

**ПЕРЕВОД**

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е №31**

от 20 июня 2024 года

**по Отчету аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2023 года**

Счетная палата, при участии г-на Георге Хаджер, государственного секретаря Министерства окружающей среды; г-жи Лилии Табан, исполняющей обязанности начальника Управления финансов в экономике Главного управления отраслевой бюджетной политики Министерства финансов; г-на Виктора Кочуг, начальника Управления администрирования недвижимого имущества и земельных отношений Агентства публичной собственности; г-на Ион Платон, заместителя директора Агентства „Moldsilva”; г-на Андрея Антоневича, директора Агентства „Apele Moldovei”; г-на Ион Булмага, начальника Инспекции по охране окружающей среды, а также других ответственных лиц, в рамках видеозаседания, руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) а) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Миссия внешнего публичного аудита была проведена в соответствии с Программами аудиторской деятельности Счетной палаты на 2024 год[[2]](#footnote-2), с целью предоставления разумной уверенности в том, что консолидированная финансовая отчетность Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2023 года не содержит, в ее совокупности, существенных искажений вследствие мошенничества или ошибок, а также вынесения соответствующего мнения.

Внешний публичный аудит был проведен в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемыми Счетной палатой[[3]](#footnote-3).

Рассмотрев Отчет аудита, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

консолидированная финансовая отчетность Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2023 года, за исключением вероятного воздействия аспектов, описанных в Разделе *Основание для условного мнения* Отчета аудита, представляет, во всех существенных аспектах, правильное и достоверное отражение ситуации, в соответствии с установленными нормами бухгалтерского учета и финансовой отчетности в бюджетной системе Республики Молдова[[4]](#footnote-4).

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.6 (1) d), ст.10 a) и b), ст.14 (2), ст.15 d), ст.34 (2ˡ) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

**1.** Утвердить Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2023 года, приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1.** **Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, в случае необходимости, в рамках парламентской комиссии по контролю за публичными финансами;

**2.2.** **Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3.** **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер по мониторингу обеспечения выполнения рекомендаций аудита;

**2.4.** **Министерству окружающей среды** для принятия к сведению, и рекомендовать, в соответствии с делегированными полномочиями, рассмотреть результаты аудита, с утверждением плана мер и принятием необходимых действий по внедрению аудиторских рекомендаций подведомственными учреждениями, а именно:

**2.4.1. Агентству „Moldsilva”,** для:

**2.4.1.1.** применения правил оценки земли, установленных в п.1.4.5 Приказа Министра финансов №216/2015[[5]](#footnote-5), с отражением их стоимости на счете 415310 „Инвестиции в связанные и несвязанные стороны”, а государственными лесными предприятиями - на счете 1226 „Земельные участки, полученные в экономическое управление” и на счете 427 „Долгосрочные обязательства по имуществу, полученному в экономическом управлении”;

**2.4.1.2.** пересмотра состава списка имущества, переданного в уставный капитал государственных предприятий лесного хозяйства, с учетом положений Закона №29/2018[[6]](#footnote-6) и Закона №246/2017[[7]](#footnote-7), путем исключения из него зданий, относящихся к публичной сфере, с обеспечением дополнения списка имущества, переданного в хозяйственное ведение, новыми позициями, и их отражения на счете415310 „Инвестиции в связанные и несвязанные стороны”, а предприятиями лесного хозяйства – на счете 1238 „Основные средства, полученные в хозяйственном ведении” и на счете 427 „Долгосрочные обязательства по имуществу, полученному в хозяйственное ведение”;

**2.4.1.3.** надлежащего учета земельных участков лесного фонда, сданных в аренду для рекреационных и кинетических целей, в частности земельных участков, на которых зарегистрированы имущественные права в Регистре недвижимого имущества, с отражением их стоимости в балансе группы счетов 371 „Земельные участки”;

**2.4.1.4.** разработки временных специальных правил оценки лесной растительности (деревья, леса, кустарники и т.д.), с регистрацией в учете лесной растительности по мере их утверждения;

**2.4.1.5**. инвентаризации всех договоров аренды участков лесного фонда, с целью выявления неразграниченных земель, с последующим выборочным разграничением лесных массивов, из которых участки лесного фонда переданы в аренду;

