**Anexă**

la Hotărârea Curții de Conturi

nr.65 din 28 decembrie 2023



**CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA**

|  |
| --- |
| MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 69, tel.: (+373) 22 26 66 02, fax: (+373) 22 26 61 00, web: [www.ccrm.md](http://www.ccrm.md); e-mail: [ccrm@ccrm.md](mailto:ccrm@ccrm.md) |

**RAPORTUL**

**auditului conformității privind subvențiile acordate Agenției „Moldsilva” în anii 2022 și 2023 în scopul neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc comercializat către populație pentru sezonul rece**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ÎS ÎSC ”Sil-Răzeni” propune spre vânzare lemne de foc – Satul Costești** | **Incendiu cămin lemn abstract natură Imagine de stoc © taden** | **C:\Users\s_purici\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.MSO\9694B7B7.tmp** |

**Cuprin**

[LISTA ACRONIMELOR 3](#_Toc153441289)

[GLOSAR 4](#_Toc153441290)

[I. SINTEZA 5](#_Toc153441291)

[II. PREZENTAREA GENERALĂ 8](#_Toc153441292)

[2.1 Informație generală despre domeniul auditat 8](#_Toc153441293)

[2.2 Bugetul și timpul alocat 9](#_Toc153441294)

[2.3 Volumul lemnelor de foc recoltat 10](#_Toc153441295)

[III. SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI 11](#_Toc153441296)

[3.1 Mandatul legal și scopul auditului 11](#_Toc153441297)

[3.2 Abordarea auditului 12](#_Toc153441298)

[3.3 Responsabilitatea auditorului 12](#_Toc153441299)

[IV. CONSTATĂRI 13](#_Toc153441300)

[4.1. Obiectivul I: Factorii de decizie au întreprins toate măsuri pentru asigurarea unei oferte accesibile de lemn de foc?................... 13](#_Toc153441301)

[4.2. Obiectivul II: Au fost realizare activitățile de raționalizare a consumului și distribuției lemnului de foc? 20](#_Toc153441302)

[4.3. Obiectivul III: Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice corespunde regulilor generale de formare a prețurilor și este aplicată conform de entitățile silvice? 35](#_Toc153441303)

[4.4. Obiectivul IV: Distribuirea mijloacelor bugetare/subvenții alocate de la bugetul de stat destinate accelerării colectării masei lemnoase şi neadmiterea majorării prețului la lemnul de foc s-a efectuat conform mecanismului adecvat și corespunzător? 41](#_Toc153441304)

[4.5. Obiectivul V: Măsurile întreprinse de factorii de decizie au contribuit la prevenirea și diminuarea tăierilor ilicite de lemn de foc din fondul forestier național? 52](#_Toc153441305)

[V. CONCLUZIA GENERALĂ 59](#_Toc153441306)

[VI. RECOMANDĂRI 60](#_Toc153441307)

[VII. SEMNĂTURI 61](#_Toc153441308)

[ANEXE 62](#_Toc153441309)

# **LISTA ACRONIMELOR**

|  |  |
| --- | --- |
| **Abrevierea** | **Termenul abreviat** |
| ***AM*** | Agenția de Mediu |
| ***AMS*** | Agenția Moldsilva |
| ***AO*** | Asociație Obștească |
| ***APL*** | Administrația Publică Locală |
| ***BL*** | Bugetul local |
| ***BNM*** | Banca Națională a Moldovei |
| ***BS*** | Bugetul de stat |
| ***CH*** | Cahul |
| ***CSE*** | Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova |
| ***ES*** | Entități silvice |
| ***G.Ț*** | Gospodărie Țărănească |
| ***GOST*** | Standarde normativ-tehnice |
| ***HG*** | Hotărârea Guvernului |
| ***Î.I.*** | Întreprindere Individuală |
| ***Î.S.*** | Întreprindere de Stat |
| ***Î.S ASD*** | Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” |
| ***ÎSS*** | Întreprinderea de Stat pentru Silvicultură |
| ***ICAS*** | Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice |
| ***IGP*** | Inspectoratul General al Poliției |
| ***IDNP*** | Codul numeric personal |
| ***IP*** | Instituție Publică |
| ***IPM*** | Inspectoratul pentru Protecția Mediului |
| ***ISSAI*** | Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit |
| ***K1*** | Coeficientul de diferențiere pentru reglementarea prețului de cost la producția lemnoasă |
| ***K2*** | Coeficientul de valoare pentru produse lemnoase |
| ***m/st*** | metru ster |
| ***m3*** | metru cub |
| ***MF*** | Ministerul Finanțelor |
| ***MM*** | Ministerul Mediului |
| ***MMPS*** | Ministerul Muncii și Protecției Sociale |
| ***MPay*** | Serviciul Guvernamental de Plăți Electronice |
| ***ONU*** | Organizația Națiunilor Unite |
| ***PA*** | Planul de Acțiuni |
| ***PV*** | Proces-verbal |
| ***R.N.*** | Rezervația Naturală |
| ***RM*** | Republica Moldova |
| ***RNP „Romsilva”*** | Regia Națională a Pădurilor „Romsilva” |
| ***S.A.*** | Societate pe Acțiuni |
| ***SI*** | Sistem informațional |
| ***SIA GEAP*** | Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permisive |
| ***SNC*** | Sistemul Național de Contabilitate |
| ***SRL*** | Societatea cu Răspundere Limitată |
| ***TOR*** | Terms Of Reference (termeni de referință) |
| ***TU*** | Prescripții tehnice |
| ***UAT*** | Unitate administrativ-teritorială |
| ***UNHCR*** | United Nations High Commissioner for Refugees (Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați) |
| ***USD dolar SUA*** | Dolarul este moneda oficială a Statelor Unite ale Americii |
| ***1C*** | Sistemul informațional de evidență contabilă |

