

**ПЕРЕВОД**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е №30**

от 28 июня 2022 года

**по Отчету аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2021 года**

Счетная палата, в присутствии г-на Василе Шарбан, Государственного секретаря Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности (преемник прав и обязанностей Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды); г-жи Марии Стратуля, начальника Финансово-административного отдела Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности; г-жи Натальи Склярук, начальника Управления бюджетной политики и синтеза Министерства финансов; г-на Виктора Кочуг, начальника Управления земельных отношений и администрирования недвижимого имущества Агентства публичной собственности; г-на Бориса Боинчан, директора ПУ Научно-исследовательский институт полевых культур „Selecția”; г-на Михаила Макидон, директора Государственной комиссии по тестированию сортов растений; г-на Анатолия Спиваченко, директора Фитотехнического института „Porumbeni”; г-на Константина Даду, генерального директора Научно-практического института садоводства и пищевых технологий; г-жи Дианы Кошалык, заместителя директора Агентства по интервенциям и платежам в сельском хозяйстве; г-жи Елизаветы Бряхнэ, директора Национального офиса винограда и вина; г-на Ион Гараба, директора Специальной службы активного влияния на гидрометеорологические процессы, в рамках видеозаседания, руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) а) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2021 года.

Миссия внешнего публичного аудита была проведена в соответствии с Программами аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 и 2022 годы[[2]](#footnote-2), с целью предоставления разумной уверенности в том, что консолидированная финансовая отчетность Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2021 года не содержит, в ее совокупности, существенных искажений вследствие мошенничества или ошибок, а также вынесения соответствующего мнения.

Внешний публичный аудит был проведен в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемыми Счетной палатой[[3]](#footnote-3).

Рассмотрев Отчет аудита, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

консолидированная финансовая отчетность Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2021 года, за исключением вероятного воздействия аспектов, описанных в Разделе *Основание для условного мнения*, представляет, во всех существенных аспектах, реальное и достоверное отражение ситуации, в соответствии с установленными нормами бухгалтерского учета и финансовой отчетности в бюджетной системе Республики Молдова[[4]](#footnote-4).

Аудиторские наблюдения послужили основанием для выражения условного мнения в отношении консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2021 года.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2), ст.15 d) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

**1.** Утвердить Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2021 года, приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1.** **Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, в случае необходимости, в рамках парламентской комиссии по контролю за публичными финансами;

**2.2.** **Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3.** **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер по мониторингу обеспечения выполнения аудиторских рекомендаций, и рекомендовать:

**2.3.1.** совместно с Министерством экономики, Министерством юстиции, Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности, Агентством публичной собственности и Агентством гпубличных услуг, рассмотреть целесообразность внесения изменений в Закон о несостоятельности №149 от 29.06.2012, касающихся:

**2.3.1.1.** определения действий, которые должны быть предприняты соответствующими учреждениями в случае, если в результате реформ по смене учредителя на государственных предприятиях, находящихся в процессе несостоятельности, для обеспечения возможности корректировки учредительных документов (уставов и т. д.) этих предприятий новыми учредителями, с регистрацией в установленном порядке соответствующих изменений в Агентстве публичных услуг;

**2.3.1.2.** включения, в качестве участника процесса несостоятельности, представителя учредителя государственного предприятия, который будет действовать в интересах государства, принимая участие в заседаниях, организованных администратором несостоятельности или ликвидатором, с целью защиты имущества публичной сферы и частной сферы государства, для недопущения их неконтролируемого отчуждения третьим лицам;

**2.3.1.3.** дополнения нормативных актов исчерпывающими положениями о мониторинге инстанциями по несостоятельности соблюдения установленного срока для проведения процесса несостоятельности и ликвидации государственных предприятий, для недопущения их превышения[[5]](#footnote-5);

**2.3.2**. повышения ответственности центральных органов публичного управления, управляющих земельными участками публичной собственности государства, для скорейшей реализации предписаний Постановления Правительства №161/2019[[6]](#footnote-6) и обеспечения ускорения процесса передачи земельных участков публичной собственности из их ведения в ведение Агентства публичной собственности, с обязательным составлением актов приема-передачи между Агентством публичной собственности и управляющими земельными участками, в соответствии с положениями Постановления Правительства №901/2015[[7]](#footnote-7);

