pentru buna guvernare a proprietății publice, planul urmând a fi ajustat.

## **OBIECTIVUL nr.2. APP a asigurat administrarea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public în conformitate cu legislația și reglementările aferente în vigoare?**

Administrarea corporativă a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public a fost organizată și s-a realizat în condițiile unui management defectuos, afectat de neconformități și alte aspecte vulnerabile.

Agenția Proprietății Publice și alte autorități nu în toate cazurile au demonstrat preocuparea punctuală la executarea responsabilităților care le revin, fapt confirmat de existența unor abateri de la prevederile cadrului normativ, generatoare de efecte negative, în special, la: (i) aprobarea statutelor ÎS conform modelului stabilit, cu anexarea listelor bunurilor depuse în capitalul social și bunurilor transmise în administrarea acestora; (ii) monitorizarea activității întreprinderilor cu capital public; (iii) asigurarea intereselor și drepturilor patrimoniale ale statului în procese de insolvabilitate; (iv) valorificarea bunurilor proprietate publică transmise în administrarea întreprinderilor; (v) asigurarea evidenței întreprinderilor în registre de stat și a evidenței contabile a bunurilor din domeniul public.

Iregularitățile identificate au fost cauzate, preponderent, de existența în cadrul APP a unui management defectuos aferent domeniului vizat și de lipsa unui cadru de reglementare, inclusiv a cadrului normativ intern, precum și de neinstituirea unor mecanisme de control care să asigure corectitudinea și finalitatea activităților realizate.

## **4.2.1. Evoluția inidicatorilor economico-financiari ai întreprinderilor cu capital public a înregistrat tendințe negative în creștere**

În perioada anilor 2019-2021, numărul de întreprinderi de stat active a fost în continuă descreștere, înregistrând nivelul de circa 47%, iar numărul de întreprinderi care nu au activat, au intrat în proces de insolvabilitate sau de lichidare a demonstrat tendința opusă. Numărul de societăți comerciale cu capital public care au desfășurat activitate pe parcursul anilor 2019-2021 practic s-a menținut.

**Tabelul nr.1**

***Statutul întreprinderilor cu capital public administrate de către APP***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.**  **d/o** | **Indicatori** | **2019** | **2020** | **2021** |
| 1. | **Total, numărul întreprinderilor de stat al căror fondator este APP** | **137** | **126** | **125** |
|  | inclusiv: |  |  |  |
| 1.1. | Active | 73 | 60 | 59 |
| 1.2. | Inactive | 38 | 37 | 29 |
| 1.3. | În proces de insolvabilitate | 20 | 23 | 27 |
| 1.4. | În proces de lichidare | 6 | 6 | 10 |
| 2. | **Total, numărul societăților comerciale cu capital public** | **78** | **79** | **77** |
| 2.1. | Active | 32 | 34 | 33 |
| 2.2. | Inactive | 17 | 14 | 13 |
| 2.3. | În proces de insolvabilitate | 20 | 21 | 21 |
| 2.4. | În proces de lichidare | 9 | 10 | 10 |

***Sursă:*** *Tabelul este realizat de către echipa de audit în baza datelor prezentate de către APP.*

Informațiile detaliate prezentate în Tabelele nr.2 și nr.3 din Anexa nr.4 la Raportul de audit denotă că, în perioada anilor 2019-2021, atât la ÎS, cât și la SC care au activat, s-au agravat indicatorii economici:

*Cu privire la întreprinderile de stat:*

- Datoriile pe termen lung ale ÎS au crescut cu 105%, alcătuind circa 9 959,59 mil.lei la data de 01.01.2022. La fel, datoriile curente ale ÎS la data de 01.01.2022 au crescut, în raport cu situația din 01.01.2020, cu 26%, atingând suma de 1 657,85 mil.lei. Analogic, au crescut datoriile față de personal (cu 32,5%), datoriile față de buget (cu 47,6%), datoriile privind asigurările sociale și medicale (cu 32,8%). Valoarea profitului net s-a redus cu 46,7%, constituind 69,79 mil.lei pe anul 2021.

*Cu privire la societățile comerciale:*

- Analogic, s-au majorat datoriile curente cu 14,8%; datoriile față de buget - cu 151,1%; datoriile privind asigurările sociale și medicale - cu 18,8%. Pe fundalul creșterii per ansambu a profitului net cu 8,4%, valoarea pierderii nete s-a majorat cu 177,9%.

Cu toate că datele consemnate mai sus au fost colectate și prelucrate de către personalul Agenției, acesta nu a instituit monitorizarea activității întreprinderilor administrate. Informații detaliate aferente subiectului dat sunt expuse în paragraful nr.4.2.4. din Raportul de audit.

## **4.2.2. APP, în calitatea sa de fondator, nu a aprobat statutele întreprinderilor de stat conform modelului stabilit, nefiind identificate și distinse bunurile ce aparțin ÎS cu drept de proprietate și bunurile transmise în administrarea acestora**

Potrivit cadrului normativ (intrat în vigoare din decembrie 2017)[[45]](#footnote-45), bunurile întreprinderii de stat se constituie din bunurile domeniului privat ale statului depuse ca aport în capitalul social al întreprinderii şi bunurile obţinute ca rezultat al activităţii desfăşurate şi aparţin acesteia cu drept de proprietate. Bunurile domeniului public ale statului se transmit în administrarea întreprinderii și nu aparţin acesteia cu drept de proprietate. Pentru punerea în aplicare a Legii nominalizate, APC, în termen de până în decembrie 2019, urmau să aprobe statutele întreprinderilor de stat aflate în administrarea lor în conformitate cu Statutul-model aprobat prin HG nr.484 din 18.10.2019[[46]](#footnote-46).

În pofida normelor citate, APP, în calitatea sa de fondator, nu a aprobat statutele ÎS conform modelului stabilit, întrucât nu deține listele bunurilor depuse în capitalul social și bunurilor transmise în administrarea întreprinderilor, precum și deoarece bunurile nu sunt delimitate după domenii și apartenență. Astfel, aprobarea regulamentară a statutelor este condiționată de identificarea bunurilor și de executarea Programului **de stat pentru delimitarea bunurilor imobile**[[47]](#footnote-47)**, care se** tergiversează extrem[[48]](#footnote-48). De asemenea, obiectele depuse ca aport în capitalul social și obiectele proprietate publică a statului asupra cărora se transmite dreptul de folosință sunt supuse evaluării obligatorii[[49]](#footnote-49), ceea ce necesită mijloace financiare suplimentare, al căror cuantum nu este estimat. În consecință, auditul indică asupra necesității stringente de concentrare a eforturilor tuturor entităților implicate în realizarea Programului **de stat pentru delimitarea** **bunurilor imobile** și identificarea soluțiilor pentru evaluarea bunurilor imobile.

Cu referire la dreptul de proprietate al ÎS asupra bunurilor publice depuse în capitalul social, se menționează că această normă pentru prima dată a fost introdusă prin Legea nr.246 din 23.11.2017. Astfel, spre deosebire de cadrul normativ precedent[[50]](#footnote-50), ÎS vor exercita nu doar dreptul de folosință, dar și celelalte elemente ale dreptului de proprietate: drepturile de posesie și de dispoziție asupra bunurilor, care anterior au fost prerogativa fondatorului. Aceste modificări condiționează repartizarea între fondatorul și organele de conducere ale ÎS a drepturilor și funcțiilor aferente bunurilor depuse în capitalul social. La fel, modificările în cauză pot genera efecte negative în caz de intentare a procesului de insolvabilitate a ÎS. Astfel, dreptul de dispoziție asupra bunurilor debitorului incluse în masa debitoare se transmite către administratorul insolvabilității, care decide în mod autonom cu privire la valorificarea sau comercializarea acestora. De menționat că ME nu a instituit un mecanism de gestionare a riscurilor menționate, mizând pe îmbunătățirea guvernării drept urmare a selectării administratorilor ÎS pe bază de concurs. Se atestă că, până la momentul actual, prin concurs au fost selectați și numiți 16 administratori ai ÎS[[51]](#footnote-51), deocamdată neevaluându-se rezultatele activității lor. Constatările aferente conformității desemnării administratorilor ÎS sunt expuse în paragraful 4.2.9. din Raportul de audit.

## **4.2.3. Modul de transmitere a întreprinderilor de stat de la fondatorii precedenți către APP este unul defectuos, fiind necesare îmbunătățiri semnificative**

Prin HG nr.806 din 01.08.2018, s-a dispus transmiterea întreprinderilor cu capital public de la ministere, alte APC din subordinea Guvernului, precum şi de la autorităţile administrative din subordinea acestora către APP, în conformitate cu prevederile Regulamentului aprobat prin HG nr.901 din 31.12.2015[[52]](#footnote-52). Regulamentul nominalizat a stabilit modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, care se organizează în etape.

***Sursă:*** *Figură realizată de către echipa de audit în baza prevederilor Regulamentului aprobat prin HG nr.901 din 31.12.2015.*

**Figura nr. 3 Proces de transmitere a bunurilor proprietate publică**

În același timp, regulamentul prevede că în cazurile în care în procesul transmiterii se schimbă doar subordonarea întreprinderii de stat, inventarierea patrimoniului şi perfectarea actului de transmitere a întreprinderii nu se efectuează dacă în decizia de transmitere nu este indicat altfel. Bazându-se pe norma citată, nu a fost documentată transmiterea întreprinderilor de la 12 ministere[[53]](#footnote-53) și 4 APC[[54]](#footnote-54), nefiind perfectate și furnizate informațiile rezultate din inventarierea activelor și datoriilor, precum și nu s-a transmis documentația necesară: documentele de constituire a ÎS, deciziile fondatorilor precedenți, extrasele din registrele de stat aferente întreprinderii și bunurilor administrate, contractul individual de muncă încheiat cu administratorul etc. Drept consecință, APP a colectat documentația, solicitând-o de la întreprinderile de stat.

De menționat că, nerespectându-se cerințele aplicabile la acel moment[[55]](#footnote-55), la statutele ÎS, aprobate de către fondatorii precedenți și valabile până în prezent, nu au fost anexate procesele-verbale privind rezultatele inventarierii, listele de inventariere a activelor şi datoriilor, precum și lista bunurilor depuse în capitalul social şi valoarea lor, cu indicarea numărului cadastral al bunurilor imobile.

Listele bunurilor depuse în capitalul social și listele bunurilor transmise în administrare ÎS lipsesc atât la fondatorii precedenți, intervievați în cadrul auditului[[56]](#footnote-56), cât și la APP, precum și nu se conțin în RPP, nefiind prevăzute subregistrele și dările de seamă corespunzătoare. Listele în cauză nu sunt atașate nici la documentele de constituire disponibile la ÎS[[57]](#footnote-57). Cu toate că întreprinderile dețin evidența analitică a elementelor capitalului social, în lipsa documentelor justificative, soldurile nu sunt confirmate. În acest context, se menționează că valoarea capitalului social al ÎS a constituit 4 857,17 mil.lei[[58]](#footnote-58), iar valoarea bunurilor transmise în administrație ÎS - 7 025,4 mil.lei[[59]](#footnote-59).

Lacuna poate fi remediată în urma delimitării bunurilor publice și instituirii Registrului de stat al bunurilor proprietate publică, precum este menționat în paragraful nr.4.1.5 al Raportului de audit.

## **4.2.4. APP nu a asigurat monitorizarea activității întreprinderilor cu capital public, ceea ce a generat incapacitatea de a interveni în timpul oportun pentru prevenirea și remedierea situațiilor critice**

Potrivit bunelor practici, abordarea sistemică privind monitorizarea activității întreprinderilor cu capital public ar trebui să cuprindă, mai întâi de toate, trei obiective: (i) sustenabilitate financiară și creare de valori pentru cetățeni și societate, (ii) descrierea clară privind modalitatea de monitorizare și (iii) valorificarea datelor obținute.

Conform cadrului normativ[[60]](#footnote-60) este instituit monitoringul financiar al activității întreprinderilor şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, care se efectuează de către Ministerul Finanţelor, având drept obiectiv evaluarea şi analiza riscurilor bugetar-fiscale aferente activităţii economico-financiare a întreprinderilor în cauză, care pot avea un efect substanţial asupra situaţiei bugetar-fiscale. APP urmează să exercite un ansamblu de acțiuni integrat în sistemul de monitoring financiar, reglementat prin mai multe acte legislative și normative[[61]](#footnote-61).

Astfel, o modalitate de monitorizare a performanțelor corporative, stabilită prin Legea nr.246 din 23.11.2017[[62]](#footnote-62), se axează pe stabilirea indicatorilor de performanță şi criteriilor de evaluare ţinând cont de specificul şi domeniul de activitate al întreprinderilor de stat. În conformitate cu legea nominalizată, Consiliile de administrație ale ÎS dețin rolul-cheie, iar raporturile cu fondatorul se realizează în modul prezentat în Figura nr.4.

***Sursă:*** *Figură realizată de către echipa de audit în baza prevederilor Legii nr.246 din 23.11.2017.*

**Figura nr. 4 Modul de monitorizare a performanțelor stabilit prin Legea nr.246 din 23.11.2017**

În același timp, prin HG nr.902 din 06.11.2017[[63]](#footnote-63), funcția de stabilire a indicatorilor de performanţă ai întreprinderii şi criteriilor de evaluare a fost atribuită nu Consiliilor de administrație, ci Agenției. Având în vedere supremația legii în raport cu alte acte normative, totuși, auditul menționează că autoritățile de stat și societatea ar aștepta rolul mai hotărâtor și implicarea mai profundă a fondatorului în eficientizarea guvernării corporative, bazată pe abordarea sistemică a managementului performanțelor întreprinderilor cu capital public.

În aspectul monitorizării performanțelor corporative, activitatea APP s-a limitat la emiterea către administratorii ÎS și SC cu capital public majoritar de stat a circularei cu privire la prezentarea, spre aprobare, Consiliilor de administrație/Consiliilor societăților a indicatorilor de performanță și criteriilor de evaluare, anexând, cu titlu de recomandare, lista indicatorilor și criteriilor. Însă, Agenția nu a colectat și nu deține informațiile despre faptul dacă au fost sau nu stabiliți și atinși, cel puțin, indicatorii recomandați. Managementul performanțelor corporative practic lipsește. Informațiile colectate de către APP, la propunerea echipei de audit, denotă că indicatorii au fost stabiliți la 32 din 59 ÎS active[[64]](#footnote-64), dar nici la o întreprindere nu a fost evaluată atingerea acestora. De asemenea, APP nu a evaluat nici activitatea Consiliilor de administrație/Consiliilor societăților.

Un alt aspect important vizează nomenclatorul indicatorilor de performanță. Astfel, cu excepția indicatorilor nominalizați, potrivit cadrului regulator, urmează a fi stabilite/colectate și alte date: (i) darea de seamă privind mărimea și circulația proprietății publice[[65]](#footnote-65) și (ii) obiectivele de performanță managerială stabilite în contractul individual de muncă încheiat cu administratorul întreprinderii. Subsidiar, APP prelucrează și transmite către FMI informațiile din bilanțurile contabile ale întreprinderilor active în conformitate cu cerințele FMI[[66]](#footnote-66). Deși indicatorii din aceste grupe, în mare parte, se suprapun, APP nu a analizat și nu a inițiat elaborarea și aplicarea unui set integral de indicatori pasibili racordării la specificul și obiectivele de activitate ale fiecărei întreprinderi și administratorului acesteia.

De asemenea, orice proces devine irațional dacă lipsește finalitatea acțiunilor întreprinse. Astfel, APP nu a conturat un cerc de indicatori de risc și nu a analizat, sub acest aspect, datele colectate, neidentificând tendințele înregistrate în sectorul corporativ administrat, precum și neelaborând soluții de prevenire/remediere a deficiențelor critice în activitatea întreprinderilor. Procedurile analitice de audit pe baza unui eșantion de 57 de ÎS[[67]](#footnote-67) au relevat că, în perioada anilor 2019-2021, s-a majorat povara datoriilor și s-au înrăutățit indicatorii aferenți solvabilității și lichidității[[68]](#footnote-68):

* La 7 întreprinderi s-au majorat datoriile pe termen lung cu suma totală de 5 265,93 mil.lei: de la 4 157,18 mil. lei până la 9 423,11 mii lei;
* La 35 de întreprinderi s-au majorat datoriile curente cu suma totală de 401,9 mil.lei: de la 1 255,95 mil.lei până la 1657,85 mil.lei. S-au majorat datoriile comerciale (cu 120,08 mil.lei), datoriile față de personal (cu 0,27 mil.lei), datoriile față de buget și privind asigurările sociale și medicale (cu 36,35 mil.lei);
* La 52 ÎS s-a înregistrat reducerea sau menținerea sub nivelul optim a ratei de solvabilitate generale;
* La 39 de întreprinderi, rata solvabilității curente nu se încadrează în intervalul optim de valori.

Mail mult decât atât, în perioada auditată, în cadrul Guvernului nu s-au inițiat examinarea și luarea deciziilor pe marginea rapoartelor anuale cu privire la administrarea și deetatizarea proprietății publice. Astfel, APP și ministerul de resort nu au fost atenționați și responsabilizați asupra elaborării și implementării politicilor de stat adecvate care ar eficientiza guvernarea și ar minimiza falimentarea întreprinderilor cu capital public. Astfel, APP nu s-a autosesizat în privința faptului că în zona de risc de insolvabilitate se află nu numai întreprinderile inactive, dar și cele active cu trenduri negative înregistrate.

## **4.2.5. APP nu a asigurat interesele patrimoniale ale statului în procesele de insolvabilitate ale întreprinderilor al căror fondator este**

În prezent sunt intentate procese de insolvabilitate față de 27 ÎS și 12 SC cu capital integral sau majoritar de stat. În baza informațiilor generalizate privind activele și datoriile[[69]](#footnote-69), auditul a constatat că la societățile comerciale valoarea activelor imobilizate și creanțelor este de 2,7 ori (cu 169,7 mil.lei) mai mică decât valoarea datoriilor, iar în cazul întreprinderilor de stat, valoarea activelor depășește valoarea totală a datoriilor cu 35 la sută, sau cu 152,4 mil.lei. Ambele situații denotă riscuri patrimoniale semnificative. Testând aceste riscuri pe eșantionul ÎS față de care procesul de insolvabilitate a fost intentat în perioada anilor 2019-2021[[70]](#footnote-70), auditul a relevat unele disfuncționalități și lacune, care pot genera excluderea autorităților statului din procesul de dispoziție asupra patrimoniului public transmis în administrare întreprinderilor de stat.

Lipsa monitorizării în cadrul procedurii de insolvabilitate a întreprinderilor de stat, o perioadă de mai mulți ani, este specifică autorităților publice care au fost și sunt fondatorii acestora, fiind cauzată atât de inacțiunile APC, cât și de lacunele de ordin regulator.

La momentul preluării întreprinderilor din administrarea ministerelor și autorităților publice, 16 ÎS și 11 SC s-au aflat în procese de insolvabilitate intentate în perioada anilor 2010-2018. Din cele patru ministere intervievate în cadrul auditului, un minister[[71]](#footnote-71) a declarat că a desemnat reprezentantul debitorului în procesele față de două întreprinderi, iar în privința unei întreprinderi procesul este monitorizat în prezent. Celelalte trei APC, în calitatea lor de ex-fondatori, nu au participat, nu dețin informații, nu monitorizează procesele de insolvabilitate față de 10 ÎS[[72]](#footnote-72), precum și nu au transmis careva documente în acest sens către noul fondator – APP. Deși Agenția a depus cereri în instanță pentru desemnarea reprezentanților săi în proces, au fost acceptate doar 6 din 16 cereri.

Analogic, și APP nu a exercitat întocmai atribuțiile de asigurare a intereselor patrimoniale ale statului și în cadrul proceselor de insolvabilitate intentate, începând cu anul 2019 până în prezent, față de 13 ÎS și 2 SC cu capital majoritar de stat[[73]](#footnote-73). Dat fiind faptul că, odată cu intentarea procedurii de insolvabilitate, drepturile debitorului de a administra şi de a dispune de bunurile incluse în masa debitoare este transmis administratorului insolvabilităţii[[74]](#footnote-74), fondatorul debitorului urmează să asigure, cel puțin, interesele patrimoniale ale statului asupra bunurilor proprietate publică transmise în administrarea întreprinderii insolvabile utilizând mecanismul de participație la proces prin reprezentantul debitorului[[75]](#footnote-75).

Reprezentantul debitorului este o persoană fizică, care urmează a fi desemnată de către adunarea generală a acţionarilor/asociaţilor debitorului în termen de 10 zile lucrătoare din data publicării hotărârii privind intentarea procedurii de insolvabilitate[[76]](#footnote-76). Legea insolvabilității prevede o singură opțiune de publicare a hotărârii, și anume: dispozitivul hotărârii de intentare a procedurii de insolvabilitate se remite spre publicare de către administratorul insolvabilității în registrul cauzelor de insolvabilitate[[77]](#footnote-77). Deși ultima prevedere a intrat în vigoare din 14.09.2020[[78]](#footnote-78), tocmai în decembrie 2022 urmează a fi elaborat conceptul registrului, autoritățile responsabile de elaborarea conceptului registrului fiind desemnate Ministerul Justiției și Ministerul Economiei [[79]](#footnote-79).

În același timp, hotărârile instanței se publică pe Portalul Național al Instanțelor de Judecată[[80]](#footnote-80), precum și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, deși legea modificată nu mai conține această normă. APP nu a utilizat și alte posibilități de informare (comunicarea cu administratorii întreprinderilor sau membrii CA), invocând lipsa de activitate a întreprnderilor timp îndelungat.

În pofida unui spectru larg de opțiuni privind obținerea informațiilor în termene rezonabile, APP a demonstrat lipsa de acțiuni în acest sens, ceea ce a generat reacția tardivă, fiind desemnați reprezentanți doar în 5 din 13 procese de insolvabilitate intentate din anul 2019 până în prezent.

O altă barieră care necesită remediere este faptul că în calitate de reprezentant al debitorului se desemnează o persoană fizică concretă, ceea ce, în caz de eliberare a acesteia, generează riscuri aferente desemnării unui nou reprezentant, precum și riscul pierderii memoriei instituționale, în special, luând în considerație faptul că APP nu întocmește dosarele cauzelor de insolvabilitate.

Importanța reprezentării fondatorului se determină prin atribuțiile acestuia în proces, principalele fiind participarea la inventariere, semnarea actului, primirea raportului final şi bilanţului de închidere, participarea la adunarea convocată pentru soluţionarea obiecţiilor şi aprobarea raportului etc. Auditul a relevat că APP nu a participat la inventariere și nu deține informații privind componența masei debitoare nici pentru o cauză de insolvabilitate unde au fost desemnați reprezentanții Agenției.

## **4.2.6. Inactivitatea APP în procesele de insolvabilitate poate genera deposedarea statului de patrimoniul public**

Potrivit informațiilor prezentate de către 2 administratori ai insolvabilității[[81]](#footnote-81), bunurile proprietate publică nu sunt incluse în masa debitoare, însă gestiunea acestora va fi prelungită de către ei în condițiile Legii nr.149 din 29.06.2012, din considerentul că sunt în drept de a folosi bunurile proprietate publică neincluse în masa debitoare.

Astfel, administratorii insolvabilității își asumă drepturile de administrare și de dispunere asupra bunurilor proprietății publice, deși nu sunt abilitați cu administrarea acestora atât prin Legea nr.149 din 29.06.2012, cât și prin Legea nr.121-XVI din 04.05.2007.

Din prevederile cadrului legal, precum că: (i) administratorului insolvabilității i se transmit drepturile debitorului de a administra şi de a dispune de bunurile incluse în masa debitoare[[82]](#footnote-82); (ii) în masa debitoare sunt cuprinse doar bunurile debitorului[[83]](#footnote-83); (iii) întreprinderea de stat poartă răspundere pentru obligaţiile sale împreună cu toate bunurile ce le deţine cu drept de proprietate[[84]](#footnote-84) și (iv) în cazul bunurilor din domeniul public, nu se includ în masa debitoare bunurile scoase din circuitul civil, bunurile care nu sunt pasibile de executare silită şi drepturile patrimoniale inalienabile ale debitorului, se deduce ilegalitatea acțiunilor de dispoziție asupra bunurilor care nu aparțin debitorului cu drept de proprietate.

Suplimentar se remarcă că argumentarea, din partea administratorilor insolvabilității, precum că nu se preiau în administrare bunurile, ci drepturile asupra acestora, este nu altceva decât o încercare vădită să distingă lucrurile de drepturile patrimoniale aferente, cuprinse într-un bun, ceea ce contravine noțiunilor de bunuri și de patrimoniu stabilite în Codul civil[[85]](#footnote-85).

Drept consecință a iregularităților consemnate supra este deposedarea statului de toate componentele dreptului de proprietate: drepturile de posesie, de folosință și de dispoziție asupra bunurilor proprietate publică, deși „de jure” dreptul de proprietate rămâne a fi înregistrat al statului. Verificările de audit indică că proprietatea statului posibilă deposedării doar în cadrul a 9 întreprinderi insolvabile sunt 45 de terenuri cu suprafața totală de 1107,95 ha, dintre care 22 de terenuri cu suprafața totală de 1081,36 ha sunt din domeniul public, precum și 74 de construcții și încăperi izolate[[86]](#footnote-86).

De menționat că pe parcursul misiunii de audit APP a înaintat un dezacord, care a fost respins de către administratorul insolvabilității[[87]](#footnote-87), Agenția urmând să întreprindă măsuri conform procedurii stabilite.

## **4.2.7. APP nu a monitorizat și nu a întreprins măsuri pentru eliminarea notificărilor eronate asupra bunurilor proprietate publică de stat introduse în RBI**

Potrivit cadrului normativ[[88]](#footnote-88), instanţa de insolvabilitate aplică măsurile de asigurare după ce primește cererea introductivă spre examinare, precum și expediază hotărârea de intentare a procedurii de insolvabilitate organului cadastral, care servește drept temei pentru introducerea menţiunilor în RBI, la rubrica bunurilor debitorului. În pofida normelor citate, în RBI au fost introduse mențiunile aferente bunurilor proprietate publică de stat care se află în folosința întreprinderii insolvabile[[89]](#footnote-89), precum am menționat în paragraful nr.4.2.6. din Raportul de audit. Deși ASP afirmă că în RBI sunt introduse notificări, și nu interdicții ca măsuri de asigurare, datele auditului au demonstrat contrariul. Astfel, cu toate că, potrivit încheierii instanței cu privire la instituirea perioadei de observație asupra debitorului ÎS „Centrul Aeronautic de Instruire”, s-a dispus punerea sub sechestru a bunurilor debitorului, au fost puse sub sechestru terenul (0,1439 ha) și încăperea (1385,9 m2) proprietate publică de stat[[90]](#footnote-90), date în folosință întreprinderii insolvabile. Notarea sechestrului a servit drept temei pentru respingerea cererii privind înregistrarea dreptului după o altă întreprindere de stat, căreia APP i-a transmis bunurile în folosință. În consecință, bunurile nu sunt folosite și nici întreținute, ceea ce va duce la degradarea sporită a construcției. Astfel, notificările neîntemeiate au lezat dreptul de dispoziție al statului asupra patrimoniului său.

Suplimentar, auditul a constatat că notificări/interdicții similare au fost înscrise în RBI asupra tuturor bunurilor publice pe care le-au deținut în folosință 9 întreprinderi de stat față de care au fost întentate procese de insolvabilitate[[91]](#footnote-91).

O altă situație defectuoasă se referă la înregistrarea concomitentă în RBI a dreptului de folosință al 2 beneficiari asupra unuia și aceluiași bun. Astfel, conform RBI, este înregistrat dreptul de folosință asupra 20 de terenuri din domeniul public, cu suprafața totală de 1055,2043 ha, (i) al ÎS „Stațiunea Didactico-Experimentală din Stăuceni”, potrivit contractului de comodat încheiat cu fostul gestionar ÎS „Colegiul Național de Viticultură și Vinificație din Chișinău”, și (ii) al IP „Centrul de Excelență în Viticultură și Vinificație din Chișinău”, în baza HG nr. 781 din 22.06.2016[[92]](#footnote-92). De menționat că pentru toate terenurile (fără indicarea dreptului patrimonial), în rubrica Interdicții din RBI[[93]](#footnote-93), este introdusă notificarea „insolvabilitate”, indicându-se numărul dosarului ÎS „Stațiunea Didactico-Experimentală din Stăuceni”[[94]](#footnote-94), deși bunurile sunt proprietatea exclusivă a statului, precum s-a menționat și în paragraful nr.4.2.6. din Raportul de audit.

În acest context, auditul relevă că APP nu a monitorizat introducerea înscrierilor în RBI aferente bunurilor proprietate publică de stat și nu a reacționat prompt în vederea anulării/ corectării acestora.

## **4.2.8. Administrarea neconformă a generat valorificarea defectuoasă a bunurilor proprietate publică transmise în folosință întreprinderilor cu capital public**

În conformitate cu prevederile cadrului normativ[[95]](#footnote-95), proprietarii construcțiilor private, amplasate pe terenurile proprietate publică, au fost obligați, până la finele anului 2019, să legifereze posesia/folosinţa terenului proprietate publică a statului aferent construcţiilor private prin încheierea cu APP a contractului de locaţiune/arendă/superficie sau de vânzare-cumpărare, cu achitarea plăţii pentru arendă în bugetul de stat în corespundere cu Regulamentul aprobat prin HG nr.91 din 11.02.2019. În cazurile de neconformare a proprietarilor construcţiilor private la normele în cauză, Agenția a fost obligată să calculeze plata pentru folosirea terenului proprietate publică a statului. Cu toate că, la situația din 31.12.2021, la APP sunt înregistrate doar 12 contracte de arendă a terenurilor aferente construcțiilor private, Agenția nu a purces la calcularea plății pentru folosirea terenurilor publice. Situația dată a fost cauzată de mai mulți factori: (i) având în administrare peste 8300 de terenuri[[96]](#footnote-96) din domeniul public și din domeniul privat, Agenția nu deține date cu privire la folosirea acestora și nu dispune de un sistem informațional care ar furniza informațiile aferente fiecărui teren proprietate publică de stat, cum ar fi: numărul cadastral; adresa de amplasare; entitatea care îl administrează; existența construcțiilor pe teren, inclusiv a construcțiilor private; proprietarii construcțiilor private; suprafața terenului aferent; legiferarea relațiilor de arendă/superficie; calcularea și achitarea plății pentru utilizarea terenului; (ii) abia din anul 2022 Agenția a fost desemnată administrator de venituri, aceasta fiind împuternicită cu drepturile de colectare/restituire, evidenţă şi control al încasărilor de plată pentru arendă.

În același timp, APP nu a inițiat colectarea informațiilor de la întreprinderile administrate, precum și reconcilierea informațiilor cu privire la modul de folosire a terenurilor proprietate publică disponibile în RPP și RBI. Ca urmare a procedurilor de audit pe un eșantion de 12 ÎS care au în folosință terenuri proprietate publică, au fost constatate 26 de construcții/cote-părți private[[97]](#footnote-97) asupra cărora nu s-a legiferat posesia și nici nu s-a achitat plata la bugetul de stat. Analogic, nu sunt valorificate și nici transferate la buget plățile pentru folosirea terenurilor prorietate publică de stat administrate de către ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”, pe care sunt amplasate 137 de construcții private. Cuantificarea veniturilor ratate a fost imposibilă în cadrul misiunii de audit, deoarece nu este stabilită suprafaţa de teren necesară procesului tehnologic[[98]](#footnote-98).

Un exemplu elocvent de administrare defectuoasă a proprietății publice îl reprezintă 3 terenuri[[99]](#footnote-99) proprietate publică a statului din domeniul public aflate în folosinţa ÎS „Combinatul de Vinuri de Calitate Mileştii Mici” și transmise în arendă la 2 agenți economici[[100]](#footnote-100) și o persoana fizică, care concomitent este administrator al unuia dintre cei doi agenți economici. Drept temei a servit HG nr.140 din 27.02.2019[[101]](#footnote-101), prin care APP a fost obligată să încheie contractele de arendă pe 17 ani și pe 25 de ani, în scopul amplasării a două complexe agroindustriale și a unui complex agroturistic. Plata pentru arendă a fost stabilită conform Legii nr.1308-XIII din 25.07.1997[[102]](#footnote-102) sau la nivel minim admisibil. De menționat că, până la finele anului 2021, primăria or. Codru nu a eliberat certificate de urbanism și autorizații de construire a complexelor agroindustriale pe terenurile respective. În același timp, doi arendași au solicitat avizul APP pentru atribuirea codului zonal funcțional R3 - R3A[[103]](#footnote-103), care cuprinde funcţiuni rezidenţiale (zone liniştite, cu densitate redusă, fiind permise numai locuinţe izolate şi/sau cuplate, pentru două familii, cu mărimea minimă a lotului de 350 m2), ceea ce nu corespunde integral scopului de arendă a terenurilor.

Potrivit informațiilor APP, anterior aprobării HG nr. 140 din 27.02.2019, terenurile respective au constituit obiect al altor contracte de arendă[[104]](#footnote-104), încheiate cu aceiași arendași în anul 2015 și în anul 2017. Deși Inspecția pentru Protecția Mediului[[105]](#footnote-105) a informat, în anul 2017, organele de drept despre rambleierea terenurilor agricole (obiect de cercetare penală[[106]](#footnote-106)), Agenția a declarat că despre situația creată a fost informată după aprobarea HG nr.140 din 27.02.2019 și încheierea contractelor de arendă. Auditul menționează că necunoașterea situației reale a fost generată și de eșecurile procedurii de preluare în administrarea APP a întreprinderilor cu capital public și a bunurilor proprietate publică folosite de acestea.

Ca urmare a demersului Guvernului[[107]](#footnote-107) și a adresării Procuraturii Generale menționate mai sus, Agenția a elaborat proiectul HG pentru anularea HG nr.140 din 27.02.2019, care nu a fost susținut de către ME, din considerentul că abrogarea Hotărârii de Guvern în cauză nu va duce la rezoluțiunea arendei[[108]](#footnote-108). Agenția, în anul 2021, a acționat în instanță rezoluțiunea contractelor de arendă (la momentul actual, acțiunea este pe rol), însă acțiunea nu conține cererea de remediere a prejudiciului adus prin depozitarea ilegală a deșeurilor pe terenurile agricole, suprafața afectată constituind 3,2868 ha (terenul cu nr.cadastral 0131120014) și 0,5364 ha (terenul cu nr.cadastral 0131120002), bonitatea terenurilor fiind scăzută de la 50 până la 24 de puncte și, respectiv, de la 30 până la 5 puncte. În acest context, sunt necesare măsuri urgente, pe cale judiciară, de redresare a stării terenurilor arendate, pe contul persoanelor vinovate.

Analogic, în conformitate cu HG nr.360 din 18.04.2018[[109]](#footnote-109), unuia din cei 2 arendași-persoane juridice[[110]](#footnote-110) a fost transmisă, în anul 2018, în superficie o porţiune de teren[[111]](#footnote-111) proprietate publică a statului din domeniul public, aflat în folosinţa SA „Termoelectrica”, situat în mun.Chişinău, str. Meşterul Manole, 3, aferent construcţiei[[112]](#footnote-112) proprietate privată a arendașului, procurată în a.2017. În anul 2018 construcția a fost demolată și pe acest teren s-a edificat o stație de alimentare cu combustibil. În așa mod, terenul din domeniul public a fost căpătat pe un termen de 49 de ani, nefiind necesară procurarea lui. Această situație iminentă de confuz se datorează lacunelor de reglementare, precum și nerespectării cadrului legal. Dat fiind faptul că, în HG nr. 969  din  17.11.2014[[113]](#footnote-113) cu privire la atribuirea bunurilor la domeniul public, accentul a fost pus pe teren, delimitarea pe domenii a construcțiilor s-a omis, o construcție fiind vândută în anul 2017. În acest context, este imperios importantă atribuirea, în cadrul delimitării bunurilor proprietate publică, la domeniul public sau la domeniul privat, atât a terenurilor, cât și a construcțiilor amplasate pe acestea. Mai mult decât atât, vânzarea construcțiilor amplasate pe terenurile din domeniul public contravine prevederilor legii. Astfel, din norma legală[[114]](#footnote-114), precum că terenurile pe care sunt amplasate construcţii şi alte bunuri imobiliare se vând concomitent cu înstrăinarea bunurilor imobiliare, se deduce că vânzarea/privatizarea construcțiilor amplasate pe terenurile din domeniul public nu se admite.

Subsidiar, se menționează lipsa unei viziuni clare privind modul de valorificare a bunurilor transmise în administrare sectorului corporativ. Astfel, nedeținând un registru de evidență a bunurilor proprietatea statului transmise în adminstrarea întreprinderilor cu capital public, APP nu monitorizează și nu evaluează modul de valorificare a acestora, în scopul identificării bunurilor neutilizate în procesul tehnologic și propunerii privind valorificarea lor adecvată. În consecință, în pofida adresărilor întreprinderii de stat[[115]](#footnote-115) de a prelua bunurile neutilizate, Agenția nu a reacționat, situația rămânând nesoluționată. Rezumând cele consemnate supra, se reiterează necesitatea de instituire a unui registru cuprinzător de evidență și monitorizare a valorificării bunurilor proprietate publică, menționat în paragraful nr. 4.1.5. din Raportul de audit.

## **4.2.9. Agenția nu a exercitat întocmai atribuțiile de fondator în vederea aprobării regulamentelor Consiliilor de administrație și desemnării organelor de conducere ale întreprinderilor de stat**

În conformitate cu prevederile legii[[116]](#footnote-116), fondatorul întreprinderii de stat exercită drepturile de administrare a întreprinderii prin intermediul Consiliului de administraţie şi al administratorului, realizând atribuții de aprobare a statutului întreprinderii și a regulamentului Consiliului de administraţie, de desemnare și de eliberare din funcție a administratorului întreprinderii de stat. Regulamentul CA și Regulamentul cu privire la organizarea şi desfăşurarea concursului pentru ocuparea funcţiei vacante de administrator urmau a fi aprobate în conformitate cu regulamentele-model aprobate prin HG nr.484 din 18.10.2019[[117]](#footnote-117).

Verificările de audit au relevat următoarele:

- din 59 ÎS active la situația din 31.12.2021, doar la 12 întreprinderi a fost aprobat Regulamentul CA, respectiv, la 47 ÎS au rămas în vigoare prevederile depășite în ce privește componența CA, procedura de repartizare a profitului net, precum și stabilirea indicatorilor de performanţă ai întreprinderii şi criteriilor de evaluare, axate pe îmbunătăţirea managementului şi eficientizarea activităţii întreprinderii. Neaprobarea regulamentelor noi a fost cauzată de necesitatea ajustării primordiale a statutului, în vederea ajustării componenței numerice a CA, precum și de inițierea reorganizării unor întreprinderi;

- CA nu au organizat concursuri de selectare a administratorilor ÎS, și Agenția practică desemnarea administratorilor interimari pe un termen determinat sau până la numirea, în ordinea stabilită, a administratorului întreprinderii. Drept consecință, circa 40 de administratori ai ÎS exercită interimatul funcției mai mult de 3 ani consecutivi, evitând concursul, menit să asigure alegerea după merit a celei mai competente persoane.

## **4.2.10. Agenția nu a asigurat transmiterea regulamentară a patrimoniului către administratorii ÎS și nu i-a responsabilizat pe aceștia pentru rezultatele activității lor**

În conformitate cu prevederile cadrului normativ[[118]](#footnote-118), fondatorul transmite administratorului atribuţiile de administrare a patrimoniului şi de desfăşurare a activităţii de întreprinzător, în baza contractului individual de muncă întocmit conform modelului prestabilit[[119]](#footnote-119). Verificările de audit au relevat că, din 71 ÎS active în anul 2019[[120]](#footnote-120), numai cu 47 de administratori au fost perfectate contractele individuale de muncă de model nou, cu 10 administratori nu au fost actualizate CIM de model vechi, iar cu 14 administratori ai ÎS nu au fost perfectate CIM cu noul fondator[[121]](#footnote-121), ultimii activând în condițiile CIM expirate. În același timp, contractele nu conțin toate datele prestabilite, precum și nu au atașate actele de primire-predare, cu anexele obligatorii: datele cu privire la creanţe şi datorii, dotarea tehnică a întreprinderii; informațiile privind litigiile; lista bunurilor incluse în capitalul social al întreprinderii şi lista bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii; planul de activitate al întreprinderii pentru anul curent, inclusiv indicatorii principali ai activităţii economico-financiare pentru perioada de gestiune etc. Mai mult decât atât, contractele individuale de muncă păstrate la APP nu conțin deloc actele de primire-predare, acestea fiind recepționate pe parcursul misiunii de la întreprinderi. Transmiterea neregulamentară, precum și nedeținerea actelor de primire-predare a patrimoniului către administratorul ÎS pot dăuna intereselor patrimoniale ale statului în caz de litigii.

De asemenea, în lipsa unui regulament, precum și în mod defectuos au fost stabiliți și indicatorii de performanță managerială. Dat fiind faptul că valorile indicatorilor nu sunt indicate, evaluarea acestora se face imposibilă. Unele date cu privire la evoluția indicilor generali se prezintă fondatorului când se solicită aprobarea premiilor pentru administrator.

Abordarea formală privind transmiterea patrimoniului și performanța managerială a administratorului a depreciat substanțial randamentul acțiunilor, pe când neevaluarea activității poate stimula iresponsabilitatea administratorilor întreprinderilor. Se menționează că pe parcursul misiunii de audit APP a inițiat 9 proceduri de încheiere a contractelor de model nou.

## **4.2.11. APP nu a executat întocmai reglementările cu privire la menținerea valorii capitalului social și a activelor nete**

În conformitate cu cadrul normativ, sunt stabilite limitele minime privind mărimea capitalului social și cerințele față de valoarea activelor nete în raport cu capitalul social. Aceste norme urmează să asigure capacitatea întreprinderilor de a-și onora obligațiile față de creditorii acestora.

Verificările de audit denotă că în cazul a 4 întreprinderi[[122]](#footnote-122), care activează, APP nu a respectat cerințele privind mărimea minimă a capitalului social stabilit în valoare de 5,0 mii lei pentru întreprinderile de stat.

Luând în considerație prevederea de aducere treptată a capitalului social al societăților pe acțiuni până la limita minimă de 600,0 mii lei[[123]](#footnote-123), s-a constatat că 2 societăți pe acțiuni[[124]](#footnote-124), deși la moment au întrunit normativul de 120,0 mii lei, totuși, sunt în zona de risc, deoarece capitalul social al acestora urmează a fi adus până la 360,0 mii lei - la situația din 01.01.2023, și până la 600,0 mii lei – la situația din 01.01.2024.

Prin neconformarea la prevederile legii[[125]](#footnote-125), 12 întreprinderi de stat care au desfășurat activitate au înregistrat valoarea activelor nete mai mică decât capitalul social[[126]](#footnote-126), iar la 3 ÎS activele nete au înregistrat valori negative, fondatorul neîntreprinzând măsurile impuse de cardul normativ. Analogic, la 9 societăți comerciale valoarea activelor nete este sub nivelul minim admisibil, or, numai în 2 cazuri[[127]](#footnote-127) acționarul majoritar a întreprins unele măsuri de remediere, aprobând repartizarea profitului net pentru acoperirea pierderilor din anii precedenți, ceea ce a generat majorarea activelor nete la întreprinderile în cauză.

## **4.2.12. Agenția nu a executat plenar atribuțiile de control asupra corectitudinii calculării și transferării la timp a dividendelor și defalcărilor în bugetul de stat**

Fiind regulamentar responsabilă de exercitarea controlului asupra corectitudinii calculării şi transferării la timp a dividendelor provenite din acţiunile statului şi a defalcărilor în bugetul de stat din profitul net al întreprinderilor de stat, în conformitate cu deciziile adoptate[[128]](#footnote-128), Agenția nu a elaborat reglementările interne, nu a instituit procedurile aferente și nu a exercitat controlul propriu-zis.

Informațiile generalizate cu privire la valoarea profitului net și sumele defalcărilor calculate și achitate la buget se prezintă în tabelul următor.

**Tabelul nr.2**

***Informații cu privire la profitul net și dividendele calculate și achitate la bugetul de stat de către întreprinderile cu capital public pentru anii 2019-2021***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Situația financairă din anul** | **Întreprinderi active** | **Întreprinderi care au înregistrat profitul net** | **Valoarea profitului net** | **Defalcări din profitul net, mii lei** | |
| **Calculat și aprobat de APP** | **Transferat în bugetul de stat** |
|  |  |  |  |  |  |
| Întreprinderi de stat | |  |  |  |  |
| 2019 | 73 | 44 | 148 436,89 | 65 477,36 | 65 309,34 |
| 2020 | 60 | 35 | 88 703,07 | 37 319,72 | 36 483,12 |
| 2021 | 59 | 30 | 113 019,57 | 27 210,96 | 24 244,50 |
| **Total** | **X** | **x** | **x** | **130 008,04** | **126 036,96** |
|  |  |  |  |  |  |
| Societățile comerciale cu cota publică în capitalul social mai mare de 30% | | |  |  |  |
| 2019 | 32 | 18 | 245 063,12 | 53 494,70 | 51 482,00 |
| 2020 | 34 | 21 | 301 219,71 | 52 764,69 | 51 247,47 |
| 2021 | 33 | 16 | 488 089,73 | 130 769,15 | 130 771,73 |
| **Total** |  | **x** | **x** | **237 028,54** | **233 501,20** |

***Sursă:*** *Tabelul este realizat de către echipa de audit în baza evaluărilor de audit.*

Datele din tabelul prezentat indică asupra abaterilor cu privire la normativul de calculare a defalcărilor din profitul net al ÎS în anul 2021 în raport cu anii precedenți, exprimate prin nerepartizarea de către fondator a profitului net obținut de ÎS „Fabrica de sticlă din Chișinău” pentru plata defalcărilor (50% din 49,4 mil.lei), deși celelalte 50% au fost repartizate pentru programul de investiții (18,3 mil.lei), formarea capitalului de rezervă (4,9 mil.lei), alte scopuri (1,5 mil.lei). În acest sens, APP promovează proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la scutirea unor entități de plata dividendelor și defalcărilor din profitul net obținut în anul 2021, care, în prezent, se află la etapa de consultări.

În acest context, se exemplifică și cazul de necalculare a dividendelor din profitul net obținut de SA „Termoelectrica” pentru perioada anului 2019, în sumă de 199.9 mil.lei, și pentru perioada anului 2021, în sumă de 177,9 mil.lei. Conform indicațiilor fondatorului, adunarea generală a acționarilor (cota-parte a statului este de 100%) a hotărât să nu calculeze dividendele, deși, conform HG nr.110 din 23.02.2011[[129]](#footnote-129), pentru plata dividendelor urma a fi distrubuit profitul net în proporție nu mai mică de 25 la sută. Atât fondatorul, cât și entitatea au invocat alte prevederi ale HG nr.110 din 23.02.2011, potrivit cărora, nu se promovează deciziile cu privire la plata dividendelor, în cazul în care întreprinderea este subiect al unor acorduri în vigoare ale Republicii Moldova, care prevăd scutirea de plata dividendelor[[130]](#footnote-130), referindu-se la Acordurile-memorandum încheiate, în anul 1999, între Consiliul Creditorilor și SA „Centrala Electrică de Termoficare nr.1” (SA „CET nr.1”) și SA „Centrala Electrică de Termoficare nr.2” (SA „CET nr.2”), pe un termen de până la finalizarea procesului de privatizare a întreprinderilor. Prin Acordurile-memorandum menționate au fost înghețate datoriile societăților pe acțiuni nominalizate față de SA „Moldovagaz”, în valoare de 190,46 mil.lei.