# **GLOSAR**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Act de punere în valoare*** | document tehnico-economic care conține rezultatele evaluării cantitative şi calitative conform normelor tehnice silvice, precum şi informațiile privitoare la localizarea masei lemnoase destinate exploatării, conform amenajamentelor silvice |
| ***Act fitosanitar*** | act de examinare fitosanitară a arboretelor degradate, întocmit de către Serviciul protecția pădurilor din cadrul ICAS |
| ***Act permisiv/autorizație*** | document sau înscris constatator prin care autoritatea emitentă constată unele fapte juridice şi întrunirea condițiilor stabilite de lege, atestând învestirea solicitantului cu o serie de drepturi şi de obligații pentru inițierea, desfășurarea şi/sau încetarea activității de întreprinzător sau a unor acțiuni aferente şi indispensabile acestei activități. Actul permisiv poate avea denumirea de licență, autorizație, permis, certificat, aviz, aprobare, brevet, atestat de calificare |
| ***Amenajament silvic*** | studiu de bază în gestionarea pădurilor, cu conținut tehnic organizatoric, juridic şi economic, fundamentat ecologic |
| ***Amenajarea pădurilor*** | ansamblu de preocupări şi măsuri menite să asigure aducerea şi păstrarea pădurilor în stare corespunzătoare din punctul de vedere al funcțiilor ecologice, economice şi sociale pe care acestea le îndeplinesc, fiind şi o activitate de dezvoltare tehnologică |
| ***Gestionarea fondului forestier şi cinegetic*** | activitate de gospodărire şi utilizare a resurselor forestiere în scopul îndeplinirii politicii statului în domeniile respective |
| ***Gospodărie casnică (sau gospodărie)*** | grup de două sau mai multe persoane care locuiesc împreună în mod obișnuit, având, în general, legături de rudenie şi care au un buget comun, participând integral sau parțial la formarea veniturilor şi la cheltuirea acestora, sau persoana care locuiește şi se gospodărește separat şi nu aparține altei gospodării |
| ***Lucrări silvotehnice*** | ansamblu de lucrări și intervenții dintre cele mai variate și de diversă natură și scopuri, urmărind cu prioritate menținerea și intensificarea funcțiilor exercitate de către păduri pe întreaga durată a ciclului de dezvoltare ontogenetică a acesteia |
| ***Masă lemnoasă*** | totalitatea arborilor pe picior şi/sau doborâți, întregi sau părți din aceștia, inclusiv cei aflați în diferite stadii de transformare şi mișcare în cadrul procesului de exploatare forestieră |
| ***Măsură de parchet*** | volum de arboreți exploatabili și trecuți de vârsta exploatabilității, preconizat de amenajament pentru recoltarea masei lemnoase în procesul tăierilor de regenerare, reconstrucție ecologică și de conservare, sau de altă natură |
| ***Ocol silvic*** | unitate teritorială de bază pentru care se elaborează un amenajament silvic |
| ***Parcelă*** | diviziune cu caracter permanent a fondului forestier, formată în cadrul unui ocol silvic, cu ocazia amenajării pădurilor, în vederea organizării teritoriale a acestuia |
| ***Parchet*** | lot de arbori destinat exploatării, estimat cantitativ şi calitativ conform metodelor dendrometrice pentru evaluarea volumului de lemn, în vigoare la data estimării, şi care are același număr de identificare şi aceeași denumire ca și cele ale APV |
| ***Produse principale*** | produse lemnoase în volum brut, rezultate din tăieri de regenerare și de conservare a pădurilor |
| ***Produse secundare*** | produse lemnoase în volum brut, rezultate din tăieri de îngrijire a arboreturilor (degajări, curățiri, rărituri) și tăieri de igienă |
| ***Punerea în valoare a masei lemnoase*** | acțiune tehnico-economică și organizatorică complexă prin care, anticipat sau după recoltare, se evaluează cantitativ, calitativ și valoric produsele lemnoase prevăzute a fi introduse în consum |
| ***SIA GEAP*** | punct unic de acces pentru antreprenori şi autoritățile publice emitente de acte permisive, care conține toate instrumentele necesare pentru gestionarea şi obținerea actelor permisive |
| ***Tăieri de produse principale*** | lucrări silvotehnice efectuate în scopul recoltării materialului lemnos exploatabil și regenerării ulterioare obligatorii a suprafețelor exploatate |
| ***Tăieri silvice*** | lucrări silvotehnice sau ansamblu de lucrări și intervenții de natură diversă și cu scopuri care urmăresc ca prioritate menținerea și intensificarea funcțiilor exercitate de către păduri pe întreaga durată a ciclului de dezvoltare ontogenetică |