**2.4.1.6.** принятия необходимых мер, предусмотренных нормативной базой в этой области, для взыскания в государственный бюджет задолженностей, в частности, исторических, связанных с платой за аренду участков лесного фонда;

**2.4.1.7**. осуществления обязательного перечисления, в случае выделения из государственного бюджета финансовых средств государственным предприятиям, учредителем которых является Агентство „Moldsilva”, на открытые казначейские счета, в соответствии с положениями ст.62 (9) Закона №181/2014, в рамках внебюджетного Единого казначейского счета.;

**2.4.2. Агентству „Apele Moldovei”**, для:

**2.4.2.1.** инициирования процесса разграничения земель, на которых расположены защитные дамбы от наводнений, в соответствии с требованиями Постановления Правительства №63/2019[[8]](#footnote-8), с учетом площадей прибрежных полос;

**2.4.2.2.** создания комиссии по инвентаризации и оценке дамб и других гидротехнических сооружений, с отражением их оценочной стоимости в бухгалтерском учете Агентства;

**2.4.2.3.** направления подрядчикам/исполнителям работ по ремонту защитных дамб от наводнений предписаний об устранении недостатков, выявленных в ходе проверки, проведенной Инспекцией по техническому надзору;

**2.4.2.4.** выявления случаев размещения лагерей (загонов) для скота на противопаводковых насыпях, с целью принятия мер, предусмотренных нормативной базой, с информированием Инспекции по охране окружающей среды о выявленных случаях, для принятия соответствующих мер за несоблюдение нормативной базы в области охраны окружающей среды;

**2.4.3. Инспекции по охране окружающей среды** для регистрации в учете земельного участка площадью 0,022 га на балансе группы счетов 371 „Земельные участки”;

**2.4.4.** **Агентству по охране окружающей среды** для завершения процесса согласования и получения заключений на проекты нормативных актов, разработанных под уникальными номерами 1129/MM/2023 (Проект Постановления Правительства об утверждении проекта Закона о внесении изменений в Закон о растительном мире №239/2007) и 18/MM/2023 (Проект Постановления Правительства об утверждении Положения о разрешении на вырубку лесной растительности), с их утверждением в установленном порядке;

**2.4.5. Агентству „Moldsilva” и Агентству „Apele Moldovei”** для обеспечения полноты и достоверности информации, представляемой Агентству публичной собственности в Приложении №2 „Регистр публичного имущества и управления государственной собственностью” и Приложении №3 „Отчет о балансовой стоимости активов государственных/муниципальных предприятий”;

**2.4.6. Подведомственным публичным учреждениям** для:

**2.4.6.1.** проверки записей из Реестра объектов недвижимого имущества и данных из Приложения №3 к Постановлению Правительства №161/2019, с целью выявления земельных участков, в частности, земельных участков лесного фонда, на которые зарегистрированы права собственности в Реестре объектов недвижимого имущества, с представлением Агентству публичной собственности предложений по корректировке и дополнению данных из Приложений №1 и №3 к Постановлению Правительства №161/2019, включая корректировку наименования управляющих земельными участками, с целью корреляции информации из соответствующих Приложений и представления реальных имущественных ситуаций;

**2.4.6.2.** принятия необходимых мер, установленных нормативной базой, для корректировки записей в Приложениях к Постановлению Правительства №351/2005[[9]](#footnote-9), а также, по мере дополнения Приложений №229 и №227 к вышеуказанному Постановлению Правительства новыми позициями, для регистрации прав собственности на здания и специальные сооружения, находящиеся в управлении подведомственных публичных учреждений Министерства;

**2.5. Публичному учреждению Кадастр недвижимого имущества, совместно с Агентством публичной собственности** для принятия к сведению, и рекомендовать обеспечить, совместно с Агентством „Apele Moldovei”, разграничение земельных участков, связанных с защитными дамбами и плотинами от наводнений, в рамках Государственной программы по разграничению объектов недвижимого имущества, в соответствии с положениями ст. 32 (4) b) Постановления Правительства №63/2019[[10]](#footnote-10);