În anul 2006, competențele de monitorizare a respectării clauzelor specificate în Acordurile-memorandum încheiate de Consiliul Creditorilor, până la expirarea termenului de valabilitate, au fost transmise către Inspectoratul Fiscal Principal de Stat (IFPS)[[131]](#footnote-131). Cu toate că, în anul 2013, SA „CET nr.1” și SA „CET nr.2” au fost incluse în Lista bunurilor nepasibile de privatizare, termenul de valabilitate al Acordurilor-memorandum nu a fost reconsiderat, iar în anul 2016 IFPS a nimicit documentele aferente SA „CET nr.1” și SA „CET nr.2” cu termenul de păstrare expirat, pentru anii 1999-2014, respectiv, Acordurile-memorandum nefiind monitorizate de către IFPS în perioadele ulterioare. De menționat că la acel moment ambele societăți pe acțiuni nu mai existau, fiind reorganizate, în anul 2014, în SA „Termoelectrica”, care, la fel, este inclusă în lista bunurilor nepasibile de privatizare. Astfel, invocând Acordurile-memorandum, fondatorul a scutit SA „Termoelectrica” de plata dividendelor, repartizând profitul net, preponderent, pentru: investirea în vederea dezvoltării producției și stingerii datoriilor istorice – cca 94%, sau 187,8 mil.lei, din profitul net pe anul 2019; constituirea fondului special în scopul formării rezervei destinate acoperirii pierderilor ulterioare formate în rezultatul includerii în tarif a devierilor tarifare pozitive – 99,5%, sau 177,0 mil.lei din profitul net pe anul 2021. Totodată, până în prezent, SA „Termoelelctrica” înregistrează datoria către SA „Moldovagaz” în sumă de 190,46 mil.lei, înghețată conform Acordurilor-memorandum. Cu referire la defalcarea profitului net într-un fond special pentru acoperirea pierderilor ulterioare, se menționează că nu este aprobat regulamentul fondului, nefiind stabilite scopul, sursele de formare, direcțiile și modul de utilizare, raportare și dezvăluire a informațiilor. Totodată, substanțial, acest fond pare a fi similar capitalului de rezervă al societății, nefiind clară necesitatea și temeiul instituirii unui alt fond. Mai mult decât atât, scutirea de plata dividendelor s-a acordat în lipsa unei Hotărâri de Guvern în acest sens, prin nerespectarea prevederilor cadrului normativ[[132]](#footnote-132).

În contextul reglementării clare și executării conștiincioase a obligațiilor, se cere reluarea monitorizării respectării clauzelor Acordurilor-memorandum, precum și determinarea datei de încetare a efectului juridic al acestora.

În același timp, au fost constatate cazuri de neachitare în termen[[133]](#footnote-133) a dividendelor, ceea ce poate genera decalaj temporar de casă al bugetului de stat[[134]](#footnote-134), fiind necesară instituirea unui mecanism de control punctual cu privire la corectitudinea calculării și achitării dividendelor provenite din acțiunile statului în capitalul social al societăților comerciale și a defalcărilor din profitul net al ÎS.

## **4.2.13. Procedurile defectuoase/tardive au generat evidența neidentică în diferite registre privind întreprinderile cu capital public**

Verificările efectuate de audit asupra informațiilor furnizate din diferite surse[[135]](#footnote-135) au elucidat divergențe, exprimate prin faptul că unele și aceleași entități în unele registre figurează, iar în altele lipsesc. Astfel, s-au constatat 14 cazuri de divergențe (10 societăți pe acțiuni și 4 întreprinderi de stat[[136]](#footnote-136)), cauzate de necorelarea acțiunilor de înregistrare/radiere a entităților în diferite registre. De exemplu, modificarea anexelor la HG nr.902 din 06.11.2017 cu privire la excluderea întreprinderilor radiate din RSUD, sau din registrele acționarilor, deținute de către DCU, este o procedură de durată, ceea ce generează neidentitatea datelor la o anumită situație.

În opinia auditului, reiterarea deficiențelor în viitor poate fi prevenită prin organizarea evidenței întreprinderilor de stat într-un registru de stat (nou instituit sau unul existent modernizat), interconectat cu celelalte registre de stat. Ca punct de pornire poate servi Lista întreprinderilor de stat fondate de Agenţia Proprietăţii Publice și Lista societăţilor comerciale cu cota statului în capitalul social în care Agenţia Proprietăţii Publice exercită funcţia de deţinător de acţiuni (părţi sociale), aprobată prin HG nr.902 din 06.11.2017. Totodată, deciziile fondatorului și ale organului de înregistrare de stat privind modificările actelor de constituire sau radierea entităților să fie înregistrate direct, fără a fi necesară aprobarea modificărilor prin Hotărâri ale Guvernului.

De asemenea, ca urmare a reconcilierii datelor cu privire la numărul total al întreprinderilor de stat, s-a constatat că 178 ÎS sunt înregistrate în RPP și 571 ÎS – în RSUD[[137]](#footnote-137). Analiza înregistrărilor în RSUD și a informațiilor prezentate de SFS a demonstrat că:

* 190 de întreprinderi figurează în RSUD în lipsa IDNO/codului fiscal;
* 53 de întreprinderi înregistrate în RSUD sunt radiate din Registrul fiscal și 5 coduri fiscale nu au fost identificate în Registrul fiscal;
* la 46 de întreprinderi în RSUD nu este indicat fondatorul, la 5 întreprinderi de stat în calitate de fondator sunt indicate persoane fizice;
* la 37 de întreprinderi în RSUD sunt indicați fondatorii care nu mai există (foste ministere și departamente de stat etc.).

Divergențele între RPP și RSUD au un caracter istoric, fiind cauzate, în fond, de (i) înregistrarea întreprinderilor, preponderent în anii 90, cu forma juridică „întreprindere de stat”, indiferent de apartenența/tipul de proprietate a fondatorului: autoritate publică locală, asociație de comerț, asociație agroindustrială cooperatistă etc. și de (ii) neexcutarea de către persoanele juridice a sarcinii de depunere la ASP a cererii de înregistrare în registru a modificărilor introduse în actele de constituire, în conformitate cu prevederile cadrului normativ[[138]](#footnote-138).

Cu toate că ASP și SFS dețin un mecanism lucrativ privind identificarea și radierea întreprinderilor inactive, totuși, deficiențele istorice nominalizate condiționează menținerea înregistrării în RSUD a întreprinderilor inexistente. Astfel, în condițiile legii[[139]](#footnote-139), nu sunt supuse dizolvării sau radierii din oficiu întreprinderile de stat care nu dețin codul fiscal, sunt excluse din Registrul fiscal și ai căror fondatori nu există, ceea ce, în opinia auditului, cere elaborarea și punerea în aplicare a unei proceduri speciale în acest sens.

## **4.2.14. Cadrul de reglementare lacunar a contribuit la erorile contabile**

Un alt aspect care necesită soluționare este modul de ținere a evidenței bunurilor proprietate publică transmise în administrarea întreprinderilor de stat. În calitate de fondator, Agenția este responsabilă de ținerea evidenței contabile a bunurilor proprietate publică de stat transmise în administrare întreprinderilor de stat, care cuprinde toate bunurile din domeniul public folosite de ÎS[[140]](#footnote-140), în particular: drumurile naţionale, inclusiv părţile componente ale acestora; infrastructura căilor ferate şi terenurile ocupate de aceasta; edificiile porturilor fluviale, cheiurile şi alte construcţii hidrotehnice pentru activităţi de navigaţie civilă; obiectivele infrastructurii aeroportuare şi terenurile pe care acestea sunt amplasate; liniile de transport electric şi terenurile pe care sunt amplasaţi pilonii acestor linii; conductele naţionale şi internaţionale de transport al gazelor, terenurile zonelor de protecţie, precum şi alte obiective de infrastructură tehnico-edilitară şi terenurile aferente acestora etc. În pofida regulii generale, APP nu ține evidența contabilă a bunurilor din domeniul public transmise în administrare întreprinderilor cu capital public, invocând lipsa unor metodologii aferente.

Totodată, unele întreprinderi au înregistrat bunurile nominalizate la conturile bilanțiere. Astfel, luând în considerație exemplele, menționate în cadrul auditurilor precedente ale Curții de Conturi[[141]](#footnote-141), că infrastructura căii ferate și drumurile naționale auto sunt recunoscute drept mijloace fixe în evidența ÎS „Calea Ferată a Moldovei” și a ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”, se cere elaborarea unor norme speciale de ținere a evidenței contabile a bunurilor din domeniul public atât la fondator, cât și la persoanele juridice în a căror gestiune se află aceste bunuri.

Verificările de audit privind conformitatea înregistrării contabile a investițiilor statului au relevat neconcordanțele aferente a 4 întreprinderi de stat, 4 societăți pe acțiuni și o societate cu răspundere limitată, care au activat, valoarea erorilor agregate constituind 1 695,36 mil.lei, din care valoarea erorilor corectate a însumat 1 425,07 mil.lei[[142]](#footnote-142).

Deficiențele au fost generate de comunicarea imperfectă atât între subdiviziunile APP, cât și între APP și ASP. Dat fiind faptul că modificările operate în actele de constituire şi în datele înscrise în Registrul de stat au putere juridică de la data înregistrării lor la ASP[[143]](#footnote-143), înregistrarea respectivă trebuie să fie urmată de înregistrările contabile ale capitalului social sau modificărilor acestuia, precum și de verificarea datelor prezentate de către întreprinderi pentru includere în RPP. În același timp, conform prevederilor cadrului normativ, responsabilitatea privind depunerea documentelor pentru înregistrarea modificărilor la ASP[[144]](#footnote-144) îi revine întreprinderii, ceea ce, în caz de neconformare, generează divergențe între datele registrelor. Drept soluție de remediere poate servi modificarea Legii nr.220-XVI  din  19.10.2007 în sensul atribuirii către fondator a dreptului de depunere a documentelor pentru înregistrarea modificărilor operate în actele de constituire, în formă de documente electronice, în condițiile art.8 din legea nominalizată.

## **OBIECTIVUL nr.3. Care este gradul de realizare a cerințelor și recomandărilor specificate în Hotărârile și Rapoartele de audit anterioare ale Curții de Conturi a Republicii Moldova și cum a progresat situația în acest sens?**

Luând în considerație aria extinsă de competență și responsabilități, către APP sunt înaintate recomandările din Hotărârile Curții de Conturi și Rapoartele de audit realizate atât la subiect, cât și la alte entități cu tangență la atribuțiile Agenției. Astfel, în regim de monitorizare sunt 17 hotărâri, cu 89 de cerințe și recomandări către APP[[145]](#footnote-145). Ca urmare a procedurilor de audit asupra 86 de recomandări, se denotă că, în pofida anumitor eforturi depuse pentru eliminarea deficiențelor identificate, nivelul de executare a cerințelor și recomandărilor este unul redus.

Deși APP emite ordine cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind implementarea cerințelor și recomandărilor Curții de Conturi, fiind specificate subdiviziunile responsabile, termenele de executare și acțiunile în vederea implementării acestora, se atesta că acestea sunt insuficiente pentru asigurarea implementării depline și în termen a unor recomandări. Dată fiind multitudinea și aspectul vast al domeniilor abordate prin recomandările CCRM, s-ar aștepta o responsabilitate plenară din partea Agenției, exprimată prin elaborarea unor reglementări interne, care ar stabili clar un mecanism de control și acțiuni concrete de monitorizare privind modul de realizare a activităților în raport cu cele planificate, iar aceasta ar putea asigura progrese continui, monitorizarea și evaluarea performanțelor.

Astfel, se atestă persistența problemelor identificate și implicarea insuficientă a managementului în eliminarea carențelor constatate de auditurile Curții de Conturi. Prin urmare, din totalul de 86 de recomandări de audit au fost implementate integral 15 (17%) cerințe/recomandări, parțial implementate – 16 (19%), şi neimplementate – 55 (64%), date ilustrate în Figura care urmează.

***Sursă:*** *Figura realizată de către echipa de audit în baza evaluărilor de audit.*

**Figura nr. 5 Gradul de implementare per ansamblu a cerințelor și recomandărilor Curții de Conturi**

În continuare sunt expuse evaluările de audit cu privire la implementarea cerințelor și recomandărilor Curții de Conturi, grupate pe domeniile de activitate ale Agenției, datele fiind prezentate în tabelul următor, iar informațiile detaliate - în Anexa la Raportul de audit[[146]](#footnote-146).

**Tabelul nr.3**

***Informații cu privire la implementarea cerințelor și recomandărilor Curții de Conturi***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Domeniul de activitate** | **Cerințe și recomandări, total, nr./%** | **Implementate, nr./%** | **Parțial implementate, nr./%** | **Neimplementate, nr./%** |
| 1. | Administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului, delimitarea, consolidarea și evidența proprietății publice | 50 | 3/6 | 7/14 | 40/80 |
| 2. | Realizarea parteneriatelor public-private și a concesiunilor | 12 | 3/25 | 2/17 | 7/58 |
| 3. | Deetatizarea bunurilor proprietate publică și monitorizarea postprivatizare | 20 | 7/35 | 5/25 | 8/40 |
| 4. | Asigurarea administrării corporative a ÎS și a SC cu capital public | 4 | 2/50 | 2/50 | - |
|  | **În total** | **86** | **15/17** | **16/19** | **55/64** |

***Sursă:*** *Tabelul este realizat de către echipa de audit în baza evaluărilor de audit.*

***Administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului, delimitarea, consolidarea și evidența proprietății publice***

Subdiviziunile responsabile de domeniile privind administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului, delimitarea, consolidarea și evidența proprietății publice au înregistrat cel mai redus grad (6%) de implementare a cerințelor și recomandărilor, invocând tergiversarea procedurii de delimitare în mod masiv, volumul sporit de lucru, colaborarea ineficientă cu alte instituții, fluctuația personalului de conducere, interdependența cu etapele de implementare a cadrului normativ.

Ca urmare a evaluării mersului implementării recomandărilor aferente delimitării proprietății publice, s-a constatat că, potrivit Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023[[147]](#footnote-147), la situația din 31.12.2021, urmau a fi finalizate lucrărille de delimitare masivă a bunurilor, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat) pe teritoriul a 15 raioane[[148]](#footnote-148), UTA Găgăuzia și mun. Bălți.

De facto, doar pentru localitățile din raioanele Rezina și Sângerei lucrările de delimitare au ajuns la etapa de promovare a proiectului Hotărârii de Guvern, care va fi urmată de înregistrările cadastrale. În celelalte unități administrativ-teritoriale lucrările se află la diferite stadii de executare, cu excepția UTA Găgăuzia, unde lucrările nu au fost asigurate, invocându-se insuficiența mijloacelor alocate din buget.

De asemenea, APP argumentează tergiversarea delimitării prin existența unor factori tehnici aferenți necoincidenței datelor; tergiversarea procesului la nivel de autorități publice centrale, locale și instituții publice; lipsa specialiștilor calificați la entitățile antrenate în procesul de delimitare; faptul că forma și conținutul RPP nu corespunde cerințelor de clasificare a fondurilor fixe prin prisma legislației funciare și cadastrale, etc.

În același timp, în perioada anilor 2019 – 2023 este în derulare Proiectul Înregistrare și Evaluare Funciară (PIEF), care se realizează în baza Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la 17 septembrie 2018 şi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova la 8 noiembrie 2018[[149]](#footnote-149). Spre deosebire de Progarmul de delimitare, aprobat prin HG nr.80 din 11.02.2019, în care APP deține rolul central, fiind responsabilă de organizarea lucrărilor, monitorizarea procesului de delimitare și prezentare către Guvern a Raportului privind realizarea Programului de stat, agenția de implementare a PIEF este Agenția Servicii Publice, iar APP exercită sprijin la componenta Delimitarea și înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică[[150]](#footnote-150). De menționat că indicatorii de rezultat ai Proiectului, înregistrați la situația din 31.12.2021, confirmă dinamica anevoioasă a procesului de delimitare, asociată riscului de neexecutare a Proiectului în termenul stabilit.

**Tabelul nr.4**

***Informații cu privire la realizarea indicatorului de rezultat cu privire la numărul de bunuri imobile proprietate publică delimitate în cadrul PIEF la situația din 31.12.2021***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Denumirea indicatorului** | **Valoarea de bază** | **Valoarea-țintă** | **Valoarea la data raportării 31.12.2021** | **Comentarii** |
| Numărul bunurilor imobile proprietate publică delimitate | 25 000 | 330 000 | 25 000 | Până la 31.12.2021 au fost contractate lucrări de delimitare pentru 53,9 mii bunuri imobile proprietate publică |

***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza Raportului de progres al PIEF pentru anul 2021 (Tabelul nr. 2. Indicatorii de rezultat[[151]](#footnote-151)).*

În opinia auditului, realizarea a două programe cu obiective similare, în care sarcinile sunt delegate în mod contradictoriu, generează dispersarea eforturilor și poate duce la eșecul ambelor proiecte.

***Realizarea parteneriatelor public-private și a concesiunilor***

Nivelul de imlementare a recomandărilor pe segmentul parteneriatelor public-private, la fel, este redus și constituie 25%.

Agenția motivează neimplementarea recomandărilor prin mai mulți factori: imposibilitatea efectuării controlului asupra volumelor de investiții de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, din cauza neprezentării de către partenerul privat a informației complete pentru inițierea unui control; litigiul privind constatarea nulității contractului de concesiune până în prezent se află, pentru examinare, în prima instanță; inițierea de către APP a unei serii de discuții cu Corporația Financiară Internațională privind asistența tehnică și consultativă a experților pentru ajustarea cadrului normativ în domeniul parteneriatului public-privat (printre care, revizuirea legislației în domeniul PPP conform celor mai bune practici internaționale, dezvoltarea modelelor de contracte pentru PPP-uri și concesiuni, consolidarea capacității pentru Agenția Proprietății Publice privind crearea de proceduri operaționale pentru o conductă de PPP-uri, pentru administrarea contractelor etc.).

Cu referire la acțiunile întreprinse de APP, se menționează că în anul 2020[[152]](#footnote-152) a fost aprobat Regulamentul și desemnată subdiviziunea Agenției care va asigura instituirea Comisiilor de monitorizare a contractelor de parteneriat public-privat și concesiuni pentru fiecare contract în parte semnat de către APP, stabilind competențele de bază ale acesteia, printre care: monitorizarea îndeplinirii de către parteneri în cadrul proiectelor PPP a obligațiilor stabilite în contract, precum și determinarea nivelului de executare a obligațiunilor contractuale.

Potrivit controlului tematic, efectuat de către Inspecția financiară la SRL „Gările auto moderne”, privind corectitudinea gestionării patrimoniului public[[153]](#footnote-153) în perioada anilor 2019 – 2021, societatea urma să efectueze investiții în modernizarea infrastructuri transportului de pasageri, în sumă totală de 200,5 mil.lei (inclusiv investiții capitale pentru renovare și modernizare – 148,6 mil.lei, modernizarea SI, inclusiv softuri – 29,6 mil.lei, și cheltuieli neprevăzute – 22,3 mil.lei). În realitate, societatea a efectuat investiții în sumă totală de 99,1 mil.lei (inclusiv investițiile capitale – 90,5 mil.lei, și modernizarea sistemului informațional – 8,6 mil.lei).

De menționat că controlul asupra realizării parteneriatului public privat, conform prevederilor contractului, este atribuit Comisiei de monitorizare, care are și rolul de supraveghere și monitorizare privind executarea obligațiunilor contractuale, pe care le pot accepta sau respinge motivat. Comisia este obligată periodic, cel puțin o dată în an, să verifice nivelul de implementare a PPP împreună cu Partenerul privat, pentru a determina gradul de executare a PPP, inclusiv corespunderea acestuia cu angajamentele prevăzute în contract.

Totodată, nu este stabilit modul de monitorizare: prin analiza rapoartelor prezentate, prin antrenarea entităților abilitate cu funcții de control, prin observații directe la fața locului etc. În aceste circumstanțe, în perioada 01.01.2019 – 31.03.2022, Comisia a desfășurat 6 ședințe, la care au fost abordate mai multe subiecte,nefiind adoptate deciziile privind acceptarea sau respingerea acestora. De asemenea, nu a fost exercitat și controlul din partea AST, solicitat de către APP, din motivul neprezentării de către partenerul privat a documentelor necesare. Ca urmare, Agenția a informat partenerul privat despre rezoluțiunea contractului PPP din data de 20.08.2022.

Rezumând cele consemnate mai sus, auditul a relevat că, fiind inclusă în lista bunurilor nepasibile de privatizare[[154]](#footnote-154), în anul 2020, ÎS „Gările și Stațiile Auto” a intrat în proces de insolvabilitate. Toate bunurile proprietate publică anterior au trecut în folosința partenerului privat contra unui program investițional, care nu se execută în măsură deplină.

***Deetatizarea bunurilor proprietate publică și monitorizarea postprivatizare***

Responsabilitatea subdiviziunilor implicate în activitățile respective a fost implementarea a 20 de recomandări, dintre care au fost implementate integral 7 (35%), parțial implementate – 5 (25%), și neimplementate – 8 (40%).

Totodată, unele vulnerabilități aferente procesului de deetatizare a bunurilor se mențin. Astfel, auditul exemplifică cazul care atestă unele puncte dubioase în procedura de expunere la privatizare a bunurilor. De competența APP ține întocmirea proiectului de listă a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării și prezentarea lor Guvernului, spre aprobare[[155]](#footnote-155). La data de 14 iulie 2020, în lista bunurilor supuse privatizării au fost incluse 46 de bunuri[[156]](#footnote-156), dintre care 2 terenuri au fost expuse imediat la prima licitație anunțată în septembrie 2020.

Terenurile nominalizate[[157]](#footnote-157) din folosința Ministerului Apărării și Serviciului de Protecție și Pază de Stat au fost propuse anterior parteneriatului public-privat[[158]](#footnote-158), cu următoarele obiective de dezvoltare: (i) utilizarea eficientă a patrimoniului public și (ii) atragerea şi menţinerea cadrelor tinere în domeniul de competenţă prin asigurarea angajaţilor Serviciului de Protecţie şi Pază de Stat cu spaţiu locativ de serviciu. În pofida faptului că, din partea Serviciului de Protecţie şi Pază de Stat a parvenit o solicitare de instituire a PPP, cu Studiul de fezabilitate aferent[[159]](#footnote-159), Agenția a promovat modificări neargumentate ale Hotărârilor de Guvern[[160]](#footnote-160) prin excluderea bunurilor în cauză din lista bunurilor propuse pentru PPP și includerea lor în lista bunurilor supuse privatizării. Expunându-le la prima licitație după modificarea listelor nominalizate, ambele terenuri au fost privatizate de către unul și același cumpărător.

În contextul criteriilor de ordonare a expunerii bunurilor la privatizare, se menționează că, în lipsa unor proceduri formalizate în acest sens, Agenția a explicat că lista bunurilor propuse pentru expunerea la licitații se examinează în cadrul ședințelor cu șefii de subdiviziuni din cadrul APP. În funcție de existența și corectitudinea datelor relevante pentru un bun, precum și de scopurile de privatizare (atragerea investițiilor, păstrarea profilului de activitate al obiectului privatizării etc.), se decide care bun și prin ce modalitate urmează a fi expus la privatizare în perioada următoare. Ulterior, lista bunurilor preconizate pentru expunere la privatizare, în aspectul modalităților de privatizare, se remite către Guvern, spre coordonare, procesul nefiind documentat integral.

***Asigurarea administrării corporative a ÎS și a SC cu capital public***

Domeniul administrării corporative nu a fost supus anterior unui audit din partea Curții de Conturi și recomandările aferente au fost elaborate în cadrul auditurilor tangențiale, atestând gradul de implementare de 50%.

Ca urmare a comunicărilor pe marginea cerințelor și recomandărilor anterioare ale Curții de Conturi, personalul Agenției s-a expus asupra necesității unor termene suplimentare pentru realizarea acestora, dat fiind că, în cazurile de litigii sau de modificări ale cadrului normativ, durata de implementare este una imprevizibilă. În acest context, se propune reiterarea, conform anexei din Raportul de audit[[161]](#footnote-161), a cerințelor și recomandărilor neimplementate și parțial implemetate.

# **CONCLUZIA GENERALĂ**

În baza constatărilor auditului conformității privind gestionarea patrimoniului public de către Agenția Proprietății Publice în anii 2019-2021, efectuat pe segmentul administrării corporative a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale, se conchide că procesul auditat a fost unul defectuos și nefuncțional, caracterizat prin existența unor incapacități instituționale generatoare de încălcări ale cadrului normativ, inclusiv cu caracter sistemic de ilegalitate, riscuri de deposedare de proprietatea statului și alte vulnerabilități, astfel fiind compromisă capacitatea de administrare de către autoritățile de stat a investițiilor în sectorul corporativ. Această concluzie are la bază următoarele observații de audit:

* lipsa unor viziuni strategice în domeniul participației statului în economie, orientată spre definirea și corelarea obiectivelor și principiilor de participare cu modalitățile de administrare corporativă;
* neelaborarea și neaprobarea în cadrul Agenției a Programului de Dezvoltare Strategică, Planului anual de acțiuni, lipsind și reglementările interne;
* necorelarea funcțiilor subdiviziunilor cu structura Agenției, ceea ce generează nerealizarea sarcinilor;
* insuficiența sistemelor informaționale, ceea ce nu permite realizarea plenară a sarcinilor delegate;
* statutele întreprinderilor de stat nu sunt aprobate conform modelului stabilit, nefiind statuate bunurile depuse în capitalul social și bunurile transmise în administrarea întreprinderilor;
* Agenția nu a monitorizat evoluția performanțelor întreprinderilor de stat, în scopul propunerii în timpul oportun a unor decizii de optimizare a managementului;
* neexaminarea și neevaluarea în cadrul Guvernului a Raportului privind administrarea și deetatizarea proprietății publice de stat nu a contribuit la îmbunătățirea și consolidarea managementului aferent administrării corporative;
* neîntreprinderea măsurilor exhaustive pentru asigurarea drepturilor și intereselor patrimoniale ale statului, prin nedesemnarea sau inactivitatea reprezentanților debitorului în cadrul procedurilor de insolvabilitate a întreprinderilor de stat;
* asumarea de către administratorii insolvabilității a drepturilor de administrare și de dispunere asupra bunurilor proprietății publice, ceea ce a generat o posibilă deposedare a statului de drepturile de posesie, de folosință și de dispoziție asupra bunurilor proprietate publică;
* administrarea defectuoasă a bunurilor proprietate publică transmise în folosință întreprinderilor cu capital public, ceea ce a generat nevalorificarea acestora;
* folosința terenurilor agricole cu efecte dezastruoase pentru caracteristicile calitative ale pământurilor;
* exercitarea interimatului funcției de administrator al întreprinderii de stat evitănd selectarea candidaturii în bază de concurs;
* argumentarea incertă a deciziilor fondatorului care au permis unor entități cu capital public necalcularea dividendelor și defalcărilor în bugetul de stat;
* procedurile defectuoase înrădăcinate au generat divergențe între datele cu privire la evidența întreprinderilor, furnizate de diferite registre;
* existența unor lacune de ordin normativ, care nu au permis organizarea evidenței contabile a bunurilor prorietate publică transmise în administararea întreprinderilor atât la fondator, cât și la întreprinderea care le gestionează;
* neimplementarea punctuală a recomandărilor auditurilor anterioare ale Curții de Conturi.

Auditul identifică următorii factori care au determinat neconformitățile menționate:

* lipsa unei viziuni strategice, precum și nerealizarea atribuțiilor în vederea elaborării și implementării politicilor publice din domeniu (Ministerul Economiei, APP);
* fragmentarea sistemului de control intern managerial, a cărui funcționalitate nu întrunește cerințele prestabilite;
* suprapunerea unor sarcini delegate diferitor entități (APP, ASP);
* lipsa unor sisteme informaționale care ar facilita munca angajaților APP și ar asigura o mai bună evidență și gestiune a bunurilor și a proceselor aferente administrării corporative;
* acțiunile insuficiente în asigurarea drepturilor și intereselor patrimoniale ale statului;
* reiterarea în cadrul APP a unor deficiențe caracteristice foștilor fondatori ai întreprinderilor de stat;
* carențele cauzate de caracterul lacunar al cadrului normativ .

Deși o parte din carențele constatate de audit au fost cauzate de imperfecțiunea/lacunele cadrului normativ, cunoscute de autoritățile statului, acestea nu au manifestat promptitudine pentru remedierea lor, nefiind promovate modificările necesare în cadrul normativ aplicabil, care ar fi asigurat plusvaloare în administrarea corporativă, evidența întreprinderilor și valorificarea patrimoniului public:

Constatările și recomandările auditului au fost aduse la cunoștința APP și acceptate de către aceasta, dat fiind că sunt orientate spre fortificarea rolului statului în materie de administrare corporativă. La fel, este imperioasă revizuirea cadrului normativ aferent domeniului, elaborat/ ajustat în baza examinării profunde a situațiilor existente și coroborat cu obiectivele strategice pretinse a fi realizate prin participarea statului în economie, în special, întreprinderea măsurilor stringente privind elaborarea politicilor, procedurilor și instrumentelor necesare pentru asigurarea bunei guvernări a acestui proces, precum și în scopul consolidării controlului intern managerial în cadrul APP.

# **RECOMANDĂRI:**

**Conducerii APP:**

1. Să elaboreze Programul de Dezvoltare Strategică, să precizeze valorile-ţintă pentru indicatorii stabiliți şi să instituie proceduri specifice privind monitorizarea realizării acestuia, cu prezentarea periodică a rapoartelor de progres vizavi de obiectivele prevăzute, identificarea cauzelor eventualelor insuccese, precum şi cu propunerea acțiunilor corective de îmbunătățire a performanței (paragraful nr. 4.1.2.);
2. Să examineze şi să ajusteze regulamentele subdiviziunilor, cu înlăturarea dublării funcțiilor şi transpunerea funcțiilor subdiviziunilor în fișele de post ale colaboratorilor, în scopul definitivării sarcinilor și sporirii responsabilității pentru executarea punctuală a competențelor (paragraful nr. 4.1.3.);
3. Să instituie un sistem armonizat de planificare anuală a activităților Agenției și a subdiviziunilor structurale, precum și de monitorizare și evaluare a performanțelor atinse (paragrafele nr. 4.1.2., nr.4.1.6., nr. 4.1.7.);
4. Să asigure autoevaluarea sistemului de control intern managerial, în vederea identificării tuturor lacunelor, care ulterior va sta la baza revizuirii și ajustării planului de guvernanță corporativă (paragraful nr. 4.1.7);
5. Să elaboreze și să remită spre aprobare către Guvern proiectul hotărârii cu privire la modificarea HG nr.901 din 31.12.2015, în vederea excluderii cazurilor de transmitere a întreprinderilor în lipsa inventarierii patrimoniului și actului de transmitere (paragraful nr. 4.1.3.);
6. Să elaboreze cadrul normativ intern aferent și să instituie un sistem de monitorizare a activității întreprinderilor cu capital public, să stabilească o gamă de indicatori de evaluare racordați la specificul și obiectivele de activitate stabilite individual pentru fiecare întreprindere și administratorul acesteia, precum și să valorifice datele obținute pentru eficientizarea guvernării domeniului (paragraful nr.4.2.4);
7. Să elaboreze și să remită spre aprobare către Guvern conceptul și regulamentul sisitemului și resursului informațional destinat evidenței exhaustive a bunurilor proprietate a statului transmise în administrarea întreprinderilor cu capital public, precum și monitorizării privind utilizarea și/sau valorificarea bunurilor, bazată pe deciziile și actele cu privire la transmiterea bunurilor în folosință/arendă/superficie (paragraful nr.4.2.8);
8. Să ia atitudine, în calitate de acționar majoritar, asupra măsurilor prevăzute de lege pentru menținerea limitelor minime cu privire la mărimea capitalului social și cerințele față de valoarea activelor nete (paragraful nr.4.2.11);
9. Să elaboreze și să aplice reglementările interne în scopul exercitării controlului asupra corectitudinii calculării și achitării dividendelor provenite din acțiunile statului în capitalul social al societăților comerciale și a defalcărilor din profitul net al întrerinderilor de stat în conformitate cu prevederile cadrului normativ (paragraful nr.4.2.12);
10. Să elaboreze și să remită spre aprobare către Guvern proiectul de hotărâre cu privire la modul de evidență a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public (părți sociale), pentru prezentarea actualizată a întreprinderilor administrate de către APP (paragraful nr.4.2.13);
11. Să elaboreze Planul de acțiuni pentru efectuarea inventarierii bunurilor proprietății publice depuse în capitalul social și transmise în administrarea ÎS și întocmirea listelor acestora (paragraful nr.4.2.3.);
12. Să asigure aprobarea statutelor ÎS conform prevederilor HG nr. 484 din 18.10.2019 (paragraful nr. 4.2.2);
13. Să elaboreze cadrul normativ intern aferent și să asigure evaluarea activității Consiliilor de administrație/Consiliilor societăților, în scopul îmbunătățirii managementului și responsabilizării membrilor Consiliilor (paragraful nr. 4.2.4.);
14. Să instituie modul de comunicare în vederea obținerii în termene rezonabile a informațiilor cu privire la depunerea/examinarea de către instanță a cererii introductive privind intentarea procesului de insolvabilitate, pentru participarea la proces a reprezentantului debitorului (paragraful nr. 4.2.5);
15. Să revizuiască cauzele insolvabilității, în vederea identificării cazurilor de încălcare a drepturilor patrimoniale ale statului, și să întreprindă măsurile de rigoare pentru restabilirea acestora (paragrafele nr. 4.2.5, nr.4.2.6. și nr.4.2.7.);
16. Să asigure participarea reprezentanților debitorului la inventarierea patrimoniului, semnarea proceselor-verbale, în scopul asigurării intereselor și drepturilor patrimoniale ale statului în procesele de insolvabilitate ale întreprinderilor al căror fondator este (paragraful nr. 4.2.5);
17. Să întreprindă măsurile punctuale pentru remedierea prejudiciului adus prin depozitarea ilegală a deșeurilor pe terenurile agricole (paragraful nr. 4.2.8);
18. Să asigure întocmirea și păstrarea dosarelor aferente litigiilor și proceselor de insolvabilitate (paragraful nr. 4.2.5);
19. Să asigure executarea lucrărilor aferente delimitării pe domenii și apartenență, inclusiv înregistrarea în Registrul bunurilor imobile atât a terenurilor, cât și a construcțiilor amplasate pe acestea (paragraful nr. 4.2.8);
20. Să implementeze recomandările auditurilor anterioare reiterate în cadrul actualei misiuni de audit, după cum urmează:
    1. Recomandările nr.9.1; 9.2; 9.3; 9.4; 2.4.3; 10.1; 10.2, 10.3 din Hotărârea nr.68 din 26 noiembrie 2019 cu privire la aprobarea Raportului misiunii de follow-up privind implementarea cerințelor și recomandărilor aprobate prin Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 13 februarie 2018 „Cu privire la Raportul auditului conformității evidenței, înregistrării și gestionării patrimoniului public, precum și a impozitării bunurilor imobile”;
    2. Recomandările nr. 1; 2; 2.5; 2.6; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 11; 12 din Hotărârea nr. 41 din 29 iulie 2020 cu privire la Raportul auditului performanței „Mecanismele existente asigură gestionarea eficientă a terenurilor agricole proprietate publică?”;
    3. Recomandările nr. 2.1; 2.1.1; 2.1.2; 2.2; 2.4; 3.1; 4.1; 5.1; 5.2 din Hotărârea nr. 3 din 29 ianuarie 2020 cu privire la Raportul auditului performanței activității întreprinderilor de stat al căror fondator în anii 2015-2018 a fost Agenția „Apele Moldovei”;
    4. Recomandarea nr. 2.7 din Hotărârea nr.15 din 29 aprilie 2020 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Agenției „Moldsilva” încheiate la 31 decembrie 2019;
    5. Recomandările nr. 2.4.1; 2.4.2; 2.4.3; 2.4.4; 2.4.5 din Hotărârea nr. 25 din 17 iunie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Academiei de Științe a Moldovei încheiate la 31 decembrie 2020;
    6. Recomandările nr. 2.5; 2.6; 2.9; 2.10; 2.11; 2.12 din Hotărârea nr. 29 din 25 iunie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului încheiate la 31 decembrie 2020;
    7. Recomandările nr. 2.6.1; 2.6.2 din Hotărârea nr.33 din 30 iunie 2021 cu privire la auditul asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Apărării încheiate la 31 decembrie 2020;
    8. Recomandările nr. 2.6.1; 2.6.2; 2.6.3 din Hotărârea nr. 43 din 27 iulie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Educației, Culturii și Cercetării încheiate la 31 decembrie 2020;
    9. Recomandările nr. 2.1; 2.2 din Hotărârea nr. 69 din 27 noiembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității realizării parteneriatului public-privat aferent modernizării și eficientizării activității filialelor ÎS „Gările și stațiile auto”;
    10. Recomandările nr. 2; 4; 6; 7; 8; din Hotărârea nr.1 din 24 ianuarie 2020 cu privire la aprobarea Raportului auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public-privat pentru concesionarea activelor ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău”;
    11. Recomandările nr. 1; 2 din Hotărârea nr.7 din 26 februarie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra conformității organizării, realizării și supravegherii parteneriatelor public-private încheiate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, Academia de Științe a Moldovei, UAT mun. Chișinău și entitățile din subordine;
    12. Recomandarea nr. 2.4 din Hotărârea nr. 73 din 13 decembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității procesului de privatizare a ÎS Compania Aeriană „Air Moldova”;
    13. Recomandările nr. 2; 3 din Hotărârea nr.69 din 18 decembrie 2020 cu privire la Raportul auditului conformității procesului de vânzare-cumpărare a terenurilor din domeniul privat al statului aferente bunurilor imobile proprietate privată pe anii 2013-2019;
    14. Recomandările nr. 2; 2.4; 3; 4; 5; 6; 7; 8 din Hotărârea nr.28 din 24 iunie 2021 cu privire la Raportul auditului conformității asupra privatizării bunurilor prin concursuri investiționale și comerciale în anii 2013-2019;
    15. Recomandările nr. 1; 3 din Hotărârea nr.49 din 2 august 2021 cu privire la Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019;
    16. Recomandările 2.3; 2.2 din Hotărârea nr. 73 din 13 decembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității procesului de privatizare a ÎS Compania Aeriană „Air Moldova”;
21. Se reformulează recomandarea nr. 9 din Hotărârea nr.1 din 24 ianuarie 2020 cu privire la aprobarea Raportului auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public-privat pentru concesionarea activelor ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău”, după cum urmează: „Ministerul Finanțelor să elaboreze norme cu privire la modul de ținere de către fondator a evidenței contabile a patrimoniului de stat transmis în concesiune SRL „Avia Invest” și celui realizat în procesul concesiunii”;
22. Să elaboreze și să remită spre aprobare către Guvern proiectul de hotărâre cu privire la modificarea art.16 din Legea nr.220-XVI din 19 octombrie 2007, în scopul împuternicirii fondatorului întreprinderilor de stat să depună documentele pentru înregistrarea modificărilor operate în actele de constituire şi în datele înscrise în Registrul de stat (paragraful nr.4.2.13 și nr.4.2.14.).

# **Semnăturile echipei de audit**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Șeful echipei de audit,***  Auditoare publică principală |  | **Antonina Caramilea** |
| ***Membrii echipei de audit,***  Auditoare publică principală  Auditoare publică superioară  Auditoare publică superioară  Auditoare publică superioară |  | **Stela Hăbășescu**  **Paula Burlacu**  **Antonina Dudarenco**  **Tatiana Vrednic** |
| ***Responsabil de audit,***  șef al Direcției generale de auditIV |  | **Vasile Moșoi** |

# **ANEXE**

### *Anexa nr.1*

### *Glosar*

***Proprietate publică*** – totalitate a bunurilor domeniului public şi a bunurilor domeniului privat ale statului, ale unităților administrativ-teritoriale, inclusiv ale Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia;

***Bunuri ale domeniului public al statului*** – totalitate a bunurilor mobile şi imobile destinate satisfacerii intereselor generale ale statului;

***Bunuri ale domeniului privat al statului*** – totalitate a bunurilor mobile şi imobile, aflate în patrimoniul statului, care au o destinație strict determinată, alta decât satisfacerea unui interes general;

***Administrare a proprietății publice*** – activitate ce ține de exercitarea şi modificarea dreptului de proprietate al statului şi/sau al unităților administrativ-teritoriale;

***Societate comercială cu capital majoritar public*** – societate comercială în care statul deține un pachet de acțiuni sau o parte (cotă) socială ce acordă, la adunarea generală a societății comerciale, mai mult de 50% din toate voturile acționarilor (asociaților) ori o altă proporție care asigură majoritatea simplă de voturi;

***Întreprindere de stat –*** persoană juridică care desfăşoară activitate de întreprinzător în baza bunurilor proprietate de stat transmise ei în administrare şi/sau ca aport în capitalul social şi în baza proprietăţii obţinute de aceasta în rezultatul activităţii economico-financiare;

***Întreprinderi cu capital public*** – totalitate a întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat;

***Capitalul propriu*** – mărimea rămasă în activele entității după scăderea datoriilor;

***Rata de solvabilitate generală*** – indicator care reflectă capacitatea unei întreprinderi de a face față tuturor scadențelor sale pe termen scurt, pe termen mediu și lung și se calculează conform formulei: RSG = Activ total/Total datorii. Valoarea optimă variază în intervalul de la 1,5 până la 3,0;

***Rata lichidității curente*** – indicator care reflectă raportul dintre activele circulante disponibile (concretizate în stocuri, creanțe, investiții pe termen scurt, disponibilități bănești) și datoriile curente. Formula de calcul: RLC=Active circulante/Datorii curente. În activitatea practică, se recomandă că un nivel de 2:1 este potrivit pentru majoritatea afacerilor. O lichiditate excesiv de mare înseamnă stocuri supradimensionate sau nivel al numerarului foarte ridicat, ceea ce nu este benefic pentru întreprindere;

***Insolvabilitate*** – situaţie financiară a debitorului, caracterizată prin incapacitatea de a-şi onora obligaţiile de plată;

***Procedură de insolvabilitate*** – procedură prin care debitorul intră, după o perioadă de observaţie, în procedură de restructurare sau în procedură de faliment;

***Debitor***– orice persoană juridică, indiferent de tipul de proprietate şi forma juridică de organizare, care are datorii la plata creanţelor scadente, inclusiv a creanţelor fiscale, împotriva căreia a fost depusă în instanţa de judecată o cerere de intentare a unui proces de insolvabilitate;

***Administrator al insolvabilităţii*** – persoană desemnată, în condiţiile prezentei legi, pentru supravegherea şi/sau administrarea activităţii debitorului în perioada de observaţie, în procesul de insolvabilitate şi/sau pe durata restructurării, în conformitate cu competenţele stabilite de lege, al cărei statut juridic este reglementat prin [Legea nr.161/2014](lex:LPLP20140718161) cu privire la administratorii autorizaţi;

***Masă debitoare*** – bunuri, inclusiv mijloace băneşti în numerar şi fără numerar, în monedă naţională şi în valută străină, aflate în proprietatea debitorului la data intentării procesului de insolvabilitate, dobândite sau recuperate pe parcursul acestuia, cu excepţia bunurilor care, potrivit legii, nu sunt pasibile de executare silită.