1. **SINTEZA**

Pădurile Republicii Moldova sunt o parte componentă a patrimoniului natural național şi sunt printre puținele surse regenerabile care oferă posibilitatea de a influența şi ameliora calitatea mediului înconjurător. Totodată, fondul forestier reprezintă și o sursă alternativă de încălzire pentru populație pe timp de iarnă, mai cu seamă când țara se confruntă cu o criză energetică.

Începând cu a doua jumătate a anului 2021 pe plan global se înregistrează о criză energetică manifestată prin creșterea prețurilor, acutizarea riscurilor de aprovizionare și intensificarea competiției internaționale pentru resursele existente. Aceste evoluții au fost puternic intensificate de războiul din Ucraina.

În sezonul rece 2022-2023 Republica Moldova s-a confruntat cu o vulnerabilitate ridicată în fața crizei energetice. Aceasta se explică printr-un nivel ridicat de dependență de importurile de energie și de o infrastructură energetică învechită. În Republica Moldova impactul crizei este amplificat și de capacitățile interne limitate de generare a energiei și de veniturile foarte mici ale unor pături largi ale populației, fapt ce cauzează о pondere înaltă a energiei în cheltuielile de consum ale gospodăriilor casnice. Criza energetică și scumpirile la gazul metan și energia electrică au dus la o creștere foarte mare a cererii la lemnul de foc din partea populației, la nivelul întregii țări.

Conform Sondajului Bugetelor Gospodăriilor Casnice 2020, circa 658 mii de gospodării (~58% din total) utilizează sobele tradiționale ca principala modalitate de încălzire a locuinței. Această statistică include 591 mii de gospodării din mediul rural, 60 mii – din orașele mici, și 7 mii – din orașele mari.

În vederea atenuării riscurilor privind accesibilitatea, disponibilitatea și distribuirea echitabilă a lemnelor de foc pentru perioada rece 2022-2023, ca o opțiune temporară, prin Decizia Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova (în continuare – CSE)[[1]](#footnote-1) s-a dispus alocarea Ministerului Mediului, pentru Agenția ,,Moldsilva”, din fondul de intervenție al Guvernului, mijloace financiare în sumă de 64,25 mil. lei, destinate pentru accelerarea colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație. De asemenea, resursele financiare alocate au fost destinate pentru efectuarea anticipată a lucrărilor silvotehnice în fondul forestier național, planificate pentru primăvara anului 2023.

În acest context, Curtea de Conturi a inițiat auditul conformității pentru a determina dacă subvențiile acordate Agenției „Moldsilva” în anii 2022 și 2023, în scopul neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc comercializat către populație pentru sezonul rece, au fost utilizate conform criteriilor și restricțiilor aprobate.

Curtea de Conturi a constatat că abordările diferențiate și lipsa funcționalității controalelor- cheie instituite au generat un șir de deficiențe și neconformități, și anume:

* unii actori implicați în implementarea Planului de acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023 – Î.S. „ASD” și UAT, deși au obținut autorizații pentru tăieri în afara fondului forestier, nu au raportat nici volumele de masă lemnoasă obținute, nici categoriile de beneficiari cărora aceasta a fost repartizată, comercializând lemnul de foc în lipsa criteriilor bine concepute (pct. 4.1.2 şi pct. 4.2.3);
* punerea în valoare a vegetației forestiere pentru lucrările silvotehnice pentru anul 2023 s-a realizat parțial, astfel din volumul de 320,0 mii m3 de produse principale au fost puse în valoare (identificate, marcate și autorizate) doar 84,5% (pct. 4.1.3);
* executarea anticipată a lucrărilor silvotehnice din măsura de parchet a tăierilor de produse principale planificate pentru trimestrul I al anului 2023 nu a fost realizată integral, din volumul total brut al masei lemnoase de 150,0 mii m3 real fiind obținută masă lemnoasă brută de 97,4 mii m3, sau 64,9%[[2]](#footnote-2) din ținta stabilită (pct. 4.1.4);
* autorizarea lucrărilor de recoltare a vegetației forestiere din cadrul fondului forestier s-a realizat cu nerespectarea procedurilor aprobate, astfel: (i) din totalul de 80 de autorizații emise de AM în perioada august 2022 – martie 2023, 37 de acte permisive, sau 46%, au fost emise peste termenul limită de 10 zile impus de CSE, depășirea variind între 3 și 11 zile; (ii) lipsa reglementărilor ce țin de modalitatea de notificare a IPM privitor la cererile recepționate privind solicitarea autorizării tăierilor în fondul forestier, conținutul, formatul, inclusiv responsabilii, a condus ladivergențe esențiale dintre datele inventarierii primare și datele inventarierii de control, fiind reperfectate 6 acte permisive, volumul autorizat anterior fiind diminuat cu 82,0 m3 de masă lemnoasă (pct. 4.1.5);
* cataloagele de prețuri la produsele lemnoase ale unor ÎSS nu au fost coordonate cu fondatorul, iar 6 ÎSS, pe parcursul anului 2022, nu au publicat prețurile actualizate de comercializare a masei lemnoase, nefiind respectat principiul transparenței (pct. 4.1.6 şi pct.4.1.7);
* deși platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) cu funcționalitatea actuală[[3]](#footnote-3) prevede publicarea informațiilor cu privire la stocurile de lemne, precum și la disponibilitatea de masă lemnoasă la începutul fiecărei săptămâni, aceasta nu funcționează la nivelul capacităților maxime proiectate[[4]](#footnote-4) (pct. 4.2.1);
* nu au fost respectate criteriile impuse de CSE privind comercializarea lemnului de foc, în Listele întocmite de autoritățile publice locale (în continuare – APL) fiind incluși mai mulți membri de familie din aceeași gospodărie, persoane al căror domiciliu nu este în cadrul APL şi persoane care dețin mai multe surse de încălzire, iar ÎSS Chișinău a comercializat lemnele de foc în baza cererilor individuale, deoarece Primăria mun. Chișinău nu a prezentat lista potențialilor beneficiari (pct. 4.2.4);
* comercializarea lemnului de foc peste limitele aprobate, (i) dintre care, în trimestrul IV al anului 2022, cu depășirea limitei de 3 m/st per persoană fizică, fiind admise 496 de astfel de cazuri, în total fiind comercializat lemn de foc în volum de 1,5 mii m/st peste norma admisibilă, sau de 1,9 ori mai mult; (ii) depășirea limitei totale de 5 m/st (3 m/st + 2 m/st) per persoană fizică, în total pentru 1.185 de cazuri, ceea ce a dus la reducerea stocurilor de lemn disponibile în volum de 3,3 mii m/st; (iii) din 160 de angajați sezonieri[[5]](#footnote-5), 146 au achiziționat 1,3 mii m/st peste limitele stabilite; (iv) comercializarea lemnului de foc compensat unor categorii de beneficiari neprevăzuți în Deciziile CSE, precum întreprinderi individuale[[6]](#footnote-6), gospodării țărănești[[7]](#footnote-7) (Î.I. și G.Ț. nu sunt persoane juridice), S.R.L., asociații obștești neacreditate, biserici și comunități religioase, în volum total de 2.341,0 m/st; (v) comercializarea lemnului de foc consumatorilor non-casnici cu depășirea limitei de 200 m/st (*limita fiind depășită cu 34 m/st*), inclusiv vânzarea, contrar criteriilor stabilite, a lemnului de foc de specii tari în volum de 320 m/st (pct. 4.2.5);
* imperfecțiunea și caracterul ambiguu al mecanismului de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor, aprobat de Ministerul Mediului, au contribuit la acordarea subvențiilor majorate destinate accelerării colectării masei lemnoase în perioada rece a anului 2022-2023, în calculul aplicat de Agenția „Moldsilva” fiind incluse costurile estimate ale lucrărilor silvice pentru 1 m3, care real nu au avut loc și nu au fost suportate. Ca urmare a recalculelor efectuate de audit, cu aplicarea creșterii reale a costurilor aferente lucrărilor silvice efectuate în trimestrul IV al anului 2022 și în trimestrul I al anului 2023, pentru întregul volum de masă lemnoasă, inclusiv pentru cea obținută din tăierile accelerate, entitățile silvice conform estimărilor auditului urmau să beneficieze de subvenții în mărime de 7,3 mil.lei, sau cu 42,9 mil. lei mai puțin față de mărimea acordată de Comisia de repartizare constituită. Excluzând partea subvențiilor care a fost restituită la bugetul de stat sub formă de defalcări din profit (25%), în sumă de 4,4 mil.lei, mărimea subvențiilor acordate în plus entităților silvice constituie, în opinia auditului, 38,5 mil.lei (pct. 4.4.3);
* unele ÎSS[[8]](#footnote-8), la întocmirea Declarației cu privire la impozit pe venit (VEN 12) pentru anul 2022, nu au inclus spre deducere în rândul 02014 (Veniturile obținute în urma utilizării facilităților fiscale (Codul fiscal, art.20 lit. z))), mărimea subvențiilor primite de la bugetul de stat în sumă de 3,1 mil.lei, din aceasta fiind achitat impozitul pe venit în mărime de 12%, ceea ce a influențat și mărimea defalcărilor din profit (25%), urmând a fi întreprinse măsuri pentru prezentarea către SFS a corecțiilor respective până la prezentarea rezultatelor financiare pentru anul 2023 (pct. 4.4.3);
* Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice[[9]](#footnote-9) include indicatori[[10]](#footnote-10) care duc la creșterea artificială și neargumentată a prețurilor de vânzare a masei lemnoase, precum și la obținerea de către ÎSS a profiturilor majorate şi, respectiv, reducerea posibilității de cumpărare a lemnelor de foc de către populație (pct. 4.3.1);
* în scopul prevenirii și diminuării tăierilor ilicite de lemne de foc din fondul forestier național, au fost incluse măsuri de:: (i) îmbunătățire a procesului de eliberare a documentelor de proveniență a masei lemnoase transportate și a mijloacelor de transport în vederea contracarării activităților ilicite, (ii) majorare a amenzilor/sancțiunilor pentru tăierea/transportarea ilicită a materialului lemnos și de majorare a cuantumului prejudiciului cauzat mediului pentru tăierile ilicite, (iii) efectuare, de către organele abilitate, a controalelor permanente ale activității gestionarilor de fond forestier, IPM întocmind în acest sens 583 de procese-verbale cu privire la depistarea a 1.157,1 m3 de masă lemnoasă, fiind calculate sancțiuni în sumă de 1,8 mil.lei și prejudiciul cauzat mediului în sumă de 0,6 mil.lei; AMS întocmind 1.166 de procese-verbale cu privire la tăierile ilicite a 1.925,6 m3 de masa lemnoasă, fiind calculat prejudiciul cauzat mediului de 863,2 mii lei; ÎSS identificând 889,4 m3 de masă lemnoasă tăiată ilicit, fiind calculat prejudiciul adus mediului în sumă de 439,3 mii lei, din care 400,14 m3 a fost comercializată în baza bonului de plată (pct. 4.5.).