**2.6. Министерству окружающей среды совместно с Агентством публичной собственности** для:

**2.6.1.** передачи объемов инвестиций, осуществленных за 2013-2015 годы в переоснащение насосных станций системы водоснабжения Бэлць-Сорока, находящихся в ведении Государственного предприятия „Acva-Nord”, в размере 31,0 млн. леев, с составлением актов приема - передачи между сторонами, в соответствии с Постановлением Правительства №901/2015[[11]](#footnote-11), и приложением к ним документов, подтверждающих текущее техническое состояние переоснащенных насосных станций, а также с принятием решения о завершении или продолжении инвестиционного проекта;

**2.6.2.** передачи бенефициарам объемов инвестиций, вложенных в защитные дамбы от наводнений, управляемые государственными предприятиями[[12]](#footnote-12), учредителем которых является Агентство публичной собственности, в размере 265,1 млн. леев, с составлением актов приема - передачи между сторонами, в соответствии с Постановлением Правительства №901/2015;

**2.7. Агентству публичной собственности, совместно с Министерством окружающей среды и Агентством „Apele Moldovei”** для составления актов приема-передачи между сторонами о количественной передаче защитных дамб, насыпей и подъездных путей, находящихся в управлении предприятий, подлежащих ликвидации в соответствии с Постановлением Правительства №760/2020[[13]](#footnote-13);

**2.8. Министерству окружающей среды, совместно с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности** для принятия к сведению, и рекомендовать передать имущество из состава гидротехнической инфраструктуры в рамках ирригационных/осушающих систем из управления Агентства „Apele Moldovei” в управление Национального агентства по благоустройству земель, в соответствии с положениями Постановления Правительства №760/2020;

**2.9. Агентству публичной собственности** для информирования, и рекомендовать принять необходимые меры, предусмотренные положениями ст.35 (3) Закона №149/2012[[14]](#footnote-14), для замены учредителя Государственного предприятия Кишиневская технологическая ирригационная станция и Государственного предприятия Технологическая ирригационная станция Дрокия, находящихся в процессе несостоятельности;

**2.10**. **Министерству финансов** для принятия к сведению, и рекомендовать изучить ситуации, отмеченные в пункте 5.1. Отчета аудита, с целью определения правильности отнесения финансовых средств, выделенных из государственного бюджета государственным предприятиям, на другие цели чем те, которые указаны в коде ЭКO 251 „Субсидии, предоставленные государственным и муниципальным предприятиям”;

**2.11. Генеральной прокуратуре Республики Молдова,** на основании положений ст.15 (i1) Закона №260/2017, для рассмотрения, согласно компетенции, констатаций, изложенных в п.6.14. Отчета аудита, касающихся осуществления капитальных вложений в реконструкцию 3 защитных дамб от наводнений.

**3.** Настоящим Постановлением исключить из режима мониторинга Постановление Счетной палаты №33 от 28.06.2023 по Отчету аудита финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2022 года, в связи с выполнением на уровне 54,5% рекомендаций, направленных в рамках предыдущей аудиторской миссии, и повторным изложением нереализованных или частично реализованных рекомендаций.

**4.** Уполномочить члена Счетной палаты, ответственного за доверенный сектор, правом подписать Письмо к руководству Министерства окружающей среды.

**5.** Настоящее Постановление вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть обжаловано путем предварительного уведомления в адрес органа-эмитента в течение 30 дней со дня опубликования. В административном порядке Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, офис Рышкань (MD-2068, Мун. Кишинэу, ул. Киев, 3), в 30-дневный срок со дня сообщения ответа на предварительное уведомление или с даты истечения срока, предусмотренного для его разрешения.