### *Anexa nr.2*

### *Responsabilitățile de bază ale APP în procesul de administrare corporativă*

|  |  |
| --- | --- |
| **Părți implicate** | **Responsabilități** |
| **APP** | a) exercitarea drepturilor ce decurg din calitatea de fondator al întreprinderilor de stat;  b) exercitarea funcţiilor de deţinător de acţiuni (părţi sociale) în societăţile comerciale cu capital integral sau parţial de stat;  c) asigurarea, în temeiul unei Hotărâri de Guvern, a fondării, restructurării, reorganizării sau a lichidării întreprinderilor de stat, a societăţilor comerciale cu cota statului în capitalul social;  d) asigurarea integrităţii şi folosirii eficiente a patrimoniului public din gestiunea/ proprietatea întreprinderilor de stat, a societăţilor comerciale cu cota statului în capitalul social;  e) asigurarea asistenţei metodologice şi informaţionale la elaborarea şi implementarea planurilor de dezvoltare a întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu cota statului în capitalul social, precum şi valorificarea patrimoniului public (înstrăinarea, gajarea, casarea, transmiterea în locaţiune sau comodat) al persoanelor juridice enumerate;  f) asigurarea asistenţei metodologice şi informaţionale pentru sporirea atractivităţii investiţionale a entităţilor antrenate în procesul de deetatizare;  g) identificarea oportunităţilor de înfiinţare a societăţilor comerciale cu capital de stat în vederea armonizării proporţiilor şi a structurii proprietăţii publice, precum şi a modalităţilor de administrare a acesteia cu funcţiile statului şi ale unităţilor administrativ-teritoriale, în scopul atragerii investiţiilor în sectorul public al economiei naţionale, al dezvoltării concurenţei în economia naţională;  h) stabilirea, pentru întreprinderile de stat, şi promovarea deciziei privind stabilirea, prin intermediul consiliilor societăţilor comerciale cu cota statului în capitalul social, a indicatorilor de performanţă anuali şi semestriali ai activităţii economico-financiare, precum şi evaluarea atingerii acestora;  i) selectarea, numirea şi supravegherea activităţii, în modul stabilit de Guvern, a preşedintelui şi membrilor consiliului de administraţie al întreprinderilor de stat şi a reprezentantului statului în societăţile comerciale cu cota statului în capitalul social;  j) selectarea, în modul stabilit de Guvern, şi promovarea candidaturilor preşedintelui şi ale membrilor consiliului şi comisiei de cenzori în cadrul adunărilor generale/ asociaţilor ale/ ai societăţilor comerciale cu cota statului în capitalul social;  k) transmiterea către administratorul întreprinderilor de stat a bunurilor conexe desfăşurării activităţii de întreprinzător, în baza contractului încheiat între părţi;  l) numirea şi eliberarea din funcţie a administratorilor întreprinderilor de stat la propunerea consiliilor de administraţie ale întreprinderilor de stat;  m) selectarea, prin concurs, de consiliul societăţii şi promovarea în cadrul adunării generale a acţionarilor/ adunării asociaţilor/ consiliului societăţii a candidaturii conducătorului societăţii comerciale cu cota statului în capitalul social;  n) ţinerea evidenţei contractelor individuale de muncă încheiate cu conducătorii întreprinderilor de stat şi ai societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public;  o) coordonarea înstrăinării, gajării, casării, dării în locaţiune sau comodat a activelor întreprinderilor de stat şi ale societăţilor comerciale cu cota statului în capitalul social;  p) ţinerea evidenţei contractelor de locaţiune/ arendă, comodat, concesiune şi administrare fiduciară a bunurilor întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat;  q) asigurarea evaluării patrimoniului public, în scopul determinării cotei statului, în cazul fondării societăţilor comerciale;  r) prezentarea propunerilor pentru elaborarea cadrului bugetar pe termen mediu, elaborarea propunerilor de buget în domeniile administrării corporative a întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public;  s) prezentarea anuală către Guvern a raportului privind administrarea proprietăţii publice, care va include analiza economico-financiară a activităţii întreprinderilor de stat şi/ sau a societăţilor comerciale cu cota statului în capitalul social, rezultatele administrării, prin prisma evaluării indicatorilor de performanţă stabiliţi şi a riscurilor aferente fiabilităţii acestora (riscuri patrimoniale, de producere, de marketing, de credit), precum şi privind măsurile întreprinse pentru eficientizarea administrării proprietăţii publice;  t) efectuarea anuală a analizei economico-financiare a activităţii întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale în care cota de participare a statului este mai mare de 30 la sută din capitalul social, evaluarea atingerii indicatorilor de performanţă şi publicarea pe pagina oficială a Agenţiei;  u) exercitarea controlului asupra corectitudinii calculării şi transferării la timp a dividendelor (a unei părţi din profitul net) provenite din acţiuni (părţi sociale) ale statului şi defalcărilor în bugetul de stat a unei părţi din profitul net al întreprinderilor de stat, în conformitate cu deciziile adoptate |

### *Anexa nr.3*

### *Procesele supuse verificării și criteriile aplicate*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obiectivele specifice/ Întrebările de audit** | **Sursele de criterii de audit** | **Criteriul** | **Aria auditată** |
| **OBIECTIVUL nr.1. Capacitățile instituționale și cadrul regulator aferent realizării eficiente a activităților delegate Agenției Proprietății Publice de către Guvern sunt în corelare cu principiile de bună guvernare?** | | | | |
| La nivel național este elaborată o strategie cu privire la participația statului în economia republicii | * Legea nr.121 din 04.05.2007; * Legea nr.246 din 23.11.2017, Legea nr.1134-XIII  din  02.04.1997 și Legea nr. 135-XVI  din  14.06.2007; * Art.5 și art.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Infrastructurii nr.690 din 30.08.2017 ; * Art.5 și art.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143 din 25.08.2021; | Conține prevederi generale cu privire la administrarea patrimoniului public, nefiind stabilite obiective și principii de guvernare specifice administrării corporative;  Stabilesc condițiile juridice, organizatorice și economice ale fondării, funcționării și încetării activității întreprinderilor, drepturile și obligațiunile asociaților lor;  Responsabil de elaborarea unei politici economice și de administrarea proprietății publice, Ministerul Economiei nu deține capacitățile necesare (inclusiv capacitățile financiare pentru antrenarea experților din domeniu) pentru realizarea sarcinii, care, dată fiind complexitatea, solicită implicarea mai multor instituții publice și actori relevanți; |  |
| Agenția a elaborat Programul de dezvoltare strategică (PDS) | * Art.8-art.15 din Legea privind controlul financiar public intern nr. 229  din  23.09.2010 (în continuare – Legea nr. 229  din  23.09.2010); * Standardele Naționale de Control Intern în Sectorul Public, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.189 din 05.11.2015; * Hotărârea Guvernului nr. 176 din 22.03.2011; | Lipsa politicilor guvernamentale din domeniu din care derivă obiectivele strategice propriu-zise;  Neinstituirea unui sistem eficient de planificare a propriei activități prin elaborarea/revizuirea/ajustarea sistematică a planului de acțiuni, în scop de ajustare a obiectivelor strategice și operaționale la resursele disponibile, de stabilire a indicatorilor de performanță și riscurilor asociate obiectivelor; |  |
| Repartizarea funcțiilor între subdiviziunile Agenției a fost bine corelată cu structura modificată, cu sarcinile, stabilite regulamentar | * HG nr. 806  din  01.08.2018; * HG nr. 1271  din  26.12.2018; * HG nr. 969  din  22.12.2020; * Pct.9 subpct.3) din Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017; * HG nr.568 din  06.05.2008; | Repartizarea funcțiilor între subdiviziunile Agenției nu a fost bine corelată cu structura modificată, unele sarcini, stabilite regulamentar, au fost omise, altele nu se execută plenar;  Nu sunt atribuite funcțiile de elaborare a regulamentelor și instrucțiunilor interne de monitorizare a proprietății publice;  Managementul imperfect nu a generat efecte pozitive vizibile în reglementarea performanțelor și eficientizarea administrării corporative, nici în materie de transparență a rezultatelor activității economico-financiare a întreprinderilor cu capital public; | 14 unități din 67 |
| Stabilirea în Planurile de acțiuni ale Direcțiilor pe anul 2021 a indicatorilor de produs/rezultat, suficient de detaliați și măsurabili, a permis evaluarea și raportarea adecvată a gradului de realizare a obiectivelor și acțiunilor, precum și planificarea acțiunilor de consolidare a controlului intern managerial | * Ordinul APP nr.47 din 01   martie 2021;  Raportul anual privind controlul intern managerial (la entitatea publică care nu are în subordine alte entități) pe anul 2021; | Nu conține indicatori cuantificați (cazuri câștigate, cazuri finisate, dosare înregistrate etc.), Direcția nu deține și nu a raportat datele sintetizate exhaustive privind statutul litigiilor/proceselor la care APP este parte, fiecare colaborator ținând distinct evidența cazurilor în care participă în format Excel;  Nu sunt formalizate procese de comunicare în vederea identificării și modului de implicare a Agenției în cazurile de lezare a intereselor statului, nefiind administrat riscul de reacționare întârziată; | 3 direcții din 7 |
| APP este dotată cu sisteme informaționale la nivelul așteptărilor raportat la sarcinile delegate | * Pct.24 din Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017 | Lipsa specialiștilor în tehnologiile informaționale și neaprobarea mijloacelor financiare pentru elaborarea conceptului;  Nu a asigurat implementarea unui sistem informațional de supraveghere a indicatorilor financiar-economici și operaționali ai entităților economice cu cotă de stat, disponibil pe pagina sa oficială, prin care să publice datele anuale privind activitatea economico-financiară a întreprinderilor cu capital public, limitând transparența și accesul la informație a potențialilor utilizatori |  |
| APP a inițiat evaluarea volumului de lucru raportat la sarcinile delegate Agenției | * SNCI nr.2 și nr.10, aprobate prin Ordinul nr.189 din 05.11.2015; | Nu au fost evaluate activitățile de control;  APP nu are elaborate manuale de proceduri și instrucțiuni interne, fișe ale postului, obligațiile și responsabilitățile angajaților nu sunt clar formulate; | 14 fișe ale postului din 67 |
| **OBIECTIVUL nr.2. APP a asigurat administrarea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public în conformitate cu legislația și reglementările aferente în vigoare?** | | | | |
| Documentele în temeiul cărora se efectuează înscrierile în Registrul patrimoniului public sau radierea din acesta corespund prevederilor normative în vigoare? | * Pct. 6, 31, 32 din Regulamentul cu privire la Registrul patrimoniului public, aprobat prin HG nr. 675 din 06.06.2008; * Pct. 17 din Regulamentul cu privire la Registrul patrimoniului public, aprobat prin HG nr. 675 din 06.06.2008; * Alin.(4), art.16 al Legii nr.220/19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali; | APP este deținător al Registrului patrimoniului public (RPP)[[162]](#footnote-162), inclusiv a subregistrului nr.2 – al patrimoniului întreprinderilor de stat;  Drept surse principale de informație pentru ținerea Registrului servesc dările de seamă privind patrimoniul public, întocmite de către autoritățile publice, în conformitate cu anexele nr.8-14 la Regulament cu privire la Registrul patrimoniului public și înaintate Agenției o dată pe an, până la 15 aprilie.  Radierea obiectului evidenței se face prin bararea întregii înscrieri, cu rectificările, modificările și completările efectuate, indicându-se data radierii, denumirea documentului confirmativ și semnarea de către registrator și controlor, cu aplicarea ștampilei. Bararea înscrierii se efectuează astfel încât textul inițial să poată fi citit, cu toate rectificările, modificările și completările făcute.  Modificările operate în actele de constituire și în datele înscrise în Registrul de stat au putere juridică de la data înregistrării lor la organul înregistrării de stat. | ÎS: 15 dări de seamă din 60 prezentate de ÎS active în a. 2021  12 din 12 ÎS radiate din RPP, în perioada anilor 2019-2021 |
| Datele din RPP cu privire la lista ÎS sunt conforme cu HG nr.902/2017 și sunt identice cu datele din Registrul de stat al persoanelor juridice (RSUD) ținut de către ASP? | * Pct. 7, 9, alin.2) lit. i) și lit. k) din Regulamentul aprobat prin HG nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice; * Anexa nr. 4 la HG nr. 902/2017; * Alin.3 și Anexa la HG nr. 675/2008; * Art.7, art.16 din Legea nr. 220 din 19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali; * Alin.3, art.11 al Legii nr.171/11.07.2012 privind piața de capital; | Una din funcțiile Agenției este asigurarea evidenței proprietății publice, inclusiv în societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public, și generalizarea informațiilor respective, prezentate de autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale, dar și de ÎS și societățile comerciale administrate, precum și  ținerea RPP în modul stabilit de Guvern.  Dreptul de proprietate asupra valorilor mobiliare apare la data înregistrării persoanei în conturile deschise la Depozitarul central. | 100% ÎS fondate de APP:  Anul 2020: 126 ÎS  Anul 2021: 125 ÎS  78 din 78 societăți comerciale (73 SA și 5 SRL), în care APP deține cotă-parte în capitalul social, conform Registrului patrimoniului public, la situația din 01.01.2021  77 din 77 societăți comerciale (73 SA și 5 SRL), în care APP deține cotă-parte în capitalul social, conform Registrului patrimoniului public, la situația din 01.01.2022 |
| APP, în calitate de fondator, în comun cu Agenția Servicii Publice, au asigurat operarea modificărilor necesare în actele de constituire ale ÎS incluse în Anexa nr. 4 la HG nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice? | Pct. 4 din HG nr. 806 din 01.08.2018 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului; | Agenția Proprietății Publice, în comun cu Agenția Servicii Publice, în termen de 60 de zile de la data publicării prezentei hotărâri, vor asigura operarea modificărilor necesare în actele de constituire ale ÎS incluse în Anexa nr. 4 la HG nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea APP. | 100% ÎS fondate de APP  Anul 2020: 126 ÎS  Anul 2021: 125 ÎS |
| ÎS și SC au fost transmise în administrare APP în mod conform? | * Pct.4 din HG nr.902/2017; * Pct.3 din HG nr. 806/2018; * Pct.3.7.11. din Ordinul MF nr.216/2015; | Ministerele, alte APC din subordinea Guvernului, precum și autoritățile administrative din subordinea acestora, în termen de 30 de zile de la data de 10.08.2018, transmit întreprinderile de stat în care exercită funcția de fondator Agenției Proprietății Publice în conformitate cu prevederile Regulamentului aprobat prin HG nr.901/2015. | Verificarea transmiterii ÎS de la 4 din 12 ministere[[163]](#footnote-163)  Testarea transmiterii valorilor mobiliare de stat, precum și testarea rezilierii contractelor de cesionare a exercitării drepturilor de acționar și de administrare a proprietății de stat de la 4 din 12 ministere.  1 din 1: Transmiterea patrimoniului urmare unei reorganizări a ÎS în SA (SA „Cartuș”) |
| Înregistrările contabile ale APP cu privire la investițiile în capitalul social al ÎS administrate sunt conforme cu datele privind capitalul social din RPP și din RSUD? | * Art.3 alin.(1) din Legea nr.113/2007; * Pct.3.4.18 din Ordinul MF nr.216/2015; * Art. 19 lit. c) din Legea nr. 220 din 19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. | APP asigură evidența contabilă a investițiilor în capitalul social al întreprinderilor de stat și societăților comerciale administrate.  Organul înregistrării de stat, din oficiu sau la cererea persoanelor interesate, inclusiv a persoanei juridice, fără adoptarea deciziei de înregistrare, înregistrează în Registrul de stat mențiuni referitoare la situația financiară anuală – conform datelor prezentate de Biroul National de Statistică. | 100% ÎS fondate de APP  Anul 2020: 126 ÎS  Anul 2021: 126 ÎS  100% societăți comerciale cu cota-parte a statutului transmise în administrarea APP înregistrate în Registrul patrimoniului public:  Anul 2020: 78 societăți comerciale (73 SA și 5 SRL)  Anul 2021: 78 societăți comerciale (72 SA și 5 SRL) |
| 11.1.1. În calitatea sa de fondator, APP a asigurat menținerea plafonului minim necesar al capitalului social pentru constituirea și funcționarea ÎS, instituit prin Legea 246/2017? | * Art.4 alin.(1) din Legea nr.246/2017; * Art.38 alin.(2) din Legea nr.1134/1997); * Art.7 alin.(2) lit. b) din Legea nr.246/2017; | * Capitalul social nu poate fi mai mic de limita aprobată pentru ÎS - 5,0 mii lei, și pentru SA - 600,0 mii lei; * Fondatorul decide referitor la modificarea capitalului social al ÎS, la propunerea Consiliului de administrație | 100% ÎS fondate de APP  Anul 2021: 125 ÎS  100% societăți comerciale cu cota-parte a statutului mai mare de 30% și sunt în administrarea APP.  Anul 2019: 65 societăți comerciale Anul 2020: 63 societăți comerciale  Anul 2021: 62 societăți comerciale |
| 14.1.1. APP a întreprins măsurile impuse prin cadrul normativ pentru asigurarea că valoarea activelor nete ale ÎS nu este mai mică decât mărimea capitalului social? | * Art. 4 alin. (1), art.5 alin.(5) din Legea nr. 246/2017; | Dacă, la expirarea a 3 ani consecutivi de administrare, valoarea activelor nete ale ÎS va fi mai mică decât mărimea capitalului social, fondatorul va adopta una dintre următoarele hotărâri:   1. de reducere a capitalului social, respectând prevederile art. 4 alin. (1); 2. de transmitere a unor bunuri sau mijloace bănești în calitate de aport la capitalul social; 3. de dizolvare a întreprinderii de stat/municipale, dacă activele nete sunt sub limita prevăzută la art. 4 alin. (1). | 100% de ÎS al căror fondator este APP;  126 ÎS înscrise în RPP la situația din 01.01.2021;  Perioada 2018-2020  100% societăți comerciale cu cota-parte a statutului mai mare de 30% și sunt în administrarea APP.  Anul 2019: 65 societăți comerciale Anul 2020: 63 societăți comerciale  Anul 2021: 62 societăți comerciale |
| Acțiunile APP au asigurat repartizarea profitului net al ÎS și SC pentru plata dividendelor în cuantumul stabilit? APP a asigurat calcularea și transferarea la timp a dividendelor în conformitate cu deciziile adoptate de către CA? | * Art.5 alin.(2) din Legea nr.246/2017; * Alin.(1) pct.4 din HG 110/2011); | Decizia de repartizare a profitului net anual se aprobă de fondator;  Pentru ÎS în bugetul de stat se defalcă o parte din profitul net obținut în proporție nu mai mică de 50 la sută din valoarea totală a acestuia, iar pentru ÎS incluse în Lista bunurilor nepasibile de privatizare – nu mai mică de 25 la sută. | 100% din deciziile de repartizare a profitului net obținut de ÎS, după cum urmează:  anul 2018 -39 decizii;  anul 2019 – 37 decizii;  anul 2020 – 30 decizii;  anul 2021 – 29 decizii.  100% din suma defalcărilor de la profitul net calculate pentru ÎS a fost contrapusă cu suma defalcărilor efectiv transferate în bugetul de stat:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Anul | Defalcări din profitul net, mii lei | | | Calculat și aprobat de APP | Transferat în BS, conform Formei FI-018 | | 2019 | 22.788,36 | 21.745,61 | | 2020 | 65.477,36 | 65.309,34 | | 2021 | 37.319,72 | 36.483,12 | | **Total** | **125.585,45** | **123.538,07** |   Testarea calculării profitului net a 100% societăți pe acțiuni cu cota statului mai mare de 30%, administrate de APP care au înregistrat profit net în perioada anilor:  2018: 26 societăți comerciale;  2019: 27 societăți comerciale; 2020: 22 societăți comerciale; 2021: 15 societăți comerciale.  Testarea transferării la timp a dividendelor în cadrul a 100% societăți pe acțiuni cu cota statului mai mare de 30%, administrate de APP, care au înregistrat profit net în perioada anilor și au transferat defalcările în bugetul de stat:  2018: 17 societăți comerciale;  2019: 18 societăți comerciale; 2020: 16 societăți comerciale. |
| APP a asigurat reaprobarea actelor ÎS în conformitate cu documentele-model aprobate prin HG nr.484/2019? | * Pct. 1, pct. 2 din HG nr.484 din 18.10.2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. | APP, în termen de până la 02.12.2019, urma să aprobe următoarele acte în conformitate cu documentele-model specificate în Anexele nr.1, nr.3, nr.5:  - Statutul întreprinderii de stat, în conformitate cu Statutul-model;  - Regulamentul Consiliului de administrație al întreprinderii de stat, conform Regulamentului-model;  - Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de administrator al ÎS, în conformitate cu Regulamentul-model. | 8 statute ale ÎS[[164]](#footnote-164) din 59 active la 31.12.2021;  46 Regulamente ale Consiliilor de administrație ale întreprinderilor de stat aprobate, din 59 active la 31.12.20121;  18 Regulamente cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de administrator al ÎS, aprobate pentru 18 ÎS, la care s-a inițiat concursul. |
| APP a transmis atribuțiile de administrare a patrimoniului în baza contractului individual de muncă cu administratorii ÎS? Contractul individual de muncă încheiat cu administratorul ÎS corespunde modelului aprobat prin Anexa nr. 4 la HG nr. 484/2019? | * Art.7 alin. (3) și alin.(5) din Legea nr.246/2017; * Pct.9 alin.5) lit. l) din Regulamentul aprobat prin HG nr.902/2017; * Anexa nr.4 la HG nr.484/2019. | APP transmite atribuțiile de administrare a patrimoniului și de desfășurare a activității de întreprinzător administratorului/ administratorului interimar în baza contractului individual de muncă (CIM). Modelul contractului individual de muncă al administratorului ÎS se aprobă de Guvern (Anexa nr.4 CIM-model la HG nr.484/2019).  Conform prevederilor pct.1.2-1.4 din Modelul contractului individual de muncă al administratorului ÎS, fondatorul/persoana împuternicită de fondator transmite, iar Administratorul nou-numit primește în administrarea operațională proprietatea de stat a unității administrativ-teritoriale, ale cărei componență și valoare sunt reflectate în actul de predare-primire, care se anexează la contract. | 122 ÎS, ce reprezintă 100% din ÎS aflate pe teritoriul Republicii Moldova și înregistrate în RPP la data de 01.01.2022.  5 din 15 ÎS în care au fost organizate, în perioada anilor 2019-2021, concursuri de selectare a administratorilor și numire a lor în funcție în bază de concurs. |
| La CIM cu administratorul sunt anexați indicatorii de performanță? Indicatorii de performanță a administratorilor ÎS au fost monitorizați și evaluați? | * Art.7 alin. (3) și alin.(5) din Legea nr.246/2017; * Pct.9 subpct.5) lit. l) din Regulamentul aprobat prin HG nr.902/2017; * Anexa nr.4 la HG nr.484/2019; | Aprecierea rezultatelor economico-financiare ale Întreprinderii se va  efectua ținând-se cont de specificul și domeniul de activitate al întreprinderii, de dinamica indicatorilor principali (profitul net și venitul din vânzări față de perioada respectivă a anului precedent), precum și a altor indicatori. | 7 ÎS din 59 active înregistrate în RPP la datat de 01.01.2022. |
| 15.1.1. Acțiunile întreprinse de către APP au asigurat returnarea la stat a bunurilor proprietate publică anterior administrate de către întreprinderi în procese de insolvabilitate? | * Art. 5 alin. (5) lit. e), m) din Legea insolvabilității nr. 149/2012 ; * Art. 34 alin. (6) din Legea insolvabilității nr. 149 din 29.06.2012; * Art. 5 din Legea nr. 29 din 05.04.2018 privind delimitarea proprietății publice; * Art. 88 din Legea insolvabilității nr. 149/2012; | Dreptul debitorului de a administra și de a dispune de bunurile incluse în masa debitoare este transmis administratorului insolvabilității/ lichidatorului.  Prin hotărârea de intentare a procedurii de insolvabilitate, instanța de insolvabilitate va institui un comitet al creditorilor și va împuternici administratorul insolvabilității să preia în posesiune și administrare, inclusiv prin executare silită, bunurile ce aparțin *masei debitoare*.  Bunurile domeniului public nu pot fi incluse în masa debitoare în cazul insolvabilității/falimentului persoanei juridice.  După intentarea procesului de insolvabilitate, debitorul urmează, în termen de 10 zile, să desemneze un reprezentant, persoană fizică, pentru a-i reprezenta interesele. APP, în calitate de fondator al ÎS asupra cărora a fost intentat proces de insolvabilitate, este în drept să înainteze cerere de desemnare a reprezentantului debitorului. | 13 ÎS din 13 asupra cărora a fost intentat proces de insolvabilitate, în perioada 2019-2021  13 din 13 societăți comerciale în proces de insolvabilitate cu cota- parte a statului (părți sociale) mai mare de 30%, administrate de APP |
| 12.1.1. APP a asigurat calcularea și încasarea în bugetul de stat a plății pentru folosirea terenurilor proprietatea statului pentru construcțiile private? | * Pct.9, subpct.5) lit. d) din HG nr. 902/2017; * Art.7, alin. (2), lit.f1) din Legea nr.121/2007; * Pct.5, pct..51 și pct.6 din HG nr.91/2019; | Competența de administrare a terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate privată, inclusiv darea lor în locațiune/arendă îi revine APP.  Persoanele fizice și juridice care au deținut în locațiune/arendă/  superficie, în baza actelor juridice, terenuri proprietate de stat, valabile până la 1 martie 2019, sunt obligați, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, să legifereze posesia/folosința terenului proprietate a statului prin reîncheierea cu APP a contractului de locațiune/arendă/superficie. | Analiza administrării terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate privată, amplasate pe terenurile gestionate de 13 ÎS care au intrat în proces de insolvabilitate în perioada anilor 2019-2021.  4 din 4 contracte de locațiune înregistrate în Registrul contractelor terenurilor (gestionate de Societățile pe acțiuni administrate de APP) aferente construcțiilor proprietate privată transmise în locațiune, prezentat echipei de audit. |
| 9.1.1. APP a elaborat și deține reglementări interne/utilizează bunele practici în vederea analizei economico-financiare și elaborarea propunerilor de revigorare/reorganizare/ privatizare/lichidare a întreprinderilor administrate?  9.1.2. Au fost stabiliți indicatori de performanță anuali și evaluată atingerea acestora?  9.1.3. APP a efectuat anual analiza economico-financiară a activității ÎS și SC și a elaborat recomandările de rigoare? Aceste recomandări au fost implementate?  9.1.4. APP a asigurat implementarea unui sistem informațional, disponibil pe pagina sa oficială, prin care face publice datele anuale privind activitatea economico-financiară a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public? | * Art.8 alin.(7) lit.b) din Legea nr.246/2017; | Consiliul de administrație  are următoarele atribuții:  b) stabilește indicatorii de performanță ai întreprinderii și criteriile de evaluare ținând cont de specificul și domeniul de activitate; | 32 din 59 ÎS active în anul 2021 |
| * Alin.9 pct.5) lit.h) și lit.t) din HG nr.902/2017; | În conformitate cu domeniile de activitate stabilite la pct. 7 din prezentul Regulament, Agenția realizează următoarele funcții: 5) administrarea corporativă a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public:  h) stabilirea, pentru întreprinderile de stat, și promovarea deciziei privind stabilirea, prin intermediul consiliilor societăților comerciale cu cota statului în capitalul social, a indicatorilor de performanță anuali și semestriali ai activității economico-financiare, precum și evaluarea atingerii acestora;  t) efectuarea anuală a analizei economico-financiare a activității întreprinderilor de stat și a societăților comerciale în care cota de participare a statului este mai mare de 30 la sută din capitalul social,  evaluarea atingerii indicatorilor de performanță și publicarea pe pagina oficială a Agenției; |
| * Alin.10 pct.1) din HG nr. 902/2017; | Agenția este învestită cu următoarele drepturi: 1) să aprobe instrucțiuni și metodologii în chestiunile ce țin de competența sa; |
| * Pct.24 din HG nr.902/2017; | Agenția asigură implementarea unui sistem informațional, disponibil pe pagina sa oficială, prin care face publice datele anuale privind activitatea economico-financiară a întreprinderilor de stat și a societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar public, care va include, cel puțin:  1) numărul personalului angajat;  2) rentabilitatea capitalului angajat (ROCE);  3) ponderea cheltuielilor operaționale raportate la veniturile din vânzări;  4) ponderea cheltuielilor de personal în totalul cheltuielilor operaționale;  5) raportul dintre capitalul propriu și capitalul social al entității;  6) raportul dintre investițiile brute în mijloacele fixe și capitalul social;  7) nivelul mediu de salarizare;  8) remunerarea personalului de conducere;  9) nivelul datoriilor curente pe termen mediu și lung;  10) informațiile privind proiectele de parteneriat public-privat. |
| Bunurile proprietate publică depuse ca aport în capitalul social al SA și SRL au fost evaluate?  Cota-parte a statului în capitalul social al SA și SRL corespunde valorii evaluate a aportului nebănesc? | * Art.33 alin.(6) din Legea nr.1134/1997; * Art.13 alin.(1) lit.g) din Legea nr.135/2007; * Art.5 alin.(4) lit.i) din Legea nr.989/2002; | Raportul întreprinderii de evaluare care a efectuat estimarea valorii de piață a aportului nebănesc se anexează la statutul societății și devine parte integrantă a acestuia, inclusiv pentru înregistrare la organul înregistrării de stat.  Actul de constituire al societății va cuprinde: g) valoarea bunurilor constituite ca participațiune în natură și modul de evaluare în cazul în care au fost făcute asemenea aporturi;  Evaluarea obligatorie se efectuează în cazul: i) transmiterii obiectelor evaluării în calitate de contribuție în capitalul social al întreprinderilor; |  |
| Testarea statutelor a 11 SA și a actului de constituire a 1 SRL ce desfășoară activitate, din 77 societăți comerciale administrate de APP în anul 2021.  1 din 1: Transmiterea patrimoniului urmare unei reorganizări a ÎS în SA (SA „Cartuș”) |
| **OBIECTIVUL nr.3. Care este gradul de realizare a cerințelor și recomandărilor specificate în Hotărârile și Rapoartele de audit anterioare ale Curții de Conturi a Republicii Moldova și cum a progresat situația în acest sens?** | | | | |
| Care sunt progresele realizate de APP în vederea implementării recomandărilor înaintate prin Hotărârile Curții de Conturi a Republicii Moldova? | * Art.37 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi. | Hotărârea nr.68 din 26 noiembrie 2019 | 8 recomandări din 8 |
| Hotărârea nr. 41 din 29 iulie 2020 | 15 recomandări din 15 |
| Hotărârea nr. 3 din 29 ianuarie 2020 | 11 recomandări din 11 |
| Hotărârea nr.15 din 29 aprilie 2020 | 1 recomandare din 1 |
| Hotărârea nr. 25 din 17 iunie 2021 | 5 recomandări din 5 |
| Hotărârea nr. 29 din 25 iunie 2021 | 6 recomandări din 6 |
|  |  | Hotărârea nr.33 din 30 iunie 2021 | 2 recomandări din 2 |
|  |  | Hotărârea nr. 43 din 27 iulie 2021 | 3 recomandări din 3 |
|  |  | Hotărârea nr. 69 din 27 noiembrie 2019 | 2 recomandări din 2 |
|  |  | Hotărârea nr.1 din 24 ianuarie 2020 | 9 recomandări din 9 |
|  |  | Hotărârea nr.69 din 18 decembrie 2020 | 3 recomandări din 3 |
|  |  | Hotărârea nr.7 din 26 februarie 2021 | 2 recomandări din 2 |
|  |  | Hotărârea nr.71 din 29 noiembrie 2019 | 4 recomandări din 4 |
|  |  | Hotărârea nr.73 din 13 decembrie 2019 | 4 recomandări din 4 |
|  |  | Hotărârea nr.78 din 24 decembrie 2020 | 2 recomandări din 2 |
|  |  | Hotărârea nr.28 din 24 iunie 2021 | 9 recomandări din 9 |
|  |  | Hotărârea nr.49 din 2 august 2021 | 3 recomandări din 3 |

### 

### *Anexa nr. 4*

### *Tabelul nr.1*

### *Informația cu privire la executarea bugetului APP în perioada anilor 2019-2021*

mil.lei

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicii** | **Anul 2019** | | | **Anul 2020** | | | **Anul 2021** | | |
| **Plan precizat pe an** | **Executat** | **Grad de executare, %** | **Plan precizat pe an** | **Executat** | **Grad de executare, %** | **Plan precizat pe an** | **Executat** | **Grad de executare, %** |
| Venituri, total | 47059,5 | 24133,2 | 51,3 | 30002,8 | 23725,7 | 79,1 | 38080,3 | 27740,9 | 72,8 |
| Cheltuieli, total, inclusiv: | 47059,5 | 24133,2 | 51,3 | 30002,8 | 23725,7 | 79,1 | 38080,3 | 27740,9 | 72,8 |
| Administrarea patrimoniului public,  dintre care:  mijloace fixe | 42279,6 | 21932,1 | 51,9 | 24402,8 | 21092,4 | 86,4 | 32749,0 | 25527,3 | 77,9 |
| 21682,5 | 2534,8 | 11,7 | 2124,0 | 1184,5 | 55,8 | 1270,0 | 1166,8 | 91,9 |
| Activități aferente privatizării | 3280,0 | 762,9 | 23,2 | 3100,0 | 977,8 | 31,5 | 1500,0 | 158,3 | 10,5 |
| Dezvoltarea relațiilor funciare și a cadastrului | 1500,0 | 1438,2 | 95,9 | 2500,0 | 1655,5 | 66,2 | 3831,3 | 2055,2 | 53,6 |

***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza informațiilor privind executarea bugetului APP pe perioada anilor 2019 – 2021, prezentate de APP.*

### *Tabelul nr. 2*

### *Informații cu privire la evoluția indicatorilor de bază ai SC cu cota publică în capitalul social mai mare de 30%*

mil.lei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicatorii** | **2019** | **2020** | **2021** | **%** |
| Numărul total al SC cu cota publică în capitalul social | 78 | 78 | 77 | 98,7 |
| Valoarea capitalului social al SC cu cota publică în capitalul social | 5 398,3 | 5 429,6 | 6 230,8 | 115,4 |
| Valoarea cotei-părți a statului în capitalul social | 4 262,4 | 4 275,8 | 4 581,0 | 107,5 |
|  |  |  |  |  |
| Statutul entității | Active |  |  |  |
| Cota-parte a statului în capitalul social, % | >30.00% | | |  |
|  |  |  |  |  |
| Indicatorii | 2019 | 2020 | 2021 | % |
| Nr. IDNO/Codul fiscal | 32 | 33 | 32 | 100 |
| Total suma Capital social | 4 714,52 | 4 785,95 | 5 587,47 | 118,5 |
| Total suma Capitalul propriu | 11 274,35 | 10 554,66 | 13 468,40 | 119,5 |
| Total suma Creanţe pe termen lung/ alte creante pe termen lung | 2 245,99 | 1 970,28 | 2 380,51 | 106,0 |
| Total suma Creante curente - TOTAL (formula) | 8 415,58 | 7 095,54 | 8 365,73 | 99,4 |
| Total suma Total datorii pe termen lung (formula) | 4 401,10 | 4 118,42 | 3 900,36 | 88,6 |
| Total suma Total datorii curente | 15 973,27 | 15 193,99 | 18 339,90 | 114,8 |
| Total suma Datorii faţă de personal | 83,54 | 78,56 | 81,31 | 97,3 |
| Total suma Datorii privind asigurările sociale şi medicale | 26,27 | 23,95 | 31,20 | 118,8 |
| Total suma Datorii faţă de buget | 50,51 | 48,08 | 126,82 | 251,1 |
| Total suma Venitul din vânzări | 19 624,73 | 18 819,68 | 24 314,55 | 123,9 |
| Total suma Costul vânzărilor | 16 667,98 | 16 163,05 | 21 289,82 | 127,7 |
| Total suma Profit net | 448,51 | 301,22 | 486,32 | 108,4 |
| Total suma Pierderea netă (formula) | -133,51 | -729,18 | -371,03 | 277,9 |

***Sursă****:Tabel realizat de către echipa de audit în baza datelor prezentate de APP.*

### *Tabelul nr. 3*

### *Informații cu privire la evoluția indicatorilor de bază ai întreprinderilor de stat administrate de către APP*

mil.lei

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicii | 2019 | 2020 | 2021 | % |
| Total numărul întreprinderilor de stat | 137 | 126 | 125 | 92,0 |
| Total valoarea capitalului social | 4 450,05 | 4 430,00 | 4 857,17 | 105,7 |
| Statutul activitatii | active |  |  |  |
| Indicii | 2019 | 2020 | 2021 | % |
| Nr. IDNO/Codul fiscal | 71 | 60 | 59 | 83,1 |
| Total suma Capital social | 4 103,20 | 3 995,68 | 4 219,72 | 102,8 |
| Total suma Capitalul propriu | 13 591,17 | 15 718,40 | 13 337,80 | 98,1 |
| Total suma Creante curente – TOTAL | 512,00 | 411,50 | 433,96 | 84,8 |
| Total suma Total datorii pe termen lung | 4 843,55 | 5 860,62 | 9 959,59 | 205,6 |
| Total suma Total datorii curente | 1 315,27 | 1 155,99 | 1 657,85 | 126,0 |
| Total suma Datorii faţă de personal | 108,68 | 134,10 | 144,21 | 132,5 |
| Total suma Datorii privind asigurările sociale şi medicale | 39,73 | 48,51 | 52,76 | 132,8 |
| Total suma Datorii faţă de buget | 29,63 | 22,80 | 43,70 | 147,6 |
| Total suma Venitul din vânzări | 2 675,14 | 1 934,83 | 2 080,79 | 77,8 |
| Total suma Costul vânzărilor | 2 178,92 | 1 777,45 | 1 790,44 | 82,2 |
| Total suma Profit net | 130,97 | 32,06 | 69,79 | 53,3 |
| Total suma Pierderea netă | -68,18 | -296,42 | -43,77 | 64,1 |
| Salariul mediu lunar | 6,94 | 7,68 | N/d |  |

***Sursă****: Tabel realizat de către echipa de audit în baza datelor RPP și datelor prezentate de APP.*

### *Tabelul nr. 4*

### *Informații cu privire la indicatorii activității economico-financiare a ÎS active în anii 2019-2021, care au prezentat dările de seamă*

mil.lei

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **ÎS** | **Total datorii pe termen lung** | **Total datorii curente** | **Datorii comerciale** | **Datorii faţă de personal** | **Datorii privind asigurările sociale şi medicale** | **Datorii faţă de buget** | **Rata solvabilităţii generale** | **Rata lichidității curente** |
| 1 | ÎS "ASELTEH" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,04** | **0,04** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **238,61** | **39,21** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,16** | **0,14** | **0,00** | **0,00** | **0,02** | **14,35** | **7,32** |
|  | 2021 | 0,00 | **0,26** | **0,07** | **0,13** | **0,06** | **0,01** | **8,19** | **3,78** |
| 2 | ÎS "Centrul de Metrologie Aplicată si Certificare" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,04 | 7,39 | **0,43** | 1,16 | 0,33 | **0,43** | **5,56** | 1,10 |
|  | 2020 | 0,01 | 4,10 | **0,97** | 1,25 | 0,49 | **1,30** | **8,58** | 2,37 |
|  | 2021 | 0,00 | 6,15 | **0,89** | 0,90 | 0,30 | **0,46** | **5,57** | 1,26 |
| 3 | ÎS "Centrul Republican pentru Ameliorarea si Reproductia Animalelor" | | | | | |  |  |  |
|  | 2019 | **1,59** | **0,48** | **0,08** | **0,11** | 0,10 | 0,09 | **9,27** | **26,65** |
|  | 2020 | **1,65** | **0,78** | **0,30** | **0,11** | 0,20 | 0,11 | **7,88** | **14,67** |
|  | 2021 | **2,15** | **0,66** | **0,40** | **0,15** | 0,07 | 0,05 | **6,51** | **14,32** |
| 4 | ÎS "Statiunea Tehnologica pentru Irigare Cahul" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | **0,00** | **4,06** | 0,92 | **2,80** | **0,26** | **0,01** | **9,15** | **0,43** |
|  | 2020 | **0,00** | **4,57** | 0,16 | **3,02** | **0,11** | **0,02** | **8,12** | **0,37** |
|  | 2021 | **1,26** | **4,41** | 0,13 | **3,88** | **0,37** | **0,04** | **6,56** | **0,47** |
| 5 | ÎS "Urbanproiect" |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **4,24** | **0,17** | **1,80** | 0,26 | 0,31 |  | **0,79** |
|  | 2020 | 0,00 | **5,42** | **0,15** | **2,77** | 0,41 | 0,70 | **1,45** | **0,47** |
|  | 2021 | 0,00 | **5,77** | **0,30** | **3,19** | 0,10 | 0,29 | **1,42** | **0,39** |
| 6 | ÎS Centrul de cultură populară "Veselia" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,19** | **0,07** | **0,06** | 0,03 | 0,02 | **1,24** | **0,87** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,16** | **0,04** | **0,08** | 0,01 | 0,02 | **1,30** | **0,81** |
|  | 2021 | 0,00 | **0,28** | **0,14** | **0,10** | 0,03 | 0,01 | **0,81** | **0,41** |
| 7 | ÎS de Pază Paramilitară a Obiectelor Energetice "Scutul Energetic" | | | | |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,09** | **0,00** | **0,00** | **0,04** | 0,05 | **4,85** | **3,69** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,24** | **0,00** | **0,15** | **0,05** | 0,04 | **0,57** | **0,27** |
|  | 2021 | 0,00 | **0,59** | **0,04** | **0,43** | **0,07** | 0,05 | **0,25** | **0,18** |
| 8 | ÎS Editorial - Poligrafică "Ştiinţa" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | **0,00** | 7,44 | 5,72 | 0,25 | **0,01** | 0,05 | **1,43** | 1,26 |
|  | 2020 | **1,08** | 7,37 | 5,31 | 0,56 | **0,22** | 0,20 | **1,54** | 1,63 |
|  | 2021 | **0,87** | 6,64 | 5,49 | 0,37 | **0,04** | 0,00 | **1,47** | 1,56 |
| 9 | ÎS Editura de Imprimate "Statistica" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 4,84 | **0,74** | 0,05 | 0,00 | **0,00** | **0,00** | **3,03** | **3,48** |
|  | 2020 | 3,68 | **0,19** | 0,02 | 0,00 | **0,00** | **0,00** | **3,74** | **11,43** |
|  | 2021 | 3,68 | **1,07** | 0,04 | 0,00 | **0,04** | **0,03** | **3,24** | **2,19** |
| 10 | ÎS Sanatoriul - preventoriu de bază "Constructorul" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 18,42 | **3,15** | 0,48 | 0,97 | 0,00 | 0,13 | **1,26** | **1,03** |
|  | 2020 | 18,42 | **3,94** | 1,60 | 1,97 | 0,26 | 0,02 | **1,09** | **0,50** |
|  | 2021 | 17,00 | **6,52** | 1,77 | 2,21 | 0,45 | 0,30 | **1,06** | **0,44** |
| 11 | ÎS specializată de executare a lucrărilor de explozie "INMEX" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 3,83 | 1,79 | 0,36 | 0,66 | 0,15 | 0,51 | **3,63** | **6,17** |
|  | 2020 | 8,37 | 1,32 | 0,43 | 0,24 | 0,06 | 0,41 | **2,57** | **8,77** |
|  | 2021 | 3,83 | 0,95 | 0,10 | 0,19 | 0,04 | 0,47 | **4,14** | **12,24** |
| 12 | ÎS pentru Utilizarea Spațiului aerian și Deservirea Traficului Aerian „MoldATSA" | | | | | |  |  |  |
|  | 2019 | 30,37 | 17,54 | **2,50** | **6,48** | 0,00 | 0,00 | **6,20** | **8,56** |
|  | 2020 | 0,00 | 9,88 | **5,23** | **4,44** | 0,00 | 0,00 | **22,35** | **9,77** |
|  | 2021 | 0,00 | 12,77 | **6,18** | **6,49** | 0,00 | 0,00 | **18,74** | **6,97** |
| 13 | ÎS "Administratia de Stat a Drumurilor" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | **3908,16** | **551,32** | **67,69** | **2,11** | **0,58** | 0,00 | **2,69** | 1,37 |
|  | 2020 | **4772,07** | **630,03** | **294,18** | **5,32** | **1,03** | 0,00 | **2,83** | 2,26 |
|  | 2021 | **8847,54** | **695,74** | **174,09** | **3,92** | **0,78** | 0,06 | **1,78** | 1,67 |
| 14 | ÎS "Aeroportul Internațional Chișinău" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | 0,26 | 0,00 | 0,08 | 0,00 | 0,00 | 3081,62 | **565,35** |
|  | 2020 | 0,00 | 0,08 | 0,00 | 0,07 | 0,00 | 0,00 | 10293,90 | **1893,90** |
|  | 2021 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 80319,61 | **14831,65** |
| 15 | ÎS "Aeroportul Internațional Mărculești" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | 69,56 | 51,23 | 2,37 | **2,12** | **0,65** | **4,83** | **0,41** |
|  | 2020 | 0,00 | 60,58 | 53,14 | 3,22 | **3,45** | **0,77** | **5,06** | **0,47** |
|  | 2021 | 0,00 | 68,42 | 50,60 | 0,89 | **4,48** | **1,67** | **4,44** | **0,39** |
| 16 | ÎS "Bacul Molovata" |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,11** | 0,00 | **0,08** | **0,02** | **0,01** |  |  |
|  | 2020 | 0,00 | **0,13** | 0,00 | **0,10** | **0,02** | **0,02** | **35,66** | 0,00 |
|  | 2021 | 0,00 | **0,45** | 0,00 | **0,17** | **0,08** | **0,03** | **14,65** | 1,68 |
| 17 | ÎS "Calea Ferată din Moldova" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | **230,38** | **233,95** | **122,26** | **32,79** | **14,89** | **5,04** | **7,36** | 2,41 |
|  | 2020 | **519,87** | **260,06** | **148,54** | **69,18** | **26,46** | **4,90** | **4,95** | 1,62 |
|  | 2021 | **474,70** | **387,71** | **127,86** | **80,71** | **30,92** | **22,89** | **4,51** | 1,15 |
| 18 | ÎS „Centrul de Elaborări Economice și de Producție" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,01 | **0,26** | **0,00** | **0,22** | 0,03 | **0,00** | **3,03** | **1,23** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,66** | **0,00** | **0,42** | 0,13 | **0,08** | **1,21** | **0,47** |
|  | 2021 | 0,00 | **0,87** | **0,01** | **0,74** | 0,02 | **0,10** | **0,80** | **0,45** |
| 19 | ÎS "Centrul de Expertiză și Evaluare" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,08** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,24** | **0,24** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,00** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **#ДЕЛ/0!** | **#ДЕЛ/0!** |
|  | 2021 | 0,00 | **0,14** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,07** | **0,07** |
| 20 | ÎS "Centrul de Instruire în Domeniul Relațiilor de Muncă" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,14** | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **3,48** | **3,48** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,01** | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **59,64** | **78,52** |
|  | 2021 | 0,00 | **0,18** | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **4,16** | **4,16** |
| 21 | ÎS "Centrul de Medicină al Aviației Civile a RM" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 1,11 | 1,31 | **0,16** | **0,52** | 0,06 | 0,08 | **1,78** | 1,89 |
|  | 2020 | 1,11 | 0,85 | **0,32** | **0,50** | 0,01 | 0,00 | **1,98** | 2,39 |
|  | 2021 | 1,11 | 0,86 | **0,25** | **0,60** | 0,01 | 0,00 | **1,97** | 2,45 |
| 22 | ÎS Combinatul de Vinuri de Calitate „Milestii Mici" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 8,20 | 9,48 | 4,32 | 1,19 | **0,10** | 0,79 | **8,06** | **9,03** |
|  | 2020 | 7,75 | 6,13 | 4,70 | 0,83 | **0,26** | 0,28 | **9,52** | **13,40** |
|  | 2021 | 7,94 | 7,06 | 4,04 | 1,03 | **0,25** | 0,57 | **9,42** | **12,53** |
| 23 | ÎS "Combinatul Poligrafic din Chișinău" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 27,38 | **2,96** | **0,15** | **0,63** | **0,27** | 0,73 | **3,09** | **16,44** |
|  | 2020 | 27,38 | **1,17** | **0,35** | **0,00** | **0,19** | 0,58 | **3,22** | **41,26** |
|  | 2021 | 27,38 | **3,24** | **1,60** | **0,82** | **0,32** | 0,32 | **3,07** | **14,14** |
| 24 | ÎS "Detașamentul de Pază Paramilitară" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | 2,15 | **0,02** | 1,38 | 0,32 | 0,34 | **2,34** | 2,12 |
|  | 2020 | 0,00 | 2,01 | **0,00** | 1,16 | 0,27 | 0,49 | **3,12** | 2,91 |
|  | 2021 | 0,00 | 0,90 | **0,04** | 0,59 | 0,15 | 0,12 | **3,27** | 2,82 |
| 25 | ÎS "Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 51,70 | **0,12** | 0,08 | **0,00** | **0,00** | 0,03 | **1,02** | **5,40** |
|  | 2020 | 49,23 | **0,14** | 0,08 | **0,00** | **0,00** | 0,06 | **1,03** | **5,81** |
|  | 2021 | 44,89 | **0,14** | 0,00 | **0,03** | **0,04** | 0,00 | **1,03** | **5,63** |
| 26 | ÎS "Direcția Nodului Hidrotehnic Costești-Stânca" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 84,67 | 0,01 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,92** | **264,15** |
|  | 2020 | 43,86 | 0,01 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **1,71** | **131,00** |
|  | 2021 | 43,86 | 0,01 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **1,69** | **242,41** |
| 27 | ÎS "Fabrica de Sticlă din Chișinău" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **25,24** | **3,03** | **3,96** | **1,23** | 3,47 |  |  |
|  | 2020 | -4,12 | **13,73** | **1,57** | **4,01** | **1,57** | 1,02 |  |  |
|  | 2021 | 0,00 | **26,85** | **11,58** | **4,16** | **1,77** | 0,58 |  |  |
| 28 | ÎS "Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului" | | | | |  |  |  |  |
|  | 2019 | 10,64 | 2,77 | 0,00 | **1,06** | 0,25 | 0,32 | **2,70** | 2,85 |
|  | 2020 | 10,29 | 2,62 | 0,00 | **1,69** | 0,26 | 0,43 | **2,79** | 3,73 |
|  | 2021 | 10,15 | 2,16 | 0,00 | **1,32** | 0,16 | 0,16 | **2,90** | 3,98 |
| 29 | ÎS "Institutul de Tehnică Agricolă "Mecagro" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 274,83 | 4,45 | 3,50 | **0,56** | **0,17** | **0,01** | **1,19** | **65,09** |
|  | 2020 | 263,23 | 8,46 | 7,86 | **0,55** | **0,00** | **0,02** | **1,20** | **34,59** |
|  | 2021 | 266,47 | 3,79 | 2,24 | **0,71** | **0,20** | **0,35** | **1,20** | **76,50** |
| 30 | ÎS "Manejul de Atletică Ușoară" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | 0,20 | 0,17 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 516,40 | **54,13** |
|  | 2020 | 0,00 | 0,12 | 0,08 | 0,00 | 0,00 | 0,04 | 841,14 | **88,46** |
|  | 2021 | 0,00 | 0,15 | 0,15 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 647,27 | **69,08** |
| 31 | ÎS "Moldaeroservice" |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 30,42 | **2,92** | 1,63 | **0,48** | **0,18** | **0,09** | **2,08** | **0,86** |
|  | 2020 | 30,42 | **12,82** | 1,05 | **1,96** | **1,65** | **1,45** | **1,73** | **0,21** |
|  | 2021 | 30,42 | **8,74** | 1,01 | **4,22** | **1,90** | **0,91** | **1,72** | **0,19** |
| 32 | ÎS "Nodul Hidroenergetic "Costești" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **4,87** | 0,04 | 0,00 | 0,16 | **4,67** | **12,41** | **9,66** |
|  | 2020 | 4,12 | **4,12** | 0,20 | 0,02 | 0,09 | **3,81** | **8,41** | **11,07** |
|  | 2021 | 0,00 | **6,85** | 0,02 | 0,00 | 0,00 | **6,78** | **13,42** | **6,99** |
| 33 | ÎS "Portul Fluvial Ungheni" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **1,80** | 0,84 | **0,17** | **0,07** | **0,12** | **43,04** | **1,78** |
|  | 2020 | 0,00 | **1,83** | 0,84 | **0,19** | **0,07** | **0,13** | **41,70** | **1,83** |
|  | 2021 | 0,00 | **1,91** | 0,10 | **0,36** | **0,08** | **0,17** | **42,10** | **4,31** |
| 34 | ÎS "Poșta Moldovei" |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | **15,27** | **253,72** | 34,12 | 19,69 | 9,21 | 4,08 | **1,48** | **1,11** |
|  | 2020 | **15,12** | **63,35** | 27,08 | 17,56 | 6,52 | 1,20 | **1,98** | **3,25** |
|  | 2021 | **94,29** | **347,75** | 25,11 | 17,33 | 6,04 | 1,08 | **1,44** | **0,81** |
| 35 | ÎS" Protecția Plantelor" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,91** | 0,00 | **0,86** | 0,02 | 0,01 | **1,93** | **0,39** |
|  | 2020 | 0,00 | **1,00** | 0,00 | **0,98** | 0,01 | 0,01 | **1,55** | **0,24** |
|  | 2021 | 0,00 | **1,09** | 0,00 | **1,05** | 0,00 | 0,01 | **1,36** | **0,19** |
| 36 | ÎS "Radiocomunicații" |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 2,79 | 1,26 | **0,07** | 0,00 | 0,00 | 0,15 | **38,76** | **43,84** |
|  | 2020 | 2,50 | 1,20 | **0,20** | 0,00 | 0,00 | 0,10 | **43,18** | **54,11** |
|  | 2021 | 2,45 | 1,13 | **0,20** | 0,00 | 0,00 | 0,01 | **44,41** | **62,99** |
| 37 | ÎS Sistemul de Gospodărire a Apelor "Nistru-Centru" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 29,91 | 2,05 | 0,72 | 0,21 | 0,21 | 0,43 | **0,98** | 0,64 |
|  | 2020 | 11,39 | 0,85 | 0,20 | 0,16 | 0,05 | 0,02 | **0,94** | 0,82 |
|  | 2021 | 11,27 | 0,42 | 0,23 | 0,10 | 0,01 | 0,01 | **0,92** | 2,23 |
| 38 | ÎS Stația de Stat pentru Încercarea Mașinilor" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **1,67** | 0,02 | 0,40 | 0,22 | **0,79** | **1,50** | 0,97 |
|  | 2020 | 0,00 | **1,53** | 0,01 | 0,27 | 0,01 | **1,09** | **1,57** | 1,53 |
|  | 2021 | 0,00 | **1,79** | 0,00 | 0,34 | 0,15 | **1,15** | **1,11** | 1,09 |
| 39 | ÎS Stațiunea didactică experimentală "Criuleni" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,91 | **1,33** | 1,10 | **0,13** | **0,04** | **0,01** | **1,90** | 1,03 |
|  | 2020 | 0,91 | **2,72** | 2,22 | **0,41** | **0,07** | **0,00** | **0,94** | 0,68 |
|  | 2021 | 0,40 | **1,36** | 0,83 | **0,41** | **0,05** | **0,06** | **2,91** | 1,80 |
| 40 | ÎS Stațiunea didactico-experimentală "Petricani" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **2,32** | **0,89** | **0,97** | **0,34** | **0,05** | **0,26** | **0,16** |
|  | 2020 | 0,00 | **3,11** | **1,22** | **1,39** | **0,45** | **0,00** | **0,19** | **0,14** |
|  | 2021 | 0,00 | **4,21** | **1,79** | **1,67** | **0,58** | **0,11** | **0,31** | **0,31** |
| 41 | ÎS Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Bender | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | 1,23 | 0,00 | 0,96 | 0,12 | **0,06** | **5,52** | **0,21** |
|  | 2020 | 0,00 | 0,20 | 0,00 | 0,10 | 0,01 | **0,00** | **32,75** | **3,81** |
|  | 2021 | 0,00 | 0,89 | 0,00 | 0,14 | 0,09 | **0,61** | **6,32** | **0,33** |
| 42 | ÎS Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Ungheni | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | **1,78** | **1,24** | 0,14 | 1,04 | 0,05 | 0,01 | **1,05** | **1,23** |
|  | 2020 | **2,30** | **0,00** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,81** | **#ДЕЛ/0!** |
|  | 2021 | **2,30** | **2,23** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,32** | **0,41** |
| 43 | ÎS Centrul de instruire "Inmacom-Didactic" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | 0,61 | **0,05** | **0,01** | 0,06 | 0,04 | **3,16** | 1,13 |
|  | 2020 | 0,00 | 0,16 | **0,05** | **0,01** | 0,06 | 0,04 | **9,51** | 5,20 |
|  | 2021 | 0,00 | 0,50 | **0,07** | **0,11** | 0,06 | 0,03 | **4,29** | 1,94 |
| 44 | ÎS Direcția Servicii pentru Corpul Diplomatic | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 42,85 | 0,23 | **0,07** | 0,00 | 0,00 | 0,12 | **1,30** | **28,45** |
|  | 2020 | 42,84 | 0,57 | **0,03** | 0,01 | 0,35 | 0,18 | **1,31** | **13,21** |
|  | 2021 | 42,84 | 0,11 | **0,08** | 0,00 | 0,00 | 0,01 | **1,33** | **68,37** |
| 45 | ÎS Editura Didactică de Stat "Lumina" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,89** | 0,73 | **0,09** | 0,00 | **0,01** | **1,03** | **1,03** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,35** | 0,27 | **0,04** | 0,00 | **0,03** | **3,37** | **3,35** |
|  | 2021 | 0,00 | **0,98** | 0,00 | **0,20** | 0,02 | **0,26** | **1,03** | **1,00** |
| 46 | ÎS Expediția Hidro-Geologică din Moldova "EHGeoM" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | 1,51 | 0,13 | 0,19 | 0,05 | 0,29 | **15,54** | 2,27 |
|  | 2020 | 0,00 | 0,30 | 0,13 | 0,01 | 0,00 | 0,16 | **73,48** | 10,76 |
|  | 2021 | 0,00 | 1,26 | 0,11 | 0,00 | 0,00 | 0,21 | **9,93** | 2,49 |
| 47 | ÎS Firma Editorial-Poligrafică "Tipografia Centrală" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 7,13 | 14,18 | **7,56** | 1,15 | **0,39** | **0,25** | **1,84** | 1,06 |
|  | 2020 | 6,14 | 14,58 | **11,55** | 1,13 | **0,40** | **0,35** | **1,92** | 1,25 |
|  | 2021 | 6,14 | 14,17 | **11,57** | 1,15 | **0,44** | **0,43** | **1,94** | 1,38 |
| 48 | ÎS Institutul de Cercetare, Proiectare si Tehnologie "Energoproiect" | | | | |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **1,58** | **0,58** | **0,73** | **0,03** | 0,16 | **2,18** | **1,44** |
|  | 2020 | 0,00 | **2,20** | **0,71** | **0,95** | **0,32** | 0,17 | **1,32** | **1,11** |
|  | 2021 | 0,00 | **3,52** | **0,98** | **1,59** | **0,27** | 0,05 | **1,04** | **0,75** |
| 49 | ÎS Institutul de Cercetări Știintifice în Construcții "Incercom" | | | | |  |  |  |  |
|  | 2019 | 18,60 | **1,27** | **0,08** | **0,38** | **0,11** | 0,14 | **2,52** | **4,55** |
|  | 2020 | 18,60 | **0,77** | **0,08** | **0,49** | **0,08** | 0,09 | **2,53** | **7,49** |
|  | 2021 | 16,57 | **1,43** | **0,61** | **0,53** | **0,17** | 0,11 | **2,66** | **3,01** |
| 50 | ÎS Institutul de Proiectări de Stat "Iprocom" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,53** | **0,06** | 0,19 | 0,06 | 0,05 | **1,64** | **1,26** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,50** | **0,37** | 0,04 | 0,05 | 0,04 | **1,14** | **1,15** |
|  | 2021 | 0,00 | **1,11** | **0,69** | 0,19 | 0,02 | 0,01 | **0,62** | **0,47** |
| 51 | ÎS Întreprinderea Experimentală "Izomer" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 1,04 | 0,07 | 0,02 | 0,02 | 0,00 | 0,00 | **0,33** | **2,33** |
|  | 2020 | 0,00 | 0,03 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,00 | **3,83** | **3,70** |
|  | 2021 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **32,04** | **169,59** |
| 52 | ÎS Publicația Periodică Revista "Legea si Viața" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 160,93 | 137,36 |
|  | 2020 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | #ДЕЛ/0! | #ДЕЛ/0! |
|  | 2021 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 1,02 | 1,02 |
| 53 | ÎS Serviciul de Stat pentru Verificarea si Expertizarea Proiectelor şi Construcţiilor | | | | | |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,16** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,14** | **152,84** | **152,61** |
|  | 2020 | 0,00 | **0,24** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,22** | **105,71** | **106,01** |
|  | 2021 | 0,00 | **0,28** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,16** | **85,74** | **85,61** |
| 54 | Institutul de Proiectari "Indalproiect" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,56** | 0,02 | **0,16** | 0,01 | 0,01 | **1,68** | 1,49 |
|  | 2020 | 0,00 | **0,37** | 0,05 | **0,30** | 0,02 | 0,00 | **1,95** | 2,15 |
|  | 2021 | 0,00 | **0,91** | 0,03 | **0,30** | 0,02 | 0,00 | **1,40** | 1,32 |
| 55 | Întreprinderea agricolă "Dumbrava Vest" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,00 | **0,12** | 0,01 | 0,10 | 0,00 | 0,01 |  |  |
|  | 2020 | 0,00 | **0,25** | 0,02 | 0,18 | 0,02 | 0,03 | **2,67** | 1,66 |
|  | 2021 | 0,00 | **0,30** | 0,01 | 0,20 | 0,01 | 0,05 | **2,30** | 1,50 |
| 56 | Întreprinderea de Stat Hotelul "Zarea" | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 0,20 | **0,48** | **0,07** | **0,18** | **0,07** | **0,12** | **8,48** | **3,95** |
|  | 2020 | 0,15 | **0,58** | **0,31** | **0,15** | **0,07** | **0,03** | **5,91** | **1,10** |
|  | 2021 | 0,08 | **1,57** | **0,86** | **0,27** | **0,11** | **0,22** | **2,52** | **0,45** |
| 57 | ÎS Staţiunea Didactico-Experimentală din Stăuceni | | | |  |  |  |  |  |
|  | 2019 | 4,58 | **6,92** | **1,48** | 1,40 | **1,21** | **1,39** | **0,91** | **0,84** |
|  | 2020 | 0,00 | **8,78** | **3,75** | 1,07 | **2,16** | **1,75** | **0,94** | **0,78** |
|  | 2021 | 0,00 | **8,56** | **1,60** | 0,30 | **1,98** | **2,72** | **1,13** | **0,86** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **TOTAL nr. de cazuri** | **7** | **35** | **25** | **30** | **25** | **23** | **52** | **19 cazuri peste optim** |
|  | **2019** | **4157,18** | **1255,95** | **313,87** | **143,64** | **33,82** | **26,29** |  | **20 cazuri sub optim** |
|  | **2020** | **5312,09** | **1147,30** | **575,54** | **128,00** | **47,91** | **22,47** |  |  |
|  | **2021** | **9423,11** | **1657,85** | **433,95** | **143,91** | **52,76** | **43,70** |  |  |