Tematica auditului este una de importanță majoră pentru părțile interesate, deoarece abordează probleme sensibile și actuale pentru societate. Recomandările de audit au fost comunicate părților responsabile și sunt orientate spre impulsionarea dezvoltării unui sistem de management eficient, bazat pe un cadru normativ calitativ și armonizat, precum și pe înlăturarea deficiențelor constatate.

Raportul de audit este destinat:

**Parlamentului și Guvernului Republicii Moldova –** pentru informare, luare de atitudine și posibilă utilizare a informațiilor la luarea deciziilor/inițiativelor aferente domeniului auditat;**Ministerului Mediului**, ca organ central de specialitate al administrației publice, responsabil de elaborarea și promovarea politicilor în domeniul protecției mediului și conservării resurselor naturale;

**societății și altor părți interesate –** pentru informare.

1. **PREZENTARE GENERALĂ**

## **2.1** **Informație generală despre domeniul auditat**

În contextul situației precare pe piața resurselor energetice generate de multipli factori de risc ce au influențat creșterea prețurilor la resursele energetice, Comisia Situații Excepționale a dispus alocarea a 64,25 mil. lei Ministerului Mediului, pentru Agenția „Moldsilva”. Această decizie a fost luată în scopul reducerii impactului crizei și atenuării poverii energetice asupra cetățenilor republicii, precum și pentru asigurarea stocurilor necesare de masă lemnoasă pentru perioada rece a anului 2022-2023.

În vederea determinării volumelor de masă lemnoasă necesare pentru asigurarea populației cu lemn de foc, MM a înaintat demersuri către APL privind întocmirea listelor potențialilor beneficiari pe categorii de vulnerabilitate, inclusiv cu indicarea volumelor solicitate. Conform Ministerului Mediului, listele de la primării, pe care s-au înregistrat localnicii pentru a beneficia de lemn mai ieftin, au fost întocmite pentru a estima cererea de lemn.

Astfel, au fost stabilite cinci categorii de solicitanți, după cum urmează:

1. familiile social vulnerabile (în cazul familiilor se indică numărul de persoane din componența familiei);
2. familiile care nu dispun de alte surse de încălzire, decât lemnul de foc;
3. instituțiile publice (școli, grădinițe, primării etc.) care nu dispun de alte surse de încălzire, decât lemnul de foc;
4. alte persoane fizice care solicită lemn de foc pentru sezonul de încălzire 2022-2023;
5. alte instituții publice care solicită lemn de foc pentru sezonul de încălzire 2022-2023.