**2.4.**  **Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности** для принятия к сведению, и рекомендовать, в соответствии с делегированными полномочиями, рассмотреть результаты аудита, с утверждением плана мер и принятием необходимых действий по внедрению аудиторских рекомендаций, а именно:

**2.4.1.** пересмотреть перечень товаров, переданных в уставный капитал государственных предприятий, с учетом положений Закона №29/2018[[8]](#footnote-8) и Закона №246/2017[[9]](#footnote-9), с обеспечением их количественно-стоимостного учета по группе счетов 415 „Акции и другие формы участия в капитале внутри страны”;

**2.4.2.** составлять акты приема-передачи между министерством и профессионально-техническими образовательными учреждениями о возврате ранее переданного недвижимого имущества на безвозмездной основе, с нарушениями, с последующим составлением актов приема-передачи указанного имущества из ведения министерства в хозяйственное ведение профессионально-технических учебных заведений, и с приложением к ним Перечня передаваемых объектов недвижимого имущества и их стоимости, а также с обеспечением количественно-стоимостного учета недвижимого имущества, переданного профессионально-техническим учебным заведениям на счете 415300 „Инвестиции в связанные и несвязанные стороны”;

**2.4.3.** исключить из бухгалтерского учета доли в уставном капитале Черновицкого карьера и Первомайского карьера, учредителем которых стало Агентство публичной собственности, на основании копий выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и общественных объединений Украины, находящегося в ведении Агентства публичной собственности;

принять меры, предусмотренные нормативной базой, для исключения из Государственного регистра правовых единиц предприятий, зарегистрированных в Республике Молдова, находящихся в ведении Агентства публичных услуг, государственных предприятий, ликвидированных по решениям судебных инстанций;

* + 1. создать внутреннюю комиссию, которая определит стоимость признания 48 земельных участков, в соответствии с положениями п.1.4.5.1 Приказа министра финансов №215/2016[[10]](#footnote-10), с последующей регистрацией оцененной стоимости в балансе группы счетов 371 „Земельные участки”;
    2. уяснить ситуацию, связанную с записями из Регистра недвижимого имущества относительно принадлежности земельных участков и объектов недвижимого имущества, зарегистрированных в учете, но которые, согласно записям из Регистра, принадлежат третьим лицам, с корректировкой, в случае необходимости, либо записей в Регистре, либо остатков по группе счетов 371 „Земельные участки” и 311 „Здания”;
    3. обеспечить надлежащую регистрацию стоимости земельных участков, полученных в безвозмездное пользование, с отражением их стоимости на внебалансовом счете 822100 „Активы, взятые внаем/аренду/безвозмездное пользование”;
    4. предусмотреть в бюджете финансовые средства и потребовать от Агентства публичных услуг провести оценку не оцененных объектов недвижимого имущества, с регистрацией в учете отнесенной им стоимости на счете 311 „Здания”;
    5. принять необходимые меры, предусмотренные Постановлением Правительства №500/1998, для списания Базы отдыха „Selecția”, расположенной в г. Затока, Одесская обл., Украина, которая была снесена;
    6. обеспечить передачу владельцам недвижимого имущества объема произведенных капитальных ремонтных работ, для обеспечения капитализации их стоимости собственниками;
    7. зарегистрировать в кадастровых органах имущественные права на недвижимое имущество и управляемые земельные участки;
    8. обеспечить, в качестве промежуточного этапа, отдельный аналитический учет на уровне научного проекта всех связанных с ним затрат, с последующей интеграцией соответствующего учета в его Бухгалтерский учет, в соответствии с механизмом, установленным Министерством финансов;
    9. повысить ответственность руководства государственных предприятий за обеспечение надлежащего учета имущества, полученного в управление, с использованием отдельных счетов из Плана счетов для земельных участков, полученных в хозяйственном ведении, на счете 1226, и для основных средств, полученных в хозяйственном ведении, на счете 1238;
  1. **Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности, совместно с Министерством финансов,** для принятия к сведению, и рекомендовать:
     1. пересмотреть статус исполнителя бюджета (Org.2) незаконно присужденного Национальному бюро винограда и вина, и обеспечить предоставление ему бюджетных ресурсов в соответствии с общими правилами бюджетирования, через аппарат Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, с планированием ассигнований на ЭКО 263 „Гранты, предоставленные бенефициарам внутри страны”;
     2. определить финансовые ресурсы, необходимые для регистрации имущественных прав на недвижимое имущество, находящееся в ведении Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности и его подведомственных субъектов;
  2. **Министерству финансов,** для принятия к сведению, и рекомендовать:

**2.6.1** разработать нормативные положения о сертификации/подтверждении стоимости основных средств, в целях формирования для каждого основного средства дела с документами, удостоверяющими изменение стоимости основного средства, и это дело должно будет храниться до ликвидации/списания основного средства;

**2.6.2.** разработать механизм учета и капитализации затрат, связанных с научными проектами, с включением конкретных правил в Приказ министра финансов №216/2015;

**2.6.3.** дополнить План счетов учетными политиками, обеспечивающими количественно-стоимостный учет активов, полученных в безвозмездное пользование;

**2.6.4.** обеспечить исчерпывающее регулирование о порядке выделения финансирования в виде субсидирования государственных предприятий или других бенефициаров субсидий специального назначения и без специального назначения, особенно в тех случаях, когда требуется договор о предоставлении субсидий, и когда не требуется никаких документов или договоров[[11]](#footnote-11) в этом отношении;

**2.7. Министерству финансов, совместно с Агентством публичной собственности,** для принятия к сведению, и рекомендовать разработать совместный циркуляр о способе передачи, а также регистрации в количественно-стоимостном отношении земельных участков как Агентством публичной собственности, так и центральными публичными органами, включая земельные участки, переданные/полученные в безвозмездное пользование;

**2.8.**  **Агентству публичной собственности** для принятия к сведению, и рекомендовать:

**2.8.1.** разработать и представить Правительству на утверждение исчерпывающие дополнения к Постановлениям Правительства №161/2019[[12]](#footnote-12) и №91/2018[[13]](#footnote-13) относительно порядка передачи земельных участков публичной собственности из ведения центральных органов публичной власти в ведение Агентства публичной собственности, на основании положений Постановления Правительства №901/2015, с обязательным составлением актов приема-передачи;

**2.8.2.** в целях реализации положений Постановления Правительства №902/2017[[14]](#footnote-14), принять необходимые меры, предусмотренные нормативной базой, для замены учредителя в уставах предприятий, находящихся в процессе несостоятельности, с регистрацией в установленном порядке изменений в Агентстве публичных услуг;

**2.9. Агентству публичной собственности, совместно с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности,** для принятия к сведению, и рекомендовать, в целях реализации предписаний Постановлений Правительства №161/2018 и №902/2017 о передаче права учредителя государственных предприятий и администратора земельных участков из ведения центральных публичных органов в ведение Агентства публичной собственности, в качестве нового учредителя государственных предприятий, находящихся в процессе несостоятельности, инициировать процедуру внесения изменений в их уставы путем замены учредителя и исключения из них площадей земельных участков, переданных им в хозяйственное ведение, с регистрацией в установленном порядке изменений в Агентстве публичных услуг, и обязательным информированием администратора несостоятельности о внесенных изменениях;

**2.10. Агентству публичной собственности, совместно с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности и Министерством финансов,** для принятия к сведению, и рекомендовать соблюдать общую нормативную базу по бюджетному финансированию, путем создания механизма субсидирования государственных предприятий, учредителем которых является Агентство публичной собственности, для обеспечения сбалансированного внедрения политики в области собственности и политики в отраслевых областях, патронируемых отраслевыми министерствами;

**2.11. Агентству публичной собственности, совместно с Министерством финансов и Агентством публичных услуг,** для принятия к сведению, и рекомендовать разработать механизм передачи земельных участков из ведения центральных публичных органов в ведение Агентства публичной собственности, с регистрацией имущественных прав на основании актов приема-передачи, составленных между сторонами в соответствии с Постановлением Правительства №901/2015 и п.1.5.4.1. и п.1.5.4.2. Приказа министра Финансов №216/2015;

**2.12. Агентству публичной собственности совместно с Агентством публичных услуг** для принятия к сведению, и рекомендовать зарегистрировать имущественные права на земельные участки, включенные в Постановление Правительства №161/2019 только на основании актов приема-передачи, заключенных между центральными публичными органами/бюджетными учреждениями/публичными учреждениями на самоуправлении, государственными предприятиями и т. д. и Агентством публичной собственности, в соответствии с положениями Постановления Правительства №901/2015;

**2.13.** **Генеральной прокуратуре Республики Молдова** для информирования и возможного реагирования, в целях принятия мер по констатациям, изложенным в п.6.10 Отчета аудита.