***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza datelor prezentate de către APP.*

### *Tabelul nr. 5*

### *Lista întreprinderilor cu capital public din administrarea APP, aflate în proces de insolvabilitate, la situația din 31.12.2021 (22.02.2022)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Denumirea întreprinderii/**  **nr. dosarului procesului de insolvabilitate** | **Sediul**  **întreprinderii și IDNO** | **Fondatorul înregistrat în**  **RSUD** | **Instanța de insolvabilitate/dosar** | **Cine a depus cererea introductivă** | **Administratorul insolvabilității** | **Reprezentantul debitorului** | **Etapa procesului (proces intentat/ procedură de restructurare/ faliment)** | **Mențiuni privind componența masei debitoare** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **9** | **10** | **11** |
|  | **Întreprinderi de stat** | |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | ÎS "Moldresurse", în procedură de insolvabilitate din 21.05.2010 | mun.Chișinău, str.Tighina,49 "A" | MAIA | Judecătoria Chișinău, sediul Central, 21.05.2010 | Nu sunt informații | Popaz Vera | Vulpe Ludmila,  consultantă principală la APP | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 2 | ÎS "Combinatul de Produse Alimentare din Balti", în procedură de insolvabilitate din 29.06.2010 | mun.Bălți, str.Kiev, 114 | MAIA | Judecătoria Bălți, sediul Central, 29.06.2010 | Nu sunt informații | Coltun Elvira | Cererea a fost respinsă de Jud. Bălți nr.2i-74/2018 din 30.06.2020. APP nu are reprezentant | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 3 | ÎS Stațiunea Tehnologico-Experimentală "Codrul", în procedura de insolvabilitate din 09.10.2013 | mun.Chișinău, str.Costiujeni, 14 | APP | Judecătoria Chișinău, sediul Central, 02.10.2013 | SA ”Parcul de autobuse din Bălți” | Mămăligă Vitalii 079739169 | Țîrdea Mihail, fost angajat al APP | proces de insolvabilitate; planul procedurii de restructurare, | APP nu deține informații |
| 4 | ÎS Uzina de bijuterii din Chișinău „Giuvaier" , în procedură de insolvabilitate din 03.10.2014 | mun.Chișinău, str.Sarmizegetusa, 16 | Ministerul Industriei și Infrastructurii | Judecătoria Chișinău, sediul Central, 03.10.2014 | Nu sunt informații | Bostan Nicolae | Ermurachi Nelli, consultantă principală la APP, Încheierea jud. nr. 2i-616/18 din 17.07.2020 | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 5 | ÎS Stațiunea Tehnologico-Experimentală "Pascani", în procedură de insolvabilitate din 24.02.2015 | r-nul Criuleni, s.Pașcani | APP | Judecătoria Criuleni, sediul Central, 24.02.2015 | Nu sunt informații | Crețu Adriana | Avasiloaie Petru, APP | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 6 | ÎS Stațiunea Didactico-Experimentală "Chetrosu", în procedură de insolvabilitate din 23.06.2016 | r-nul Anenii Noi, s.Chetrosu | APP | Judecătoria Anenii-Noi, sediul Central, 23.06.2016 | Nu sunt informații | Crețu Adriana | Coguteac Anatolie, angajat al APP, încheierea din 20.07.2020 | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 7 | Întreprinderea interraională de stat "Acva-Nord", în procedură de insolvabilitate din 15.02.2016 | or.Soroca, str.Cosăuți, 32 | APP | Judecătoria Soroca, sediul Central, 15.02.2016 | Nu sunt informații | Bostan Nicolae | Popa Viorel, angajat al APP | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 8 | ÎS "Serviciul Asistență Beneficiari la Obiectele Sociale",în procedură de insolvabilitate din 22.09.2016 | mun.Chișinău, str.Independenței 6/1 | APP | Judecătoria Chișinău, sediul Central, nr. 2i-953/2018 22.09.2016 | Nu sunt informații | Bunescu Oleg | Chilaru N., APP, încheierea instanței de judecată din 16.04.2021 | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 9 | ÎS "Statiunea Tehnologică pentru Irigare Chișinău",în procedură de insolvabilitate din 26.05.2016 | mun.Chișinău, str.Vadul lui Vodă, 100 | Agenţia „Apele Moldovei” | Judecătoria Chișinău, sediul Central, 26.05.2016 | Nu sunt informații | Postica Andrei | Radu Stratuța, Agenția „Apele Moldovei” | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 10 | ÎS "Stațiunea Tehnologico-Experimentală Maximovca", în procedură de insolvabilitate din 25.07.2016 | r-nul Anenii Noi, s.Maximovca | APP | Judecătoria Anenii-Noi, sediul Central, nr. 2i-50/18 25.07.2016 | Nu sunt informații | Crețu Adriana | Mardari Serghei, APP, încheierea din 02.07.2020 | proces de insolvabilitate **Încetarea procesului de insolv. din 24.12.2021** |  |
| 11 | ÎS "Mina de piatră din Mileștii Mici", în procedură de insolvabilitate din 03.10.2017 | r-nul Ialoveni, s.Piatra Albă | Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor al RM | Judecătoria Hâncești, sediul Central, 03.10.2017 | Nu sunt informații | Postica Andrei | Nu este desemnat | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 12 | ÎS Editura de Stat "Cartea Moldovei", în procedură de insolvabilitate din 22.03.2017 | mun.Chișinău, bd.Stefan cel Mare, 180 | Ministerul Culturii | Judecătoria Chișinău, sediul Central, 22.03.2017 | Nu sunt informații | Mămăligă Vitalii 079739169 | Nu este desemnat | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 13 | ÎS "Servmecanagro-R", în procedură de insolvabilitate din 06.08.2018 | r-nul Florești, s.Gura Camencii | APP | Judecătoria Soroca, sediul Florești, 06.08.2018 | Nu sunt informații | Gherman Andrei | Nu este desemnat | în pr/faliment din 06.08.2018, interdicţia pasivă | APP nu deține informații |
| 14 | ÎS "Stațiunea Tehnologico-Experimentală Bălți", în procedură de insolvabilitate din 24.05.2018 | mun.Bălți, str.Viilor, 8 | APP | Judecătoria Bălți, sediul Central, 24.05.2018 | Nu sunt informații | Gherman Andrei | Cererea a fost respinsă de Jud. Bălți nr.2i-94/2018 din 30.06.2020 APP nu are reprezentant | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 15 | ÎS "Rezervcom", în procedură de insolvabilitate din 16.01.2019 | MD-2036, mun.Chișinău, str.Uzinelor, 6 | APP | Judecătoria Chișinău, sediul Central, 16.01.2019 | Nu sunt informații | Gherman Andrei | Nu este desemnat | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 16 | ÎS Stația Nordică de Proiectări și Prospecțiuni Chimice, procedură de insolvabilitate din 09.10.2019 | Bălţi, str. Boţu Pavel, 83 | APP | dosar nr. 2i-27/2019, jud. V. Pădurari | Nu sunt informații | Marcoci Ludmila | Nu este desemnat | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 17 | ÎS "Sarmat", în procedură de insolvabilitate din 03.01.2020 | or.Cricova, str.Luceafărul, 9 | Departamentul Instituţiilor Penitenciare | Judecătoria Chișinău, sediul Central | Un grup de 11 creditori reprezentați de avocatul Aurel Guzun | Șeremet Vasile | Nu este desemnat | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 18 | ÎS "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Ștefan Vodă", în procedură de insolvabilitate din 05.03.2020 | or.Ștefan Vodă, str.31 August, 9 | APP | Judecătoria Căușeni (sediul Central) | Purcăreanu Ion | Lupea Victor | Nu este desemnat | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 19 | ÎS Colegiul Național de Viticultură și Vinificație din Chișinău, în pr/insolvabilitate din 03.08.2020 | MD-4839, mun.Chișinău, Stăuceni, str.Grătiești, 1, | MAIA | Judecătoria Chișinău, sediul Central | debitorul | Timotin Veaceslav | Nu este desemnat din partea APP.  Dl Minciună Marcel, fost administrator | procedura falimentului | APP nu deține informații |
| 20 | ÎS "Terra", *procedura simplificată a falimentului și dizolvarea debitorului, 21.08.2020* | MD-2012, mun.Chișinău, str.N. Testemițeanu, 18 | MAIA | Judecătoria Chișinău, sediul Central | Serviciul Fiscal de Stat | Guțu Sergiu | Irina Malanciuc, APP | procedura simplificată a falimentului | APP nu deține informații |
| 21 | GĂRILE ȘI STAȚIILE AUTO ÎS, procedură de insolvabilitate din 01.12.2020 | mun. Chişinău, sect. Centru, str. Mitropolit Varlaam, 58 | APP | Judecătoria Chișinău/sediul Central dosar nr. 2i-349/20 din 20.11.2020 | ÎS ”Servicii Transport Auto” | Stejar Veaceslav | Popa Viorel, APP | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 22 | FLORI ÎS, procedura de insolvabiitate, 22.06.2021 | mun. Chişinău, Sîngera, str. Florilor, 26 | APP | dosar nr. 2i-208/21 din 03.06.2021 | Nu sunt informații | Bulgaru Igor | Nu este desemnat | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 23 | CENTRUL AERONAUTIC DE INSTRUIRE ÎS, procedură de insolvabilitate din 21.10.2021 | mun. Chişinău, sect. Botanica, str. Aeroport | Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor | Judecătoria Chișinău, sediul Central, nr. 2i-230/21 din 24.09.2021 | SRL "Aero Festival" | Cuculescu Corneliu | Popa Viorel, APP | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 24 | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOLDSUINHIBRID, în procedură de insolvabilitate din 12.05.2021 | Orhei, str. Nistreană, 50 | APP | Judecătoria Orhei, sediul Telenești nr. 2i-5/2021 din 12.05.2021 | Persoana fizică | Selevestru Irina | Popa Viorel, APP | procedură de restructurare | APP nu deține informații |
| 25 | ÎS "Combinatul Republican de Instruire Auto", procedură de insolvabilitate din 23.11.2021 | MD-2034, mun.Chișinău, str.Sf.Vineri, 16 | Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor | Judecătoria Chișinău, sediul Central nr. 2i-399/21 din 23.11.2021 | Persoane fizice | Rotaru Valentin | Ion Cotruța, APP | proces de insolvabilitate | APP nu deține informații |
| 26 | ÎS Protecția Solurilor și Îmbunătățiri Funciare, procedură de insolv. din 10.03.2021 | MD-2034,mun.Chișinău, str.Sf.Vineri, 16 | APP | Judecătoria Chișinău/sediul Central/ | SRL Novisor | Timotin Veaceslav | În cazul intentării procesului, va fi făcută cerere de desemnare a reprezentantului debitorului | Debitorul se află în perioada de observație | APP nu deține informații |
| 27 | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni”, în procedură de insolvabilitate din **22.02.2022** | MD-4839, mun.Chișinău, Stăuceni, str.Grătiești, 1, | APP | Judecătoria Chișinău/sediul Central/ | BC MAIB; SRL Misevici Agro, ÎS STE Maximovca, SRL RGG Agro-Lux | Bunescu Oleg | Malanciuc Irina | Procedura planului | APP nu deține informații |
|  | **Total ÎS în proces de insolvabilitate, la 22.02.2022,** | | | **27** |  |  |  |  |  |
|  | **din care au intrat în proces de insolvabilitate începând din anul 2019** | | | **13** |  |  |  |  |  |
| **Societăți comerciale cu cota publică în capitalul social mai mare de 30%** | | | | | | | | | |
| **1** | SA Combinatul de produse cerealiare "Cereale-Flor", în procedură de insolvabilitate din 06.12.2010 | r-nul Florești,  s. Gura Camencii | 83,75%, APP | Judecătoria Soroca | SA „Cereale-Flor” *(debitorul a depus cerere introductivă în privința sa)* | Bulgaru Igor, lichidator | Viorel Popa, șef Direcție contencios și control al legalității, APP | proces de intentare | APP nu deține informații |
| **2** | SA "Alimentarmas", în procedură de insolvabilitate din 15.04.2008 | mun. Chișinău,  str. Meșterul Manole,12 | 30,08%, APP | Judecătoria Chișinău, s.Central | SA „Alimentarmaș” *(debitorul a depus cerere introductivă în privința sa)* | Timotin Veaceslav | Liudmila Cunițchi, consultant superior, Direcția privatizare și postprivatizare, APP | insolvabilitate | APP nu deține informații |
| **3** | SA "AROMA", în procedură de insolvabilitate din  07.11.2013 | mun. Chișinău, str. Toma Ciorba, 38 | 100%, APP | Judecătoria Chișinău, s.Central | BC „Victoriabank”, SA | Timotin Veaceslav | Sergiu Olișevschi, auditor intern APP | restructurare | APP nu deține informații |
| **4** | SA "Avicola Zgârdești", în procedură de insolvabilitate din  21.07.2008 | r-nul Telenești,  s. Zgârdești | 61,14%, APP | Nu sunt informații | Nu sunt informații | Boșcanean Dumitru | Ludmila Balan, consultant principal, Direcția privatizare și postprivatizare, APP | insolvabilitate | APP nu deține informații |
| **5** | SA "Combinatul de produse cerealiere din Chișinău", în procedură de insolvabilitate din  25.11.2014 | mun. Chișinău, str. Uzinelor, 2 | 79,62%, APP | Judecătoria Chișinău, s.Central | SA „Avicola Bucovăț” | Popaz Vera, Palii Diana, *lichidator* | Natalia Chilaru, Agenția Proprietății Publice | faliment | APP nu deține informații |
| **6** | SA "COMBUSTIBIL SOLID", în procedură de insolvabilitate din  20.10.2016 | mun. Chișinău, str. V. Alecsandri, 78 | 78,03%, APP | Judecătoria Chișinău, s.Central | Mutaf Rodica | Lupea Victor | Măriuță Svetlana, , consultantă principală,  Directia planificare, analiză si evaluare,  APP | faliment | APP nu deține informații |
| **7** | SA "Complecons", în procedură de insolvabilitate din  30.07.2014 | mun. Chișinău, str. Industrială, 26 | 100% ,APP | Judecătoria Chișinău, s.Central | SRL Beauty Vizion | Rusu Petru, lichidator | Staver Svetlana, șefă adjunctă, Direcția planificare, analiză si evaluare,  APP | faliment (insolvab. 2014) | APP nu deține informații |
| **8** | SA "Fabrica de Fermentare a Tutunului din Orhei", în procedură de insolvabilitate din  19.05.2014 | or. Orhei, str. C. Negruzzi, 99 A | 95,70%, APP | Judecătoria Orhei | Țurcanu Mihail | Fortuna Radu | Vulpe Ludmila, consultant principal, DEPP, APP | faliment | APP nu deține informații |
| **9** | SA "LIVSERVCOM", în procedură de insolvabilitate din  26.12.2007 | mun. Chişinău, str. Alba Iulia, 12 | 100%, APP | Judecătoria Chișinău, s.Central | Nu sunt informații | Lupea Petru, *lichidator* | Cozma Ludmila, consultantă principală, DEPP, APP | faliment | APP nu deține informații |
| **10** | SA "Uzina de mașini de salubritate din Fălești", în procedură de insolvabilitate din  08.11.2017 | or. Fălești, str. M. Eminescu, 61 | 94,12%, APP | Judecătoria Bălți | Izvoreanu O | Fanari Svetlana, *lichidator* | Irina Malanciuc, consultantă principală, Direcția contencios și control al legalității, APP | insolvabilitate | APP nu deține informații |
| **11** | SA"Vinuri Ialoveni", în procedură de insolvabilitate din  18.10.2010 | or. Ialoveni, str. Alexandru cel Bun, 4 | 60,41%, APP | Judecătoria Hâncești | Boico Ecaterina | Tabuncic Oleg, Cuculescu Corneliu | Alina Boțoc, șef Direcție privatizare și postprivatizare, APP | insolvabilitate | APP nu deține informații |
| **12** | SA"Complex", în procedură de insolvabilitate din  14.01.2019 | or. Taraclia, str.Vogzalinaia,18 | 39,95%, APP | Judecătoria Cahul | Serviciul Fiscal de Stat | Popa Valeriu | Viorel Popa, șef Direcție contencios și control al legalității, APP | procedură simplificată a falimentului | APP nu deține informații |
| **13** | SA"Ceramica-T", în procedură de insolvabilitate din  15.01.2020 | or. Taraclia, str. Zavodscaia, 3 | 60,19%, APP | Judecătoria Cahul | Serviciul Fiscal de Stat | Timotin Maxim | Mihai Botnari, Agenția Proprietății Publice | insolvabilitate | APP nu deține informații |
|  | **Total SC în proces de insolvabilitate, la 22.02.2022,** | | | **13** |  |  |  |  |  |
|  | **din care au intrat în proces de insolvabilitate începând din anul 2019** | | | **2** |  |  |  |  |  |

***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza datelor prezentate de către APP și a datelor din RBI.*

### *Tabelul nr.6*

### *Informații generalizate cu privire la activele și datoriile întreprinderilor cu capital public care se află în proces de insolvabilitate*

mil.lei

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Indicii** | **2019** | **2020** | **2021** | **Diferența, a.2021-a.2019, ±** |
| 1 | **Întreprinderi de stat** |  |  |  |  |
| 1.1. | Nr.de întreprinderi | 20 | 23 | 27 | +7 |
| 1.2. | Active imobilizate | 154,9 | 253,1 | 293,5 | +138,5 |
| 1.3. | Creanțe pe termen lung | 0,2 | 33,0 | 0 | -0,2 |
| 1.4. | Creanțe curente | 242,0 | 280,1 | 293,0 | +51,0 |
| 1.5. | Datorii pe termen lung | 36,0 | 37,0 | 17,8 | -18,2 |
| 1.5.1. | Credite bancare pe termen lung | 6,3 | 6,3 | 6,3 | - |
| 1.5.2. | Împrumuturi pe termen lung | 21,1 | 21,1 | 1,7 | -19,4 |
| 1.5.3. | Alte datorii pe termen lung/leasing financiar | 8,6 | 9,6 | 9,8 | +1,2 |
| 1.6. | Datorii curente | 379,8 | 397,3 | 416,3 | +36,5 |
| 1.6.1. | Credite bancare pe termen scurt | 71,8 | 71,9 | 77,6 | +5,8 |
| 1.6.2. | Datorii comerciale | 106,6 | 116,3 | 110,8 | +4,2 |
| 1.6.3. | Datorii față de personal | 16,8 | 19,1 | 23,8 | +7,0 |
| 1.6.4. | Datorii privind asigurările sociale și medicale | 45,4 | 46,8 | 48,4 | +3,0 |
| 1.6.5. | Datorii față de buget | 120,3 | 125,8 | 131,1 | +10,8 |
| 1.6.6. | Alte datorii curente | 17,2 | 17,4 | 21,9 | +4,7 |
| 1.7. | Valoarea contabilă a bunurilor proprietate de stat primite în administrare economică | 0 | 0 | Nu sunt date |  |
| 2. | **Societăți comerciale cu cota-parte a statului în capitalul social mai mare de 30%** |  |  |  |  |
| 2.1. | Nr.de întreprinderi | 12 | 13 | 13 | +1 |
| 2.2. | Active imobilizate | 118,9 | 114,5 | 60,1 | -58,8 |
| 2.3. | Creanțe pe termen lung | 3,1 | 3,2 | 3,2 | +0,1 |
| 2.4. | Creanțe curente | 52,8 | 40,2 | 37,0 | -15,8 |
| 2.5. | Datorii pe termen lung | 30,5 | 30,8 | 30,4 | -0,1 |
| 2.5.1. | Alte datorii pe termen lung/leasing financiar | 30,2 | 30,6 | 30,4 | +0,2 |
| 2.6. | Datorii curente | 363,6 | 308,7 | 239,6 | -124,0 |
| 2.6.1. | Datorii comerciale | 116,8 | 117,3 | 117,0 | +0,2 |
| 2.6.2. | Datorii față de personal | 7,9 | 7,6 | 5,6 | -2,3 |
| 2.6.3. | Datorii privind asigurările sociale și medicale | 8,7 | 9,1 | 3,1 | -5,6 |
| 2.6.4. | Datorii față de buget | 48,3 | 51,4 | 44,7 | -3,6 |

***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza datelor prezentate de către APP.*

### *Tabelul nr.7*

### *Lista bunurilor în folosința întreprinderilor de stat din administrarea APP față de care s-a inițiat proces de insolvabilitate, în perioada anilor 2019-2022*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Denumirea întreprinderii/**  **nr.dosarului procesului de insolvabilitate** | **Cod fiscal** | **Data inițierii procedurii de insolvabilitate** | **Bunurile imobile proprietate publică** | **Nr. cadastral** | **Domeniu** | **Suprafața** | **Modul de folosință** | **Proprietarul bunurilor imobile** | **Temeiul de folosință** | **Aplicarea notificărilor în RBI** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1.1. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153217207 | public, Legea nr.668/1995 | 4,8260 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | da, dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.2. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153103008 | public, Legea nr.668/1995 | 132,9399 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | da, dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.3. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153107001 | public, Legea nr.668/1995 | 397,5980 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | da, dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.4. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153201004 | public, Legea nr.668/1995 | 323,0059 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | da, dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.5. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153201005 | public, Legea nr.668/1995 | 24,4042 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.6. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153202037 | public, Legea nr.668/1995 | 0,6535 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.7. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153202038 | public, Legea nr.668/1995 | 0,7408 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.8. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153202040 | public, Legea nr.668/1995 | 3,9276 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.9. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153205024 | public, Legea nr.668/1995 | 0,0568 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.10. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153208049 | public, Legea nr.668/1995 | 140,2431 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.11. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153208054 | public, Legea nr.668/1995 | 6,3141 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.12. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153208149 | public, Legea nr.668/1995 | 1,6269 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.13. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153209004 | public, Legea nr.668/1995 | 7,9000 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.14. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153211015 | public, Legea nr.668/1995 | 3,9751 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.15. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153216005 | public, Legea nr.668/1995 | 0,0130 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.16. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153217182 | public, Legea nr.668/1995 | 0,0461 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.17. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153217195 | public, Legea nr.668/1995 | 2,6312 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.18. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153217196 | public, Legea nr.668/1995 | 2,5595 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.19. | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153217197 | public, Legea nr.668/1995 | 1,7005 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 1.20 | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 22.02.2022 | teren | 3153217285 | public, Legea nr.668/1995 | 0,0421 | agricol | RM | Contract de comodat nr.160801 din 01.08.2016 | dosar nr.2i-347/20 din 22.02.2022 |
| 2.1 | ÎS Colegiul Național de Viticultură și Vinificație din Chișinău (ÎS „Fabrica de Vin din Stăuceni”) | 1003600075444 | 09.07.2020 | construcții | 3153217207.03, 05, 06, 07, 10 | privat | 2408,0 1294,7 932,7 1008,2 3176,2 |  | RM | Statutul ÎS CNVV nr.91 din 14.04.2000 | nu |
| 2.2 | ÎS Colegiul Național de Viticultură și Vinificație din Chișinău (ÎS „Fabrica de Vin din Stăuceni”) | 1003600075444 | 09.07.2020 | teren | 3153217442 | public, Legea nr.668/1995 | 2,5013 | agricol | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 3153217195 din 29.04.2010  Decizia de formare a bunului f/n din 20.04.2016 | nu |
| 3 | ÎS "Sarmat" | 1003600019767 | 03.01.2020 | teren | 3156101135 | nu este stabilit | 0,6759 ha | destinație specială | APL | Contract de arendă nr. 60 din 20.09.2006 | nu |
| 4 | ÎS "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Ștefan Vodă" | 1004608000010 | 05.03.2020 | teren | 8536116073 | nu este stabilit | 0,9016 | Fondul apelor | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 8536116073 din 14.03.2014 | nu |
| 5 | ÎS Stația Nordică de Proiectări și Prospecțiuni Chimice | 1003602003643 | 09.10.2019 | nu deține |  |  |  |  | nu este aplicabil |  |  |
| 6.1. | FLORI ÎS | 1003600097668 | 22.06.2021 | teren | 111201001 | public, Legea nr.668/1995 | 23,6513 | agricol | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 0111201001 din 21.06.2004 | dosar 2i-208/21 din 03.06.2021 |
| 6.2. | FLORI ÎS | 1003600097668 | 22.06.2021 | construcții | 111201001.02-22, 40, 41, 45, 46 |  |  |  | RM |  | dosar 2i-208/21 din 03.06.2021 |
| 7.1. | ÎS "Terra" | 1005600023531 | 21.08.2020 | teren | 5521203412 | nu este stabilit | 4,1440 | agricol | APL | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 5521203412 din 22.08.2013 |  |
| 7.2. | ÎS "Terra" |  |  | teren | 5521203426 | nu este stabilit | 0,5000 | agricol | APL | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 5521203412 din 22.08.2013 |  |
| 8 | ÎS "Rezervcom" | 1002600044300 | 16.01.2019 | nu deține |  |  |  |  | nu este aplicabil |  |  |
| 9.1. | CENTRUL AERONAUTIC DE INSTRUIRE ÎS | 1003600135568 | 21.10.2021 | teren | 0100120223 | nu este stabilit | 0,1439 | pentru construcții | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 0100120223 din 01.12.2010 | dosar nr. 2i-230/21  administrator provizoriu Cuculescu Corneliu |
| 9.2. | CENTRUL AERONAUTIC DE INSTRUIRE ÎS | 1003600135568 | 21.10.2021 | încăpere izolată | 100120223.01.002 |  | 1385,9 m² |  | RM |  | dosar nr. 2i-230/21  administrator provizoriu Cuculescu Corneliu |
| 10.1. | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 31.05.2021 | teren | 6457114425 | nu este stabilit | 1,1656 | pentru construcții | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 6457114425 din 19.09.2012 | dosar nr. 2i-5/2021 |
| 10.2. | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 31.05.2021 | teren | 6457114429 | nu este stabilit | 1,3170 | pentru construcții | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 6457114429 din 19.09.2012 | dosar nr. 2i-5/2021 |
| 10.3. | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 31.05.2021 | teren | 6475204204 | nu este stabilit | 1,2388 | agricol | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 6475204204 din 18.07.2008 | dosar nr. 2i-5/2021 |
| 10.4. | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 31.05.2021 | construcții | 6457114426.01- 07 |  |  |  | RM |  | dosar nr. 2i-5/2021 |
| 10.5. | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 31.05.2021 | construcții | 6457114427.01 |  | 915,5 m² |  | RM | Încheierea Judecătoriei Orhei nr.2-351/2006 din 26.04.2006 | dosar nr. 2i-5/2021 |
| 10.6. | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 31.05.2021 | construcții | 6457114428.01, 02 |  | 676,1 m² 27,1 m² |  | RM | Încheierea Judecătoriei Orhei nr.2-351/2006 din 26.04.2006 | dosar nr. 2i-5/2021 |
| 11 | GĂRILE ȘI STAȚIILE AUTO ÎS | 1006600030066 | 01.12.2020 | nu deține |  |  |  |  | nu este aplicabil |  |  |
| 12.1. | PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 0121105094 | Privat | 0,9667 | pentru construcții | RM | Titlul de autentificare a dreptului deținătorului de teren nr.044197 din 22.03.2000 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.2. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 0121105094.01, 02, 08, 11 |  |  |  | RM | HG nr.668/2010 Act de transmitere-primire f/n din 2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.3. | ÎS ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 0121105736 | privat | 0,3760 | pentru construcții | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 044197 din 22.03.2000 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.4. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 0121105681 | nu este stabilit | 0,0908 | pentru construcții | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 044197 din 22.03.2000 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.5. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 0121105681.01 |  |  |  | RM | Titlu de autentificare a dreptului deţinătorului de teren nr. 044197 din 22.03.2000 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.6. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 6467111268 | nu este stabilit | 0,9529 | pentru construcții | RM | Ordinul ARFC nr. 66 din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.7. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 6467111268.01 - 07 4/5 cote-părți |  |  |  | RM | Ordinul ARFC nr. 66 din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.8. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 1401106289 | nu este stabilit | 2,0584 | pentru construcții | RM | Ordinul ARFC nr. 66 din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.9. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 1401106289.01 – 06 |  |  |  | RM | Ordinul ARFC nr. 66 din 06.04.2012 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.10. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 7866108130 | nu este stabilit | 1,8000 | pentru construcții | RM | Ordinul nr. 126 din 04.08.2010 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.11. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 7866108130.01 – 05 |  |  |  | RM | Ordinul nr. 126 din 04.08.2010 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.12. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | Teren | 6237111290 | nu este stabilit | 3,1600 | pentru construcții | RM | HG nr.668/2010 Act de transmitere-primire f/n din 2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.13. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 9601236010.01, 02, 03, 04 |  |  |  | RM | Act de primire-predare nr. - din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.14. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 2901305386 | nu este stabilit | 0,4576 | pentru construcții | RM | Act de transmitere-primire nr. 66 din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.15. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 2901305042.01 – 06 |  |  |  | RM | Act de transmitere-primire nr. 66 din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.16. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 6001220393 | nu este stabilit | 1,8481 | pentru construcții | RM | HG nr.668/2010 Act de transmitere-primire f/n din 2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.17. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | încăperi | 5701220210.01.001 |  | 79,1000 | locativă | RM | HG nr.351/2005 Act de transmitere-primire f/n din 2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.18. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 5701223228 | nu este stabilit | 0,2670 | pentru construcții | RM | HG nr.351/2005 Act de transmitere-primire f/n din 2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.19. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 5701223228. 01, 04, 05 |  |  |  | RM | HG nr.351/2005 Act de transmitere-primire f/n din 2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.20. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 5701223248 | nu este stabilit | 0,3372 | pentru construcții | RM | HG nr.351/2005 Act de transmitere-primire f/n din 2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.21. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 5701223249 | nu este stabilit | 0,0472 | pentru construcții | RM | HG nr.351/2005 Act de transmitere-primire f/n din 2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.22. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 7145204291 | nu este stabilit | 1,1609 | pentru construcții | RM | Ordinul ARFC nr.66 din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.23. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 7145204291.01, 02, 04, 05 |  |  |  | RM | Ordinul ARFC nr.66 din 06.04.2012 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.24. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 7145204292 | nu este stabilit | 0,0637 | pentru construcții | RM | Ordinul ARFC nr.66 din 06.04.2013 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.25. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | teren | 4561101228 | nu este stabilit | 2,9200 | pentru construcții | RM | Statutul f/n din 22.11.2010,  Act de transmitere-primire f/n din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
| 12.26. | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 10.03.2021 | construcții | 4561101228.01 – 11 |  |  |  | RM | Statutul f/n din 22.11.2010, Act de transmitere-primire f/n din 06.04.2011 | dosar nr. 2i-496/20 Administrator Autorizat Timotin Veaceslav |
|  | Total terenuri |  |  | **45** |  |  | **1107,9502** |  |  |  |  |
|  | inclusiv terenuri din domeniul public |  |  | **22** |  |  | **1081,3569** |  |  |  |  |
|  | Total nr. de construcții și încăperi izolate |  |  | **74** |  |  |  |  |  |  |  |

***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza datelor prezentate de către APP și a datelor din RBI.*

### *Tabelul nr. 8*

### *Valorificarea terenurilor publice administrate de către întreprinderile de stat*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Denumirea întreprinderii** | **Cod fiscal** | **Nr. cadastral**  **al terenului public administrat**  **de ÎS** | **Existența construcțiilor private, nr. cadastral** | **Suprafața construcției,**  **m²** | **Proprietarul construcției private** | **Temeiul de proprietate** | **Contract de arendă a terenului aferent construcției private** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | ÎS Institutul de Cercetări Științifice în Construcții „Incercom” | 1003600051547 | 0100102315 | 0100102315.01 0100102315.02 | 50,5 163,3 | Întreprinderea mixtă Dinitrol-M SRL 1003600054009 | Process-verbal de recepție finală nr.233 din 27.05.2003 | nu este |
| 1 | ÎS Institutul de Cercetări Științifice în Construcții „Incercom” | 1003600051547 | 0100424224 | 0100424224.01 | 1003,2 | 2 persoane fizice - 3/5 o persoană fizică - 1/5  SRL Estate Invest Company (1015600009048) - 1/5 | Acord cu privire la modificarea cotelor-părți și modului de folosință nr.4175 din 14.11.2002  Contract de vânzare-cumpărare nr.1-1521 din 28.12.2021 | nu este  nu este |
| 2 | ÎS „Stațiunea didactico-exerimentală din Stăuceni” | 1003600169651 | 3153217195 | 3153217195.02 3153217195.03 3153217195.04 3153217195.05 3153217195.28 | 55,0 98,2 67,8 488,4 33,6 | 2 persoane fizice | Contract de vânzare-cumpărare nr.2097 din 10.03.2015 | nu este |
| 3 | ÎS Colegiul Național de Viticultură și Vinificație din Chișinău (ÎS „Fabrica de Vin din Stăuceni”) | 1003600075444 | 3153217442 | 3153217442.01 3153217442.02 3153217442.03 3153217442.04 3153217442.05 | 1072,4 836,7 488,8 1364,8 1119,9 | SRL Metropolitan Imobil | Contract de vânzare/cumpărare a imobilului nr. 1-2969 din 18.11..2021 | Contract de arendă a terenului nr.01-ta/16 din 12.10.2016 |
| 4 | FLORI ÎS | 1003600097668 | 111201001.02-22, 40, 41, 45, 46 | 111201001.01 | 245,7 | 2 persoane fizice | Contract de vânzare-cumpărare a imobilului nr. 1-217 din 15.06.2021 | nu este |
| 5 | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 6467111268.01 - 07 4/5 cote-părți | 6467111268.01 6467111268.02 6467111268.03 6467111268.04 6467111268.05 6467111268.06 6467111268.07 1/5 cote părți | 157,7 342,0 330,2 289,3 111,9 17,6 326,9 | 2 persoane fizice | Contract de vânzare-cumpărare nr.836 din 06.03.2002 | nu este |
| 5 | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 6237111290 | 6237111290.01, 6237111290.02, 6237111290.03 | 295,3 952,6 57,9 | SRL Aqua-Comerț 1009604003270 | Contract de vânzare-cumpărare a obiectului la licitaţie nr. 1480 din 07.06.2012 | nu este |
| 5 | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 2901305386 | 2901305386.01 | 1175,1 | persoană fizică | Contract de vânzare-cumpărare nr. 1512 din 11.07.2014 | nu este |
| 5 | ÎS PROTECȚIA SOLURILOR ȘI ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCIARE | 1010600039976 | 6001220393 | 6001220393.01 | 1183,4 | persoană fizică | Contract de vânzare-cumpărare nr. 6052 din 28.09.2016 | nu este |
| 6 | ÎS "Sarmat" | 1003600019767 | 3156101135 | nu este |  |  |  |  |
| 7 | ÎS „Statiunea Tehnologică pentru Irigare Stefan Voda" | 1004608000010 | 8536116073 | nu este |  |  |  |  |
| 8 | ÎS "Terra" | 1005600023531 | 5521203412 | nu este |  |  |  |  |
| 8 | ÎS "Terra" | 1005600023531 | 5521203426 | nu este |  |  |  |  |
| 9 | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 6457114425 | nu este |  |  |  |  |
| 9 | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 6457114429 | nu este |  |  |  |  |
| 9 | ÎS pentru Cercetare în Selecția și Hibridarea Suinelor MOL | 1004606001507 | 6475204204 | nu este |  |  |  |  |
|  | **Total** |  |  | **26** |  |  |  |  |

***Sursă:*** *Tabelul este realizat de către echipa de audit în baza datelor prezentate de către APP și a datelor din RBI.*