Criza energetică și promisiunile autorităților privind plafonarea prețurilor au determinat majoritatea populației ce deține posibilitatea de a se încălzi cu lemne să se înregistreze în listele propuse de MM, fiind indicate volume peste minimele necesare.

Prin urmare, în vederea atingerii obiectivelor stabilite, Ministerul Mediului a aprobat Planul de acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023. În realizarea acțiunilor planificate au fost antrenați mai mulți actori responsabili:

* **Agenția „Moldsilva”** – (i) recoltarea masei lemnoase ca urmare a executării lucrărilor silvotehnice în semestrul al II-lea al anului 2022, prin demararea anticipată a unor lucrări în luna septembrie 2022, în cantitate de 258 mii m3 volum brut de masă lemnoasă (până la 15.11.2022); (ii) executarea anticipată a lucrărilor silvotehnice din măsura de parchet a tăierilor de produse principale planificate pentru trimestrul I al anului 2023, în cantitate de 150 mii m3 volum brut de masă lemnoasă (01.11.2022 - 31.12.2022); și (iii) executarea lucrărilor silvotehnice de recoltare a masei lemnoase planificate pentru exploatare în anul 2023, în cantitate de 70 mii m3 de produse principale (01.01.2023 - 30.04.2023) și 140 mii m3 de produse secundare (01.01.2023 - 30.06.2023);
* **Î.S. Administrația de Stat a Drumurilor** – executarea lucrărilor silvotehnice de recoltare a masei lemnoase de pe terenurile cu plantații rutiere/forestiere aferente drumurilor naționale din gestiunea Î.S. ASD, volum de masă lemnoasă evaluat (09.04.2022 - 01.04.2023);
* **Autoritățile Publice Locale** – executarea lucrărilor silvotehnice de recoltare a masei lemnoase de pe terenurile UAT, în volum de 33 mii m3 de masă lemnoasă (01.09.2022 -01.04.2023).

Direcția politici în domeniul biodiversității a MM a fost desemnată responsabilă de supravegherea și coordonarea activităților planificate și de asigurarea suportului metodologic autorităților administrative implicate.

În baza Planului de acțiuni menționat, AMS[[11]](#footnote-11) a elaborat și a aprobat mecanismul de distribuire a masei lemnoase comercializate de către întreprinderile silvice, în baza criteriilor stabilite pentru categoriile prioritare de solicitanți, detalii ce se prezintă în Capitolul IV al prezentului Raport de audit.

Modul de repartizare a mijloacelor financiare/subvențiilor în scopul accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023 se prezintă în Figura nr. 1.

**Figura nr.1**

**Schema privind modalitatea de repartizare a mijloacelor financiare/subvențiilor**



**Sursa:** Elaborată de echipa de audit în baza Dispoziției CSE nr.33/2022 și Ordinului AMS nr.86/2022.

## **2.2 Bugetul și timpul alocat**

În contextul crizei energetice, din fondul de intervenție al Guvernului, în baza Dispoziției CSE nr.33/2022, s-a dispus alocarea de mijloace financiare în sumă de 64,25 mil. lei pentru a atenua impactul financiar considerabil asupra populației ce dispune de unica sursă de încălzire prin sobe. Scopul primar al acestei decizii a fost asigurarea stocurilor necesare de masă lemnoasă și neadmiterea majorării prețurilor la lemnul de foc.

Comisia[[12]](#footnote-12) pentru repartizarea mijloacelor bugetare/subvențiilor, în baza solicitărilor prezentate de către 24 de entități silvice din subordinea Agenției „Moldsilva”, a dispus alocarea a 54,6 mil. lei pentru accelerarea colectării masei lemnoase și neadmiterea majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023. Subvențiile au fost în corelare cu volumele de masă lemnoasă planificate de a fi recoltate și costurile lucrărilor silvice suportate de către entitățile silvice.

Astfel, mijloacele au fost transferate de către AMS la conturile bancare ale ÎSS, mărimea subvențiilor variind între 0,2 mil. lei (Î.S.S. Taraclia) și 5,4 mil. lei (Î.S.S. Edineț), detalii fiind prezentate în Figura nr. 2.

**Figura nr.2**

**Mijloacele financiare alocate entităților silvice, mil. lei**

**Sursa:** Datele AMS.

Ulterior, la finele sezonului rece al anului 2022-2023, entitățile silvice au rambursat mijloacele financiare nevalorificate în sumă de 4,4 mil lei, prin corelare cu volumul masei lemnoase real obținut.

## **2.3 Volumul lemnelor de foc recoltat**

În perioada de acțiune a dispozițiilor emise de CSE, august 2022 – martie 2023, entitățile silvice au raportat executarea lucrărilor silvotehnice de recoltare a masei lemnoase în volum de 199,5 mii m3, sau 92,1% din cel planificat (216,6 mii m3). Raportul privind volumul lemnelor de foc planificate pentru recoltare conform solicitărilor aprobate de către Comisie și cele executate de facto se prezintă în Figura nr. 3.