**6.** О принятых мерах по выполнению подпунктов 2.4.1.2.; 2.4.1.7.; 2.4.2.2.; 2.4.5.; 2.6.2.; 2.8. проинформировать Счетную палату в течение 6 месяцев, и, соответственно, подпунктов 2.4.1.1.; 2.4.1.3; 2.4.1.4.; 2.4.1.5.; 2.4.1.6.; 2.4.2.1.; 2.4.2.3.; 2.4.2.4.; 2.4.3.; 2.4.4.; 2.4.6.1.; 2.4.6.2.; 2.5.; 2.6.1.; 2.7.; 2.9.; 2.10 - в течение 12 месяцев с даты опубликования Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**7**. Принять к сведению, что в ходе аудиторской миссии, проведенной в 2024 году: (i) Агентство „Apele Moldovei”, в результате подтверждения Агентством публичной собственности отражения в учете стоимости уставного капитала 2 государственных предприятий, учредителем которых Агентство стало в соответствии с Постановлением Правительства №902/2017, исключило из бухгалтерского учета стоимость уставного капитала этих предприятий (4,6 млн. леев). Соответственно, и земельные участки, находящиеся в управлении этих 2 государственных предприятий, перешли к Агентству публичной собственности; (ii) Государственная гидрометеорологическая служба перенесла земельные участки, полученные в безвозмездное пользование, на сумму 2,1 тыс. леев, со счета 371140 „Земельные участки” на внебалансовый счет 822100 „Активы, взятые внаем/аренду”; (iii) Инспекция по охране окружающей среды восстановила в бухгалтерском учете сумму в 1,7 тыс. леев, относящуюся к стоимости отработанного металлолома, полученного от списания транспортного средства; (iv) Агентство „Apele Moldovei” запросило у государственных предприятий лесного хозяйства Каталоги цен по продаже древесины, утвержденные на 2024 год, и включило в Учетную политику положения, касающиеся учета древесной массы, полученной от вырубки растительности на плотинах для защиты от наводнений; (v) Агентство „Moldsilva” зарегистрировало в бухгалтерском учете на счете 811420 „Дебиторская задолженность налогоплательщиков”, сумму 0,2 млн. леев, относящихся к неначисленым платежам за 2023 год; (vi) Агентство „Apele Moldovei” исключило из бухгалтерского учета 3 земельных участка площадью 7,7 га, которые принадлежат третьим лицам; (vii) Приложение №3 к Постановлению Правительства №161/2019 было дополнено 427 новыми позициями, относящимися к земельным участкам лесного фонда площадью 21,6 тыс. га, а по некоторым позициям было скорректировано название управляющего земель; (viii) в рамках Единого казначейского счета были открыты внебюджетные счета для 10 государственных предприятий лесного хозяйства, с целью управления трансфертами, выделенными из государственного бюджета.

**8.** Постановление и Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2023 года опубликовать на официальном сайте Счетной палаты (<https://www.ccrm.md/ro/decisions>).

**Татьяна ШЕВЧУК,**

**Председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Счетной палаты №55 от 15.12.2023 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2024 год”. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №2/2020 „О Системе профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон о бухгалтерском учете №113-XVI от 27.04.2007; План счетов бюджетного учета и Методологические нормы организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений, утвержденные Приказом министра финансов №216/2015; Приказ министра финансов №6/2018 об утверждении сроков представления финансовых отчетов за 2017 год; Приказ министра финансов №164/2016 об утверждении Требований при составлении пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджетов бюджетных органов/учреждений. [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ министра финансов №216/2015 об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Методологических норм организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений. [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон о разграничении публичной собственности №29 от05.04.2018. [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон о государственном предприятии и муниципальном предприятии №246 от 22.11.2017. [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление Правительства № 63/2019 об утверждении Положения о порядке разграничении объектов недвижимого имущества публичной собственности. [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Правительства №351/2005 об утверждении списков объектов недвижимого имущества, являющихся публичной собственностью государства, и о передаче некоторых объектов недвижимого имущества. [↑](#footnote-ref-9)
10. Постановление Правительства №63/2019 об утверждении Положения о порядке разграничения объектов недвижимого имущества публичной собственности. [↑](#footnote-ref-10)
11. Постановление Правительства №901/2015 об утверждении Положения о порядке передачи объектов публичной собственности. [↑](#footnote-ref-11)
12. В 2022 году - 6 государственных предприятий (88,5 млн. леев), в 2023 году - другие 5 государственных предприятий (176,6 млн. леев). Государственные предприятия, в активы которых были осуществлены инвестиции, находятся в процессе несостоятельности. [↑](#footnote-ref-12)
13. Постановление Правительства №760/2020 о роспуске (ликвидации) некоторых государственных предприятий. [↑](#footnote-ref-13)
14. Закон о несостоятельности №149/2012. [↑](#footnote-ref-14)