### *Tabelul nr. 9*

### *Întreprinderile de stat și societățile comerciale care au înregistrat valoarea activelor nete mai mică* *decât capitalul social*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Denumire societate comerciale** | **Fondator/ Cota-parte deținută de către APP** | **2018, mii lei** | | **2019, mii lei** | | **2020, mii lei** | | **2021, mii lei** | | **Comentarii** |
| **Capitalul social la 31.12.2018** | **Valoarea activelor nete la situația din 31.12.2018** | **Capitalul social la 31.12.2019** | **Valoarea activelor nete la situația din 31.12.2019** | **Capitalul social la 31.12.2020** | **Valoarea activelor nete la situația din 31.12.2020** | **Capitalul social la 31.12.2021** | **Valoarea activelor nete la situația din 31.12.2021** |  |
| ***Întreprinderi de stat*** | | | | | | | | | | | |
| 1 | ÎS Stațiunea didactică experimentală "Criuleni" | Fondator APP | 2305,207 | 3078,401 | 2305,207 | 2025,051 | 2305,207 | -207,373 | 2305,207 | 3359,903 | Nu are restanțe la buget; |
| 2 | ÎS "Fabrica de sticlă din Chișinău" | Fondator APP | 403577,34 | 377493,347 | 403577,34 | 387500,474 | 403577,34 | 403352,064 | 403577,34 | 440544,673 | Nu are restanțe la buget |
| 3 | ÎS "Manejul de Atletică Ușoară" | Fondator APP | 127552,85 | 101962,518 | 127552,85 | 101596,82 | 127552,85 | 100677,051 | 127552,85 | 99961,173 | Nu are restante la buget |
| 4 | ÎS "Portul Fluvial Ungheni" | Fondator APP | 87212,066 | 76357,353 | 87212,066 | 75482,238 | 87212,066 | 74317,778 | 87212,066 | 78298,597 | Nu are restanțe la buget |
| 5 | ÎS "Protecția Plantelor" | Fondator APP | 2073,796 | 921,613 | 2073,796 | 851,217 | 2073,796 | 549,747 | 2073,796 | 388,455 | Nu are restanțe la buget |
| 6 | ÎS Sistemul de Gospodărire a Apelor "Nistru-Centru" | Fondator APP | 1556,769 | -1936,543 | 1556,769 | -592,612 | 1556,769 | 0 | 1556,769 | -959,068 | Restanțe la buget 3,2 mii lei |
| 7 | ÎS Centrul de cultură populară "Veselia" | Fondator APP | 134,794 | 73,738 | 134,794 | 44,596 | 134,794 | 46,172 | 134,794 | -53,165 | Restanțe la buget 21,4 mii lei |
| 8 | ÎS "Stația de Stat pentru Încercarea Mașinilor" | Fondator APP | 1220,59 | 767,956 | 1220,59 | 832,604 | 1220,59 | 865,169 | 1220,59 | 176,56 | Datorii față de bugetul de stat – 1,7 mil. lei; Interdicția la ASP |
| 9 | ÎS Firma Editorial-Poligrafică "Tipografia Centrală" | Fondator APP | 24461,658 | 16860,161 | 24461,658 | 17833,201 | 24461,658 | 19001,201 | 24461,658 | 19110,925 | Restanțe la buget 1,4 mii lei |
| 10 | ÎS Întreprinderea Experimentală "Izomer" | Fondator APP | 520,276 | -709,732 | 520,276 | -741,489 | 520,276 | 91,286 | 520,276 | 116,222 | Restanțe la bugetul de stat 16.7 mii lei |
| 11 | Întreprinderea de Stat Hotelul "Zarea" | Fondator APP | 4105,967 | 4817,382 | 4105,967 | 5131,448 | 4105,967 | 3587,744 | 4105,967 | 2503,028 | Restanțe la buget 211,0 mii lei |
| 12 | ÎS Sanatoriul - preventoriu de bază "Constructorul" | Fondator APP | 4295,815 | 5329,261 | 4295,815 | 5535,359 | 4295,815 | 2021,22 | 4295,815 | 1380,08 | Restanțe la buget 780,0 mii lei |
| ***Societăți comerciale cu cota-parte a statului (părți sociale) mai marie de 30%, administrate de către APP*** | | | | | | | | | | | |
| 1 | SA MOLDO-RUSĂ "MOLDOVAGAZ" | 35,0% | 1.332.908,00 | **-841.281,38** | 1.332.908,00 | **-819.740,00** | 1.332.908,00 | **-1.497.201,50** | 1.332.908,00 | **-2.457.032,96** |  |
| 2 | SA"Furnizarea Energiei Electrice Nord" | 100,0% | 30,00 | 62.1930,53 | 30,00 | **-40.267,40** | 30,00 | 112.145,29 | 600,00 | **-7.423,16** | Valoarea activelor nete a fost corectată. Cu toate acestea, în anul 2021 a fost majorată valoarea Ks până la 600,0 mii lei și, prin urmare, valoarea activelor nete va fi din nou mai mică |
| 3 | SA"DRUMURI-EDINEȚ" | 96,8% | x | x | 25.185,71 | 28.591,55 | 25.185,71 | 28.610,36 | 25.185,71 | **24.248,73** |  |
| 4 | SA"DRUMURI-SOROCA" | 99,0% | x | x | 33.610,84 | 40.274,61 | 33.610,84 | 40.728,53 | 33.610,84 | **33.090,25** |  |
| 5 | SA "DRUMURI-STRĂȘENI" | 99,0% | 34.817,08 | **33.198,65** | 34.817,08 | **34.157,60** | 34.817,08 | **34.452,90** | 34.817,08 | **34.715,34** |  |
| 6 | SA"Loteria Națională a Moldovei" | 100,0% | 250,00 | 611,36 | 250,00 | **-598,80** | 250,00 | **-10.965,40** | 250,00 | 94.593,68 |  |
| 7 | SA "DRUMURI-RÂȘCANI" | 99% | 26.663,56 | **26.118,10** | 26.003,56 | **25.881,40** | 26.003,56 | 26.261,10 | 26.003,56 | 26.446,69 | Valoarea activelor nete a fost corectată |
| 8 | SRL "Arena Națională" | 100% | x | x | 621.281,65 | **613.728,30** | 692.587,85 | **682.922,30** | 692.587.851,00 | 747.114.708,00 | Valoarea activelor nete a fost corectată |

***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza datelor din Registrul patrimoniului public, perioada 2018-2020; META rezultatele financiare2019-2021; Informația prezentată de Serviciul Fiscal de Stat la data de 31.02.2022.*

### *Tabelul nr.10*

### *Informații cu privire la respectarea termenului de transferare în bugetul de stat a dividendelor provenite din acțiunile statului în capitalul social al societăților comerciale*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Denumirea societății** | **Cod fiscal** | **Cota-parte publică, %** | **2019** | | **2020** | | **2021** | |
| **Dividende calculate, mii lei** | **Achitate în termenele prevăzute? Da/Nu/Parțial** | **Dividende calculate, mii lei** | **Achitate în termenele prevăzute? Da/Nu/Parțial** | **Dividende calculate, mii lei** | **Achitate în termenele prevăzute? Da/Nu/Parțial** |
| SA "DRUMURI-RÂȘCANI" | 1003602009760 | 98,95 | 338,64 | Nu | 365,42 | Nu | 86,69 | Da |
| SA "DRUMURI-CĂUȘENI" | 1003608000976 | 99,54 | 204,64 | Nu 02.07.2020 | 208,68 | Nu 02.07.2021 | 0,00 | X |
| SA "DRUMURI-CAHUL" | 1003603151541 | 99,06 | 406,14 | Nu  20.07.2020-04.12.2020 | 437,74 | Nu 01.07.2021 | 0,00 | X |
| SA "DRUMURI-IALOVENI" | 1003600106403 | 98,85 | 166,45 | Da | 997,77 | Nu  28.07.2021-22.12.2021 | 0,00 | X |
| SA "DRUMURI-EDINEȚ" | 1003604013877 | 96,83 | 0,00 | x | 2,11 | Nu 21.07.2021 | 0,00 | X |
| SA "Cartuș" | 1002600041066 | 100,00 | x | x | 1025,13 | Nu  20.07.2021 | 1256,41 | Da |
| SA "DRUMURI-ORHEI" | 1003606010892 | 99,38 | 199,89 | Da | 290,01 | Nu 06.07.2021 | 417,78 | Da |
| SA Institutul de Cercetări Științifice "Rif-Acvaaparat" | 1002602000519 | 92,91 | 450,17 | Nu 24.07.2020 | 275,94 | Da | 0,00 | X |
| SA"Tracom" | 1002600007237 | 93,18 | 1129,39 | Nu 02.09.2020-06.07.2020 | ? | Da | 0,00 | X |
| SA Combinatul de Vinuri „Cricova" | 1003600086062 | 100,00 | 11273,22 | Parțial  *Tranșe 17.06.2020-20.10.2020* | 1735,39 | Da | 2254,46 | Da |
| SA "Barza Albă" | 1003602014168 | 100,00 | 2431,46 | Parțial  *Tranșe 25.06.2020-23.11.2020* | 1786,14 | Da | 3099,33 | Da |
| SA COMBINATUL DE PANIFICAȚIE DIN CHIȘINĂU "FRANZELUȚA" | 1002600004030 | 52,51 | 1680,87 | Parțial  *Tranșe 23.06.2020-28.07.2020* | 0,00 | x | 0,00 | X |

***Sursă:*** *Tabel**realizat de către echipa de audit în baza următoarelor surse: Încasările parvenite pe parcursul anilor 2019-2021, la contul bancar al Ministerului Finanțelor – Trezoreria de Stat nr. 33114001, la codurile Clasificației Economice ECO 141221 „Dividende primite de la cota-parte a proprietății publice în societățile pe acțiuni în bugetul de stat”; META rezultatele financiare ale Societăților comerciale în perioada anilor 2018-2020.*

### *Tabelul nr.11*

### *Lista ÎS ai căror administratori au fost numiți în bază de concurs, în perioada 2019-2021*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Denumirea completă a întreprinderii de stat, conform RPP, la data de 01.01.2022** | **Sediul întreprinderii** | **IDNO/ Codul fiscal** | **Anul desfășurării concursului** | **Regulamentul cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru funcția de administrator al ÎS** | |
| **Nr. ordinului** | **Data**  **ordinului** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1 | ÎS Combinatul de Vinuri de Calitate "Milestii Mici" | or.Ialoveni, s.Milestii Mici | 1002601002907 | 2019 | 210 | 01.08.2019 |
| 2 | ÎS "Bacul Molovata" | MD-4576, Molovata Nouă, str.Victoriei, 82 | 1003600104720 | 2020 | 180 | 29.05.2020 |
| 3 | ÎS pentru utilizarea spațiului aerian și deservirea traficului aerian "MoldATSA" | mun.Chișinău, bd.Dacia, 80/4 | 1003600022806 | 2020 | 365 | 26.10.2020 |
| 4 | ÎS Hotelul "Zarea" | mun.Chișinău, str.Anton Pan, 4 | 1003600080200 | 2020 | 493 | 16.12.2020 |
| 5 | ÎS "Directia pentru exploatarea imobilului" | mun.Chișinău, str.V.Alecsandri, 78 | 1003600164771 | 2020 | 435 | 16.11.2020 |
| 6 | ÎS "Poșta Moldovei" | MD-2012, mun.Chișinău, bd.Ștefan cel Mare, 134 | 1002600023242 | 2021 | 37 | 16.02.2021 |
| 7 | ÎS Institutul de Cercetări Științifice în Construcții "Incercom" | MD-2043, mun.Chișinău, str.Independenței, 6/1 | 1003600051547 | 2021 | 221 | 21.05.2021 |
| 8 | ÎS Centrul de Cultură Populară "Veselia" | MD-2012, mun.Chișinău, bd.Grigore Vieru, 22/2 | 1003600126667 | 2021 | 49 | 02.03.2021 |
| 9 | ÎS "Moldaeroservice" | mun.Bălți, str.Aerodromului, 12 | 1003602004156 | 2021 | 183 | 29.04.2021 |
| 10 | ÎS "Centrul Republican pentru Ameliorarea și Reproducția Animalelor" | r-nul Anenii Noi, s.Maximovca, str.Nordului, 2 | 1003600120621 | 2021 | 447 | 18.06.2021 |
| 11 | ÎS Nodul Hidroenergetic "Costesti" | MD-5617, r-nul Râșcani, s.Costești | 1003602150086 | 2021 | 5 | 14.01.2021 |
| 12 | ÎS "Fabrica de sticlă din Chișinău" | mun.Chișinău, str.Transnistria, 20 | 1002600008924 | 2021 | 436 | 16.11.2020 |
| 13 | ÎS Sistemul de gospodărire a apelor "Nistru - Centru" | mun.Chișinău, str.Vadul lui Vodă, 100 | 1009600011707 | 2021 | 220 | 21.05.2021 |
| 14 | ÎS "Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor" | mun.Chișinău, str.V.Alexandri, 1, et.8, bir.816 | 1002600051458 | 2021 | 50 | 02.03.2021 |
| 15 | ÎS Expediția Hidro-Geologică din Moldova "EHGeoM" | mun.Chișinău, str.M.Dosoftei, 156 | 1005600015811 | 2021 | 39 | 18.02.2021 |
| 16 | ÎS "Calea Ferată din Moldova" | MD-2004, mun.Chișinău, str.V.Pîrcălab, 48 | 1002600001257 | 2021 | 67 | 11.03.2021 |
| ***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza datelor din Registrul de evidență a contractelor de management, perioada 2019-2021; Contractele individuale de muncă, perfectate în perioada anilor 2019-2021; Regulamentele cu privire la organizarea si desfășurarea concursului pentru functia de administrator al ÎS, aprobate prin Ordinul directorului general al APP.* | | | | | | |

### *Tabelul nr. 12*

### *Informații cu privire la divergențele de înregistrare a Societăților pe acțiuni*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Societăți pe acțiuni conform Anexei nr.4¹ la**  **HG nr.902/2017** | **Societăți pe acțiuni înregistrate în evidența contabilă a APP, la situația din 31.12.2021** | **Societățile comerciale incluse în Registrul patrimoniului public, la situația din 31.12.2021** | **Societățile pe acțiuni înregistrate la Depozitarul Central Unic al Valorilor Mobiliare** | **Comentarii** |
| 1 | SA Casa de Comerț „EXPO”, mun.Chişinău | SA CASA DE COMERȚ „EXPO” | SA Casa de Comerț "Expo", în proces de lichidare din 26.07.2021 | x | Deținătorul de valori mobiliare, conform înregistrărilor în DCU, este Ministerul Economiei al Republicii Moldova |
| 2 | SA „Dicas” | SA DICAS | SA"DICAS" | x | Nu este informație |
| 3 | SA „Irigator” | SA IRIGATOR-CANTEMIR | x | x | Radiată din oficiu persoana juridică inactivă din Registrul de stat al persoanelor juridice prin Decizia ASP din 01.06.2021 |
| 4 | SA „Aqua Prut” | SA AQUA-PRUT | X | SOCIETATEA PE ACŢIUNI "AQUA-PRUT" | Privatizată prin licitație „cu strigare” la 19 aprilie 2021 |
| 5 | SA „Iustar” | SA IUSTAR | SA"Iustar", lipsa de active | x | Nu este informație |
| 6 | SA „Moldovaintrans” | SA MOLDOVAINTRANS | SA"Moldovaintrans", lipsa de active | x | Nu este informație |
| 7 | X | BC 'Moldindconbank' SA | Banca Comercială Moldindconbank SA | BC.MOLDINDCONBANK SA | Neincluderea în anexa la HG nr.902/2017 a BC 'Moldinconbank' SA, chiar dacă APP exercită funcția de deținător de acțiuni, a 864 valori mobiliare cu valoarea nominală de 100 lei. |
| 8 | x | x | X | SOCIETATEA PE ACȚIUNI "PROFILCONS" | Nu a fost înregistrată vânzarea a 26 200 valori mobiliare proprietate publică a statului la licitațiia „cu strigare” la Bursa de Valori în perioada 05.08.2003-19.08.2003 |
| 9 | x | x | X | SOCIETATEA PE ACŢIUNI "FABRICA DE VINURI DIN VULCĂNEŞTI" | Nu a fost înregistrată transmiterea către UTA Găgăuzia a pachetului de acțiuni în baza HG nr.660/2000 |
| 10 | x | x | X | SOCIETATEA PE ACȚIUNI "VĂRSĂTORUL NORD" | Nu a fost înregistrată vânzarea a 150 valori mobiliare proprietate publică a statului la licitațiia „cu strigare” la Bursa de Valori în perioada 20.03.2012-23.03.2012 . |

***Sursă:*** *Tabel**realizat de către echipa de audit în baza următoarelor surse: Anexa nr.4¹ la HG nr.902/2017; evidența contabilă a APP conform situației din 31.12.2021; Registrul patrimoniului public, la situația din 01.01.2021; Registrul patrimoniului public, la situația din 01.01.2022; Informații din Depozitarul Central Unic al Valorilor Mobiliare.*

### *Tabelul nr. 13*

### *Informații cu privire la divergențele de înregistrare a întreprinderilor de stat*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **ÎS conform Anexei nr.4 la HG nr.902/2017** | **ÎS înregistrate în evidența contabilă a APP, la situația din 31.12.2021** | **ÎS incluse în Registrul patrimoniului public, la situația din 31.12.2021** | **ÎS înregistrate în RSUD, la situația din 01.01.2022** | **Comentarii** |
| 1 | ÎS „Preventoriul autogestionar al Academiei de Ştiinţe a Moldovei” | x | X | x | Vândută la licitația ”cu strigare” din 21.10.2020  CVC nr. 1-335 din 27.10.2020 |
| 2 | ÎS Tabăra de însănătoşire pentru copii „Autodorojnik”, Sergheevca, Odesa | x | X | x | Privatizată la data de 03.03.2021 |
| 3 | ÎS Combinatul vitivinicol „Național-Vin”, Chişinău | ÎS Combinatul vitivinicol „Național-Vin”, Chişinău | X | X | Decizia privind radierea persoanei juridice din Registrul de stat din 22.06.2021, în baza Hot. Jud. nr. 2i-487/18 din 22.04.2021 |
| 4 | ÎS „Sectorul de reparație a fântânilor arteziene din Chișinău” | ÎS „Sectorul de reparație a fântânilor arteziene din Chișinău” | X | X | Radiată din RPP ca rezultat al lichidării. Decizia privind radierea din RSUD din 11.01.2021, în baza Hot. Jud. nr. 2i-1025/18 din 09.12.2020 |

***Sursă:*** *Tabel**realizat de către echipa de audit în baza următoarelor surse: Anexa nr.4 la HG nr.902/2017; evidența contabilăa APP conform situației din 31.12.2021; Registrul patrimoniului public, Registrul patrimoniului public, la situația din 01.01.2022; informații din RSUD.*

### Tabelul nr.14

### *Neconformitățile aferente mărimii capitalului social înregistrat în evidența contabilă a APP aferent societăților comerciale cu cota-parte a statului mai mare de 30% ,administrate de APP*

mil. lei

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.**  **d/o** | **Denumirea societății** | **Valoarea nominală totală a acțiunilor statului conform actului normativ cu privire la modificarea capitalului social[[165]](#footnote-165)** | **Valoarea nominală totală a acțiunilor statului conform RPP la situația din 31.12.2021, mii lei** | **Valoarea nominală totală a acțiunilor statului conform evidenței contabile a APP RPP la situația din 31.12.2021, mii lei** | **Valoarea nominală totală a acțiunilor statului conform extrasului DCU/RSUD, mii lei** | **Comentarii** |
|  | SA "Furnizarea Energiei Electrice Nord" | x | 0,60 | 0,03 | 0,6 | Hotărârea CNPF nr.49/9 din 25.08.2021 cu privire la înregistrări în Registrul emitenților de valori mobiliare cu privire la majorarea capitalului social cu **0,57 mil. lei.** |
|  | SA"Energocom" | 1 701,0 | 307.22 | 307,22 | 307,22 | **Situația remediată:** Majorat capitalul social în evidența contabilă în data de 18.03.2022 până la **1 701,0 mil.lei,** în baza extrasului din contul DCU cu privire la valorile mobiliare deținute de către APP în cadrul Societății. |
|  | SA "Irigator" | x | x | 1.104,42 | X | Radierea din oficiu a persoanei juridice inactive din Registrul de stat al persoanelor juridice |
|  | SA "Aqua-Prut" | x | x | 1.475,66 | X | Privatizată la licitația „cu strigare” din 19.04.2021 |
|  | SRL "Arena Națională" | x | 692.587,85 | 692.587,85 | 760.327,35 | Majorarea capitalului social al societății în baza HG nr.452/22.12.2021. La situația din 01.03.2022, nu au fost operate modificări în evidența contabilă aferentă mărimii capitalului. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.**  **d/o** | **Denumirea ÎS** | **Valoarea capitalului social conform RPP la situația din 31.12.2021, mil.lei** | **Valoarea capitalului social conform evidenței contabile a APP la situația din 31.12.2021, mil.lei** | **Valoarea nominală totală a acțiunilor statului conform extrasului RSUD, mil.lei** | **Comentarii** |
|  | ÎS Expeditia Hidro-Geologică din Moldova "EHGeoM" | 9 308,32 | 19 984,60 | 9 308,32 | Prin Ordinul APP au fost aprobate modificări la Statutul ÎS prin micșorarea Ks de la 19 984,60 mil. lei până la valoarea de 9 308,32 mil. lei. Situație remediată în evidența contabilă la 01.04.2022 |
|  | ÎS "Calea Ferată din Moldova" | 2 475,23 | 2 208,10 | 2 475,23 | În anul 2021, întreprinderea a înregistrat o creștere de capital de la 2 208,10 mil. lei până la 2 475,23 mil. lei, sau cu 267,13 mil. lei |
|  | ÎS "Sectorul pentru Reparația Fântânilor Arteziene" | x | 128,24 | X | Decizia ASP privind radierea persoanei juridice din RSUD din 11.01.2021, în baza hotărârii Judecătoriei Chișinău nr. 2i-1025/18 din 09.12.2020. Situație remediată: extrasă din evidența contabilă la 01.04.2022 |
|  | ÎS Combinatul vitivinicol „Național-Vin", Chișinău | x | 20 480,00 | X | Situație remediată. Extrasă din evidența contabilă la 01.03.2022, în baza Deciziei privind radierea persoanei juridice din Registrul de stat din 22.06.2021, în baza Hot. Jud. nr. 2i-487/18 din 22.04.2021. |

***Sursă:*** *Tabel**realizat de către echipa de audit în baza următoarelor surse: RPP la situația din 31.12.2021; Evidența contabilă a APP la situația din 31.12.2021; Evidența contabilă a APP la situația din 01.04.2022; informațiile prezentate de Depozitarul Central Unic de Valori Mobiliare; Registrul de stat al persoanelor juridice ASP.*