**Figura nr.3**

**Volumul lemnelor de foc recoltat, mii m3**

**Sursa:** Datele AMS.

1. **SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI**
   1. **Mandatul legal și scopul auditului**

Misiunea de audit a fost realizată în temeiul art.31 și art.32 din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi[[13]](#footnote-13) și în conformitate cu Programul activității de audit al Curții de Conturi pe anul 2023[[14]](#footnote-14), Standardele de audit aplicabile[[15]](#footnote-15), având drept scop evaluarea conformității privind gestionarea resurselor publice de către Agenția „Moldsilva” și întreprinderile de stat silvice, alocate în anul 2022 în scopul neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc comercializat către populație pentru sezonul rece 2022-2023, în raport cu criteriile stabilite de cadrul normativ regulator.

Astfel, pentru atingerea scopului propus și reieșind din riscurile identificate, au fost determinate următoarele obiective specifice:

1. ***Factorii de decizie au întreprins toate măsuri pentru asigurarea unei oferte accesibile de lemn de foc?***
2. ***Au fost realizate activitățile de raționalizare a consumului și distribuției lemnului de foc?***
3. ***Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice corespunde regulilor generale de formare a prețurilor și este aplicată conform de entitățile silvice?***
4. ***Distribuirea mijloacelor bugetare/subvențiilor alocate de la bugetul de stat pentru accelerarea colectării masei lemnoase şi neadmiterea majorării prețului la lemnul de foc s-a efectuat conform mecanismului adecvat și corespunzător?***
5. ***Măsurile întreprinse de factorii de decizie au contribuit la prevenirea și diminuarea tăierilor ilicite de lemn de foc din fondul forestier național?***
   1. **Abordarea auditului**

Activitățile de audit public extern au fost ghidate de Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit ISSAI 100, ISSAI 400 și ISSAI 4000[[16]](#footnote-16), cu aplicarea bunelor practici în domeniul auditului conformității. În misiunile de audit al conformității se optează pentru angajamentul de raportare directă și oferirea unei asigurări limitate.

Abordarea auditului s-a bazat pe riscuri, ceea ce a determinat analiza detaliată a întregului proces de autorizare a lucrărilor de recoltare a vegetației forestiere, de repartizare și utilizare a mijloacelor bugetare alocate, de distribuire a masei lemnoase, inclusiv de combatere a tăierilor ilicite în fondul forestier, considerate ca fiind expuse unor evenimente semnificative de neconformitate. Această abordare permite determinarea și raportarea gradului în care entitățile auditate respectă criteriile de conformitate care le guvernează.

Probele de audit au fost colectate de la MM, AM, Agenția Moldsilva, IPM, APL și de la alți actori implicați, prin analiza informațiilor financiare și nefinanciare, recalcularea și contrapunerea datelor, observarea directă, precum și intervievarea persoanelor responsabile din cadrul entităților auditate.

Drept surse de criterii au servit actele normative aferente domeniului auditat. Probele de audit obținute sunt suficiente și adecvate pentru susținerea concluziilor formulate în prezentul Raport de audit.

Sursa criteriilor de audit și criteriile de audit care au stat la baza constatărilor și procedurilor de audit aplicate se prezintă în Anexa nr.1 la prezentul Raport de audit.

* 1. **Responsabilitatea auditorului**

Responsabilitatea auditorului public a constat în evaluarea conformității privind subvențiile acordate Agenției „Moldsilva” în anii 2022 și 2023 în scopul neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc comercializat către populație pentru sezonul rece, în raport cu prevederile cadrului normativ aplicabil, prin obținerea probelor de audit suficiente și adecvate pentru susținerea constatărilor de audit și concluziei generale. Auditorul nu este responsabil de prevenirea faptelor de fraudă și eroare.

Auditorul public a fost independent față de entitate și a îndeplinit responsabilitățile de etică în conformitate cu cerințele Codului etic al Curții de Conturi[[17]](#footnote-17).

# **CONSTATĂRI**

* 1. **Obiectivul I: Factorii de decizie au întreprins toate măsuri pentru asigurarea unei oferte accesibile de lemn de foc?**

|  |
| --- |
| Pentru asigurarea unei oferte accesibile de lemn de foc pentru populație, au fost aprobate categoriile de beneficiari eligibili care pot beneficia prioritar de lemne de foc, precum și au fost aprobate plafoanele de volume de lemn de foc pentru fiecare categorie de beneficiar eligibil separat. Au fost întreprinse măsuri pentru accelerarea tăierilor planificate pentru anul 2023 cu efectuarea lor în trimestrul IV, 2022 și în trimestrul I, 2023, în scopul asigurării populației cu volume suficiente de lemn de foc. În consecință, la finele sezonului rece 2022-2023, entitățile silvice au înregistrat stocuri în volum total de 71,0 mii m3, sau cu 45,8 mii m3 mai mult față de stocurile înregistrate la 01.09.2022, astfel stocurile practic au fost triplate. De asemenea, prețurile de vânzare a lemnelor de foc au fost menținute la nivelul stabilit până în luna septembrie 2022, precum și a fost asigurată disponibilitatea stocurilor de masă lemnoasă, fiind satisfăcute toate solicitările înaintate de beneficiarii eligibili.  Totodată, au fost constatate unele neconformități care au periclitat parțial atingerea unor obiective stabilite în Planul de acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023. |

