

**ПЕРЕВОД**

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е №28**

от 29 мая 2024 года

**по Отчету аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности**

**по состоянию на 31 декабря 2023 года**

Счетная палата, при участии г-жи Александры Шиан, государственного секретаря Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности; г-жи Марии Стратулеа, временно исполняющей обязанности начальника Административно-финансового управления Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности; г-на Виктора Кочуг, начальника Управления администрирования недвижимого имущества и земельных отношений Агентства публичной собственности; г-жи Инны Дарий, начальника Управления методологии Министерства финансов; г-жи Лилии Табан, начальника Управления финансов в экономике Главного управления бюджетной отраслевой политики Министерства финансов; г-на Ион Собарь, начальника Финансово-административного управления Министерства образования и исследований, а также других должностных лиц, в рамках видеозаседания, руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) а) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Миссия внешнего публичного аудита была проведена в соответствии с Программами аудиторской деятельности Счетной палаты на 2023 и 2024 годы[[2]](#footnote-2), с целью предоставления разумной уверенности в том, что консолидированная финансовая отчетность Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2023 года не содержит, в ее совокупности, существенных искажений вследствие мошенничества или ошибок, а также вынесения соответствующего мнения.

Внешний публичный аудит был проведен в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемыми Счетной палатой[[3]](#footnote-3).

Рассмотрев Отчет аудита, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

Консолидированная финансовая отчетность Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2023 года, за исключением воздействия некоторых аспектов, описанных в Разделе *Основание для условного мнения* Отчета аудита, представляет, во всех существенных аспектах, реальное и достоверное отражение ситуации, в соответствии с установленными нормами бухгалтерского учета и финансовой отчетности в бюджетной системе Республики Молдова[[4]](#footnote-4).

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.6 (1) d), ст.10 a), a1 ), b), ст.14 (2), ст.15 d) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1.** Утвердить Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2023 года, приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1.** **Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, в случае необходимости, в рамках парламентской комиссии по контролю за публичными финансами;

**2.2.** **Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3.** **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер по мониторингу обеспечения выполнения аудиторских рекомендаций;

**2.4.** **Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности** для принятия к сведению, и рекомендовать, в соответствии с делегированными полномочиями:

**2.4.1.** рассмотреть результаты внешнего публичного аудита, с утверждением плана мер по исправлению выявленных ситуаций и обеспечению выполнения рекомендаций из Отчета аудита;

**2.4.2.** исключить из бухгалтерского учета стоимость уставного капитала АО „Moldvinipoteca”, ликвидированного с 18.04.2023;

**2.4.3.** составить акты приема-передачи о передаче функции учредителя 5 учебных заведений[[5]](#footnote-5) от Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности Министерству образования и исследований, в целях исполнения Постановления Правительства №793 от 16.11.2022[[6]](#footnote-6);

**2.4.4**. обратиться в Бюро политик по реинтеграции с ходатайством об изучении возможности рассмотрения, в рамках встреч с представителями Тирасполя, аспекта, касающегося собственности Республики Молдова, расположенной на левом берегу Днестра (земли и здания), к которым государственные органы Республики Молдова не имеют доступа на протяжении многих лет, что создает трудности при регистрации имущественных прав на них;

**2.4.5.** зарегистрировать в кадастровых органах, по мере получения документов, удостоверяющих/подтверждающих разграничение государственной собственности, имущественных прав на управляемые здания;

**2.4.6.** обеспечить, по мере заключения между Агентством публичной собственности[[7]](#footnote-7) и субъектами в его подчинении договоров безвозмездного пользования, для получения в пользование земельных участков, их учет на внебалансовом счете 811100 „Активы, полученные внаем/аренду/безвозмездное пользование”, и регистрацию в Реестре недвижимого имущества прав пользования на них;

**2.4.7.** представить АПС предложения по дополнению и исправлению записей из Приложений №1 и №3 к Постановлению Правительства №161/2019[[8]](#footnote-8), для обеспечения полноты данных и записей из них;