### *Tabelul nr.15*

### *Informațiile cu privire la gradul de implementare a recomandărilor auditurilor anterioare* *ale CCRM*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Recomandări înaintate** | | **Statut implemen-tare (evaluat de către echipa de audit)** | | | **Măsurile întreprinse de entitate în conformitate cu scrisorile adresate Curții de Conturi** | | **Comentariile APP cu privire la progresul înregistrat în implementarea recomandărilor înaintate, situația la zi,** | **Cauzele de neimplementare/implementare parțială a recomandărilor, consemnate de către APP** | | | **Concluziile auditului** | |
| **1** | | **2** | | | **3** | | **4** | **5** | | | **6** | |
| **Administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului, delimitarea, consolidarea și evidența proprietății publice** | | | | | | | | | | | | |
| **Hotărârea nr.68 din 26 noiembrie 2019 cu privire la aprobarea Raportului misiunii de follow-up privind implementarea cerințelor și recomandărilor aprobate prin Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 13 februarie 2018 „Cu privire la Raportul auditului conformității evidenței, înregistrării și gestionării patrimoniului public, precum și a impozitării bunurilor imobile”** | | | | | | | | | | | | |
| 9.1. asigurarea revizuirii şi completării Listei bunurilor iimobile proprietate de stat, aprobată prin Hotărâri de Guvern (nr.351 din 23.03.2005, nr.161 din 07.03.2019) | | **Parțial executată** | | | Scrisoarea APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: APP a elaborat și înaintat spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre pentru modificarea unor anexe la HG nr.351/ 2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile ", aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 6/20.01.2021/ MO22-32/29.01.21 art.35; în vigoare de la 29.01.21. Astfel, au fost operate modificări în Anexele nr.6, nr. 7, nr.9(1), nr. 11, nr. 14, nr.14(1) nr.16, nr. 20, nr. 22(6), 22(9) , 22(10) la Hotărârea Guvernului nr.351/2005. | | APP a elaborat și, prin demersul nr. 06-03-1596 din 14.03.2022, a înaintat spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre pentru modificarea unor anexe la HG nr.351/ 2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (număr unic 53/APP/2022). Proiectul a fost elaborat în vederea coroborării datelor aferente bunurilor imobile proprietate de stat la datele din RBI; includerii unor poziții noi ca rezultat al delimitării proprietății publice după apartenență și domeniu; transferarea unor poziții dintr-o anexă în alta, în legătură cu transmiterea bunurilor imobile de la o autoritate publică centrală la alta, sau schimbării subordonării întreprinderilor de stat administrate/ gestionate de Ministerul Apărării, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, I.Î. ”Școala de Tip Internat pentru Copii Orfani și Copii Rămași fără Îngrijirea Părinților” din mun. Ceadir-Lunga. Proiectul hotărîrii de Guvern prevede:  - completarea anexei nr. 91 cu 3 bunuri imobile proprietate a statului din administrarea APP, unul aflat în gestiunea economică a ÎS „Direcția pentru Exploatarea Imobilului” și 2 - în gestiunea ÎS ”Aeroportul Internațional Mărculești”; - modificarea datelor aferente unor bunuri incluse în anexa nr. 17, urmare efectuării măsurărilor cadastrale de către Serviciul cadastral teritorial Chișinău în anul 2019 (23 bunuri imobile), și schimbarea gestionarului la 2 bunuri; - completarea anexei nr. 2211 cu 548 bunuri (pozițiile 772-1319), care reprezintă apartamente de serviciu, obținute de către Ministerul Apărării urmare realizării parteneriatelor public-private, în scopul asigurării cu spațiu locativ de serviciu a efectivului Armatei Naționale;  - modificarea anexei nr. 2212, în vederea corectării datelor aferente bunurilor imobile aflate în gestiunea I.Î. ”Școala de Tip Internat pentru Copii Orfani și Copii Rămași fără Îngrijirea Părinților” , urmare finalizării lucrărilor cadastrale de delimitare în mod selectiv a terenului cu nr. cadastral 96022230.431 și bunurilor amplasate pe acesta (10 bunuri imobile). Este necesar de menționat că bunurile propuse pentru a fi incluse în anexa nr. 2212 la HG nr. 351/2005 au fost coordonare cu APL de nivelul I si nivelul II ale UTA Găgăuzia în procesul de delimitare. De asemenea, a fost inițiată elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri de Guvern (număr unic 508/APP/2021), referitor la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 161/2019; Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 și Hotărârii Guvernului nr. 91/2019. La pct. 2 din proiectul de hotărîre respectiv, se propune operarea modificărilor în unele Liste ale bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea ministerelor și altor autorități ale administrației publice centrale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.351/2005, în vederea coroborării datelor aferente bunurilor imobile proprietate de stat la datele din Registrul bunurilor imobile, includerii unor poziții noi ca rezultat al finalizării procedurii de delimitare în mod masiv și selectiv a bunurilor imobile după apartenență și domeniu, etc. Astfel, se propun modificări/completări în anexele: nr. 9 (1 bun imobil); nr. 91 (379 construcții, construcții hidrotehnice din gestiunea întreprinderilor de stat din domeniul irigării); nr. 14 (67 construcții); nr. 16 (1 construcție); nr. 17 (17 construcții); nr. 18 (10 construcții); nr. 2212 (15 construcții) și excluderea a 40 poziții din anexa nr. 229.  De menționat că bunurile incluse în anexele la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 au fost coordonare cu autoritățile administrației publice locale de nivelul I si nivelul II în procesul de delimitare. | Congresul Autorităților Locale din Moldova, prin demersul nr.24 din 26 februarie 2021, s-a adresat Președintelui Republicii Moldova referitor la necesitatea încetării efectuării modificărilor continui ale Hotărârii Guvernului nr. 351/2005, după intrarea în vigoare a Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice și a Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin H.G. nr.63/2019. Modificările HG nr. 351/2005 fiind considerate ilegale, deoarece prin acest act sunt incluse în lista bunurilor imobile proprietate a statului, în mod unilateral, un sir de bunuri imobile, contrar legislației în vigoare şi evitând procedura legală privind delimitarea bunurilor imobile şi fără participarea APL pe teritoriul cărora aceste bunuri se află. De asemenea, Agenția Servicii Publice în procesul de avizare a proiectului de hotărâre pentru modificarea unor anexe la HG.nr.351/ 2005, consideră că hotărârea indicată a fost adoptată în scopul asigurarii înregistrării în Registrul bunurilor imobile a bunurilor imobile proprietate publica în lipsa actelor confirmative și este inoportună completarea acesteia cu о lista de bunuri imobile deja inregistrate în Registrul bunurilor imobile, ori HG nr.351/ 2005 nu substituie Registrul patrimoniului public. Totodată, cu referire la bunurile imobile proprietate publică neînregistrate în Registrul bunurilor imobile, s-a menționat că, potrivit prevederilor art. 17 al Legii privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018, acestea se supun delimitării în funcție de apartenență și pe domenii. Conform prevederilor art. 22 al Legii privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018 și pct. 91-92 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică şi a drepturilor asupra lor se efectuează de către organele cadastrale teritoriale în a căror rază de acţiune se află bunul imobil în temeiul materialelor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică. | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 9.2. elaborarea unui cadru normativ-metodologic exhaustiv care ar reglementa modul de determinare a suprafeţelor terenurilor aferente şi adiacente obiectivelor private | | **Neexecutată** | | | Modalitatea de valorificare a suprafeţelor de terenuri din domeniul public şi privat este reglementată de prevederile *Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea şi locaţiunea/arenda terenurilor aferente,* aprobat prin HG nr. 1428/2008, cu modificările şi completările ulterioare, şi *Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului*, aprobat prin HG nr. 91/2019. Competențele privind aprobarea suprafeței terenurilor proprietate publică a statului utilizate în procesul tehnologic, aferente obiectivelor privatizate sau care se privatizează, obiectivelor private, precum şi a terenurilor utilizate în procesul tehnologic, aferente construcțiilor nefinalizate, și elaborarea borderourilor de calcul al prețului de vânzare a terenurilor îi revin APP (sursa: Legea nr.1308-XIII din 25.07.1997). Suprafața terenului necesară procesului tehnologic, care se solicită, prin cerere de către persoanele fizice şi juridice, în locaţiune/arendă/superficie, urmează să se stabilească în studiul de fezabilitate, în conformitate cu prevederile documentelor normative în construcții și ale normelor de urbanism, în baza schemei terenului aferent, elaborate de o întreprindere licențiată în domeniul urbanismului.(sursa: pct.5 și pct.29(5) din HG nr.1428/2008). Deși a fost elaborat și aprobat documentul normativ în construcții aferent domeniului urbanismului și amenajării teritoriului -Ordinul MEI nr.97 din 12.04.2019 „Cu privire la aprobarea documentului normativ în construcții NCM B.01.05:2019 „Urbanism. Sistematizarea și amenajarea localităților urbane și rurale”, acesta prevede norme generale, fapt ce complică aplicarea acestuia la verificarea suprafeței aferente construcției în cazul determinării excesului de suprafață a terenului. | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 9.3. inventarierea integrală a terenurilor proprietate publică a statului, inclusiv a celor aferente obiectivelor private | | **Neexecutată** | | | In anul 2019 a fost elaborat Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, al cărui obiectiv este delimitarea după apartenenţă şi pe domenii a bunurilor imobile proprietate a statului, a UAT de nivelul I şi nivelul II, inclusiv UTA Gâgăuzia, finanţat de bugetul de stat şi Proiectul „înregistrarea şi evaluarea funciară 2019-2023”.  Inventarierea bunurilor imobile proprietate publică constituie prima etapă a delimitării bunurilor în funcţie de apartenenţă şi domenii (art.19 din Legea nr.29 din 05.04.2018 privind delimitarea proprietăţii publice). APP este responsabilă de organizarea lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică și de monitorizarea acestor lucrări. Deși au fost inițiate și întreprinse unele măsuri de asigurare a inventarierii terenurilor statului, acest proces nu a fost definitivat. Conform datelor din Cadastrul funciar la situația din 01.01.2019, suprafața totală a terenurilor statului (fară terenurile din partea stângă a Nistrului) este de 447 601,41 ha, din acestea în RBI sunt înregistrate 110 719 ha, pe când în lista terenurilor aprobată prin HG nr.161 din 07.03.2019 au fost incluse doar 92 292,57 ha, sau cu 18 426,33 ha mai puțin decât terenurile înregistrate în RBI și cu 355 308,74 ha mai puțin decât cele din Cadastrul funciar. | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 9.4. încasarea plăţilor pentru arenda terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile | | **Neexecutată** | | | Potrivit pct.1 din HG nr.1428 din 16.12.2008 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea şi locaţiunea/ arenda terenurilor aferente”, proprietarii bunurilor imobile (clădiri, edificii, construcţii nefinalizate) erau obligaţi, până la 1 iulie 2016, să legifereze posesia/folosinţa terenului proprietate publică a statului aferent construcţiilor private, prin încheierea contractului de locaţiune/arendă sau de vânzare-cumpărare. În urma aprobării HG nr.161 din 07.03.2019, APP a elaborat baza de date privind terenurile proprietate publică aferente obiectivelor private şi privatizate. Actualmente se efectuează procesul de identificare și completate a registrului cu terenurile identificate. | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.4.3. Ministerul Economiei și Infrastructurii, APP: revizuirea și completarea Legii nr.1308-XIII din 25.07.1997 , inclusiv prin interzicerea expresă de dare în arendă a terenurilor proprietate publică pentru efectuarea construcțiilor, stabilirea unei modalități distincte de calculare a plăților de arendă a terenurilor ocupate de ape sau aferente acestora (în funcție de scopul folosirii lor) etc. | | **Neexecutată** | | | Nu s-a asigurat revizuirea Legii nr.1308-XIII din 25.07.1997privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, în vederea interzicerii exprese de dare în arendă a terenurilor proprietate publică pentru efectuarea construcțiilor. De asemenea, nu a fost examinată posibilitatea modului de calculare a plăţilor pentru arenda terenurilor aflate sub ape şi aferente acestora. | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 10.1. implementarea programelor de stat de identificare, delimitare şi înregistrare a bunurilor imobile reieşind din principiul teritorial | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: Gradul de realizare a acţiunilor întreprinse de către APP pe dimensiunea delimitării şi înregistrării bunurilor imobile în corespundere cu Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, pentru anul 2019 şi anul 2020 este redat în Raportul anual transmis Guvernului referitor la realizarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile. | | Agenția, în calitate de entitate responsabilă de organizarea și monitorizarea procesului de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, în conformitate cu pct. 54 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, la data de 7 aprilie, a convocat ședința Comsiei de delimitare și a asigurat coordonarea materialelor cadastrale de delimitare în mod masiv pe teritoriul UAT Mereșeuca, UAT Hădărăuți, UAT Gîrbova, UAT Bîrnova și UAT Dîngeni, fiind coordonate inclusiv și de Agenția ”Apele Moldovei”. Respectiv, înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică supuse delimitării pe teritoriul localităților invocate va fi asigurată de ASP. | Durata implementării recomandării depinde de etapele de implementare a HG nr.80/2019. | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 10.2. asigurarea corectitudinii datelor din RBI, în special a corectitudinii de înregistrare a drepturilor de proprietate de stat, locală şi privată în cadrul înregistrărilor primare masive, cu emiterea deciziilor şi fundamentărilor de rigoare ale registratorilor | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: Asigurarea corectitudinii datelor din Registrul bunurilor imobile este posibilă pe măsura delimitării bunurilor imobile proprietate de stat şi înregistrării acestora în RBI. Suplimentar, se anexează Rapoartele anuale transmise Guvernului referitor la realizarea Programului de stat. | | Agenția, în calitate de entitate responsabilă de organizarea și monitorizarea procesului de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, în conformitate cu pct. 54 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, la data de 7 aprilie, a convocat ședința Comsiei de delimitare și a asigurat coordonarea materialelor cadastrale de delimitare în mod masiv pe teritoriul UAT Mereșeuca, UAT Hădărăuți, UAT Gîrbova, UAT Bîrnova și UAT Dîngeni, fiind coordonate inclusiv și de Agenția ”Apele Moldovei”. Respectiv, înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică supuse delimitării pe teritoriul localităților invocate va fi asigurată de ASP. | Durata implementării recomandării depinde de etapele de implementare a HG nr.80/2019. | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 10.3. concordarea termenelor necesare finalizării Programului de stat de creare a cadastrului bunurilor imobile (Hotărârea Guvernului nr.1030 din 12.10.1998), Programului de delimitare a terenurilor proprietate publică (Hotărârea Guvernului nr.1528 din 29.12.2007), Programului de măsuri privind implementarea noului sistem de evaluare a bunurilor imobile în scopul impozitării (Hotărârea Guvernului nr.670 din 09.06.2003) la resursele financiare disponibile în bugetul de stat | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: APP informează că realizarea acestei sarcini ține de ARFC (HG nr. 383/2010), în comun cu Agenţia Servicii Publice, care, în conformitate cu pct. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 314/2017 privind constituirea Agenţiei Servicii Publice, unul dintre domeniile de competenţă a acesteia este crearea şi ţinerea Cadastrului bunurilor imobile, altor sisteme informaţionale şi registre de domeniu, executarea lucrărilor cadastrale şi celor de evaluare a bunurilor imobile, administrarea băncii centrale de date a Cadastrului bunurilor imobile. | | Ține de competența ARFC |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Hotărârea nr. 41 din 29 iulie 2020 cu privire la Raportul auditulu,i performanței „Mecanismele existente asigură gestionarea eficientă a terenurilor agricole proprietate publică?”** | | | | | | | | | | | | |
| 1. Să elaboreze propuneri de expunere a Legii nr. 668/1995 într-o redacție nouă, cu publicarea în format nou a Listei terenurilor agricole proprietate publică (TAPP) (subcapitolele 4.1.1. și 4.1.2.). | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: APP a inițiat elaborarea unui proiect de lege ce ține de expunerea Legii nr. 668/1995 în redacție nouă. Prin demersul nr. 03-01-2274 din 14.04.2021, a fost transmis proiectul de lege către Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului și Comisia agricultură și industrie alimentară a Parlamentului Republicii Moldova, spre examinare. | | APP, prin demersurile nr. 03-01-2274 din 14.04.2021 și nr. 03-01-6140 din 06.10.2021, a transmis proiectul de lege către Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului și Comisia agricultură și industrie alimentară a Parlamentului Republicii Moldova, spre examinare. Urmare indicației Cancelariei de Stat nr. 20-78-1317-8050 din 21.10.2021, în conformitate cu Obiectivul 1.12. Coroborarea actelor normative la prevederile Codului civil al Republicii Moldova din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, s-a convenit că autoritatea responsabilă de promovarea proiectului Legii în redactie nouă nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităţilor ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului va fi Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, căriua i s-a transmis proiectul respectiv, spre promovare, cu acordarea suportului necesar.  Proiectul prevede sistematizarea/introducerea terenurilor agricole proprietate de stat în 5 liste, clasificate în dependență de modul de folosință, regimul juridic al construcțiilor amplasate/edificate pe acestea, amplasamentul terenurilor, cu introducerea informațiilor detaliate pentru fiecare sector de teren (nr. cadastral, suprafața, adresa). | Ține de responsabilitatea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2. Să revizuiască, să expună și să prezinte informațiile incluse în Lista terenurilor gestionate de APP, aprobată prin HG nr.161/2019, astfel încât aceasta să conțină rubrici separate, care să indice modul de folosință/destinație a terenurilor (agricolă, construcții, fondul silvic, fondul apelor etc.) (subcapitolul 4.1.1.). | | **Neexecutată** | | | Prin proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvenrului (nr. unic 508/APP/2021), Agenția, pentru terenurile agricole incluse în Anexa nr. 1 la HG nr.161/2019, și anume: pozițiile 23, 24, 27, 28, 29, 33, 34, 35, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 83, 85, 86, 92, 93, 94, 95, 96, 123, 153, 154, 193, 194, 195, 197, 227, 228, 229, 493, 494, 756, 757, 799, 803, 812, 827, 831, 895, 947, 948, 949, 950, 952, 953, 959, 960, 969, 970, 974, 975, 1272, 1294, 1302, 1306, 1307, 1308, 1309, 1310, 1562, 1563, 1564, 1565, 1566, 1567, 1568, 1569, 1570, 1593, 1594, 5142, a propus intabularea corectă a categoriei de destinație (în coloana a doua cuvântul ”teren” se substituie cu cuvintele ”teren agricol”). | | La momentul actual proiectul HG a fost transmis repetat la avizare. | Tergiversare din motivul neimplementarii HG | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.4. pentru luare de atitudine, și se recomandă, conform competențelor delegate, examinarea rezultatelor auditului, cu aprobarea unui plan de măsuri în vederea întreprinderii acțiunilor de rigoare pentru implementarea recomandărilor expuse în Raportul de audit; | | **Executată** | | | APP a aprobat Ordinul nr. 302 din 19.08.2020 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni și măsuri privind implementarea recomandărilor și cerințelor Curții de Conturi. | | X | X | | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | |
| 2.5. în comun cu Agenția Relații Funciare și Cadastru, pentru luare de atitudine, și se recomandă, conform competențelor delegate, să asigure supravegherea permanentă și monitoringul fondului funciar al terenurilor proprietate publică date în arendă, locațiune sau comodat, dar nu mai rar decât o dată în an, în scopul monitorizării schimbărilor resurselor funciare, analizării şi pronosticării acestora, pentru a exclude cazurile de degradare sporită a fertilității solurilor, ca urmare a utilizării necorespunzătoare a terenurilor arendate; | | **Parțial executată** | | | În scopul formării unei singure surse sistematizate de informație spațială cu privire la evaluarea stării de calitate și proprietarili solului, prin Hotărârea Guvernului nr. 835/2020, a fost aprobat Regulamentul privind modul de ținere a Sistemului informațional „Registrul solurilor Republicii Moldova”, care stabilește regulile de înregistrare, actualizare și radiere a datelor de descriere a invelișului de sol, inclusiv procedura de furnizare și publicare a informației conținute. Prin Ordinul Directorului general adjunct al Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 17/2021, cu modificările ulterioare, a fost aprobat Clasificatorul terenurilor dupa categoria de destinatie și folosință, care ulterior va contribui la revizuirea și actualizarea cadastrului funciar. Scris. APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: Act normativ intern aprobat. S-a inițiat ajustarea cadrului normativ intern al Agenției Proprietății Publice, inclusiv modificarea actelor normative interne ale subdiviziunilor APP în aspectul instituirii sarcinilor și atribuțiilor de monitorizare a contractelor de arendă a TAPP, pentru prevenirea cazurilor de degradare a fertilității solurilor. | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.6. în comun cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, pentru luare de atitudine, și se recomandă, conform competențelor atribuite, să evalueze necesarul de suprafețe de terenuri agricole proprietate publică pentru utilizare în procesul științifico-didactic, cu întocmirea unui act juridic privind transmiterea acestora în comodat sau gestiune; | | **Neexecutată** | | | În scopul implementării HG nr.1283/2018, MADRM a prezentat APP documentele justificative pentru necesarul de terenuri agricole întru asigurarea procesului de formare profesională și a programelor de cercetare pentru efectuarea studiului de fezabilitate în conformitate cu prevederile HG nr.91/2019. Ulterior, reprezentanții MADRM și ai instituțiilor științifico-didactice au participat la ședințele organizate de APP, unde au fost examinate materialele prezentate și s-au analizat în detaliu procesul și problemele legate de teren. La moment, APP a prezentat acordul la elaborarea studiului de fezabilitate doar pentru terenurile agricole ale ICCC ”Selecția”. Scris. APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: S-a incheiat contract de comodat cu I.P„ Selecția”; - S-a transims draftul Contractelor de comodat către Î.I. „Colegiul Agroindustrial din Ungheni” și I.P. „Colegiul de Zootehnie și Medicină Veterinară din Brătușeni” - S-au elaborat și aprobat planurile geometrice pentru instituțiile din subordinea MADRM/ prin circulara nr. 03-04-5759 din 10.11.2020, Agenția Proprietății Publice a solicitat Ministerului Educatiei, Culturii și Cercetarii prezentarea informațiilor pe marginea acțiunilor întreprinse pentru identificarea suprafeței de terenuri agricole necesare pentru activitatea școlilor profesionale din subordinea ministerului, solicitare la care ministerul nu a raspuns. | | Referitor la instituțiile publice din subordinea Ministerului Educației și Cercetării, informăm că, prin circularele nr.03-04-5759 din 10.11.2020 și nr. 03-04-6110 din 05.10.2022, APP a solicitat ministerului de ramură să prezinte informațiile necesate pentru implementarea prevederilor HG nr.1283/2018, și anume, informații pe marginea acțiunilor întreprinse pentru identificarea suprafeței de terenuri agricole necesare pentru activitatea școlilor profesionale din subordinea ministerului, solicitare la care ministerul nu a raspuns. | Tergiversarea proceseului de catre Ministerul Educatiei si Cercetarii | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 3. Să înregistreze drepturile patrimoniale asupra TAPP pe măsura finalizării procesului de delimitare a TAPP (subcapitolele 4.1.1. și 4.1.2.). | | **Neexecutată** | | | Prin demersul nr. 03-04-3726 din 09.06.2021, remis către Inspecția pentru Protecția Mediului, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, APP, urmare inspectării la fața locului, prin care s-a constatat că terenul agricol cu nr.cadastral 0131128433, suprafaţa de 12,8451 ha, inclus în Anexa la Legea nr. 668/1995, este afectat de extinderi ilegale, ocupate de către proprietarii terenurilor adiacente, a solicitat întreprinderea măsurilor prevăzute de lege, în vederea constatării faptelor contravenționale și tragerii la răspundere contravențională a făptuitorilor, precum și înlăturarea consecințelor încălcărilor admise de către aceștia, prin eliberarea terenului agricol de obiectivele amplasate neautorizat și contrar destinației pe acesta. Prin demersul nr. 03-02-1750 din 21.04.2020, remis către Centrul Național Anticorupție, APP, urmare constatării că terenurile agricole cu nr. cadastrale 0131108001, suprafața de 10,8388 ha, și 0131128433, suprafața de 12,8451 ha, sunt repartizate ca grădini și sunt ocupate de plantații perene și construcții private, a solicitat instituției responsabile demararea acțiunilor de rigoare în corespundere cu cadrul legal pe marginea determinării circumstanțelor de transmitere de catre factorii de decizie ai I.P ”Institutul Științifico-Practic de Horticultură și Tehnologii Alimentare” a proprietății statului prin încălcarea cadrului legal invocat, inclusiv în lipsa acordului ministerului de ramură la acel moment sau Agenției Proprietății Publice. A fost remisă solicitarea nr. 03-05-3380 din 27.05.2021 către ÎS ”Institutul de Proiectare pentru Organizarea Teritoriului” cu privire la verificarea existenței extinderilor pe terenul agricol cu nr. cadastral 0131203.007 în coraport cu hotarele acestuia stabilite anterior, în special pe segmenul str. Grenoble (Vila Antonescu), cu prezentarea configurațiilor extinderilor ce afectează proprietatea statului. Până la momentul actual în adresa Agenției nu a parvenit răspuns în acest sens. | | Ce ține de sesizarea organelor de drept în privința acapărărilor/extinderilor ilegale de către terțe persoane pe terenuri agricole proprietate de stat, precum și a altor ilegalități depistate, comunicăm că asemenea acțiuni sunt întreprinse, iar pe măsura depistării situațiilor litigioase, Agenția va întreprinde măsuri și acțiuni de protejare a proprietății statului, cu sesizarea organelor de drept. |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 4. Să finalizeze inventarierea stării plantațiilor perene gestionate, cu inițierea, după caz, a procedurilor de casare a plantațiilor care sunt în stare deplorabilă (subcapitolul 4.1.5.). | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: Asigurarea intabulării dreptului de proprietate/administrare a Agenției Proprietații Publice asupra TAPP în Registrul bunurilor imobile se asigură pe măsura delimitarii terenurilor agricole proprietate de stat și înregistrării acestora în RBI. | | APP va solicita Ministerului Agriculturii si Industriei Alimentare initierea procedurii de inventariere a plantațiilor perene în conformitate cu prevederile cadrului legal si normativ. |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 5. Să clarifice situațiile constatate vizavi de construcțiile neautorizate proprietate privată amplasate/edificate pe terenuri agricole (subcapitolul 4.1.4.). | | **Neexecutată** | | | A fost remisă solicitarea nr. 03-04-2268 din 14.04.2021 către Agenția Servicii Publice (Departamentul Cadastru) privind prezentarea actelor care au servit drept temei pentru intabularea în Registrul bunurilor imobile a construcțiilor proprietate privata, inclusiv prezentarea acordului administratorului terenurilor agricole cu nr. cadastrale 0124307005 și 0124307004 proprietate publică de stat la înregistrarea în RBI a construcțiilor. Respectiv, Agenția Servicii Publice, prin demersul nr. 01/4574 din 21.05.2021, a informat despre faptul că nu au existat temeiuri pentru respingerea cererii de înregistrare sau pentru a refuza înregistrarea drepturilor, ori prin Contractul de arendă nr. 01 din 03.05.2013, încheiat între ÎS Stațiunea Didactico-Experimentală „Petricani” și SRL „Aurus Prod” se stipula că terenurile arendate vor fi folosite pentru amplasarea unor construcții agricole, de depozite, frigidere destinate păstrării, prelucrării și comercializării produselor agricole,ateliere de reparație și păstrare a mecanismelor (agregatelor agricole). A fost remisă solicitarea nr. 03-02-1197 din 09.03.2020 către Centrul Național Anticorupție cu privire la examinarea pericolului de delapidare a proprietății statului întru protejarea patrimoniului statului, și anume terenul cu nr. cadastral 0121111.227, deținut în folosință de către ÎS ”Protecția Plantelor”. Răspunsul nu a fost recepționat. | |  | APP urmează să remită repetat către organele de drept | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 6. Să clarifice circumstanțele și statutul terenurilor pe care sunt amplasate construcții proprietate privată cu altă destinație decât cea agricolă (subcapitolul 4.1.4.). | | **Neexecutată** | | | Proiectul de expunere a Legii nr. 668/1995 în redactie noua prevede sistematizarea/introducerea terenurilor agricole proprietate de stat în 5 liste, clasificate în dependență de modul de folosință, regimul juridic al construcțiilor amplasate/edificate pe acestea, amplasamentul terenurilor, cu introducerea informațiilor detaliate pentru fiecare sector de teren (nr. cadastral, suprafața, adresă). Respectiv, terenurile agricole aferente constructiilor proprietate privată au fost incluse în anexa nr. 3 LISTA *terenurilor destinate agriculturii proprietate publică a statului, domeniul public din administrarea Agenţiei Proprietăţii Publice, afectate de construcții proprietate privată.* În acest sens, prin prevederile art. 2 din lege, se propune ca Agenția Prorpietății Publice să demareze procedura de formare a terenurilor agricole aferente bunurilor imobile proprietate publică și privată, cu trecerea surplusului de teren în anexa nr.1, iar art. 3 prevede ca Agenția Proprietății Publice să asigure vânzarea-cumpărarea la preț de piață, dar nu mai mic de prețul normativ. | | Odata cu aprobarea Legii nr. 668/1995 în redactie noua, APP urmează să asigure implementarea recomndării respective | Tergiversarea din motivul aprobării în redacție nouă a Legii nr.668/1995 | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 7. Să revizuiască formatul Registrului contractelor de arendă a TAPP (subcapitolul 4.1.6.). | | **Neexecutată** | | | Registrul contractelor de arendă a terenurilor agricole proprietate publică de stat este completat și revizuit pe măsura încheierii acordurilor adiționale. | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 8. Să întreprindă măsuri pentru elaborarea unui soft (sistem informațional), destinat ținerii Registrului terenurilor administrate, care să includă informații privind modul de folosință/destinație a terenurilor, precum și un subregistru, destinat evidenței contractelor de arendă/locațiune/comodat al terenurilor gestionate (subcapitolul 4.1.6.). | | **Neexecutată** | | | APP a initiat procedura de elaborare a Sistemului Informațional Automatizat ”Registrul patrimoniului public”, care include un subregistru destinat evidenței contractelor de arendă/locațiune/comodat al terenurilro administrate de APP. Astfel, în scopul ținerii evidenței conforme a terenurilor proprietate de stat, a modului de folosință/destinație a terenurilor, precum și a contractelor de arendă/locațiune/comodat al terenurilor administrate de APP, subregistrul nr. 7 al bunurilor imobile proprietate publică a statului a fost completat cu câmpuri noi, în particular cu: codul de valorificare (vândut, locatiune, comodat, superficie); Numărul contractului de vânzare-cumpărare/arendă/ locațiune/comodat/superficie; Data contractului; Data-limită a contractului de locațiune, comodat, superficie; Denumirea cumpărătorului/locatarului; Adresa cumpărătorului/locatarului; Codul IDNO al cumpărătorului/locatarului; Datele de contact; Denumirea reprezentantului cumpărătorului/locatarului ; Adresa reprezentantului; Datele de contact ale reprezentantului; Suma indicată in contractul de vânzare-cumpărare/arendă/ locatiune/superficie; Data achitării sumei din contractul de vânzare-cumpărare/arendă/locațiune/superficie; Codul achitării: total/în rate; Data-limită de achitare a sumei în rate indicate în contract; Numărul de rate (N = 1 to 10); Suma stabilită în contract pentru achitarea ratei N; Data stabilită în contract pentru achitarea ratei N ; Suma achitată pentru rata N ; Data achitării pentru rata N; Penalitatea calculată pentru rata N; Penalitatea achitată pentru rata N; Data achitării penalității pentru rata N; Inflația calculată pentru rata 1; Inflația achitată pentru rata N; Data achitării inflatiei pentru rata N, indicată în contractul de vânzare-cumpărare.   Ulterior, Agenția Proprietății Publice, la 20.04.2021, a achiziționat serviciul de elaborare a Sistemului Informațional Automatizat ”Registrul patrimoniului public” (SIA RPP) (contractul nr. 01 din 20.04.2021, încheiat cu GHESAR SRL). La moment, țiâînd cont de faptul că SIA ”RPP” este un sistem complex, prestatorul dezvoltă softul prin prisma elaborării unor componente noi, inclusiv ce țin de evidența terenurilor proprietate de stat, precum și a datelor aferente contractelor de arendă/locațiune/comodat/superficie a terenurilor administrate de APP. | | Agenția Proprietății Publice, la 28.10.2020, a achiziționat serviciul de modernizare a Sistemului Informațional Automatizat ”Registrul patrimoniului public” (SIA RPP) (contractul nr. 12 din 28.10.2020, încheiat cu DAAC System, la preţul de 930,0 mii lei). Ținând cont că, din cauza situației epidemiologice din țară, prestatorul nu a reușit să execute serviciile prevăzute în contract în termenul stabilit (28.12.2020), s-a purces la rezilierea amiabilă a contractului, dată fiind imposibilitatea încheierii unor acorduri adiționale de prelungire a acestuia pentru anul bugetar 2021. Astfel, nu a fost posibilă elaborarea unui modul deși se intenționează achiziționarea serviciilor de elaborare a Sistemului Informațional Automatizat ”Registrul patrimoniului public” (SIA RPP) în valoare de 1 000 000 lei, inclusiv TVA. | Pentru anii 2022-2024 au fost solicitate mijloace financiare pentru elaborarea unor module noi, cum ar fi: (i) ținerea evidenței în timp real a informației privind terenurile proprietate de stat, în particular: apartenența la domeniu, modul de folosință/destinație a acestora, precum și datele aferente contractelor de arendă/locațiune/comodat/superficie a terenurilor administrate de APP; (ii) evidența datelor aferente contractelor de vânzare-cumpărare a bunurilor proprietate publică a statului (complexe de bunuri, pachete de acțiuni ale statului, terenuri) și de monitorizare a clauzelor contractuale (postprivatizare), etc. | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 9. Să elaboreze completările și modificările la Legea insolvabilității nr.149 din 29.06.2012, în scopul armonizării prevederilor acesteia cu normele actuale, în special a prevederilor ce vizează excluderea pe viitor a includerii în masa debitoare a dreptului de gestiune asupra terenurilor agricole proprietate publică de stat atribuite domeniului public (subcapitolele 4.1.6. și 4.1.7.). | | **Parțial executată** | | | Prin proiectul de lege (inițiativa legislativă nr.96 din 31.03.2021) s-au propus modificări la art. 5 din Legea nr.29/2018, prin interzicerea pe viitor a includerii în masa debitoare nu doar a bunurilor imobile proprietate publică de stat, dar și a drepturilor patrimoniale asupra acestor bunuri, ori APP a preluat în administrare 5 IS insolvabile, unde s-a atestat ca în procedura planului, plan care a fost aprobat de instanța de insolvabilitate, având efectul unei hotărâri judecatorești, dreptul de gestiune asupra terenurilor agricole incluse în anexa la Legea nr.668/1995 a fost inclus în masa debitoare. Totodată, APP a remis către Ministerul Economiei propuneri de completare a art. 10 alin.(2) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice cu litera c1) cu următorul cuprins: c1) nu pot fi incluse în masa debitoare, în cazul insolvabilităţii/falimentului persoanei juridice, nici drepturile ce derivă din dreptul de proprietate (dreptul de folosință, dreptul de gestiune, dreptul de comodat etc); | | Ministerul Economiei este responsabil de asigurarea modificării Legii nr. 121/2007 si 149/2012, or APP nu este mandatată cu competentele respective. | APP va remite în mod repetat propunerile invocate către Ministerul Economiei. | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 10. Să finalizeze procedurile de determinare a prețului de piață al TAPP date în arendă, pentru aplicarea în termene utile a cuantumurilor noi de plată pentru arenda TAPP (subcapitolul 4.2.2.). | | **Executată** | | | APP a asigurat estimarea prețului de piață pentru arenda terenurilor agricole proprietate publică de stat. În acest sens, s-a elaborat Caietul de sarcini, iar in noiembrie 2020 s-a asigurat demararea procedurii de achiziții publice pentru 71 de rapoarte de evaluare, 45 de rapoarte fiind perfectate în anul 2019. Respectiv, la momentul actual, APP are perfectate 73 de rapoarte, care includ 111 contracte de arendă. | | Pe perioada anului 2021, au fost expediate notificări către arendașii terenurilor agricole proprietate publică de stat, prin care au fost informați despre necesitatea achitării în bugetul de stat a plății pentru folosirea terenurilor agricole proprietate publică de stat, determinată conform Rapoartelor de evaluare, pentru perioada de la 01.03.2019 până la 31.12.2020, cu prezentarea confirmărilor ce atestă achitarea sumelor. În perioada de referință, arendașii au achitat plata pentru arenda terenurilor respective în bugetul de stat în sumă de 6 484 553,34 lei pentru perioada 01.03.2019 - 31.12.2021. Ținând cont că 16 arendași care dețin în arendă 21 terenuri agricole, cu suprafața totală de 158,0359 ha, nu s-au conformat cerințelor prevederilor legislației în vigoare și nu au achitat plata pentru folosirea terenurilor în mărime de 3 961 223,69 lei, determinată conform Raporturilor de evaluare, calculată de APP pentru perioada 01.03.2019-31.12.2020, în contextul somării acestora prin scrisori cu aviz recomandat și acordării termenului de plată de 15 zile din data recepționării scrisorii, a fost perfectată Notă informativă către Directorul general al APP, urmare căreia au fost dispuse către Direcția contencios și control al legalității și Direcția administrarea bunurilor imobile și relații funciare întreprinderea măsurilor legale privind încasarea plăților neexecutate în bugetul de stat și neadmiterea prejudicierii intereselor statului. |  | | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | |
| 11. Să revizuiască toate contractele de arendă a TAPP, cu ajustarea acestora la prevederile cadrului regulator în vigoare (subcapitolul 4.2.). | | **Parțial executată** | | | Au fost expediate somații privind necesitatea conformarii cadrului normativ de reglementare privind achitarea plăților pentru utilizarea TAPP in bugetul de stat și a legiferării posesiei/folosinței TAPP prin reîncheierea contractelor de arenda făra organizarea licitațiilor. Au fost reincheiate/modificate prin Acorduri aditionale 9 contracte. Însa, in majoritatea cazurilor s-a atestat incasarea plății de arenda contrar cadrului legal de catre IP și IS pentru anul 2019,inclusiv 2021. În vederea identificării soluțiilor de deblocare a situației create urmare încasării contrar cadrului legal a plații de arenda pentru utilizarea terenurilor agricole incluse in Legea nr.688/1998 pentru anii 2019-2020 de către instituțiile publice din subordinea MADRM, MEC, APP, prin demersul nr. 03-04-2338 din 16.04.2021, a solicitat Ministerului Finanțelor să asigure inițierea modificării cadrului normativ ce reglementeaza modalitățile de încasare în bugetul de stat a plăților de arenda, percepute de instituțiile publice în perioada anilor 2019,2020, contrar prevederii pct. 4 al Regulamentului, precum și inițierea rectificărilor corespunzatoare pentru anul 2021. - să inițieze modificări la actele normative sau elaborarea unei proceduri distincte ce ar soluționa problematica eliberarii facturilor fiscale arendașilor, ca rezultat al achitarii în bugetul de stat a plăților de arenda. Pentru ceilalți arendași ai terenurilor agricole care refuza să îndeplineasca obligatiunile contractuale, APP este în proces de intocmire a acțiunilor civile în instanța de judecată pentru încasarea forțată a plății de arenda în conformitate cu prevederile HG nr. 91/2019. | | APP comunică că asigură revizuirea contractelor de arendă, cu ajustarea acestora la prevederile cadrului regulator pe măsura încheierii acordurilor adiționale. In acest sens, informăm că politica conducerii actuale este că niciun contract de arendă sau acord aditional nu se incheie pana nu va fi asigurata procedura de luare a terenurilor agricole la evidenta contabila. | Ține de evolutia prcesului de delimitare | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 12. Să completeze cadrul regulator intern cu cerințe privitor la monitorizarea periodică (trimestrială) a utilizării conform destinației a TAPP, pentru a exclude practica de utilizare a lor în alte scopuri decât cele aferente domeniului agricol, inclusiv de construire ilicită pe aceste terenuri a edificiilor, care ulterior pot duce la schimbarea destinației TAPP (subcapitolele 4.1. și 4.2.). | | **Neexecutată** | | |  | | Responsabil de monitorizare este Direcța evidență și monitorizare a patrimoniului public din cadrul APP. Ținând cont de volumul de lucru și numărul de personal, se atestă că monitoizarea utilizării terenurilor agricole cu ieșirea la fața locului este imposibilă. |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Hotărârea nr. 3 din 29 ianuarie 2020 cu privire la Raportul auditului performanței activității întreprinderilor de stat al căror fondator în anii 2015-2018 a fost Agenția „Apele Moldovei”** | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 de comun cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Agenția „Apele Moldovei”: să evalueze necesitatea de resurse financiare pentru întreținerea și menținerea digurilor în stare funcțională, cu înaintarea propunerilor Ministerului Finanțelor pentru identificarea și alocarea anuală a resurselor financiare necesare (4.2.1.3) | | **Neexecutată** | | | MADRM nr.03-05-69/2547 din 16.06.2020: La moment surse nu sunt identificate. | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.1.1. aprobarea unui plan de măsuri concrete de remediere a deficiențelor constatate, în vederea implementării recomandărilor de audit cuprinse în Raportul de audit | | **Neexecutată** | | |  | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.1.2. întreprinderea acțiunilor de rigoare în vederea consolidării politicii statului în domeniul hidroameliorației și gospodăririi apelor, în special crearea Cadastrului de stat al apelor, cu asigurarea înregistrării drepturilor patrimoniale asupra tuturor terenurilor gestionate | | **Neexecutată** | | |  | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.2 de comun cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Agenția „Apele Moldovei”: să elaboreze și să aprobe în modul stabilit de cadrul regulator modul de dare în arendă a terenurilor fondului apelor (4.2.1.1) | | **Neexecutată** | | | Scris.MADRM nr.03-05-129/5010 din 02.11.2020: A fost creat un grup de lucru cu scopul elaborării unui Regulament privind darea în arendă a terenurilor fondului apelor. Conform HG nr.445 din 01.07.2020 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului, dreptul de asigurare a administrării terenurilor aparține APP. | | Terenurile fondului apelor se transmit in arenda in coresundere cu prevederile HG nr. 91/2019. Subisidiar,mentionam ca Direcția administrarea bunurilor imobile și relații funciare a organizat mai multe ședințe de lucru la care au participat reprezentanți din cadrul direcțiilor de profil ale APP și reprezentanți ai administrației din cadrul ÎS „Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor”. În cadrul ședințelor au fost examinate aspectele ce țin de ajustarea contractelor de arendă/locațiune, conform modificărilor operate în actele normative, în scopul evitării unor neconformități în procesul de dare în arendă/locațiune a iazurilor/lacurilor și construcțiilor hidrotehnice, având în vedere că, în corespundere cu prevederile art. 4 din Legea apelor nr. 272/2011, apa face parte din domeniul public al statului, terenul fondului de apă este un bun indivizibil şi este constituit din terenul pe care este situat corpul de apă, fîşia riverană de protecţie a apelor şi construcţiile hidrotehnice. Adițional, menționăm că modul de transmitere în locațiune a activelor neutilizate, inclusiv a mijloacelor fixe (construcții hidrotehnice), aflate în gestiunea întreprinderilor de stat, este reglementat de prevederile Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 483/2008, iar cuantumul chiriei anuale pentru bunurile agricole se calculează în corespundere cu coeficienții stabiliți în anexa nr. 9 la Legea bugetului pentru anul respectiv. Suplimentar informăm că prin Hotărârea Guvernului nr. 445 din 01.07.2020 au fost operate unele modificări în Hotărârea Guvernului nr. 91/2019, în speță modificarea pct. 2, potrivit căruia terenurile fondului apelor trec în administrarea Agenției Proprietății Publice, și completarea cu pct. 51, care prevede că persoanele fizice și juridice care au deținut în locațiune/arendă/superficie, în baza actelor juridice, terenuri proprietate de stat, valabile până la 1 martie 2019, erau obligați, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii, să legifereze posesia/folosința terenului proprietate a statului prin reîncheierea cu Agenția Proprietății Publice a contractului de locațiune/arendă/superficie, fără organizarea de noi licitații, cu achitarea plății de locațiune/redevenței în bugetul de stat, cu suportarea cheltuielilor aferente reîncheierii contractelor de locațiune/arendă/superficie. | Schimbarea conducerii | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.3 de comun cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Agenția „Apele Moldovei”: să elaboreze și să înainteze spre aprobare propuneri de completare a Legii 1308 din 25.07.1997 privind prețul normativ şi modul de vânzare-cumpărare a pământului, cu privire la prețul normativ la terenurile fondului apelor (4.2.1.1) | | **Executată** | | | Scris. APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: Referitor la determinarea unui mecanism de stabilire a unei modalitați distincte de calculare a plaților de arenda a terenurilor ocupate de ape sau aferente acestora (în funcție de scopul folosirii lor), menționăm ca la inițiativa Agenției Proprietății Publice au fost introduse norme în Legea bugetului de stat pentru anul 2020, prin care s-a reglementat modalitatea de percepere a plații de folosința pentru construcțiile hidrotehnice, iar prin Hotărârea Guvemului nr. 445/2020 a fost determinat mecanismul de percepere a plății de folosință pentru terenurile fondului apelor. Respectiv, modificarea Legii nr. 1308/1197 este irelevanta situației în speță, ori în anul 2020, prin actele normative menționate, a fost determinat mecanismul de încasare a plaților de folosința pentru bunurile respective. | | Legea nr. 1308/1997 a fost modificată prin Legea nr. 220 din 16.12.2021 pentru modificarea unor acte normative |  | | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | |
| 2.4 de comun cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Agenția „Apele Moldovei”: să întreprindă măsurile ce se impun de cadrul regulator în vederea urgentării soluționării problemei de delimitare a zonelor și fâșiilor de protecție a apelor, râurilor și bazinelor de apă pentru lacurile Costești-Stânca și Ghidighici (4.2.1.1) | | **Parțial executată** | | | Scris.MADRM nr.03-05-129/5010 din 02.11.2020: Au fost efectuate lucrările de delimitare a zonelor și fâșiilor riverane de protecție a apelor lacurilor de acumulare Costești-Stânca și Ghidighici. La moment există un litigiu privind înregistrarea terenurilor cu primăria Vatra. | | Materialele cadastrale de delimitare trebuie adaptate la prevederile cadrului legal si normativ în vigoare | Litigiu cu Primăria or. Vatra | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 3.1 să revizuiască componența capitalului social al întreprinderilor de stat al căror fondator este, în contextul prevederilor Legii nr. 29 din 05.04.2018 privind delimitarea proprietății publice (4.1.3) | | **Neexecutată** | | |  | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 4.1 să revizuiască contractele de dare în arendă a construcțiilor hidrotehnice cu includerea în plata pentru arendă a terenului fondului apelor, zonelor și fâșiilor de protecție a apelor și a altor elemente ca un complex întreg (4.2.1.1) | | **Parțial executată** | | | APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: S-a elaborat Registrul terenurilor fondului apelor proprietate publică de stat, care s-a completat pe baza informațiilor obținute de la Agenția „Apele Moldovei” și actualizarea permanentă pe parcursul realizării lucrărilor de delimitare. La momentul actual sunt incluse 279 de terenuri cu suprafața totală de 2377,1281 ha. | | Cu referire la acțiunile/măsurile întreprinse pentru valorificarea terenurilor din fondul apelor, APP informează despre următoarele. Direcția administrarea bunurilor imobile și relații funciare a organizat mai multe ședințe de lucru, la care au participat reprezentanți din cadrul direcțiilor de profil ale APP și reprezentanți ai administrației din cadrul ÎS „Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor”. În cadrul ședințelor au fost examinate aspectele ce țin de ajustarea contractelor de arendă/locațiune, conform modificărilor operate în actele normative, în scopul evitării unor neconformități în procesul de dare în arendă/locațiune a iazurilor/lacurilor și construcțiilor hidrotehnice, având în vedere că, în corespundere cu prevederile art. 4 din Legea apelor nr. 272/2011, apa face parte din domeniul public al statului, terenul fondului de apă este un bun indivizibil şi este constituit din terenul pe care este situat corpul de apă, fîşia riverană de protecţie a apelor şi construcţiile hidrotehnice.Adițional, menționăm că modul de transmitere în locațiune a activelor neutilizate, inclusiv a mijloacelor fixe (construcții hidrotehnice), aflate în gestiunea întreprinderilor de stat, este reglementat de prevederile Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 483/2008, iar cuantumul chiriei anuale pentru bunurile agricole se calculează în corespundere cu coeficienții stabiliți în anexa nr. 9 la Legea bugetului pentru anul respectiv. Suplimentar informăm că, prin Hotărârea Guvernului nr. 445 din 01.07.2020, au fost operate unele modificări în Hotărârea Guvernului nr. 91/2019, în speță modificarea pct. 2, potrivit căruia terenurile fondului apelor trec în administrarea Agenției Proprietății Publice, și completarea cu pct. 51, care prevede că persoanele fizice și juridice care au deținut în locațiune/arendă/superficie, în baza actelor juridice, terenuri proprietate de stat, valabile până la 1 martie 2019, erau obligați, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii, să legifereze posesia/folosința terenului proprietate a statului prin reîncheierea cu Agenția Proprietății Publice a contractului de locațiune/arendă/superficie, fără organizarea de noi licitații, cu achitarea plății de locațiune/redevenței în bugetul de stat, cu suportarea cheltuielilor aferente reîncheierii contractelor de locațiune/arendă/superficie. Agenția Proprietății Publice, prin demersul nr. 03-04-6316 din 09.12.2020, a solicitat Agenției „Apele Moldovei” prezentarea listei contractelor de arendă a terenurilor fondului apelor și copiile acestora, însă Agenția „Apele Moldovei” a refuzat să prezinte informațiile solicitate, invocând că nu dispune de acestea, iar asemenea informație ar putea fi obținută de la întreprinderile de stat. În acest context, s-a solicitat ÎS „Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor” să informeze arendașii obiectivelor acvatice despre modificările operate la Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului, prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2020, prin care, Agenției Proprietății Publice, din data de 14.07.2020, i-au fost atribuite competențe noi privind administrarea terenurilor proprietate publică a statului, inclusiv transmiterea terenurilor din fondul apelor în locațiune/arendă/ comodat/ superficie. Având în vedere că cuantumul locaţiunii/arendei se determină în baza raportului de evaluare, perfectat de evaluatori licenţiaţi conform Legii nr.989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, dar nu va fi mai mic decât plata pentru arenda/locaţiunea terenurilor proprietate publică, determinată de către Agenţie în temeiul Legii nr.1308/1997 privind preţul normativ şi modul de vânzare-cumpărare a pământului, cu excepţia terenurilor expuse la licitaţia cu strigare, s-a solicitat ÎS „Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor” conlucrarea cu arendașii în vederea prezentării rapoartelor de evaluare perfectate conform cadrului normativ în vigoare, însă pînă în prezent în adresa Agenției nu au parvenit careva solicitări și rapoarte de evaluare din partea arendașilor terenurilor fondului apelor.  În baza informațiilor prezentate de către ÎS „Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor”, ÎS „Sistemul de Gospodărire a Apelor Nistru-Centru” și ÎS „Direcția Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca”, a fost perfectat Registrul contractelor de arendă a terenurilor din fondul apelor, care include 42 de contracte de arendă.  Registrul contractelor de arendă conține informații despre lacul de acumulare, locul amplasării, suprafața terenului fondului apelor, construcțiile hidrotehnice, denumirea arendașului, nr. și data contractului/acordului adițional, bunurile transmise în arendă, plata anuală de arendă conform contractului, datele de contact ale arendașului.  Conform datelor registrului, se atestă că au fost transmise în arendă terenuri din fondul apelor cu suprafața totală de 3469,767 ha, cu plata de arendă anuală în mărime de 1721582,0 lei, care include plata pentru locațiunea construcțiilor hidrotehnice și arenda terenurilor din fondul apelor.   Actualmente, Direcția perfectează somații către arendașii terenurilor fondului apelor/construcțiilor hidrotehnice, prin care solicită conformarea prevederilor pct.51 din Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 și pct. 3 din Regulamentul cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului, aprobat prin hotărârea precitată, și prezentarea raportului de evaluare, care să determine valoarea de piață a terenului deținut în arendă în baza contractului, iar plata pentru folosirea terenului proprietate publică a statului va fi achitată în bugetul de stat din data de 01.07.2020.  Pînă în prezent au fost remise 37 de somații pentru încasarea plăților de folosință. | ÎS „Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor” trebuie să informeze arendașii despre modificarea legilsației și conlucrarea cu APP în vederea asigurării perfectării raporartelor de evaluare. | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 5.1 de comun cu Întreprinderile de Stat: să asigure evaluarea și contabilizarea terenurilor gestionate de către Întreprinderile de Stat (4.2.1) | | **Neexecutată** | | |  | | APP a inițiat preluarea terenurilor la evidența contabilă, iar procedura va fi finisată până la finele anului 2022 | Volum sporit de lucru | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 5.2 de comun cu Întreprinderile de Stat: să asigure reevaluarea bunurilor aflate la evidența contabilă a întreprinderilor, inclusiv a celor uzate integral, dar utilizate în procesul tehnologic, în vederea stabilirii unor costuri pentru recuperarea ulterioară a prejudiciului cauzat de lipsuri sau delapidări de bunuri (4.2.1) | | **Neexecutată** | | |  | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Hotărârea nr.15 din 29 aprilie 2020 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Agenției „Moldsilva” încheiate la 31 decembrie 2019** | | | | | | | | | | | | |
| 2.7. Agenției Proprietății Publice, de comun cu Agenția „Moldsilva”, pentru aducerea în concordanță a informațiilor privind suprafețele aferente terenurilor fondului forestier incluse în Hotărârea Guvernului nr.161 din 17 martie 2019 și în Bilanțul funciar deținut de Agenția „Moldsilva”; | | **Neexecutată** | | | APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: Terenurile fondului forestier proprietate publică de stat nu sunt administrate de către APP. Suprafețele aferente terenurilor fondului forestier vor fi determinate urmare asigurării delimitării în cadrul Programului de Stat. | | Responsabil Agenția ”Moldsilva” pentru întocmirea actelor de inventariere si proiectului listei bunurilor imobile conform HG nr.63/2019 | Urmare recomandărilor la pct. 2.7. din Hotărârea Curții de Conturi nr.15 din 29.04.2020 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Agenției ”Moldsilva” încheiate la 31 decembrie 2019, Agenția Proprietății Publice, prin demersul nr.06-04-2924 din 29.06.2020, a solicitat Agenției ”Moldsilva” prezentarea dării de seamă privind bunurile imobile (terenurile fondului forestier) neraportate în darea de seamă privind bunurile imobile proprietate publică a statului (Anexa nr.14), prezentată de Agenția ”Moldsilva” prin demersul nr. AM 03/01-607 din 10.04.2020. Ca urmare, Agenția ”Moldsilva”, prin demersul nr. AM 02/02-01-1608 din 08.09.2020, a prezentat darea de seamă privind bunurile imobile (terenurile fondului forestier), în care au fost incluse 453 terenuri cu suprafața de 35098,8193 ha, care au fost înregistrate în Registrul patrimoniului public.  Suplimentar, prin demersurile nr. 06-04-4118 din 20.08.2020 și nr.06-04-4787 din 27.07.2021, Agenția Proprietății Publice a solicitat Agenției ”Moldsilva” completarea dării de seamă cu bunuri imobile care, conform datelor din Cadastru, aparțin cu drept de proprietate statului (Republica Moldova) și se află în gestiunea întreprinderilor de stat din subordinea Agenției ”Moldsilva”. Ca urmare, Agenția ”Moldsilva”, prin demersul nr. AM 03/02-253 din 12.11.2021, a prezentat darea de seamă privind bunurile imobile, în care au fost incluse 83 terenuri cu suprafața de 3984,2384 ha și care au fost înregistrate în Registrul patrimoniului public. Astfel, Registrul patrimoniului public, în perioada anilor 2020-2021, a fost completat cu 536 terenuri din gestiunea întreprinderilor de stat din subordinea Agenției ”Moldsilva”, cu suprafața totală de 39083,0577 ha. De asemenea, Agenția Proprietății Publice, prin demersul nr.06-04-1078 din 22.02.2022, a solicitat Agenției ”Moldsilva” prezentarea dării de seamă privind bunurile imobile proprietate publică a statului aflate în administrare/gestiune, la situația din 01.01.2022, conform Anexei nr.14 la Regulamentul cu privire la Registrul patrimoniului public. | | |  | |
| **Hotărârea nr. 25 din 17 iunie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Academiei de Științe a Moldovei încheiate la 31 decembrie 2020** | | | | | | | | | | | | |
| 2.4.1. efectuarea unei inventarieri exhaustive a terenurilor și imobilelor proprietate publică de stat din folosința Academiei de Științe a Moldovei, în vederea identificării gestionarilor efectivi ai acestora și încheierii contractelor de locațiune; | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr. 06-03-6200 din 07.10.2021: Pentru asigurarea implementării recomandărilor Curţii de Conturi, a fost efectuată inventarierea terenurilor proprietate de stat aflate în folosinţa Academiei de Ştiinţe a Moldovei şi, ţinând cont de prevederile pct. 14 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015, prin Hotărârea Prezidiului Academiei de Ştiinţe a Moldovei nr. 335 din 24 septembrie 2021, a fost instituită comisia de transmitere a terenurilor proprietate de stat din gestiunea Academiei de Ştiinţe a Moldovei în gestiunea Agenţiei Proprietăţii Publice. Scrisoarea AȘM nr. 688-10/5 din 17.11.2021: de comun acord cu Agenţia Proprietăţii Publice, a fost nominalizată comisia de transmitere a terenurilor proprietate de stat din gestiunea AŞM în gestiunea APP prin Hot. Prezidiului nr.335 din 24.09.2021. Este în derulare procedura de perfectare a actelor de transmitere, examinarea materialelor anexate şi aprobarea acestora. | | APP a preluat in gestiune terenurile proprietate de stat care au fost în folosința AȘM. La momentul actual, APP asigură intabularea în RBI a dreptului de gestiune și urmează să valorifice terenurile respective în conformitate cu prevederile HG nr. 91/2019. |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.4.2. examinarea posibilităților de preluare la balanța sa a bunurilor care nu sunt folosite în activitatea Academiei de Științe a Moldovei; | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr. 06-03-6200 din 07.10.2021: Referitor la examinarea posibilităţilor de transmitere la balanţa Agenţiei Proprietăţii Publice de la balanţa contabilă a Academiei de Ştiinţe a Moldovei a bunurilor neutilizate în activitatea acesteia (ca ex. Complexul de bunuri imobile din bd. Dacia, 58), comunicăm că, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. a1) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice, adoptarea hotărârilor privind trecerea întreprinderilor de stat şi a bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrarea unei autorităţi a administraţiei publice centrale în administrarea altei autorităţi a administraţiei publice centrale ţine de competenţa Guvernului. | | Nu ține de comtepența APP | În scopul realizării recomandărilor expuse în punctul 2.4.2 din Hotărârea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr. 25/2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Academiei de Științe a Moldovei încheiat la 31.12.2020, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, Academia de Științe a efectuat transmiterea, cu titlu gratuit, din gestiunea sa în gestiunea Agenției Proprietății Publice a terenului amplasat în r-nul Cahul, s. Roșu, extravilan, nr. cadastral 1738101.660, cu suprafața de 38.3499 ha și a terenului amplasat în r-nul Cahul, s. Crihana Veche, str. Garoafelor, 17, nr. cadastral 1720101.433, cu suprafața de 0.3847 ha (actele de transmitere se anexează). Referitor la bunul imobil ”clădire administrativă”, amplasat în r-nul Cahul, s. Crihana Veche, str. Garoafelor, 17. În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. a1 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, adoptarea hotărârilor privind trecerea bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrarea unei autorități a administrației publice centrale în administrarea altei autorități a administrației publice centrale ține de competența Guvernului. Totodată, un impediment al promovării hotărîrii de Guvern respective este faptul că, bunul imobil respectiv nu este înregistrat în Registrul bunurilor imobile ținut de I.P. ”Agenția Servicii Publice”. În acest aspect menționăm că, conform art. 510 alin. (2) din Codul civil, dreptul de proprietate asupra bunului imobil (inclusiv de gestiune) se dobândește la data înregistrării acestuia în Registrul bunurilor imobile.  Astfel, prin răspunsul nr. 06-04-1667 din 15.03.2022 (copia se anexează), Agenția Proprietății Publice a informat Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare că anterior elaborării proiectului hotărîrii de Guvern privind transmiterea unui bun imobil, bunul imobil ”clădire administrativă”, amplasat în r-nul Cahul, s. Crihana Veche, str. Garoafelor, 14, urmează a fi înregistrat în proprietatea statului, gestiunea Agenției Națională pentru Cercetare și Dezvoltare, în modul corespunzător. | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.4.3. în cadrul programului delimitării proprietății publice, să asigure înregistrarea conformă în Registrul bunurilor imobile a drepturilor de folosință ale Academiei de Științe a Moldovei și ale instituțiilor din sfera științei și inovării din subordinea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării; | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr. 06-03-6200 din 07.10.2021: In cadrul şedinţei Comisiei de transmitere, convocate la 05.10.2021, a fost stabilită lista terenurilor care urmează a fi transmise în gestiunea nemijlocită a Agenţiei şi la etapa actuală se perfectează actele de transmitere a terenurilor proprietate publică în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015. Totodată, în cadrul şedinţei menţionate s-a constatat că pentru majoritatea terenurilor, în anii 2008-2013, Academiei de Ştiinţe a Moldovei i-au fost eliberate titluri de autentificare a dreptului deţinătorului de teren, fapt ce denotă că terenurile respective sunt delimitate în condiţiile Legii nr. 91/2007 privind terenurile proprietate publică şi delimitarea lor şi înregistrate în Registrul bunurilor imobile, conform art. 9 alin. (7) din legea precitată. Ceea ce ţine de construcţiile amplasate pe terenurile respective, s-a constatat că o parte din aceste construcţii nu sunt înregistrate în Registrul bunurilor imobile. | | Înregistrarea construcțiilor urmează a fi asigurată de către AȘM, or prin procedura de delimitare nu se acceptă autorizarea acestora |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.4.4. determinarea modului de utilizare a terenurilor aflate în folosința Academiei de Științe a Moldovei, aferente blocurilor locative, de către asociațiile de coproprietari în condominiu; | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr. 06-03-6200 din 07.10.2021: Cât priveşte infrastructura reţelelor electrice cu staţiile de transformare, situată în mun. Chişinău în perimetrul străzilor Academiei - Gheorghe Asachi - Hînceşti, menţionăm că aceasta este destinată asigurării cu energie electrică a unor instituţii publice din domeniul cercetării şi inovării, transmise în administrarea Ministerului Educaţiei, Culturii şi Cercetării. Astfel, problema transmiterii acestor bunuri din administrarea Academiei de Ştiinţe a Moldovei urmează a fi soluţionată în colaborare cu Ministerul Educaţiei si Cercetării, care exercită funcţia de fondator al instituţiilor publice respective. | | Responsabili APP și Ministerul Educației și Cercetării | Colaborare ineficientă și volum sporit de lucru | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.4.5. în comun cu Ministerul Economiei și Infrastructurii, să determine modul de gestiune a rețelelor edilitare din cartierul str. Academiei, aflate la balanța Academiei de Științe a Moldovei, și să examineze posibilitățile de transmitere a acestora furnizorilor de servicii comunale sau către una dintre instituțiile de cercetări științifice amplasate în cartierul respectiv; | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea APP nr. 06-03-6200 din 07.10.2021: Cât priveşte infrastructura reţelelor electrice cu staţiile de transformare, situată în mun. Chişinău în perimetrul străzilor Academiei - Gheorghe Asachi - Hînceşti, menţionăm că aceasta este destinată asigurării cu energie electrică a unor instituţii publice din domeniul cercetării şi inovării, transmise în administrarea Ministerului Educaţiei, Culturii şi Cercetării. Astfel, problema transmiterii acestor bunuri din administrarea Academiei de Ştiinţe a Moldovei urmează a fi soluţionată în colaborare cu Ministerul Educaţiei si Cercetării, care exercită funcţia de fondator al instituţiilor publice respective. Scrisoarea AȘM nr. 688-10/5 din 17.11.2021: De comun acord cu Agenţia Proprietăţii Publice, a fost nominalizată comisia de transmitere a terenurilor proprietate de stat din gestiunea AŞM în gestiunea APP prin Hot. Prezidiului nr.335 din 24.09.2021. Este în derulare procedura de perfectare a actelor de transmitere, examinarea materialelor anexate şi aprobarea acestora. Scrisoarea AȘM nr. 29-10/5 din 24.01.2022: Definitivarea acestui punct ţine de mai multe instituţii publice şi private cu care corespondăm intens, însă pentru soluţionarea pozitivă a chestiunii abordate se solicită susţinerea Guvernului. | | Responsabili APP și Ministerul Educației și Cercetării | Colaborare ineficientă și volum sporit de lucru | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Hotărârea nr. 29 din 25 iunie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului încheiate la 31 decembrie 2020** | | | | | | | | | | | | |
| 2.5. Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în comun cu Agenția Proprietății Publice, pentru luare de atitudine, și se recomandă desfășurarea inventarierii totale a terenurilor gestionate de către instituțiile din sistemul ministerial, în scopul asigurării plenitudinii și exhaustivității datelor incluse în Anexele la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice; | | **Neexecutată** | | | Scrisoarea MAIA nr.01/6-06-01/126 din 18.01.2022: Potrivit HG nr.608/2018, toate întreprinderile de stat au fost transmise la APP, fără întocmirea actului de primire- predare, în conformitate cu prevederile pct.23 din HG nr.901/2015. Observația dată nu este de competența MAIA. S-a instituit comisa de inventariere, prin ordin (vezi Anexa nr. 19) | | Responsabil Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. APP va acorda suportul necesar conform competențelor. |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.6. Ministerului Finanțelor, în comun cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agenția „Apele Moldovei” și Agenția Proprietății Publice, pentru luare de atitudine, și se recomandă respectarea regulilor generale de finanțare bugetară și instituirea unui mecanism lucrativ de subvenționare a întreprinderilor de stat al căror fondator este Agenția Proprietății Publice, pentru asigurarea echilibrată a implementării politicilor în domenii, altele decât administrarea patrimoniului; | | **Neexecutata** | | |  | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.9. Agenției Proprietății Publice, în comun cu Ministerul Finanțelor și Agenția Servicii Publice, și se recomandă să elaboreze un mecanism lucrativ de transmitere a terenurilor din administrarea autorităților publice centrale în administrarea Agenției Proprietății Publice, cu înregistrarea drepturilor patrimoniale în baza actelor de primire-predare întocmite între părți conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 901/2015 și ale Ordinului ministrului finanțelor nr.216/2015, în ce privește evaluarea și reevaluarea activelor; | | **Neexecutată** | | |  | | Semnate acte de primire - predare cu Academia de Științe a Moldovei, Inspectoratul Național de Probațiune.La moment sunt în proces de lucru actele din administrarea Ministerului Educației si Cercetării,din gestiunea Școlii Profesionale or. Cimișlia,din administrarea Administrației Naționale a Penetenciartelor, din administrarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, din gestiunea I.P. „Colegiul de Medicină Veterinară și Economie Agrară din Brătușeni”, din administrarea Ministerului Educației si Cercetării, din gestiunea Universității de Stat ,,Bogdan Petriceicu Hașdeu” din Cahul . | Volum sporit de lucru | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.10. Agenției Proprietății Publice, în comun cu Agenția Servicii Publice, și se recomandă să înregistreze drepturile patrimoniale asupra terenurilor incluse în Hotărârea Guvernului nr.161/2019 doar în baza actelor de primire-predare încheiate între autoritățile publice centrale sau instituțiile bugetare /instituțiile publice la autogestiune, întreprinderile de stat etc. și Agenția Proprietății Publice, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 901/2015; | | **Neexecutată** | | |  | | Colaborarea eficientă cu toate autoritățile publice centrale în subordinea cărora se află instituții publice/societăți pe acțiuni/întreprinderi de stat | Volum sporit de lucru | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.11. Agenției Proprietății Publice, și se recomandă să elaboreze și să prezinte Guvernului, spre aprobare, completări exhaustive la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 în privința modului de transmitere a terenurilor proprietate publică din administrarea autorităților publice centrale în administrarea Agenției Proprietății Publice, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 901/2015; | | **Neexecutată** | | |  | | Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 108-110, art. 215) se modifică după cum urmează: 1) hotărârea Guvernului se completează cu punctul 71 cu următorul cuprins: „Autorităţile publice centrale, autorităţile de stat şi instituţiile publice care administrează/gestionează terenurile proprietate publică a statului, inclusiv terenurile incluse în anexa la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităţilor ale căror terenuri destinate agriculturii rămîn în proprietatea statului, cu excepţia terenurilor libere de construcţii din domeniul silviculturii și din administrarea Serviciului Vamal, în comun cu Agenţia Proprietăţii Publice vor institui comisiile de transmitere şi vor asigura transmiterea către Agenţie, până la 1 iulie 2022, a terenurilor din administrare/gestiune, conform Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 901/2015”. | Aprobarea de către Guvern a proiectului HG | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.12. Ministerului Finanțelor, în comun cu Agenția Proprietății Publice, și se recomandă să elaboreze o circulară comună privitor la modul de transmitere, precum și de contabilizare a terenurilor atât de către Agenția Proprietății Publice, cât și de autoritățile publice centrale, inclusiv de contabilizare a terenurilor transmise/primite în comodat. | | **Neexecutată** | | |  | |  |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Hotararea nr.33 din 30 iunie 2021 cu privire la auditul asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Apărării încheiate la 31 decembrie 2020** | | | | | | | | | | | | |