**3.** Уполномочить члена Счетной палаты, ответственного за доверенный сектор, правом подписать Письмо к руководству Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности.

**4**. Настоящее Постановление вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть обжаловано путем предварительного уведомления в адрес органа-эмитента в течение 30 дней со дня опубликования. В административном порядке Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, офис Рышкань (MD-2068, Мун. Кишинэу, ул. Киев, 3), в 30-дневный срок со дня сообщения ответа на предварительное уведомление или с даты истечения срока, предусмотренного для его разрешения.

**5.** О принятых мерах по выполнению подпунктов **2.4. - 2.12.** настоящего Постановления проинформировать Счетную палату, путем представления ежеквартальных отчетов, в течение 6 месяцев с даты опубликования Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**7.** Принять к сведению, что в ходе проведения аудиторской миссии Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, совместно с подведомственными учреждениями, исключило из бухгалтерского учета стоимость уставного капитала государственных предприятий, расположенных в Украине, в размере 25,7 млн. леев, а также ликвидированных и исключенных из Государственного регистра правовых единиц предприятий, зарегистрированных в Республике Молдова, уставный капитал которых составлял 20,47 млн. леев.

**8.** Постановление и Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2021 года опубликовать на официальном сайте Счетной палаты (https://www.ccrm.md/ro/decisions).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Счетной палаты №62 от 10.12.2020 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год”; Постановление Счетной палаты №75 от 28.12.2021 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 год”. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Системе профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон о бухгалтерском учете №113-XVI от 27.04.2007; План счетов бюджетного учета и Методологические нормы организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений, утвержденные Приказом министра финансов №216 от 28.12.2015 (далее - Приказ министра финансов №216 от 28.12.2015); Приказ министра финансов №6 от 10.01.2018 „Об утверждении сроков представления финансовых отчетов за 2017 год”; Приказ министра финансов №164 от 30.12.2016 „Об утверждении Требований при составлении пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджетов бюджетных органов/учреждений”. [↑](#footnote-ref-4)
5. На некоторых государственных предприятиях процесс несостоятельности был инициирован в 2010 году и продолжается по сегодняшний день: ГП Бельцкий продуктовый комбинат – с 2010 года, ГП „Moldresurse” - с 2010 года. [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства №161 от 07.03.2019 „Об утверждении Перечня земельных участков публичной собственности государства, находящихся в управлении Агентства публичной собственности”. [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление Правительства №901 от 31.12.2015 „Об утверждении Положения о порядке передачи объектов публичной собственности”. [↑](#footnote-ref-7)
8. Закон о разграничении публичной собственности №29 от 05.04.2018. [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон о государственном предприятии и муниципальном предприятии №246 от 22.11.2017. [↑](#footnote-ref-9)
10. Приказ министра финансов №216 от 28.12.2015 „Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Методологических норм организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений”. [↑](#footnote-ref-10)
11. В контексте положений GFS (Government Finance Statistics Manual), которые устанавливают предоставление грантов по назначению и без назначения, с возможным развитием бюджетной классификации путем введения отдельных кодов ECO для *субсидий по назначению и субсидий без назначения*. [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Правительства №161 от 07.03.2019 „Об утверждении Перечня земельных участков публичной собственности государства, находящихся в управлении Агентства публичной собственности”. [↑](#footnote-ref-12)
13. Постановление Правительства №91 от 11.02.2019 „Об утверждении Положения об освоении земельных участков, находящихся в публичной собственности государства”. [↑](#footnote-ref-13)
14. Постановление Правительства №902 от 06.11.2017 „Об организации и функционировании Агентства публичной собственности”. [↑](#footnote-ref-14)