**2.4.8.** провести инвентаризацию Списка объектов недвижимого имущества находящегося в ведении министерской группы, с представлением в АПС предложений по корректировке записей из Приложения №14 к Постановлению Правительства №351/2005[[9]](#footnote-9), для обеспечения полноты данных и записей из него и представления реальных имущественных ситуаций;

**2.4.9.** представить в порядке, установленном п.13 и п.16 Приказа №40/2016[[10]](#footnote-10), предложения по изменению Организационной бюджетной классификации путем исключения/аннулирования кода исполнителя бюджета, присвоенного Национальному бюро винограда и вина, с применением новых правил финансирования/распределения предназначенных ему бюджетных средств, начиная с 2025 бюджетного года, с их перечислением непосредственно через Министерство;

**2.4.10.** принять меры по сокращению количества дней отпуска, не предоставленных сотрудникам, путем предоставления неиспользованных дней отпуска в течение текущего финансового года;

**2.4.11.** обеспечить, в случае выделения из государственного бюджета финансовых средств публичным учреждениям на самоуправлении и государственным предприятиям, учредителем которых является Министерство, обязательный перевод соответствующих финансовых средств на открытые казначейские счета, в соответствии с положениями ст.62 (9) Закона №181/2014[[11]](#footnote-11), в рамках внебюджетного Единого казначейского счета;

**2.4.12.** пересмотреть учредительные документы всех Объединенных подразделений по внедрению проектов, финансируемых из внешних источников, в целях:

- присвоения им организационно-правовой формы бюджетного учреждения - субъекта публичного права;

- единообразного и исчерпывающего регулирования ведения бухгалтерского учета в соответствии с нормами, установленными для учреждений бюджетной системы;

**2.4.13.** обеспечить организацию и ведение бухгалтерского учета Объединенными подразделениями по внедрению проектов, финансируемых из внешних источников, в рамках министерской группы, в соответствии с положениями Приказа министра финансов №216/2015[[12]](#footnote-12);

**2.4.14.** обеспечить, в качестве учредителя публичных учреждений на самоуправлении, ведениe ими надлежащего учета обязательств по имуществу публичной сферы, полученному в экономическом управлении, с отражением стоимости соответствующих объектов на счете 427 „Долгосрочные обязательства по имуществу, полученному в хозяйственное ведение”.

**2.5. Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности, совместно с Агентством публичной собственности,** прояснить ситуацию с управляемыми земельными участками, имущественные права на которые зарегистрированы в Реестре недвижимого имущества[[13]](#footnote-13) за Органами местного публичного управления[[14]](#footnote-14), и, при необходимости, обеспечить их разграничение, для обеспечения представления реальных имущественных ситуаций;

**2.6. Агентству публичной собственности, совместно с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности,**  для информирования, и рекомендовать направить Агентству по геодезии, картографии и кадастру запрос о корректировке записей о владельце/управляющем земельного участка и расположенных на нем 3 зданий[[15]](#footnote-15) публичной собственности государства, путем замены Министерства местного публичного управления, которое ликвидировано, фактическими владельцами/администраторами, которые в настоящее время управляют соответствующими зданиями;

**2.7.** **Агентству публичной собственности** для информирования, и рекомендовать:

**2.7.1.** ускорить подписание актов приема-передачи, переданных Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности, и, при необходимости, заключать с владельцами земельных участков договоры безвозмездного пользования на соответствующие земельные участки;

**2.7.2.** перезаключить договоры безвозмездного пользования с правопреемником Публичного учреждения Научно-исследовательский институт полевых культур „Selecția”, которое, согласно Постановлению Правительства №791/2023[[16]](#footnote-16), было реорганизовано путем слияния (поглощения) с Публичным учреждением Фитотехнический институт „Porumbeni”, с созданием нового Публичного учреждения Национальный Центр исследования и производства семян;

**2.7.3.** обратиться, в соответствии с положениями ст.35 (3) Закона №149/2012[[17]](#footnote-17), к управляющим процессом несостоятельности государственных предприятий, находящихся в процессе несостоятельности, с целью получения согласия на внесение в их учредительные документы изменений о замене учредителя;