| 2.6.1. în comun cu Ministerul Apărării să desfășoare inventarierea totală a terenurilor gestionate, în scopul asigurării plenitudinii și exhaustivității datelor incluse în Anexele la Hotărârea Guvernului nr.161 din 07.03.2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, precum și stabilirii corespunzătoare a destinației terenurilor, cu completarea, după caz, a Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului | | **Neexecutată** | | | Scrisorea MA nr.11/130 din 28.01.2022: A fost expediată о solicitare către Agenția Proprietății Publice privind operarea modificărilor la HG nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, cu scopul reexaminării hotărârii în speță și reflectarea corectă a terenurilor gestionate de Ministerul Aparării în anexele corespunzătoare, conform destinației și apartenenței. A fost finalizată inventarierea totală a terenurilor gestionate de Ministerul Aparării, iar actele intocmite în acest sens au fost expediate în adresa APP. | | Responsabil este Ministerul Apărării. APP poate acorda suport în caz de necesitate | Volumul sporit de lucru | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.6.2. în comun cu Ministerul Apărării să revizuiască legalitatea contractelor de dare în comodat/arendă/subarendă a terenurilor cu destinație specială, încheiate de către structurile subordonate ministerului, inclusiv a celor încheiate cu întreprinderile de stat al căror fondator este ministerul | | **Parțial executată** | | | A fost elaborat si aprobat Ordinul ministrului apararii nr.502 din 21 octombrie 2021 „Cu privire la modificarea Regulamentului cu privire la serviciul financiar (contabilitate) în marile unități, unitățile militare ale Armatei Naționale și instituțiile Ministerului Aparării al Republicii Moldova, aprobat prin Ordinul ministrului apararii nr.282/2004”, prin care au fost stabilite noi reguli de dare în locațiune a activelor neutilizate și valorificarea terenurilor, în strictă conformitate cu HG nr.483/2008 ). Prin scrisoarea nr.342 din 16.12.2021, Întreprinderea de Stat „Centrul de pregatire a specialistilor pentru Armata Natională” a informat despre rezilierea contractelor de dare în comodat/arenda/subarenda a terenurilor cu destinație specială, încheiate între structurile subordonate MA, încheiate de ÎS cu agenții economici SKL "CirnCazac"; SA "Avicola", SRL "NSV Cereal"), inclusiv si a contractului de locațiune încheiat cu SRL "AutoPlusGrup" pentru bunurile imobile amplasate pe adresa mun. Chisinau, str. Vasile Lupu, 37/1 | | Ministerul Apărării urmează să prezinte toate contractele care vizează terenurile proprietate de stat deținute în folosința ministerului. Cu privire la terenurile proprietate publică de stat deținute în folpsința/gestiunea Ministerului Apărării, Agenția s-a expus că terenurile care se regăsesc în anexa nr.1 din HG 161/2019 nu pot fi incluse în anexa nr.3, or aceasta este completată în baza materialelor de delimitare după apartenență și domeniu. În acest sens, informăm că anexa nr. 1 și anexa nr. 3 sunt completate cu bunuri proprietate de stat din domeniul public. | Volumul sporit de lucru | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Hotărârea nr. 43 din 27 iulie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Educației, Culturii și Cercetării încheiate la 31 decembrie 2020** | | | | | | | | | | | | |
| 2.6.1. actualizarea prevederilor Hotărârilor Guvernului nr.351 din 23.03.2005 „Cu privire la aprobarea listelor bunurilor proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile” și nr.161 din 07.03.2019 „Cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice”, aferente Ministerului Educației, Culturii și Cercetării; | | **Neexecutată** | | | Scrisorea MA nr.11/130 din 28.01.2022: A fost expediată о solicitare către Agenția Proprietății Publice privind operarea modificărilor la HG 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, cu scopul reexaminării hotărârii în speță și reflectarea corectă a terenurilor gestionate de Ministerul Aparării în anexele corespunzătoare, conform destinației și apartenenței. A fost finalizată inventarierea totală a terenurilor gestionate de Ministerul Aparării, iar actele intocmite în acest sens au fost expediate în adresa APP. | | APP va asigura actualizarea prevederilor Hotărârilor Guvernului nr.351 din 23.03.2005 „Cu privire la aprobarea listelor bunurilor proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile” și nr.161 din 07.03.2019 „Cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice”, aferente Ministerului Educației, Culturii și Cercetării pe parcursul implementării Programului de stat de delimitare în mod masiv, aprobat prin HG 80/2019 | Tergiversarea procedurii de delimitare în mod masiv | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.6.2. asigurarea, în cadrul programului delimitării proprietății publice, a înregistrării conforme în Registrul bunurilor imobile a drepturilor de folosință ale Ministerului Educației, Culturii și Cercetării și ale instituțiilor din subordine asupra clădirilor și terenurilor aferente; | | **Neexecutată** | | |  | | APP va asigura înregistrărea conformă în Registrul bunurilor imobile a drepturilor de folosință ale Ministerului Educației, Culturii și Cercetării și ale instituțiilor din subordine asupra clădirilor și terenurilor aferente după coordonarea materialelor cadastrale de delimitare in mod masiv în cadrul Programului de Stat | Tergiversarea procedurii de delimitare în mod masiv | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.6.3. determinarea modului de utilizare a terenurilor aflate în folosința Ministerului Educației, Culturii și Cercetării și instituțiilor din subordine, aferente blocurilor locative și caselor de locuit privatizate, de către asociațiile de coproprietari în condominiu; | | **Neexecutată** | | |  | | Ministerul Educației și Cercetării este responsabil, APP va acorda suportul necesar |  | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Realizarea parteneriatelor public-private și a concesiunilor** | | | | | | | | | | | | | |
| **Hotărârea nr. 69 din 27 noiembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității realizării parteneriatului public-privat aferent modernizării și eficientizării activității filialelor ÎS „Gările și Stațiile Auto”** | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. să dispună evaluarea volumului fizic real de bunuri/lucrări/servicii necesare pentru atingerea obiectivelor scontate ale PPP, precum și estimarea costurilor aferente, în scopul de a determina suficiența valorii obligațiilor investiționale contractate și sustenabilitatea proiectului per ansamblu, cu realizarea ulterioară a măsurilor de rigoare (pct.4.3.); | **Neexecutată** | | | Prin Ordinul APP nr. 171 din 12.06.2019, a fost instituita Comisia de monitorizare a contractului de parteneriat public-privat (componența căreia se actualizează periodic). Comisia de monitorizare activează în baza Regulamentului Comisiilor de monitorizare a contractelor de parteneriat public-privat și concesiuni, aprobat la 25 februarie 2020, prin Ordinul Directorului APP nr. 82. Pct. 7 din același act stabilește că, la solicitarea APP, partenerul privat va prezenta anual Comisiei de monitorizare situații financiare auditate, analiza activității economico-financiare și raportul tematic privind investițiile efectuate/raportul privind executarea angajamentelor investiționale pe parcursul perioadei de raportare. | | Conform pct. 5.1 al Contractului PPP și Anexei nr. 3, investițiile în sumă de 200 471 511 lei urmau a fi efectuate după cum urmează: Cheltuieli pentru renovare/modernizare - 148 560 170 lei; Cheltuieli neprevăzute (15%) - 22 284 029 lei; Modernizarea sistemului informațional - 20 829 292 lei; Softuri - 8 798 020 lei.  Prin demersul nr. 94/1 din 17.03.2022, Partenerul privat a comunicat că în perioada 01.01.2019 – până în prezent, a realizat următoarele investiții: Reconstrucția și modernizarea filialelor - 90 537 781 lei; Modernizarea **sistemului informațional/soft -** 8 608 859 lei. De asemenea, Agenția Proprietății Publice, în calitate de Partener public, a solicitat Inspecției financiare demararea unui control la ”Gările Auto Moderne” SRL privind implementarea parteneriatului public-privat, pentru perioada 01.01.2019 – până în prezent. Pentru evaluarea obiectivă a cauzelor care au stat la baza imposibilității realizării în termen al programului investițional/ în volume, dar și în termene de către Partenerului privat, dar și a efectelor unor astfel de încălcări, în cadrul controlului financiar, s-a solicitat să fie examinate/reflectate un sir aspecte. În cadrul ședinței de monitorizare a Contractulu PPP, s-a decis solicitarea unui astfel de control si din partea Agenției pentru Suprevegherea Tehnică. | | Prin demersurile nr. 09-04-1777 din 18.03.2022 și nr. 09-03-1880 din 23.03.2022, APP a solicitat prin intermediul Prim-ministrului urgentarea efectuării de către Inspecția Fiananciare a unui control la SRL ,,Gările Auto Moderne" pentru verificarea realizării programului investițional în cadrul Contractului de parteneriat public-privat nr. 3/09 din 17.12.2018. Prin demersurilr nr. 09-04-2835 din 29.04.2022 și nr. 09-04-2260 din 05.04.2022 Agenția Proprietății Publice, inclusiv prin intermediul MIDR, a solicitat efectuarea unui control privind evaluarea obiectivă a volumelor și lucrărilor investiționale executate, inclusiv calitatea acestora. De asemenea, prin demersul nr. 09-04-2268 din 05.04.2022 APP a solicitat Agenției de Guvernare Electronică efectuarea unui control la SRL ,, Gările Auto Moderne" privind evaluarea executării lucrărilor de modernizare a sistemului informațional/soft-uri, inclusiv valorificarea acestora. | | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2.2. să asigure realizarea măsurilor punctuale în vederea remedierii situației de impas financiar înregistrate în cadrul ÎS „Gările și stațiile auto” pe parcursul realizării PPP supus auditului (pct.4.1.6.). | **Neexecutată** | | | In contextul obligativității Partenerului Privat, de a asigura anual efectuarea din contul sau și sa prezinte Partenerului Public situațiile financiare auditate și raportul tematic de audit privind investițiile efectuate in anul de raportare, elaborat in conformitate cu SNC precum si Raportul de constatare tehnica-economica in termen de 120 de zile după sfârșitul fiecărui an financiar, la data de 01.04.2020 SRL „Gările Auto Moderne", a contractat compania de audit „Audit-Complex”. In consecință efectelor stării de urgenta, compania de audit nu s-a încadrat in termenii stabiliți. | | Prin scrisoarea nr. 27 din 21 ianuarie 2022, parvenită de la SRL ,,Gările Auto Moderne”, a fost prezentată următoarea informație: Datoriile ÎS ,,Gările și Stațiile Auto” față de operatorii de transport la situația de 31.12.2018 au constituit 7 102 170 MDL.   La data de 20.11.2020 de către instanța de judecată cererea introductivă a fost admisă cu alăturarea creditorilor, fiind intentat procesul de insolvabilitate față de debitorul ÎS ,,Gările și Stațiile Auto”.  Pe parcursul anului 2021 , SRL ,,Gările Auto Moderne” a dispus inițiativa către operatorii de transport (creditori validați) privind asumarea responsabilității de acoperire a datoriilor înregistrate ( de bază, fără penalități calculate la suma datorată).   În acest sens, au fost recepționate solicitări de la 66 de operatori de transport din totalul de 170 cu creanțe validate, fiind semnate contracte de cesiune a creanțelor în sumă de 2 776 796 MDL.  Menționăm faptul că, sumele aferente contractelor de cesiune, de către SRL ,,Gările Auto Moderne” au fost acoperite integral, inclusiv și datoriile debitorului ÎS ,,Gările și Stațiile Auto” față de Serviciul Fiscal de Stat în sumă de 693 000 MDL.  De asemenea, SRL ,,Gările Auto Moderne” și-a asumat și datoriile debitorului ÎS ,,Gările și Stațiile Auto” față de angajați în sumă de încă 489 000 MDL. Totodată, în cadrul ședinței Comisiei de monitorizare a Contractului PPP nr. 3/09 din 17.12.2018, Partenerul privat a acceptat ca, pînă la data de 08 aprilie 2022, să prezinte Agenției Proprietății Publice situațiile financiare auditate pentru anii 2019-2021, inclusiv tabloul financiar al anului 2022 pîna la data de 31 martie 2022. | | Prin hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Central, din 20.11.2020, în privința ÎS „Gările și Stațiile Auto a fost intentat procesul de insolvabilitate, în calitate de administrator al procesului fiind desemnat administratorul autorizat Stejar Veaceslav. Creanțele debitorului, în conformitate cu art. 39 alin. 1 din Legea insolvabilității, se introduc în masa debitoare, urmează a fi valorificate de administratorul insolvabilității, în vederea acoperirii pasivului patrimonial. | | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Hotărârea nr.1 din 24 ianuarie 2020 cu privire la aprobarea Raportului auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public-privat pentru concesionarea activelor ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău”** | | | | | | | | | | | | | |
| 1) determinarea scopului activității ulterioare a ÎS „AIC” și modului de utilizare a mijloacelor financiare existente la ÎS „AIC” acumulate anterior, inclusiv din taxa de modernizare a aeroportului; | **Executată** | | | Activitatea de bază a I.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” rămâne a fi gestionarea creanțelor și datoriilor acumulate de către ÎS „Aeroportul Internațional Chișinau”, or prin contractul de concesiune nu au fost transmise creanțele și datoriile întreprinderii. Totodată, intreprinderea desfășoară inclusiv activitatea prevăzută de statutul întreprinderii, și anume: servicii de arendare a clădirilor, încăperilor, utilajului, mijloacelor de autotransport. Estimăm că, ÎS „Aeroportul Internațional Chișinau”, urmează a fi menținută inclusiv și pentru situația declarării rezoluțiunii contractului de concesiune, deoarece în eventualitatea cîștigului de cauza de către Guvernul RM a litigiului privind contestarea declarației derezoluțiune a contractului de concesiune, inițiat de către SRL„Avia Invest”, bunurile transmise în concesiune urmează a fi preluate imediat de către ÎS „Aeroportul Internațional Chisinau”. | | Scopul activității ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău”, constă prioritar în recuperarea creanțelor și datoriilor și valorificarea și transmiterea în locațiune a activelor neutilizate – bunul imobil situat în mun. Chișinău, str. Aeroport, nr. 16, cu numărul cadastral 01001120.175.01 (terminalul vechi), cu suprafața totală interioară de 1 183 m2. Cu privire la modul de utilizare a mijloacelor financiare existente la ÎS „AIC” acumulate anterior, inclusiv din taxa de modernizare a aeroportului, este de menționat următoarele: În prezent la conturile bancare ale Întreprinderii sunt disponibile mijloace financiare în mărime de circa 53,1 mln lei. Mărimea totală a pretențiilor înaintate de către Întreprindere în dosarele civile și penale constituie 101 mln. lei (dintre care 29,8 mln penalitate). Mărimea totală a pretențiilor înaintate de către Autoritatea Aeronautică Civilă constituie suma de circa 60,2 mil. lei. | | Urmare acțiunilor întreprinse, prezentării informațiilor detaliate tuturor autorităților interesate, precum și monitorizarea trimestrială de către APP a situației economico-financiare a întreprinderii prin analiza rapoartelor financiare trimestriale, recomandarea respectivă este executată integral. | | | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | |
| 2). întreprinderea măsurilor necesare pentru returnarea de către SRL „Air Moldova” a ajutorului de stat acordat și a altor datorii față de ÎS „AIC”; | **Parțial executată** | | | Deoarece SRL „Air Moldova” C.A. nu a prezentat acte confirmative privind stingerea datoriilor faţă de ÎS „Aeroportul Intemaţional Chişinău”, întreprinderea urmează să se adreseze în instanţele judecătoreşti competente pentru a- şi apăra drepturile încălcate, printr-o acţiune privind încasarea forţată a cheltuielilor de judecată, penalităţilor de întârziere, dobânzilor de împrumut şi împrumutului, inclusiv cu solicitarea de aplicare a măsurilor de asigurare a acţiunii în limitele valorii revendicărilor din acțiune. | | Potrivit datelor prezentate de administrația CA Air Moldova, suma datoriilor ÎS Companie Aeriană Air Moldova se regăsesc datorii față de ÎS Aeroportul Internațional Chișinău constituie suma de 72 639 374,03 lei. ÎS Aeroportul Internațional Chișinău la data de 16 iunie 2020 a inaintat Judecătoriei Chișinău, sediul Centru, Cererea de chemate în judecată nr.01/124 privind incasarea sumei restante și a penalităților de întârziere. | | ÎS „Aeroportul International Chișinău”, a înaintat în data de 16.06.2020 cerere privind încasarea sumei restante a împrumutului de la SRL „Air Moldova” C.A., penalității de întârziere, dobânzii de împrumut, și taxei de stat (actualmente dosarul se află pe rolul Judecătoriei Chișinău, sediul Centru). Ședințele de judecată stabilite pentru data de 15.10.2020, 17.12.2020 au fost amânate. Ședința de judecată din data de 19.05.2021 nu a avut loc în legătură cu expirarea împuternicirilor judecătorului. Ulterior înlocuirii Judecătorului pe cauza nominalizată, a fost stabilită o nouă ședință de judecată pentru data de 19.05.2022, care iar a fost amânată, fiind stabilită o nouă ședință de judecată pentru data de 05.07.2022. | | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 3). revizuirea componenței Comisiei de monitorizare și includerea în aceasta a unor persoane competente în domeniile tehnic și financiar; | **Executată** | | | Prin ordinul Directorului APP nr. 186 din 3 iunie 2020 a fost modificată component nominal a Comisiei de monitorizare fiind excluse persoanele care au făcut parte din componenta anterioară a Comisiei. Astfel, a fost instituită о nouă componenta a Comisiei de monitorizare din care fac parte persoane desemnate din cadrul Ministerului Finanțelor și Agenței pentru Supravegherea Tehnică, dar și personal specializat în administrarea și deetatizarea proprietații publice din cadrul Agenpei Proprietapi Publice. | | În scopul asigurării monitorizării clauzelor contractului de concesiune a activelor aflate în gestiunea ÎS Aeroportul Internațional Chișinău și a terenului aferent acestora nr. 4/03 din 30 august 2013, În conformitate cu Obiectivul 6.3 ,, Dezvoltarea transportului aerian" Acțiunea 6.3.3. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 235 din 13.10.2021, a fost instituită comisia de monitorizare în companență nouă. | | La recomandarea Curții de Conturi, Agenția Proprietății Publice a instituit și modificat Comisia de monitorizare a Contractului de concesiune a activelor ÎS "Aeroport Internațional Chișinău" prin aprobarea Ordinelor APP nr.02 din 02.01.2020; nr. 85 din 25.02.2020; nr. 167 din 18.05.2020; nr. 27 din 08.02.2022 ;i nr.128 din 28.03.2022 | | | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | |
| 4). examinarea deficiențelor constatate de audit la încheierea contractului de concesiune în scopul întreprinderii măsurilor de rigoare pentru respectarea intereselor statului și majorării veniturilor bugetului de stat din gestiunea patrimoniului de stat transmis în concesiune SRL„Avia Invest”; | **Neexecutată** | | | Scris. APP nr.09-01-2667 din 16.06.2020: La 10.09.2019 Agenţia Proprietăţii Publice a înaintat la Judecătoria Chişinău (sediul Centru) cerere de chemare în judecată în contradictoriu cu SRL „Avia Invest”, intervenienţi accesorii Guvemul Republicii Moldova, Ministerul Justiţiei şi Ministerul Economiei şi Infrastructurii, solicitând recunoaşterea nulităţii Contractului nr. 4/03 din 30.08.2013 de concesiune a activelor aflate în gestiunea ÎS "Aeroportul Intemaţional Chişinău” şi a terenului aferent acestora, restituirea activelor şi terenului aferent. | | **1. Litigiul privind constatarea nulității contractului de concesiune.** La 21.02.2020, Judecătoria Chișinău (sediul Râșcani) a emis încheierea nr. 3-4804/19 prin care a dispus respingerea cererii de aplicare a măsurilor de asigurare solicitate de Agenția Proprietății Publice pe cauza respectivă.  **2. Litigiul privind încasarea daunelor și penalităților .** La 19 martie 2020, Agenția Proprietății Publice a acționat în judecată SC „Avia – Invest” SRL, solicitând încasarea din contul ultimei, în baza Contractului de concesiune nr. 4/03 din 30.08.2013, a penalității în mărime de 568.100 EUR la care a obținut dreptul de efectuare a investițiilor asumate prin contractul de concesiune nominalizat. Concomitent, ca urmare a neexecutării de către pârât a obligațiilor. S-a solicitat aplicarea măsurilor de asigurare a acțiunii cu aplicarea sechestrului pe bunurile, inclusiv mijloacele bănești ale SC „Avia Invest” SRL, în sumă de 514 200 EUR. La 25.01.2021 Agenția Proprietății Publice a depus o cerere de majorare a pretențiilor din acțiune, suma totală a acestora constituind 477.400 EUR. Prin hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Centru din 26.07.2021, cererea de chemare în judecată a fost admisă integral, fiind dispusă încasarea din contul SRL „Avia Invest” în folosul Agenției Proprietății Publice a sumei de 477.400 EUR. Hotărârea a fost contestată cu apel de către SRL „Avia Invest”. Actualmente dosarul se află spre examinare în Curtea de Apel Chișinău, judecător raportor A. Pahopol. | | Litigiul privind constatarea nulității contractului de concesiune până în prezent se află spre examinare în primă instanță. În acest context trebuie de menționat că judecătorul Marcel Gandrabur, ce examinează dosarul, nu a fost confirmat în funcția de judecător de către Președintele Republicii Moldova. Acest fapt va genera schimbarea judecătorului, care va determina reluarea examinării dosarului, în virtutea principiului nemijlocirii examinării probelor de către instanța de judecată. În litigiul privind încasarea penalităților de la SRL „Avia Invest” APP a avut câștig de cauză în primă instanță, însă prin decizia Curții de Apel Chișinău din 31.05.2022 hotărârea primei instanțe a fost casată, și cauza restituită la rejudecare. Cureferire la desființarea contractului de concesiune trebuie să menționăm că APP, la 08.07.2020, a declarat rezoluțiunea contractului de concesiune. SRL „Avia Invest a contestat declarația de rezolițiune, prin hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, din 21.02.2022, acțiunea concesionarului a fost respinsă, în prezent cauza se examinează în apel | | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 5). asigurarea revizuirii și fundamentării statelor de personal ale ÎS „AIC”; | **Executată** | | | Pe parcursul anului 2020, activitatea întreprinderii a fost asigurata de catre angajații din urmatoarele funcții: 1. Administrator interimar; 2. Șef serviciu juridic, resurse umane și secretariat; 3. Jurisconsult coordonator; 4. Contabil-șef; 5. Contabil șef-adjunct; 6. Intendent cladire, 7. Economist cat. 1: 8. Specialist achiziții; Menționam că toți angajații întreprinderii (cu excepția administratorului interimar) prestează muncă prin cumul, muncă de baza fiind în cadrul SRL ”Avia Invest”. | | Statele de personal ale Î.S Aeroportul Internațional Chișinău pentru anul 2022 a fost aprobat reieșind din necesitățile întreprinderii, 10 funcții din patru servicii. Numărul de unități de personal în mărime de 4, reprezintă limita minimă necesară asigurării funcționării normativ/eficiente ale întreprinderii, în scopul respectării prevederilor art. 1 alin.(1) și art.9 alin.(1) lit. a) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. În acest context, constatăm că importanța menținerii angajațiilor nominalizați în cadrul Întreprinderii este foarte mare, asigurîndu-se pe deplin memoria instituțională și îndeosebi obligativitatea intreprinderii de a furniza pe deplin informații relevante/probe solicitate de către organele de urmărire penală. | | Statele de personal al ÎS ,,Aeroport Internațional Chișinău" a fost modifcate și aprobate în cadrul ședințelor Consiliului de admnistrație a întreprinderii, după cum urmează: Prin Procesul-verbal nr.1 din 10.02.2020; prin procesul-verbal nr. 1 din 29.01.2021; prin procesul-verbal nr.4 din 21.03.2022 | | | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | |
| 6). examinarea conformității cheltuielilor suportate de către ÎS „AIC” după data de 01.11.2013, cu elaborarea și aprobarea acțiunilor concrete de remediere; | **Parțial executată** | | | În vederea examinării conformităţii cheltuielilor suportate de ÎS „Aeroportul Intemaţional Chişinău”, la fnele anului 2019, la întreprindere a fost efectuată inspectarea financiară tematică. Prin Raportul inspectării fînanciare din 07.02.2020 şi prescripţia din 02.03.2020 ÎS „Aeroportul Intemaţional Chişinău” au fost înainte recomandări cu privire la lichidarea iregularităţilor constatate în rezultatul inspectării financiare. Ca urmare, Consiliul de administraţie al ÎS „Aeroportul Intemational Chişinău” în şedinţa din 20.03.2020, a aprobat Planul de acţiuni privind înlăturarea încălcărilor identificate şi prescrise în raport (proces-verbal nr. 2 din 20.03.2020). Astfel, pentm executarea pct. 2 din prescripţie: de întreprins măsuri privind recuperarea premiilor achitate contrar prevederilor legale membrilor consiliului de administraţie în sumă de 133,5 mii lei, | | Astfel, pentru executarea pct. 2 din prescripție eliberată de Inspecția Financiară : de întreprins măsuri privind recuperarea premiilor achitate contrar prevederilor legale membrilor consiliului de administrație în sumă de 133,5 mii lei, prin demersul ÎS „AIC” nr. 01/90 din 19 martie 2020, contrar prevederilor art.24 din Legea salarizării nr. 847 din 14.02.2002, in perioada anilor 2015-2017, suplimentar la indemnizația lunară achitată, mernbrilor Consiliului de administație, neintemeiat le-au fost calculate rernunerații sub formă de premii in sumă totală de 133,5 mii lei, Întreprinderea a înaintat 3 cereri de chemare în judecată, după cum urmează: 1. La Judecătoria Chișinău, sediul Centru, sediul Centru (09.12.2020), examinarea cererii ÎS „AIC” către Maria Șendilă privind privind obligarea doamnei Maria Șendilă, ex-Președinte al Consiliului de administrație al ÎS ”AIC”, de returnare pe contul de decontare al ÎS ”AIC” a mijloacelor financiare acordate sub formă de premii în perioada anilor 2015 - 2017, în sumă totală de – 45 500.00 lei, și a taxei de stat. 2. La Judecătoria Chișinău, sediul Centru, sediul Centru (12.11.2020), examinarea cererii ÎS „A I C” către Viorel Pană privind obligarea domnului Viorel Pană, membru al Consiliului de administrație al ÎS ”AIC”, de returnare pe contul de decontare al ÎS ”AIC” a mijloacelor financiare acordate sub formă de premii în perioada anilor 2015 - 2017, în sumă totală de – 44 000.00 lei, și a taxei de stat. Ședința de judecată se află pre rol. 3. La Judecătoria Chișinău, sediul Centru (08.12.2020), examinarea cererii ÎS ”AIC” către Sergiu Chicu privind obligarea domnului S. Chicu, ex-membru al Consiliului de administrație al ÎS ”AIC”, de returnare pe contul de decontare al ÎS ”AIC” a mijloacelor financiare acordate sub formă de premii în perioada anilor 2015 - 2017, în sumă totală de – 44 000.00 lei, și a taxei de stat. Astfel, reieșind din faptul că, ex-administratorul Alexandru Ciutac necoordonând cu fondatorul și nerespectând prevederile contractuale, neregulamentar s-a acordat spor pentru eficacitatea muncii, care a variat de la 137% până la 150% din salariul de funcție, ÎS „AIC” a înaintat în adresa Centrului Național Anticorupție demersuri în acest sens, motiv pentru care, a fost pornită cauza penală, iar Întreprinderea a fost recunoscută ca parte civilă în dosarul penal pe subiectul nominalizat. | | Prin hotărârea din 06.05.2021, de la Pană Viorel a fost încasat în folosul ÎS „Aeroportul Intemaţional Chişinău” suma de 44.000, premiu acordat în anii 2015-2017. Prin hotărârea din 14.02.2022, de la Șendilă Maria a fost încasată suma de 45.000 lei, achitate sub formă de premii în anii 2015-2017. Dosarul privind încasarea sumei de la Chicu Sergiu a fost suspendat, în legătură cu contestarea de către acesta a hotărârii Inspecției financiare, care a constatat neregularitatea | | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 7). asigurarea reevaluării de către Comisia de monitorizare a contractului de concesiune a activelor ÎS „AIC”, a volumului, valorii și calității lucrărilor real executate conform contractului de concesiune, asigurând revizuirea deciziilor anterioare ale Comisiei privind recunoașterea valorii investițiilor efectuate. | **Neexecutată** | | | Cu privire la nivelul de executare a contractului de concesiune de către SRL „Avia Invest”, s-a constatat că, până în prezent, concesionaml nu-şi execută cu diligenţă obligativitatea de edificare a obiectivelor concesionale stabilite în Programul investiţional atât pentru Etapa I investiţională, cât şi pentru Etapa II, de asemenea, acesta are restanţe la capitolul investiţii de aproximativ 66.2 mln. EUR. | | Agenția Proprietății Publice urmare recomandărilor Comisiei de monitorizare a contractului de concesiune a activelor aflate în gestiunea ÎS „A I C”, expuse în ședințele de lucru ale acesteia, în cadrul cărora s-au examinat multilateral aspectele ce țin de executarea contractului de concesiune, a solicitat de la Agenția pentru Supravegherea Tehnică dispunerea efectuării unor verificări a volumelor de lucrări investiționale executate de către SRL ,,Avia Invest” în perioada de după I etapă investițională și până la finele anului 2018. Urmare adresărilor Agenției Proprietății Publice (nr.09-04-3690 din 09.09.2019, nr.09-04-3744 din 13.09.2019, nr.09-04-4602 din 31.10.2019, nr.09-04-4694 din 08.11.2019, nr.09-04-5350 din 23.12.2019 și 09-04-892 din 24.02.2020), Agenția pentru Supravegherea Tehnică la 03.03.2020 prin demersul nr. 08/826/AST și nr.08/2-1170/21 din 12.05.2021 repetat a informat Comisia de monitorizare a cocesiunii despre imposibilitatea executării controlului de specialitate din motivul neprezentării de către SRL ,,Avia Invest” a documentelor solicitate de către Agenția pentru Supravegherea Tehnică. | | Subiectul privind verificarea volumelor de investiții urmează a fi inclus în Ordinea de zi a ședinței Comisiei de monitorizare a Contractului de concesiune nr. 4/03 din 31.08.2013 | | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 8). delimitarea terenurilor aferente Aeroportului Internațional Chișinău și eliminarea suprapunerilor hotarelor acestor terenuri cu terenurile gestionate de alte entități; | **Neexecutată** | | | APP a emis Ordinul nr. 184 din 02.06.2020 cu privire la instituirea Comisiei de inventariere a bunurilor imobile proprietate publică a statului din gestiunea ÎS „Aeroportul Internațional Chișinau” , în scopul delimitarii proprietății publice și asigurării dreptului de proprietate, asupra bunurilor transmise în folosință SRL Avia Invest” prin contractul de parteneriat public-privat nr. 4/03 din 30.08.2013, amplasate în municipiul Chișinău. Actualmente Comisia este în proces de examinare a documentelor aferente procedurii de inventariere si delimitare. | | La scurt timp după aprobarea Odinului nr.184 din 02.06.2020, Președintele Comisiei de inventariere a bunurilor imobile proprietate publică a statului a ÎS ,,Aeroprt Internațional Chișinău" transmise în concesiune (în continuare Comisia) și-a întrerupt activitatea în cadrul APP. În acest sens, Comisia a fost inactivă. Ulterior, urmare a aprobării HG nr.969 din 22.12.20, în structura Agenției Proproprietății Publice au fost operate un șir de modificări, care au rezultat emiterea unui nou ordin privind componența Comisiei. Astfel, APP la data de 27.04.2021 prin Ordinul nr. 182 a aprobat o nouă componență a Comisiei. Prin același ordin a fost modificat termenul de transmitere a actelor de inventariere a bunurilor imobile de 60 zile începînd cu data de 26.04.2021. Comisia s-a întrunit în ședințe în regim de lucru, rezultatul final nefiind documentat din motiv că, în scurt timp, Președintele Comisiei și-a întreruprt activitatea în cadrul APP.  Este de remarcat faptul că, Ordinele cu privire la instituirea comisiei nu prevăd că, la eliberarea din funcție deținută a unui membrul al Comsiei, atribuțiile acestuia vor fi exercitate de persoane nou-desemnate în funcțiile respective, fără emiterea unui nou ordin.  În acest sens, Agenția Proprietății Publice urmează să aprobe un nou ordin intern cu privire la instituirea Comisiei de inventariere a bunurilor imobile proprietate publică a statului din gestiune ÎS ,,Aeroport Internațional Chișinău" transmise în folosință către SRL ,,Avia Invest" prin Contractul de concesiune nr. 4/03 din 30.08.2013. | | În conformitate cu Contractul semnat cu Compania Ingeocad la 10.01.2022 ce are ca scop delimitarea masivă a bunurilor statului, delimitări selective, pentru orașul Chișinău nu sunt acceptate. Actualmente, au loc lucrările de pregătire a documentației în teren. | | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 9). determinarea expresă a entității responsabile de evidența patrimoniului de stat transmis în concesiune SRL „Avia Invest” și celui realizat în procesul concesiunii; | **Neexecutată** | | | SRL „Avia Invest” a prezentat Darea de seamă privind 138 de bunuri imobile proprietate publică a statului, conform situaţiei din 1 ianuarie 2020. Urmare examinării datelor prezentate şi contrapunerii acestora cu informaţia din Banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile, ţinut de Agenţia Servicii Publice şi cu datele din Anexa nr. 9 la HG nr. 351/2005 au fost identificate bunuri imobile, care nu au fost incluse în darea de seamă indicată. APP a solicitat, prezentarea informaţiei complete. Urmare recepţionării informaţiei suplimentare, datele privind 184 de bunuri imobile aflate în administrarea SRL „Avia Invest”, conform situaţiei la 01.01.2020, au fost înscrise în Subregistrul nr.7 al bunurilor imobile proprietate de stat (conf. Regualemntului aprobat prin HG nr.675/2008). Prevederile contractului denota că, responsabil de evidența patrimoniului transmis în concesiune sunt ambele părți contractuale Concedentul și Concesionarul (în speță, Agenția Proprietații Publice și SRL „Avia Invest”). | | Potrivit art. 8 alin. (1) lit. f) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, în domeniul administrării bunurilor proprietate publică, de competenta autorităților administrației publice centrale sunt, ținerea evidenței patrimoniului de stat din ramură, a contractelor de locațiune/arendă, comodat, concesiune și administrare fiduciară a bunurilor proprietate de stat din subordine; Urmare recomandării Curții de Conturi, începînd cu anul 2020, Agenția Proprietății Publice anual solicită de la SRL ,,Avia Invest”, prezentarea pînă la 15 aprilie Darea de seamă privind bunurile imobiliare proprietate publică a statului, aflate în gestiune, conform situației din 1 ianuarie 2021, potrivit anexei nr. 14 la Registrul patrimoniului public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.675/2008. SRL ,, AVIA IVEST” a prezentat Darea de seamă privind bunurile imobiliare proprietate publică a statului, aflate în gestiune, conform situației din 1 ianuarie 2020. Urmare a examinării datelor referitoare la bunurile imobile incluse în darea de seamă, acestea sunt înscrise în Subregistru nr.7 al bunurilor imobile proprietate de stat, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la Registru patrimoniului public aprobat prin Hotărârea de Guvernului nr. 675/2008. | | La recomandarea Curții de conturi, Agenția Proprietății Publice, prin solicitările anuale nr. 06-05-1652 din 06.04.2020 ; nr 06-05-876 din 15.02.2021 și nr. 06-05-989 din 17.02.2022 solicită prezentarea Dării de seamă privind bunurile proprietate publică a statului, aflate în gestiunea SRL ,,Avia Invest". Pe parcursul a 3 ani consecutivi, concesionarul remite informații privind bunurile imobile proprietate de stat aflate în gestiune. | | | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare prin reformulare în prezentul Raport** | |
| **Hotărârea nr.7 din 26 februarie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra conformității organizării, realizării și supravegherii parteneriatelor public-private încheiate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, Academia de Științe a Moldovei, UAT mun. Chișinău și entitățile din subordine** | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Ajustarea cadrului legal aferent PPP privind: la etapa de identificare și aprobare a obiectelor PPP să fie respectate etapele similare ale investițiilor publice (Hotărârea Guvernului nr.1029 din 19.12.2013); studiile de prefezabilitate să conțină expres motivarea necesității atragerii investițiilor prin PPP, beneficiile și pierderile partenerului public și partenerului privat (fundamentări din punctele de vedere social și economic); repartizarea echitabilă a riscurilor și beneficiilor între partenerul public și partenerul privat; determinarea criteriilor de selecție a agenților economici care vor elabora studiile de fezabilitate pentru executarea PPP | **Neexecutată** | | |  | | Agenția Proprietății Publice, la moment, a inițiat activități de revizuire a Contractelor de PPP și a întreg procesului de inițiere, implementare și monitorizare a PPP.Astfel, rezultatele căreia presupune modificări în legislația națională cu privire la parteneriatul public-privat și concesiuni. Aceste modificări și completări vor avea ca scop îmbunătățirea obiectivelor în domeniul realizării parteneriatelor public-private și, respectiv, vor implica o monitorizare mai riguroasă a PPP și concesiuni cu scopul gestionării eficiente a riscurilor aferente realizării fiecărui parteneriat și a deficiențelor şi barierelor din calea realizării eficace a tuturor tipurilor de parteneriate public-private | | Urmare a examinăriiși evaluării situații curente privind PPP-urile în RM, Agenția Proprietății Publice accentuează faptul că noile proiecte de PPP trebuie să fie aliniate cu abordarea UNECE a PPP-urilor pentru dezvoltare durabilă și sustenabile din punct de vedere fiscal. În acest scop, Agenția Proprietății Publice a inițiat o serie de discuții cu Corporațiai Financiară Internațională privind asistența tehnică și consulativă a experților pentru ajustarea cadrului normativ în domeniul parteneriatului public-privat, care va include: •Revizuirea legislației în domeniul PPP conform celor mai bune practici internaționale;  • Dezvoltarea modelelor de contracte pentru PPP-uri și concesiuni • Consolidarea capacității pentru Agenția Proprietății Publice privind crearea de proceduri operaționale pentru o conductă de PPP-uri, pentru administrarea contractelor etc.  • Revizuirea legislației privind investițiile în sectoarele strategice. | | | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| 2. pentru informare și implementarea recomandărilor din Raportul de audit, în ce privește ajustarea cadrului normativ aferent parteneriatelor public-private | **Neexecutată** | | |  | | În scopul revizuirii și actualizării cadrului normativ în domeniul administrării și deetatizării proprietății publice, Agenția Proprietății Publice a intituit Grupul de lucru pentru revizuirea cadrului normativ aprobat prin Ordinul nr. 60 din 21.02.2022. | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | |
| **Deetatizarea bunurilor proprietate publică și monitorizarea postprivatizare** | | | | | | | | | | | | | |
| **Hotărârea nr.71 din 29 noiembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității procesului de vânzare-cumpărare a acțiunilor statului deținute în SA „Tutun-CTC”** | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Să administreze patrimoniul statului conform principiilor de bază ale deetatizării proprietății publice privind eficiența, legalitatea și concurența. | **Executată** | | | Scris.APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: În scopul administrării eficiente a patrimoniului statului, la fiecare început de an, APP emite și remite entităților cu cotă de stat o Circulară (în 2020 - nr. 14-05-1192 și în 2021 nr.14-05-598) prin care solicită prezentarea de către entități, spre aprobare Consiliilor de administrație/societății a indicatorilor de performanță și a criteriilor de evaluare, care facilitează monitorizarea activității entităților de stat, inclusiv contribuie la întreprinderea unor acțiuni concrete în vederea înlăturării carențelor derivate. | | **Implementată:** Anual prin Circulara APP , pentru anul 2022 - nr. 14-05-7441 din 06.12.2021, - Direcția de profil din cadru APP monitorizează continuu implementarea indicatorilor de performanță în cadrul consiliilor de administrație / consiliilor societăților de către întreprinderile de stat și societățile comerciale. | | X | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| 2. Să perfecționeze cadrul normativ privind modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a pachetelor de acțiuni ale statului supuse privatizării prin licitație cu strigare la Bursa de Valori a Moldovei, prin concurs comercial și alte modalități stabilite. | **Executată** | | | Urmare implementării recomandării respective, în Regulamentul cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor și a părților sociale proprietate publică supusă privatizării, aprobat prin HG nr.453 din 02.06.2010, au fost operate modificările de rigoare , care au intrat în vigoare din 12.03.2021 (Hotărârea Guvernului nr.23 din 03.03.2021 „Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.453/2010 cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor proprietate publică supuse privatizării”). | | X | | X | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| **Hotărârea nr. 73 din 13 decembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității procesului de privatizare a ÎS Compania Aeriană „Air Moldova”** | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. Definirea, în cadrul contractelor de achiziție a lucrărilor de evaluare, a obiectului supus evaluării, cu anexarea listei bunurilor/elementelor patrimoniale care urmează a fi estimate (pct. 4.2.1.); | **Executată** | | | Este elaborat și înaintat, spre avizare, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr.105 din 12 aprilie 2021) prin care se propun un șir de modificări la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice inclusiv definirea noțiunii de "Complex Patrimonial Unic", fapt care va facilita stabilirea unor cerințe concrete pentru evaluatori. | | **Implementată:** Au fost operate modificări la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice aprobate prin Legea nr. 220/2021 - *„întreprindere de stat/municipală ca complex patrimonial unic – un grup de bunuri supuse privatizării, constituit din toate tipurile de bunuri destinate activităţilor aferente procesului tehnologic al întreprinderii, inclusiv imobile (terenuri transmise în folosinţă, construcţii) şi părţile lor componente, utilaje, inventar, materii prime, producţie, lucrări şi servicii (denumirea de firmă, mărci comerciale şi mărci de produs şi/sau de serviciu înregistrate, alte mijloace de individualizare a întreprinderii şi a producţiei acesteia, licenţe, autorizaţii şi orice alte acte permisive), alte active şi drepturi exclusive care aparţin acesteia, precum şi pasivele acesteia, cu excepţia bunurilor domeniului public al statului.”* | | X | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| 2.2. Revizuirea procedurilor de informare privind desfășurarea concursurilor comerciale și investiționale de privatizare a bunurilor publice, prin diverse mijloace de informare, a potențialilor ofertanți, în vederea asigurării unei diseminări cât mai vaste, inclusiv peste hotarele țării (pct. 4.3.4.); | **Executată** | | | A fost elaborat procesul operațional ”Informarea privind expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică de stat: prin concurs comercial și investițional, la licitații cu strigare pe piața reglementată (Bursa de Valori) și la licitații cu strigare și cu reducere” (aprobat prin Ordinul APP nr. 480 din 09.12.2020). Comunicatele informative sunt mediatizate prin toate modalitățile posibile: Monitorul Oficial, pagina web APP, MAEIE, poșta electronică, agenții mass-media, GRM, PRM, Președinția, etc. | | x | | X | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| 2.4. Încheierea contractelor de locațiune a terenurilor aferente bunurilor imobile transmise întreprinderii reorganizate (4.2.2.). | **Parțial executată** | | | Scris APP nr.04-03-7447 din 06.12.2021: Subsidiar menționăm că lucrările de delimitare masiva a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenența și pe domenii (public și privat), pe teritoriul municipiului Chișinău, conform Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, sunt preconizate, pentru trimestrele I - IV ale anului 2022. APP, în acest sens, prin circularele nr. 03-04-2474 din 09.06.2020, nr. 03-05-2476 din 09.06.2020 și nr. 03-04-2477 din 09.06.2020 a solicitat autorităților administrație publice centrale, instituțiilor publice, întreprinderilor de stat, societăților pe acțiuni și unităților administrativ-teritoriale din mun. Chișinău desemnarea reprezentanțiior în cadrul comisiilor de inventariere și în cadrul comisiilor de delimitare, acțiuni ce urmează a fi asigurate de Agenție, conform Programului de stat nominalizat. | | Odată cu modificarea noțiunii de „complex patrimonial unic” din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, în cadrul evaluării întreprinderilor de stat ca complexe patrimoniale unice va fi calculată și valoarea terenului aferent. Conform Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, SRL ”Civil Aviation Group” va achita locațiunea terenurilor aferente | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| **Hotărârea nr.69 din 18 decembrie 2020 cu privire la Raportul auditului conformității procesului de vânzare-cumpărare a terenurilor din domeniul privat al statului aferente bunurilor imobile proprietate privată pe anii 2013-2019** | | | | | | | | | | | | | |
| 2. să elaboreze și să implementeze proceduri de control suplimentare, care ar asigura transparența procesului decizional, inclusiv plenitudinea și/sau integritatea cererilor și a actelor conexe prezentate de către potențialii cumpărători (pct. 4.1.) | **Parțial executată** | | | Scrisarea APP nr.04-03-668 din 02.02.2022: Prin Legea nr. 220/2021 pentru modificarea unor acte normative, au fost operate modificări inclusiv la Legea nr. 1308/1997 privind pretul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pamântului și Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, care prevăd că „Vânzarea-cumpărarea terenurilor supuse privatizării, inclusiv a terenurilor aferente bunurilor private, precum și a celor aferente construcțiilor nefinalizate, se efectuează la un preț egal cu cel puțin valoarea de piață a terenului determinată de un evaluator în conformitate cu Legea nr.989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, dar nu mai mic decât prețul normativ calculat îin conformitate cu Legea nr. 1308/1997. Concomitent, informăm că prin legea precitată au fost modificate tarifele pentru calcularea prețului normativ al pamântului (pentru о unitate grad-hectar) din Anexa la Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pamântului, precum și partea introductivă la punctul 3 din nota la Anexă | | **Parțial implementată:** Este elaborat proiectul pentru modificarea HG nr. 1428/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la vânzare-cumpărare și locațiune/arenda terenurilor în contextul modificării Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vînzare-cumpărare a pămîntului conform Legii nr. 220/2021 pentru modificarea unor acte normatie. | | Legea 1308 care a stat la baza modificarii HG 1428/2008 a fost modificata la 31.12.21 prin Legea 220 din 16.12.21 | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 3. să revizuiască și să actualizeze setul actelor obligatorii care urmează a fi anexate la cererea de vânzare-cumpărare a terenurilor din domeniul privat al statului aferente bunurilor imobile proprietate privată, conform noilor prevederi aplicabile (pct. 4.1.) | **Parțial executată** | | | x | | **Parțial implementată:** S-a inițiat elaborarea Regulamentului / Ordinului cu privire la instituirea comisiei pentru examinarea materialelor la procurarea / transmiterea în locațiune / arendă / superficie / comodat a terenurilor proprietate publică de stat. | | Legea 1308 care a stat la baza modificarii HG 1428/2008 a fost modificata la 31.12.21 prin Legea 220 din 16.12.21 | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 4. să înainteze propuneri de completare a normelor regulamentare, în vederea stabilirii exhaustive a termenului apariției raporturilor de arendă a terenurilor aferente construcțiilor private, aplicabil în calculul plății pentru arenda acestora (pct. 4.4.) | **Executată** | | | Prin HG nr. 445 din 01.07.2020 cu privire la modificarea și abrogarea unor HG a fost modificată Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 prin introducerea pct.51. Conform prevederilor pct. 51 din Regulamentul cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului aprobat prin HG nr. 91/2019, persoanele fizice şi juridice care au deţinut în locaţiune/arendă/superficie în baza actelor juridice terenuri proprietate de stat, valabile până la 1 martie 2019, sunt obligaţi, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, să legifereze posesia/folosinţa terenului proprietate a statului prin reîncheierea cu Agenţia Proprietăţii Publice a contractului de locaţiune/arendă/superficie, fără organizarea de noi licitaţii, cu achitarea plăţii de locaţiune/redevenţei în bugetul de stat în corespundere cu Regulamentul cu privire la valorificarea terenurilor proprietate a statului, prevăzut în anexa nr.1, şi suportarea cheltuielilor aferente reîncheierii contractelor de locaţiune/arendă/superficie. | | **Implementată:** Conform prevederilor pct. 51 din Regulamentul cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului aprobat prin HG nr. 91/2019, persoanele fizice şi juridice care au deţinut în locaţiune/arendă/superficie în baza actelor juridice terenuri proprietate de stat, valabile până la 1 martie 2019, sunt obligaţi, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, să legifereze posesia/folosinţa terenului proprietate a statului prin reîncheierea cu Agenţia Proprietăţii Publice a contractului de locaţiune/arendă/superficie, fără organizarea de noi licitaţii, cu achitarea plăţii de locaţiune/redevenţei în bugetul de stat în corespundere cu Regulamentul cu privire la valorificarea terenurilor proprietate a statului, prevăzut în anexa nr.1, şi suportarea cheltuielilor aferente reîncheierii contractelor de locaţiune/arendă/superficie. | |  | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| **Hotărârea nr.78 din 24 decembrie 2020 privind Raportul auditului conformității asupra privatizării încăperilor nelocuibile** | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. să asigure analiza și evaluarea activității Comisiei la privatizarea încăperilor nelocuibile, în vederea: realizării conforme a atribuțiilor membrilor Comisiei, specialiști în domeniul de analiză și evaluare a prețului de piață (pct.4.1.1); | **Recomandarea și-a pierdut actualitatea, deoarece s-a modificat cadrul legal aferent** | | | Scris.APP nr.04-03-4863 din 28.07.2021: în temeiul pct. 4 din Regulamentul cu privire la modul de privatizare a încăperilor nelocuibile date în locațiune aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 468/2008, Agenția Proprietății Publice, prin Ordinul nr. 46 din 26.02.2021, a instituit Comisia de Privatizare a încăperilor nelocuibile date în locațiune, membrii căreia vor asigura realizarea conformă a atribuțiilor, inclusiv ținind cont de recomandările Curții de Conturi urmare efectuării auditului conformității asupra privatizării încăperilor nelocuibile. | | Conform Art. I. alin. 6 din Legea nr. 99/2021 pentru modificarea Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice - articolul 50 Privatizarea încăperilor nelocuibile, s-a abrogat. | | Recomandarea si-a pierdut actualitatea din cauza abrogării art. 50 Privatizarea încăperilor nelocuibile al Legii 121/2007. | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| 1.2. să asigure analiza și evaluarea activității Comisiei la privatizarea încăperilor nelocuibile, în vederea: asigurării tuturor documentelor necesare pentru dosarele de privatizare a încăperilor nelocuibile (pct.4.1.1) | **Recomandarea și-a pierdut actualitatea, deoarece s-a modificat cadrul legal aferent** | | | Scris.APP nr.04-03-4863 din 28.07.2021: la inițiativa Ministerului Economiei și Infrastructurii de modificare a Regulamentului cu privire la modul de privatizare a încăperilor nelocuibile date în locațiune aprobat prin Hot. Guvernului nr. 468/2008, Agenția Proprietății Publice v-a înainta propunerea de a opera modificări la punctul 5 lit.f din Regulamentul prenotat prin excluderea sintagmei:,,copia certificatului de înregistrare a întreprinderii,,, dat fiind că art. 6 din Legea nr. 220/19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali care prevedea eliberarea certificatului de înregistrare a fost aprobat prin Legea nr. 235/2012 pentru modificarea și competarea unor acte legislative.(art.VII, pct.4). | | Conform Art. I. alin. 6 din Legea nr. 99/2021 pentru modificarea Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice - articolul 50 Privatizarea încăperilor nelocuibile, s-a abrogat. | | Recomandarea si-a pierdut actualitatea din cauza abrogării art. 50 Privatizarea încăperilor nelocuibile al Legii 121/2007. | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| **Hotărârea nr.28 din 24 iunie 2021 cu privire la Raportul auditului conformității asupra privatizării bunurilor prin concursuri investiționale și comerciale în anii 2013-2019** | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Să analizeze și să sistematizeze lacunele/deficiențele privind aplicabilitatea cadrului normativ aferent domeniului deetatizării patrimoniului public, inclusiv cele constatate de prezentul audit, cu înaintarea către MEI a propunerilor privind perfecționarea și modernizarea acestuia, inclusiv asigurându-se:  1.1 ajustarea cadrului normativ care ar reglementa/stabili înstrăinarea terenurilor aferente ca parte componentă/element al complexului patrimonial, inclusiv în vederea armonizării cu prevederile Codului civil al Republicii Moldova, cu analizarea și implementarea bunelor practici internaționale (subcapitolul 4.4.1.);  1.2 urgentarea instituirii unui mecanism funcțional de ajustare a prețului normativ de vânzare al terenului la prețul de piață, ținându-se cont de totalitatea aspectelor de amplasare și utilitate a acestuia (subcapitolul 4.4.1.) | **Executată** | | | x | | **Implementată:** Au fost operate modificări la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice aprobate prin Legea nr. 220/2021 - *„întreprindere de stat/municipală ca complex patrimonial unic – un grup de bunuri supuse privatizării, constituit din toate tipurile de bunuri destinate activităţilor aferente procesului tehnologic al întreprinderii, inclusiv imobile (terenuri transmise în folosinţă, construcţii) şi părţile lor componente, utilaje, inventar, materii prime, producţie, lucrări şi servicii (denumirea de firmă, mărci comerciale şi mărci de produs şi/sau de serviciu înregistrate, alte mijloace de individualizare a întreprinderii şi a producţiei acesteia, licenţe, autorizaţii şi orice alte acte permisive), alte active şi drepturi exclusive care aparţin acesteia, precum şi pasivele acesteia, cu excepţia bunurilor domeniului public al statului.”* | |  | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| 2. Să informeze Guvernul RM referitor la circumstanțele și condițiile de preluare abuzivă a Bazei de odihnă „Jemciujina”, amplasată în or. Coblevo, Ucraina, în vederea identificării soluțiilor de recuperare a patrimoniului statului Republica Moldova (subcapitolul 4.2.2.) | **Neexecutată** | | |  | | **Parțial implementată:** Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 782/2011, Ministerul Economiei urma să asigure, transmiterea, cu titlu gratuit a bazei de odihnă “Jemciujina”, Coblevo, Ucraina, din gestiunea Întreprinderii de Stat “Vibropribor” în gestiunea Agenției Proprietății Publice. În acest scop, urmare publicării Hotărârii nominalizate, reprezentanții Ministerului Economiei, Agenției proprietății Publice și ÎS ”Vibropribor” s-au deplasat la fața locului pentru predarea-primirea bazei de odihnă “Jemciujina”, Coblevo, dar transmiterea nu a avut loc, dat fiind că accesul pe teritoriul bazei de odihnă nu a fost permis, constatându-se că, bunul dat a fost acaparat de către persoane terțe, urmare unui atac raider. Până în prezent acapararea bunului proprietate a Republicii Moldova, este obiect al litigiului, iar potrivit informațiilor din deciziile instanțelor de judecată din Ucraina, baza de odihnă „Jemciujina” (noua denumire „Magnolia”), rămâne în posesiune de facto și de iure a companiei „Lardiana Limited Company” (Cipru). Astfel, înscrierea ”Baza de odihnă “Jemciujina”, Coblevo, Ucraina, nu a fost radiată din evidența contabilă a ÎS ”Vibropribor”, dat fiind că, de facto baza nu a fost transmisă în gestiunea Agenției Proprietății Publice (temei pentru radiere nu a existat), inclusiv nu a fost radiată, pentru a servi ca probă în instanță (acte doveditoare că ”Baza de odihnă “Jemciujina” , este proprietate a Republicii Moldova). | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 2.4. pentru luare de atitudine și asigurarea implementării recomandărilor expuse în Raportul de audit, precum și pentru întreprinderea măsurilor privind actualizarea Registrului patrimoniului public și a Listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 161 din 07.03.2019, cu înregistrarea terenurilor proprietate publică aferente obiectivelor privatizate | **Parțial executată** | | |  | | **Implementată:** În corespundere cu prevederile art. 17 alin. (1) lit. b) alin. (2) şi art. 23 alin. (3) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, bunurile imobile, inclusiv terenurile, înregistrate în Registrul bunurilor imobile în alte temeiuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 (în lipsa documentelor ce confirmă dreptul de proprietate) se supun delimitării după apartenență și pe domenii. Conform Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2023, aprobat prin HG nr. 80/2019 sunt demarate lucrări de delimitare masivă. **IN CURS DE IMPLEMENTARE PÂNĂ 2023.** | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 3. Să elaboreze și să aprobe proceduri interne privind:  3.1. identificarea și planificarea obiectivelor care urmează a fi supuse deetatizării, cu întocmirea anuală a programelor de privatizare a patrimoniului public (subcapitolul 4.1.1.);   3.2. stabilirea unor criterii în baza căror va fi determinată modalitatea de expunere la privatizare a obiectivelor statului (subcapitolul 4.1.2.) | **Neexecutată** | | |  | | **În proces de implementare:** Este inițiată elaborarea unui Program / Concept de privatizare a bunurilor proprietate publică de stat...... | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 4. Să instituie un mecanism eficient de selectare a obiectivelor statului care necesită a fi evaluate pentru determinarea prețului de piață al acestora, cu stabilirea periodicității efectuării evaluării (subcapitolul 4.2.4.) | **Neexecutată** | | |  | | **În proces de implementare:** În scopul optimizării cheltuielilor suplimentare de mijloace bugetare pentru achiziționarea serviciilor de evaluare urmează a fi elaborate instrucțiuni / ordine privind analiza / examinarea / coordonarea dosarelor bunurilor preconizate expunerii la privatizare în comun cu direcțiile de resort. | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 5. Să implementeze activități de control la recepționarea dosarelor bunurilor supuse privatizării, în scopul asigurării corespunderii documentelor prezentate de APC, inclusiv a actelor aferente inventarierii patrimoniului acestora (subcapitolul 4.2.2.) | **Neexecutată** | | |  | | **În proces de implementare:** În scopul definitivării procedurii privind conlucrarea și pregătirea informațiilor relevante în procesul de pregătire a obiectivelor pentru deetatizare, DPP a inițiat elaborarea modelului de ”Fișa de examinare a informațiilor și a documentelor din dosarul bunului supus privatizării”, respectiv urmare consultării și coordonării cu subdiviziunile vizate va fi aprobată prin ordin. Fișa respectivă va fi perfectată de DPP pentru fiecare bun în parte, și cu dosarul bunului supus privatizării, se va prezenta fiecărei subdiviziuni vizate. Astfel, la compartimentele definitivate în Fișă, conform domeniului de activitate, executorului și șeful subdiviziuni prin semnătura, urmare examinării informațiilor și documentelor din dosarul bunului supus privatizării, vor confirma constatările, concluziile și opiniile expuse vizavi de bunul supus privatizării. | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 6. Să asigure administrarea conformă a terenurilor aferente obiectivelor privatizate prin concursuri investiționale și comerciale, prin:  6.1. descrierea și instituirea unui proces eficient de calculare a plăților pentru folosirea terenurilor aferente obiectivelor privatizate, cu desemnarea responsabililor pentru exercitarea acestor sarcini (subcapitolul 4.4.2.);   6.2. calcularea integrală și încasarea plăților pentru folosirea terenurilor aferente obiectivelor privatizate,menționate în constatările de audit (începând cu anul 2016), cu întreprinderea măsurilor de recuperare prin intermediul instanțelor judecătorești (subcapitolul 4.4.2.);   6.3. inițierea și definitivarea procesului de delimitare a tuturor terenurilor proprietate publica menționate în Raportul de audit (subcapitolul 4.4.3.) | **Neexecutată** | | |  | | **În proces de implementare:** Inițierea procedurii de inventariere a terenurilor bunurilor privatizare întru valorificarea acestora (vânzarea, arenda / locațiunea) și înaintarea somațiilor către agenții economici care nu și-au legiferat dreptul de folosință a terenurilor proprietate publică a statului. | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 7. Să prevadă în caietele de sarcini indicatori măsurabili aferenți activităților postprivatizare, precum și clauze obligatorii privind legiferarea dreptului de folosire a terenurilor aferente obiectivelor privatizate, rămase în administrarea statului, cu transferarea ulterioară a acestora în contractele de vânzare-cumpărare, în scopul impulsionării și sporirii rezultativității activităților de monitorizare (subcapitolele 4.2.3. și 4.3.2.) | **Neexecutată** | | |  | | **În proces de implementare:** La întocmirea caietelor de sarcini se va ține cont de recomandările Curții de Conturi, fiind incluși în caietele de sarcini indicatori măsurabili în funcție de specificul bunului supus privatizării și al obligațiilor postprivatizare. | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 8. Să asigure, prin conlucrarea cu APC, fundamentarea lucrărilor de reparație prevăzute în programul investițional, anexat la caietul de sarcini, și a ofertelor propuse de participanți, respectarea normelor în construcții, în vederea argumentării costurilor acestora (subcapitolul 4.2.3.) | **Neexecutată** | | |  | | **În proces de implementare:** se vor opera modificări la Reglamentul aprobat prin HG nr. 919/2008 | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| **Hotărârea nr.49 din 2 august 2021 cu privire la Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019** | | | | | | | | | | | | | |
| 1. adoptarea Programului de dezvoltare strategică a APP conform cerințelor actelor normative în vigoare, precum și stabilirea, la planificarea anuală a activității, a indicatorilor de performanță cu reper cuantificabil și măsurabil, pentru a contribui la evaluarea adecvată a nivelului de realizare a indicatorilor de impact prestabiliți, precum și la determinarea impactului scontat al activităților desfășurate în domeniul privatizării proprietății publice (pct.4.1.2.) | **Neexecutată** | | | A fost inițiată elaborarea și aprobarea Strategiei naționale de administrare și deetatizare a proprietății publice. Definitivarea portofoliilor de privatizare, elaborarea campaniilor de comunicare și capacitarea Agenției Proprietății Publice la acest subiect. | |  | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| 2. racordarea cu principiile bunei guvernări a procesului de elaborare a bugetului APP aferent finanțării administrării și privatizării bunurilor proprietate publică, prin planificarea cheltuielilor aferente în strictă corelare cu necesitățile reale (pct.4.1.4.) | **Executată** | | | Ministerul Economiei a elaborat un proiect de lege pentru modificarea unor acte normative, inclusiv a Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (număr unic 171/ME/2022), care prevede modificarea art. 58 prin expunerea alineatului (1) în următoarea redacție: ”(1) Finanțarea procesului de restructurare şi privatizare a bunurilor proprietate publică se efectuează din mijloace financiare alocate în acest scop din bugetul de stat” și abrogarea alineatului (3). | |  | |  | | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | |
| 3. intensificarea acțiunilor de informare a publicului despre expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică, precum și de promovare a culturii privatizării proprietății publice, în scopul sporirii nivelului concurenței în cadrul licitațiilor organizate și, ca urmare, al eficientizării impactului scontat al procesului de privatizare propriu-zis (pct.4.2.3.) | **Parțial executată** | | | Agenția Proprietății Publice prin Ordinul nr. 480 din 09.12.2020 a aprobat procesul operațional „Informarea privind expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică de stat: prin concurs comercial și investițional, la licitații cu strigare pe piața reglementată (Bursa de Valori) și la licitații cu strigare și cu reducere”, care prevede ca acțiune inclusiv *remiterea comunicatelor informative, în format electronic, agențiilor mass-media și la solicitările potențialilor participanți.* Concomitent, conform obiectivelor stabilite în Planul de acţiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, urmează a fi elaborat şi aprobat cadrul normativ în vederea realizării licitaţiilor bunurilor proprietate publică în mod electronic, fapt ce va contribui la sporirea nivelului de concurență în cadrul licitațiilor organizate, inclusiv la eficientizarea impactului scontat al procesului de privatizare. | |  | |  | | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | |
| **Asigurarea administrării corporative a ÎS și a SC cu capital public** | | | | | | | | | | | | | |
| **Hotărârea nr.71 din 29 noiembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității procesului de vânzare-cumpărare a acțiunilor statului deținute în SA „Tutun-CTC”** | | | | | | | | | | | | | |
| 3. Să asigure angajarea prin concurs a administratorilor societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat, cu stabilirea în contractele de muncă a indicatorilor de performanță. | | | **Executată** | Administratorii societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat sunt angajați prin concurs, organizat în baza unui Regulament aprobat de consiliul societății respective, perfectat în corespundere cu Regulamentul-model cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de administrator al întreprinderii de stat, aprobat prin HG nr.484/2019. Conractele individuale de muncă a administratorilor societăților cu cotă de stat sunt perfectate în corespundere cu modelul contractului individual de muncă încheiat cu administratorul întreprinderii de stat, aprobat prin HG 484/2019. Proiectul HG pentru aprobarea Regulamentului privind modul de selectare și numire a membrilor consiliului de administrație și a comisiei de cenzori al întreprinderilor de stat și condițiile de remunerare a acestora (număr unic 276/MEI/2019) este în proces de avizare. | | Contractele individuale de muncă încheiate cu administratorii întreprinderilor de stat la care Agenția Proprietăți Publice, exercită atribuțiile de fondator, precum și contractele încheiate cu directorii societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, sunt perfectate în conformitate cu modelul contractului individual de muncă încheiat cu administratorul întreprinderii de stat, aprobat prin HG nr. 484/2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, care prevede în anexă stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță. Totodată, angajarea prin concurs a administratorilor întreprinderilor de stat și directorilor societăților comerciale se desfășoară în conformitate cu Regulamentele cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de administrator/director, aprobate de către fondator, în cazul ÎS și de către consiliul societății în cazul societăților comerciale. | |  | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | | |
| 4. Să asigure elaborarea indicatorilor de performantă pentru organele de conducere ale entităților care gestionează patrimoniul statului. | | | **Executată** | Scris.APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: Administratorii societăților pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat sunt angajați prin concurs, organizat în baza unui Regulament aprobat de consiliul societății respective, perfectat în corespundere cu Regulamentul-model cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de administrator al întreprinderii de stat, aprobat prin HG nr.484/2019. Conractele individuale de muncă a administratorilor societăților cu cotă de stat sunt perfectate în corespundere cu modelul contractului individual de muncă încheiat cu administratorul întreprinderii de stat, aprobat prin HG 484/2019. Proiectul HG pentru aprobarea Regulamentului privind modul de selectare și numire a membrilor consiliului de administrație și a comisiei de cenzori al întreprinderilor de stat și condițiile de remunerare a acestora (număr unic 276/MEI/2019) este în proces de avizare. | | Contractele individuale de muncă încheiate cu administratorii întreprinderilor de stat la care Agenția Proprietăți Publice, exercită atribuțiile de fondator, precum și contractele încheiate cu directorii societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, sunt perfectate în conformitate cu modelul contractului individual de muncă încheiat cu administratorul întreprinderii de stat, aprobat prin HG nr. 484/2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, care prevede în anexă stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță. Totodată, potrivit pct. 22 din HG 1053/2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la reprezentarea statului în societăţile comerciale, reprezentanții statului prezintă semestrial autorităţii abilitate raportul privind îndeplinirea funcţiilor sale. Suplimentar, potrivit art. 64 alin. (6) și art. 71 alin. (6) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, consiliile societăților și comisiile de cenzori prezintă anual spre aprobare Adunării generale a acționarilor rapoartele privind activitatea desfășurată. | |  | **Se propune pentru excluderea din regim de monitorizare** | | | | |
| **Hotărârea nr. 73 din 13 decembrie 2019 cu privire la Raportul auditului conformității procesului de privatizare a ÎS Compania Aeriană „Air Moldova”** | | | | | | | | | | | | | |
| 2.3. Elaborarea unor proceduri prin care să se stabilească clar, exhaustiv și transparent modalitatea de selectare și desemnare a membrilor Consiliilor de Administrație, exercitarea atribuțiilor în calitate de membri ai CA ale întreprinderilor de stat, modul și termenele de raportare a activităților desfășurate către fondatorul întreprinderii de stat (4.1.1.); | | | **Parțial executată** | Scris.APP nr.08-02-2836 din 05.05.2021: Procedura / procesele operaționale privind selectarea și desemnarea membrilor Consiliului de administratie, inclusiv privind atributiile consiliului de administratie, modul și termenele de raportare a activitatilor desfasurate, urmeaza a fi elaborate ulterior aprobarii de catre Guvem a Regulamentului privind modul de selectare și numire a membrilor consiliului de administrație și a comisiei de cenzori al intreprinderilor de stat și condițiile de remunerare a acestora. Proiectul Hotarârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului dat (numar unic 276/MEI/2019), este în proces de avizare. | | Procedura / procesele operaționale privind selectarea și desemnarea membrilor Consiliului de administratie, inclusiv privind atributiile consiliului de administratie, modul și termenele de raportare a activitatilor desfasurate, urmează a fi elaborate ulterior aprobării de către Guvemul RM a Regulamentului privind modul de selectare și numire a membrilor consiliului de administrație și ai comisiei de cenzori al intreprinderilor de stat și condițiile de remunerare a acestora. Proiectul Hotarârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului dat (numar unic 276/MEI/2019), este în proces de avizare. Ulterior, în perioada 2021-2022, Agenția a participat la mai multe ședințe organizate de Ministerul Economiei, unde s-a examinat proiectul în cauză, urmând a fi elaborat de către autor un proiect modificat conceptual.  **!!! PROIECT DOAR PROPUS SPRE AVIZARE** | | Proiectul Regulamentului privind modul de selectare și numire a membrilor consiliului de administrație și ai comisiei de cenzori al intreprinderilor de stat și condițiile de remunerare a acestor este promovat de către Ministerul Economiei. Atribuțiile Consiliului de administrație sunt stabilite în Regulamentul Consiliului de administrație al întreprinderii de stat, aprobat la întreprinderi de stat conform modelului din anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 484/2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | | |
| **Hotărârea nr. 3 din 29 ianuarie 2020 cu privire la Raportul auditului performanței activității întreprinderilor de stat al căror fondator în anii 2015-2018 a fost Agenția „Apele Moldovei”** | | | | | | | | | | | | | |
| 2.2 pentru înaintarea propunerilor de completare a Legii nr.246 din 23.11.2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală și/sau a actelor normative de implementare a acesteia cu mecanisme eficiente și criterii clar definite în vederea monitorizării nivelului performanței executării de către administratorii întreprinderilor de stat a obiectivelor de activitate, pentru luarea deciziilor de către cei responsabili de guvernanță, care să contribuie la gestionarea economă, eficientă și eficace a activităților statutare. | | | **Parțial executată** | APP a înaintat unele recomandări în ceea ce privește administrarea proprietății publice, asigurarea integrității și folosirea eficientă a patrimoniului dc stat, în special, referitoare la stabilirea obiectivelor de performanță pentru administratori. | | APP anual elaborează și remite către organele de conducere ale întreprinderilor de stat/societăților comerciale, circulare despre necesitatea aprobării în cadrul Consiliilor de administrație/ale societăților, indicatorii de performanță anuali și semestriali, cât și criteriile de evaluare a acestora, în vederea asigurării gestionării eficiente a proprietății publice din gestiunea entităților de stat cu cotă integrală sau majoritară de stat. Referitor la indicatorii de performanță a administratorilor întreprinderilor de stat/directorilor societăților comerciale, aceștia sunt stabiliți în anexa la contractul individual de muncă și sunt supuși evaluării trimestriale de către Consiliile entitățlor de stat. | | Actualmente indicatorii de performanță ai administratorilor întreprinderilor de stat și criteriile de evaluare ale acestora sunt stabiliți în anexa la contractul individual de muncă, întocmit în conformitate cu modelul aprobat în anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 484/2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. Evaluarea indicatorilor de performanță a administratorilor se face trimestrial de către consiliile de administrație. | **Se propune pentru reiterare în prezentul Raport** | | | | |