**2.7.4.** проанализировать ситуации, связанные с государственными предприятиями, деятельность которых была приостановлена на протяжении многих лет, и, при необходимости, совместно с уполномоченными органами, изучить возможность их исключения из Реестра юридических лиц;

**2.7.5.** скорректировать записи из Приложении к Закону об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении №121/2007, в отношении учредителей государственных предприятий и акционерных обществ, в уставном капитале которых государство имеет доли участия;

**2.7.6.** обеспечить, в качестве учредителя государственных предприятий, включенных в Постановление Правительства №902/2017[[18]](#footnote-18), надлежащий учет имущества публичной сферы, полученного в хозяйственное ведение, с отражением их стоимости на счетах 1238 „Основные средства, полученные в хозяйственное ведение”, 1226 „Земельные участки, полученные в хозяйственное ведение” и 427 „Долгосрочные обязательства по имуществу, полученному в хозяйственное ведение”;

**2.7.7.** ускорить подписание и передачу Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности актов приема-передачи земельных участков, ранее находящихся в ведении министерства, с составлением, при необходимости, договоров безвозмездного пользования с администраторами соответствующих земельных участков;

**2.8.** **Министерству финансов** для информирования, и рекомендовать**:**

**2.8.1.** изучить возможность создания в рамках казначейской системы специальных алгоритмов, для исключения в будущем несоблюдения центральными публичными органами положений ст.62 (9) Закона №181/2014[[19]](#footnote-19) и ненадлежащего перечисления бюджетных финансовых средств, выделенных через ECO[[20]](#footnote-20) 25 „Субсидии” и ECO 263 „Гранты, предоставляемые бюджетникам внутри страны” непосредственно на банковские счета публичных органов/учреждений на самоуправлении, государственных предприятий и акционерных обществ, учредителями/акционерами которых являются центральные и местные публичные органы;

**2.8.2.** проводить тренинги с работниками Государственной инспекции финансового контроля в аспекте правильной интерпретации способа ведения бухгалтерского учета в рамках Объединенных подразделений по внедрению проектов, финансируемых из внешних источников, в том числе в промежуточный период, до приведения в соответствие документов по созданию Объединенных подразделений по внедрению проектов, финансируемых из внешних источников, с целью исключения в будущем неправильного толкования реальных ситуаций, соответствующих применяемой нормативной базе в этой области;

**2.8.3.** скорректировать нормативную базу, регулирующую области применения Закона о единой системе оплаты труда в бюджетном секторе №270/2018, необходимыми положениями, исходя из того, если положения указанного Закона применимы или нет к Объединенным подразделениям по внедрению проектов, финансируемых из внешних источников со статусом юридического лица, а также, при необходимости, прямо регламентировать порядок оплаты труда их сотрудников.

**3.** Принять к сведению, что в ходе аудиторской миссии Министерство: (i) на основании подтверждения Агентством публичной собственности отражения в бухгалтерском учете, согласно п.23 Постановления Правительства №901/2015, стоимости уставного капитала некоторых государственных предприятий, включенных в Постановлении Правительства №902/2017, исключило в 2024 году, Приказом №53 от 02.04.2024, стоимость уставного капитала 4 государственных предприятий на общую сумму 66,9 млн. леев; (ii) со ссылкой на предписания Постановления Правительства №960/2020, Приказом №60 от 18.04.2024 исключило из бухгалтерского учета стоимость уставного капитала ГП „Государственный центр аттестации и гомологации фитосанитарных продуктов и удобрений” в размере 2,4 млн. леев; (iii) после обращения в Агентство публичных услуг для подтверждения удаления ГП „Moldresurse” из Государственного регистра правовых единиц, исключило из бухгалтерского учета стоимость его уставного капитала в размере 20,2 млн. леев; (iv) Агентство публичной собственности передало Министерству подписанные акты приема-передачи для 11 субъектов (71 земельный участок/2898,2 га/122,3 млн. леев), в том числе 8 колледжей; (v) Запросом №09-02 / 1030 от 02.04.2024, отозвало разрешение на списание основных средств на общую сумму 0,24 млн. леев, выданное ранее Публичному учреждению Центр передового опыта в области садоводства и сельскохозяйственных технологий в Цауле.