***Sursă:*** *Tabel realizat de către echipa de audit în baza informațiilor ptrezentate de APP și a evaluărilor de audit.*

1. Programul activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2021, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.62 din 10.12.2020. [↑](#footnote-ref-1)
2. Programul activității de audit a Curții de Conturi pe anul 2022, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.75 din 28.12.2021. [↑](#footnote-ref-2)
3. Hotărârea Guvernului cu privire la Consiliul Economic pe lângă Prim-ministrul Republicii Moldova nr. 631  din  22.08.2011. [↑](#footnote-ref-3)
4. Art.2 din Legea privind administrarea și deetatizarea proprietății publice nr.121-XVI din 04.05.2007 (în continuare – Legea nr.121/2007). [↑](#footnote-ref-4)
5. Alin.9 pct.5) din Regulamentul cu privire la organizarea şi funcţionarea Agenţiei Proprietăţii Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.902 din 06.11.2017 (în continuare – Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017). [↑](#footnote-ref-5)
6. Hotătârea Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului nr. 806  din  01.08.2018. [↑](#footnote-ref-6)
7. Conform datelor RPP la situația din 01.01.2022 (https://app.gov.md/registrul-patrimoniului-public-3-384). [↑](#footnote-ref-7)
8. Art.500 din Codul civil, aprobat prin Legea nr.1107 din 06.06.2002, republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova din 01.03.2019 (în continuare – Codul civil). [↑](#footnote-ref-8)
9. [↑](#footnote-ref-9)
10. Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 24.01.2020 „Cu privire la Cadrul Declarațiilor Profesionale ale INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-10)
11. ÎS „Institutul de Stat de Proiectare „Ruralproiect”, ÎS „MoldATSA”, ÎS „Fabrica de sticlă din Chișinău”, ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”, ÎS „Institutul de Proiectări INDALPROIECT”, ÎS „Combinatul de Vinuri de Calitate „Mileștii Mici”, ÎS „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”. [↑](#footnote-ref-11)
12. Legea privind administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice nr. 121-XVI  din  04.05.2007 (în continuare – Legea nr.121-XVI din  04.05.2007). [↑](#footnote-ref-12)
13. Legea cu privire la întreprinderea de stat şi întreprinderea municipală nr. 246  din  23.11.2017 (în continuare – Legea nr. 246  din  23.11.2017). [↑](#footnote-ref-13)
14. Legea privind societăţile pe acţiuni nr. 1134-XIII  din  02.04.1997 (în continuare – Legea nr. 1134-XIII  din  02.04.1997). [↑](#footnote-ref-14)
15. Legea privind societăţile cu răspundere limitată nr. 135-XVI  din  14.06.2007 (în continuare – Legea nr. 135-XVI  din  14.06.2007). [↑](#footnote-ref-15)
16. Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017. [↑](#footnote-ref-16)
17. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acţiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020 nr. 420  din  30.08.2019. [↑](#footnote-ref-17)
18. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acţiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 nr. 636  din  11.12.2019. [↑](#footnote-ref-18)
19. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acţiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 nr. 235  din  13.10.2021. [↑](#footnote-ref-19)
20. Perioada de executare a funcției de director general al APP a variat de la 2 luni până la circa 18 luni. [↑](#footnote-ref-20)
21. Statul de personal al APP prevede 3 funcții de director general adjunct, dintre care o funcție a fost vacantă. [↑](#footnote-ref-21)
22. Pct.5 și pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea şi funcţionarea Ministerului Economiei şi Infrastructurii nr.690 din 30.08.2017; pct.5 și pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143 din 25.08.2021. [↑](#footnote-ref-22)
23. Scrisoarea ME nr.06/3-1509 din 31.05.2022. [↑](#footnote-ref-23)
24. Programul a fost publicat pe pagina web https://www.gov.md/sites/default/files/document/attachments/programul\_de\_activitate\_al\_guvernului\_moldova\_vremurilor\_bune.pdf. [↑](#footnote-ref-24)
25. Hotărârea Guvernului cu privire la Consiliul Economic pe lângă Prim-ministrul Republicii Moldoova nr. 631  din  22.08.2011. [↑](#footnote-ref-25)
26. Pct.10 subpct.4) și alin.9) din Regulamentul aprobat prin HG nr. 902 din 06.11.2017. [↑](#footnote-ref-26)
27. Art.8-art.15 din Legea privind controlul financiar public intern nr. 229  din  23.09.2010 (în continuare – Legea nr. 229  din  23.09.2010); Standardele Naționale de Control Intern în Sectorul Public, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.189 din 05.11.2015 (în continuare – SNCI aprobate prin Ordinul nr.189 din 05.11.2015); cap. I și cap.II din Metodologia de elaborare a Programelor de dezvoltare strategică ale autorităţilor administraţiei publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.176 din 22.03.2011 (în continuare – Metodologia aprobată prin HG nr.176 din 22.03.2011). [↑](#footnote-ref-27)
28. Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017. [↑](#footnote-ref-28)
29. Recomandarea 4.1.2. din Raportul de audit al conformității privatizării bunurilor în perioada anilor 2013-2019 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei, aprobat prin HCC nr.49 din 02.08.2021. [↑](#footnote-ref-29)
30. Planul de activitate al Agenției pentru anul 2022, aprobat prin Ordinul nr. 22 din 03.02.2022. [↑](#footnote-ref-30)
31. Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului nr. 806  din  01.08.2018 (în continuare – HG nr. 806  din  01.08.2018), Hotărârea Guvernului privind aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului nr. 1271  din  26.12.2018 (în continuare – HG nr. 1271  din  26.12.2018). [↑](#footnote-ref-31)
32. HG nr. 1271  din  26.12.2018 și Hotărârea Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea şi funcţionarea Agenţiei Proprietăţii Publice nr. 969  din  22.12.2020 (în continuare – HG nr. 969  din  22.12.2020). [↑](#footnote-ref-32)
33. Pct..9 subpct.3) din Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017. [↑](#footnote-ref-33)
34. Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea evidenţei proprietăţii publice, circulaţia acesteia şi exercitarea funcţiilor de către persoanele împuternicite să reprezinte  interesele statului/unităţilor administrativ-teritoriale nr. 568  din  06.05.2008 (în continuare – HG nr.568 din  06.05.2008). [↑](#footnote-ref-34)
35. Raportul anual privind controlul intern managerial (în entitatea publică care nu are în subordine alte entități) pentru anul 2021. [↑](#footnote-ref-35)
36. Tabelul nr. 1 din Anexa nr.4 la Raportl de audit. [↑](#footnote-ref-36)
37. Legea cu privire la informatizare şi la resursele informaţionale de stat nr. 467-XV  din  21.11.2003, Hotărârea Guvernului cu privire la crearea sistemelor şi resurselor informaţionale automatizate de stat nr. 562  din  22.05.2006. [↑](#footnote-ref-37)
38. Hotărârea Guvernului cu privire la Registrul patrimoniului public nr. 675  din  06.06.2008. [↑](#footnote-ref-38)
39. Pct.24 din Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017. [↑](#footnote-ref-39)
40. Regulamentul de organizare și funcționare a Direcției contencios și control al legalității din cadrul Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Ordinul APP nr.47 din 01 martie 2021. [↑](#footnote-ref-40)
41. Raportul de activitate al Direcției contencios și control al legalității privind litigiile derulate în anul 2021. [↑](#footnote-ref-41)
42. http://jurisprudenta.csj.md/search\_col\_civil.php?id=66803 [↑](#footnote-ref-42)
43. La situația din 31.12.2021. [↑](#footnote-ref-43)
44. Hotîrârea Guvernului pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar în funcţiile vacante înregistrate nr. 942  din  22.12.2020 [↑](#footnote-ref-44)
45. Art.3 alin. (1) și alin.(3) din Legea nr.246 din 23.11.2017. [↑](#footnote-ref-45)
46. Pct.2 din Hotărârea Guvernului pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat şi întreprinderea municipală nr. 484  din  18.10.2019. [↑](#footnote-ref-46)
47. **Programul de stat pentru delimitarea** **bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.80 din 11.02.2019 (în continuare – Programul de stat pentru delimitarea** **bunurilor imobile).** [↑](#footnote-ref-47)
48. A se vedea Obiectivul nr.3 din Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-48)
49. Art.5 alin.(4) lit.b) și lit.i) din Legea cu privire la activitatea de evaluare nr. 989-XV  din  18.04.2002 (în continuare – Legea nr. 989-XV  din  18.04.2002). [↑](#footnote-ref-49)
50. Art.3 și art.4 din Legea cu privire la întreprinderea de stat nr. 146-XIII  din  16.06.94, abrogată din 22.12.2017. [↑](#footnote-ref-50)
51. Tabelul nr.11 din Anexa nr. 4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-51)
52. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică nr. 901  din  31.12.2015 (în continuare – Regulamentul aprobat prin HG nr. 901  din  31.12.2015). [↑](#footnote-ref-52)
53. Ministerul Educaţiei; Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor; Ministerul Economiei; Ministerul Muncii, Protecţiei Sociale şi Familiei; Ministerul Transporturilor şi Infrastructurii Drumurilor; Ministerul Culturii; Ministerul Tineretului şi Sportului; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Agriculturii şi Industriei Alimentare; Ministerul Mediului; Ministerul Sănătăţii; Ministerul Tehnologiei Informaţiei şi Comunicaţiilor. [↑](#footnote-ref-53)
54. Agenţia Rezerve Materiale; Agenţia Relaţii Funciare şi Cadastru; Biroul Naţional de Statistică; Agenţia „Apele Moldovei”. [↑](#footnote-ref-54)
55. Pct.11 și pct.15 din Statutul-model al întreprinderii de stat ,aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.770 din 20.10.1994, abrogată din 02.11.2019 [↑](#footnote-ref-55)
56. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Ministerul Economiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale [↑](#footnote-ref-56)
57. ÎS „Institutul de Stat de Proiectare „Ruralproiect”; ÎS „MoldATSA”; ÎS „Fabrica de sticlă din Chișinău”; ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”; ÎS „Institutul de Proiectări INDALPROIECT”; ÎS Combinatul de Vinuri de Calitate „Mileștii Mici”; ÎS „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”. [↑](#footnote-ref-57)
58. Conform datelor RPP la situația din 31.12.2021. [↑](#footnote-ref-58)
59. Conform datelor colectate de APP la situația din 31.12.2020. Datele la situația din 31.12.2021 lipsesc. [↑](#footnote-ref-59)
60. Art.21 din Legea nr.121-XVI din 04.05.2007; art.75 și art.76 din Legea finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr. 181  din  25.07.2014. [↑](#footnote-ref-60)
61. Legea nr.121-XVI din 04.05.2007, Legea nr.246 din 23.11.2017, HG nr.902 din 06.11.2017 și HG nr.568 din 06.05.2008. [↑](#footnote-ref-61)
62. Art.8 alin.(7) lit.b) din Legea nr.246 din 23.11.2017. [↑](#footnote-ref-62)
63. Pct.9 subpct.5) lit.h) din Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017. [↑](#footnote-ref-63)
64. La situația din 31.12.2021. [↑](#footnote-ref-64)
65. Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea evidenţei proprietăţii publice, circulaţia acesteia şi exercitarea funcţiilor de către persoanele împuternicite să reprezinte interesele statului/unităţilor administrativ-teritoriale nr. 568  din  06.05.2008 (în continuare – HG nr.568 din 06.05.2008). [↑](#footnote-ref-65)
66. Chestionarul echipei de experți al FMI, pentru autorități în contextul negocierii programului susținut de FMI prin Mecanismul extins de creditare (ECF) și Mecanismul de finanţare extinsă (EFF) 7-22 iulie 2020.­ [↑](#footnote-ref-66)
67. Analizele au fost efectuate în baza datelor prezentate de către APP. Eșantionul a cuprins 57 ÎS care au activat și au prezentat dările de seamă pe anul 2019, anul 2020 și anul 2021. [↑](#footnote-ref-67)
68. Tabelul nr.4 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-68)
69. Tabelul nr.6 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-69)
70. Tabelul nr.5 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-70)
71. Ministerul Mediului, pentru Întreprinderea interraională de stat „Acva-Nord” (în procedură de insolvabilitate din 15.02.2016, monitorizată până în prezent) și ÎS „Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Chișinău” (în procedură de insolvabilitate din 26.05.2016). [↑](#footnote-ref-71)
72. Ministerul Economiei și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, pentru ÎS „Mina de Piatră din Mileștii Mici” (în procedură de insolvabilitate din 03.10.2017); ÎS „Serviciul Asistență Beneficiari la Obiectele Sociale” (în procedură de insolvabilitate din 22.09.2016); ÎS Uzina de bijuterii din Chișinău „Giuvaier” (în procedură de insolvabilitate din 03.10.2014); Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, pentru ÎS „Moldresurse” (în procedură de insolvabilitate din 21.05.2010); ÎS Stațiunea Didactico-Experimentală „Chetrosu” (în procedură de insolvabilitate din 23.06.2016); ÎS Stațiunea Tehnologico-Experimentală „Pașcani” (în procedură de insolvabilitate din 24.02.2015); ÎS „Combinatul de Produse Alimentare din Bălți” (în procedură de insolvabilitate din 29.06.2010); ÎS Combinatul Vitivinicol „Național-Vin” (în procedură de insolvabilitate din 15.04.2011); ÎS Stațiunea Tehnologico-Experimentală „Codrul” (în procedură de insolvabilitate din 09.10.2013); ÎS Stațiunea Tehnologico-Experimentală „Maximovca” (în procedură de insolvabilitate din 25.07.2016). [↑](#footnote-ref-72)
73. Tabelul nr.5 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-73)
74. Art.74 alin.(1) din Legea insolvabilității nr.149 din 29.06.2012 (în continuare – Legea insolvabilității sau Legea nr.149 din 29.06.2012). [↑](#footnote-ref-74)
75. Art.4 alin.(1) din Legea nr.149 din 29.06.2012. [↑](#footnote-ref-75)
76. Art.88 din Legea nr.149 din 29.06.2012. [↑](#footnote-ref-76)
77. Art. 7 alin.(1) ; art. 35 alin.(1) din Legea nr.149 din 29.06.2012. [↑](#footnote-ref-77)
78. Legea pentru modificarea Legii insolvabilităţii nr.149/2012 nr. 141  din  16.07.2020. [↑](#footnote-ref-78)
79. Acțiunea nr.3.10.11. din Planul de acţiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr.235 din 13.10.2021. [↑](#footnote-ref-79)
80. https://instante.justice.md/ [↑](#footnote-ref-80)
81. Administratorul autorizat deținătorul autorizației nr. 4 din 14.01.2015, eliberată de Ministerul Justiției (ÎS „Protecția Solurilor și Îmbunătățiri Funciare” și ÎS „Colegiul Național de Viticultură și Vinificație din Chișinău”) și administratorul autorizat deținătorul autorizației nr.27 din 14.01.2015, eliberată de Ministerul Justiției (ÎS „Centrul Aeronautic de Instruire”). [↑](#footnote-ref-81)
82. Art.74 alin.(1) din Legea nr.149 din 29.06.2012. [↑](#footnote-ref-82)
83. Art.39 alin.(1) din Legea nr.149 din 29.06.2012. [↑](#footnote-ref-83)
84. Art.1 alin.(4) din Legea nr.246 din 23.11.2017. [↑](#footnote-ref-84)
85. Art. 453 și art.455 din Codul civil, aprobat prin Legea nr.1107-XV din 06.06.2002, republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova din 01.03.2019. [↑](#footnote-ref-85)
86. Tabelul nr.7 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-86)
87. Administratorul autorizat deținătorul autorizației nr. 4 din 14.01.2015, eliberată de Ministerul Justiției. [↑](#footnote-ref-87)
88. Art.35 alin.(1), alin.(2) și alin.(3) din Legea nr.149 din 29.06.2012. [↑](#footnote-ref-88)
89. Tabelul nr.7 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-89)
90. Terenul cu nr. cadastral 0100120223 și încăperea cu nr. cadastral 0100120223.01.002, amplasate în str. Aeroport, 80/10, mun. Chișinău. [↑](#footnote-ref-90)
91. Au fost eșantionate 12 ÎS față de care s-a intentat proces de insolvabilitate din a.2019 până în prezent [↑](#footnote-ref-91)
92. Hotărârea Guvernului cu privire la reorganizarea Întreprinderii de Stat „Colegiul Naţional de Viticultură şi Vinificaţie din Chişinău” şi modificarea denumirii Instituţiei Publice „Colegiul Agricol din Ţaul” nr. 781  din  22.06.2016. [↑](#footnote-ref-92)
93. Subcapitolul III „Grevarea drepturilor patrimoniale”, partea II „Notări”. [↑](#footnote-ref-93)
94. Administratorul autorizat deținătorul autorizației nr. 35 din 14.01.2015, eliberată de Ministerul Justiției. [↑](#footnote-ref-94)
95. Pct.5, pct.51 și pct.6 din Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului nr. 91  din  11.02.2019 (în continuare – HG nr. 91  din  11.02.2019). [↑](#footnote-ref-95)
96. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenţiei Proprietăţii Publice nr. 161  din  07.03.2019. [↑](#footnote-ref-96)
97. Tabelul nr.8 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-97)
98. Pct.5 din Regulamentul aprobat prin HG nr.91 din 11.02.2019. [↑](#footnote-ref-98)
99. Porţiunea de teren cu suprafaţa de 5,00 ha din terenul cu nr.cadastral 0131120002, situat la intersecţia străzii Grenoble, mun.Chişinău, cu strada M.Eminescu, or.Codru, în scopul amplasării şi amenajării unui complex agroindustrial pentru obiective de infrastructură a agriculturii, pe un termen de 25 de ani; porţiunea de teren cu suprafaţa de 2,7024 ha din terenul cu nr.cadastral 0131120002, situat la intersecţia străzii Grenoble, mun.Chişinău, cu strada M.Eminescu, or.Codru, în scopul amplasării unui complex agroindustrial pentru obiective de infrastructură a agriculturii, pe un termen de 17 ani; porţiunea de teren cu suprafaţa de 2,5974 ha din terenul cu nr.cadastral 0131120002, situat pe str.M.Eminescu, or.Codru, mun.Chişinău, în scopul amplasării unui complex agroturistic, pe un termen de 17 ani. [↑](#footnote-ref-99)
100. IDNO 1014600007977 și IDNO 1003600085353. [↑](#footnote-ref-100)
101. Hotărârea Guvernului cu privire la transmiterea în arendă a unor terenuri nr. 140  din  27.02.2019 (în continuare – HG nr.140 din 27.02.2019). [↑](#footnote-ref-101)
102. Legea privind preţul normativ şi modul de vânzare-cumpărare a pământului\*nr. 1308-XIII  din  25.07.1997 (în continuare – Legea nr. 1308-XIII  din  25.07.1997). [↑](#footnote-ref-102)
103. https://www.chisinau.md/public/files/Uploads/Regulamentul%20Functional%20Urban%20rom\_New.AB80D1A5D5BA4AC2A59271FFB772AA32.pdf [↑](#footnote-ref-103)
104. Contractul de arendă nr. 119-S/2017 din 01.11.2017, pe un termen de 27 ani, a terenurilor agricole cu nr. cadastral 0131120002 (74,92 ha), nr. cadastral 0131119001 (8,4949 ha) și nr. cadastral 0131203007 (suprafața de 4,3682 ha); contractul de arendă nr. 89/6 din 28.02.2009 și acordul adițional nr. 2 din 14.09.2015, pe un termen de 15 ani 6 luni, a terenului agricol cu nr. cadastral 0131120015 (2,7024 ha); contractul de arendă nr. 91/7 din 28.02.2009 și acordul adițional din 14.09.2015, pe un termen de 15 ani 6 luni, a terenului agricol cu nr. cadastral 0131120016 (2,5974 ha). [↑](#footnote-ref-104)
105. O autoritate din subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. [↑](#footnote-ref-105)
106. Adresarea Procuraturii Generale nr. 82-318/2021-893 din 13.08.2021. [↑](#footnote-ref-106)
107. Demersul Guvernului nr. 15-06-464-6162 din 01.09.2021. [↑](#footnote-ref-107)
108. https://particip.gov.md/ro/document/stages/in-conformitate-cu-prevederile-hotararii-guvernului-nr-6102018-pentru-aprobarea-regulamentului-guvernului-si-legii-nr-1002017-privind-actele-normative-agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-abrogarea-hotararii-guvernului-nr-1402019-cu-privire-la-transmiterea-in-arenda-a-unor-terenuri-prezentul-proiect-de-hotarare-de-guvern-a-fost-elaborat-urmare-demersului-guvernului-rm-nr-15-06-464-6162-din-01092021-privind-prezentarea-informatiilor-relevante-referitor-la-contractele-de-arenda-a-terenurilor-agricole-incheiate-ca-urmare-a-aprobarii-hotararii-guvernului-nr-1402019-cu-privire-la-transmiterea-in-arenda-a-unor-terenuri-in-contextul-adresarii-procuraturii-generale-nr-82-3182021-893-din-13082021-si-demersurilor-parvenite-de-la-beneficiari-inclusiv-unele-institutii-de-stat-pe-parcursul-anului-2019-2020/8670 [↑](#footnote-ref-108)
109. Hotărârea Guvernului cu privire la transmiterea unei porţiuni de teren în superficie nr. 360  din  18.04.2018 (în continuare – HG nr.360 din 18.04.2018). [↑](#footnote-ref-109)
110. IDNO 1014600007977. [↑](#footnote-ref-110)
111. O porțiune cu suprafața de 0,2498 ha din terenul cu nr. cadastral 0100308003. [↑](#footnote-ref-111)
112. Clădirea de producere cu nr.cadastral 0100308003.26, suprafața de 864,0 m2  [↑](#footnote-ref-112)
113. Hotărârea Guvernului cu privire la atribuirea la domeniul public a unor terenuri proprietate de stat nr. 969  din  17.11.2014. [↑](#footnote-ref-113)
114. Art.7 și art.8 din Legea nr.1308-XIII  din  25.07.1997. [↑](#footnote-ref-114)
115. ÎS „MoldATSA”. [↑](#footnote-ref-115)
116. Art.9 alin.(1) din Legea nr.246 din 23.11.2017. [↑](#footnote-ref-116)
117. Hotărârea Guvernuluiu pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat şi întreprinderea municipală nr. 484  din  18.10.2019 (în continuare - HG nr.484 din 18.10.2019). [↑](#footnote-ref-117)
118. Art.7 alin.(3) din Legea nr.246 din 23.11.2017. [↑](#footnote-ref-118)
119. Modelul contractului individual de muncă al administratorului întreprinderii de stat/municipale, aprobat prin HG nr.484 din 18.10.2019. [↑](#footnote-ref-119)
120. 71 ÎS active din Republica Moldova. [↑](#footnote-ref-120)
121. Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului nr. 806  din  01.08.2018. [↑](#footnote-ref-121)
122. SA „Cartus” (123,6 mii lei); SA „Loteria Națională a Moldovei” (250,0 mii lei), ÎS „Centrul de Instruire în Domeniul Relațiilor de Muncă” (1,53 mii lei); ÎS „Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor” (2,51 mii lei). [↑](#footnote-ref-122)
123. Art.II alin.(3) din Legea pentru modificarea Legii nr.1134/1997 privind societăţile pe acţiuni nr. 18  din  20.02.2020. [↑](#footnote-ref-123)
124. Art.38 alin.(2) din Legea privind societăţile pe acţiuni nr. 1134-XIII  din  02.04.1997 (în continuare – Legea nr. 1134-XIII  din  02.04.1997) și art. 4 alin.(1) din Legea nr.246 din 23.11.2017. [↑](#footnote-ref-124)
125. Art.4 alin.(1) și art.5 alin.(5) din Legea nr.246 din 23.11.2017. [↑](#footnote-ref-125)
126. Tabelul nr. 9 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-126)
127. SA „Drumuri Strășeni”, SA „Loteria Națională a Moldovei”, ÎS „Fabrica de sticlă din Chișinău”, ÎS Stațiunea didactico-experimentală „Criuleni”. [↑](#footnote-ref-127)
128. Pct.9 subpct.5) lit.v) din Regulamentul aprobat prin HG nr.902 din 06.11.2017. [↑](#footnote-ref-128)
129. Pct.1 subpct.3) din Hotărârea Guvernului cu privire la unele aspecte ce ţin de repartizarea profitului net anual al societăţilor pe acţiuni cu cotă de participare a statului şi al întreprinderilor de stat nr.110  din  23.02.2011 (în continuare – HG nr.110 din 23.02.2011). [↑](#footnote-ref-129)
130. Pct.1 subpct.5) lit.d) din HG nr.110 din 23.02.2011. [↑](#footnote-ref-130)
131. Art.II alin.(3) din Legea cu privire la modificarea şi completarea Legii insolvabilităţii nr.632-XV din 14 noiembrie 2001 nr. 223-XVI  din  14.07.2006. [↑](#footnote-ref-131)
132. Pct.2 din HG nr.110 din 23.02.2011. [↑](#footnote-ref-132)
133. Art.47 alin.(11) din Legea nr.1134-XIII din 02.04.1997. [↑](#footnote-ref-133)
134. Tabelul nr.10 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-134)
135. Anexele nr.4 și nr.41 la HG nr.902 din 06.11.2017; RPP; RSUD; Datele evidenței contabile ale APP; Datele DCU. [↑](#footnote-ref-135)
136. Tabelul nr.12 și Tabelul nr.13 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-136)
137. Conform datelor din 07.02.2022. [↑](#footnote-ref-137)
138. Art.16 alin.(2) din Legea privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice şi a întreprinzătorilor individuali nr. 220-XVI  din  19.10.2007 (în continuare – Legea nr. 220-XVI  din  19.10.2007). [↑](#footnote-ref-138)
139. Art.13 și art.14 din Legea nr.246 din 23.11.2017 și art.26 din Legea nr.220-XVI din 19.10.2007. [↑](#footnote-ref-139)
140. În sensul art.9 din Legea privind delimitarea proprietăţii publice nr. 29  din  05.04.2018. [↑](#footnote-ref-140)
141. HCC [nr.68 din 17 decembrie 2020 cu privire la Raportul auditului privind conformitatea gestionării resurselor financiare publice și a patrimoniului public de către Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” în anii 2018 - 2019](https://www.ccrm.md/ro/decision_details/1067/hotararea-nr68-din-17-decembrie-2020-cu-privire-la-raportul) și HCC [nr.58 din 26 noiembrie 2021 cu privire la Raportul auditului conformității privind gestionarea patrimoniului public de către Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în anul 2020](https://www.ccrm.md/ro/decision_details/1135/hotararea-nr58-din-26-noiembrie-2021-cu-privire-la-raportul). [↑](#footnote-ref-141)
142. Tabelul nr.14 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-142)
143. Art.16 alin.(4) din Legea nr. 220-XVI  din  19.10.2007. [↑](#footnote-ref-143)
144. Art.16 alin.(2) din Legea nr. 220-XVI  din  19.10.2007. [↑](#footnote-ref-144)
145. Date fiind evaluările de audit, 2 recomandări și-au pierdut actualitatea și o recomandare se reformulează. [↑](#footnote-ref-145)
146. Tabelul nr.15 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-146)
147. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2023 nr. 80  din  11.02.2019 (în continuare – HG nr. 80  din  11.02.2019). [↑](#footnote-ref-147)
148. Raioanele Rezina, Sângerei, Ocnița, Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești, Drochia, Râșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești, Șoldănești. [↑](#footnote-ref-148)
149. Legea pentru ratificarea Acordului de finanţare dintre Republica Moldova şi Asociaţia Internaţională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de înregistrare şi evaluare funciară nr. 240  din  08.11.2018. [↑](#footnote-ref-149)
150. Acordul de colaborare între IP Agenția Servicii Publice și APP privind activitățile aferente implementării Acordului de finanțare dintre RM și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de Înregistrare și Evaluare Funciară, încheiat la 17.09.2018. [↑](#footnote-ref-150)
151. <https://www.asp.gov.md/ro/pief/date-generale/rapoarte-de-progres> [↑](#footnote-ref-151)
152. Ordinul nr.82 din 25.02.2020 cu privire la aprobarea Comisiilor de monitorizare a contractelor de parteneriat-public privat și concesiuni semnate de APP/Regulamentul Comisiilor. [↑](#footnote-ref-152)
153. Contractul PPP nr.3/09 din 17.12.2018. [↑](#footnote-ref-153)
154. Anexa la Legea nr.121-XVI din 04.05.2007. [↑](#footnote-ref-154)
155. Art.7 alin.(4) lit.a) din Legea nr.121-XVI din 04.05.2007. [↑](#footnote-ref-155)
156. Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea şi abrogarea unor hotărâri ale Guvernului nr. 445  din  01.07.2020 (în continuare – HG nr.445 01.07.2020). [↑](#footnote-ref-156)
157. Terenul cu nr. cadastral 0100515254, cu suprafața de 5,6208 ha și terenul cu nr.cadastral 0100515519, cu suprafața de 1,5 ha. [↑](#footnote-ref-157)
158. Hotărârea Guvernului nr. 296  din  04.04.2018 cu privire la modificarea anexei nr.1 la Hotărîrea Guvernului nr.419 din 18 iunie 2012 (în continuare – HG nr. 296  din  04.04.2018) și Hotărârea Guvernului nr. 493  din  23.05.2018 privind completarea anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.419 din 18 iunie 2012 (în continuare – HG nr. 493  din  23.05.2018). [↑](#footnote-ref-158)
159. Scrisoarea SPPS nr.2/193 din 15.02.2019. [↑](#footnote-ref-159)
160. HG nr. 445  din  01.07.2020. [↑](#footnote-ref-160)
161. Tabeull nr.15 din Anexa nr.4 la Raportul de audit. [↑](#footnote-ref-161)
162. prin intermediul căruia se asigură evidența valorii de bilanț a patrimoniului întreprinderilor de stat și municipale, instituțiilor publice, societăților comerciale cu capital public și public-privat, precum și datelor cu privire la acțiunile (cotele sociale) publice deținute în capitalul social al societăților comerciale, patrimoniul public dat în administrare economică societăților comerciale, transmis în concesiune, administrare fiduciară sau folosință, precum și datelor despre bunurile imobile proprietate publică a statului. [↑](#footnote-ref-162)
163. Ministerul Economiei, Ministerul Educației; Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor; Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei; Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor; Ministerul Culturii; Ministerul Tineretului și Sportului; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; Ministerul Mediului; Ministerul Sănătății; Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor. [↑](#footnote-ref-163)
164. ÎS Combinatul de Vinuri de Calitate „Mileștii Mici“, ÎS “Administrația de Stat a Drumurilor”, ÎS „Fabrica de sticlă din Chișnău”, ÎS “Indalproiect”, ÎS „Institutul de Stat de Proiectare „Ruralproiect”, ÎS “MoldATSA”, ÎS „Poșta Moldovei”, ÎS „Moldaeroservice”, ÎS „Bacul Molovata”, ÎS „Aselteh”. [↑](#footnote-ref-164)
165. *Art.6 alin.(1), lit.d) din Legea nr. 258  din  16.12.2020 cu privire la bugetul de stat pentru anul 2021.* [↑](#footnote-ref-165)