**4.** Настоящим Постановлением исключить из режима мониторинга Постановление Счетной палаты №31 от 27.06.2023 „По Отчету аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, по состоянию на 31 декабря 2022 года” в связи с повторным изложением невыполненных и частично реализованных рекомендаций**.**

**5.** Уполномочить члена Счетной палаты, ответственного за доверенный сектор, правом подписать Письмо к руководству Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности.

**6.** Настоящее Постановление вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть обжаловано путем предварительного уведомления в адрес органа-эмитента в течение 30 дней со дня опубликования. В административном порядке Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, офис Рышкань (MD-2068, Мун. Кишинэу, ул. Киев, 3), в 30-дневный срок со дня сообщения ответа на предварительное уведомление или с даты истечения срока, предусмотренного для его разрешения.

**7.** О принятых мерах по выполнению подпунктов 2.4. - 2.8. настоящего Постановления проинформировать Счетную палату, путем представления ежеквартальных отчетов, в течение 6 месяцев с даты опубликования Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**8.** Постановление и Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по состоянию на 31 декабря 2023 года опубликовать на официальном сайте Счетной палаты (https://www.ccrm.md/ro/decisions).

**Татьяна ШЕВЧУК,**

**Председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановления Счетной палаты №65 от 22.12.2022 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2023 год” и №55 от 15.12.2023 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2024 год”. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Системе профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон №113-XVI от 27.04.2007; План счетов бюджетного учета и Методологические нормы организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений, утвержденные Приказом министра финансов №216 от 28.12.2015; Приказ министра финансов №164 от 30.12.2016 „Об утверждении Требований при составлении пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджетов бюджетных органов/учреждений”. [↑](#footnote-ref-4)
5. #### Агропромышленный колледж в г. Унгень, Колледж ветеринарной медицины и аграрной экономики в с. Брэтушень, Агропромышленный колледж им. Георгия Рэдукана в с. Гринэуць, Кишиневский Центр передового опыта в области виноградарства и виноделия, Центр передового опыта в области садоводства и сельскохозяйственных технологий в г. Цаул**.**

   [↑](#footnote-ref-5)
6. #### Постановление Правительства №793/2022 об изменении учредителя некоторых учебных заведений**.**

   [↑](#footnote-ref-6)
7. #### Агентство публичной собственности - далее АПС.

   [↑](#footnote-ref-7)
8. #### Постановление Правительства №161/2019 об утверждении Перечня земельных участков публичной собственности государства, находящихся в управлении Агентства публичной собственности.

   [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Правительства №351/2005 об утверждении списков объектов недвижимого имущества, являющихся публичной собственностью государства, и о передаче некоторых объектов недвижимого имущества. [↑](#footnote-ref-9)
10. Приказ Министерства финансов №40/2016 об утверждении Положения об администрировании бюджетной классификации. [↑](#footnote-ref-10)
11. Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-11)
12. Приказ министра финансов №216 от 28.12.2015 об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Методологических норм организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений. [↑](#footnote-ref-12)
13. **Регистр недвижимого имущества - далее РНИ.** [↑](#footnote-ref-13)
14. #### Органы местного публичного управления - далее ОМПУ.

    [↑](#footnote-ref-14)
15. Здания расположены на земельном участке с кадастровым номером 783510904. [↑](#footnote-ref-15)
16. Постановление Правительства №791/2023 о публичном учреждении „Национальный центр исследования и производства семян” и внесении изменений в некоторые постановления Правительства. [↑](#footnote-ref-16)
17. Закон о несостоятельности №149/2012. [↑](#footnote-ref-17)
18. #### Постановление Правительства №902/2017 **об организации и функционировании Агентства публичной собственности.**

    [↑](#footnote-ref-18)
19. Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-19)
20. Экономическая бюджетная классификация. [↑](#footnote-ref-20)