În vederea pregătirii pentru sezonul rece 2022-2023 și facilitării accesului la resursele energetice al populației pentru care unica sursă de încălzire sunt lemnele de foc, precum și pentru a satisface cererile sporite ale populației și pentru a nu admite creșterea prețurilor la lemnele de foc, CSE a aprobat un șir de măsuri (vezi în Anexa nr.2 Lista Deciziilor CSE prin care s-au aprobat măsurile aferente aprovizionării populației și întreprinderilor/entităților cu lemne de foc), care să asigure întreaga populație a Republicii Moldova cu lemne de foc.

În contextul situației precare pe piața resurselor energetice generate de factorii de risc ce influențau creșterea prețurilor la resursele energetice, MM, în temeiul pct.9 alin.1 din Regulamentul CSE, aprobat prin HG nr. 1340/2001 și pct.2.1 din Dispoziția CSE nr. 33/2022, la 01 septembrie 2022 a emis Ordinul nr. 76 „Cu privire la aprobarea Planului de Acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023[[18]](#footnote-18), care include 3 obiective specifice: (i) asigurarea unei oferte accesibile de lemn de foc, (ii) raționalizarea consumului și distribuției lemnului de foc, (ii) prevenirea tăierilor ilegale din fondul forestier național și din vegetația forestieră din afara fondului forestier, care cuprinde 20 de acțiuni: Obiectivul 1 – 9 acțiuni, Obiectivul 2 – 7 acțiuni, și Obiectivul 3 – 4 acțiuni.

Decizia a fost adoptată în vederea asigurării stocurilor necesare de masă lemnoasă, cu aplicarea măsurilor de raționalizare a comercializării și distribuirii lemnului de foc de către ÎSS din subordinea AMS, APL, Î.S. ASD, cu prioritizarea subiecților care necesită suport în obținerea resurselor energetice lemnoase, pentru a nu admite creșterea excesivă a prețurilor.

* + 1. **Deficitul de lemn de foc pe piața internă și panica creată în rândul populației au contribuit la adoptarea deciziei de suplinire a stocurilor de masă lemnoasă cu lemn de foc importat din România.**

Criza energetică a accentuat capacitățile interne limitate de a satisface nevoile populației în asigurarea cu volume suficiente de lemne de foc pentru sezonul rece 2022-2023. De asemenea, faptul că circa 58% din gospodăriile casnice utilizează ca principală modalitate de încălzire sobele, a agravat și mai mult situația, deoarece în anul 2022 nevoile populației și ale industriei au crescut esențial în comparație cu anii precedenți.

În vederea sporirii securității energetice în perioada rece a anului prin suplinirea stocurilor de masă lemnoasă disponibile, prin pct.7 din Decizia CSE nr. 55/2022 AMS a fost împuternicită să negocieze și să încheie direct contractul de vânzare-cumpărare cu Regia Națională a Pădurilor „Romsilva” privind procurarea lemnului în volumul și în limita stocurilor puse la dispoziție de către RNP „Romsilva”. De asemenea, AMS urma să cesioneze către ÎSS Chișinău și Bălți obligațiile de recepție și plată a lemnului pentru încălzire (lemn de foc), achiziționat de la RNP „Romsilva”, conform necesităților teritoriale privind masa lemnoasă și să asigure comercializarea în limita prețului de achiziție și adaosului provenit din cheltuielile operaționale suportate la importul lemnului din România.

Mijloacele financiare alocate ÎSS Chișinău și Bălți pentru subvenționarea lemnelor de foc urmau a fi direcționate la achitarea lemnului procurat din România, iar mijloacele obținute în acest sens urmau a fi restituite la bugetul de stat.

La rândul său, Guvernul României a aprobat pe 05.10.2022 acordarea unui ajutor Guvernului Republicii Moldova în mărime de 200 mii de metri steri, sau de circa 130 mii de metri cubi de lemn de foc, iar AMS a încheiat direct contractul de vânzare-cumpărare cu Regia Națională a Pădurilor „Romsliva” privind procurarea lemnului pentru încălzire în volumul și limita stocurilor puse la dispoziție de către RNP „Romsilva”[[19]](#footnote-19). Consiliul de Administrație al RNP „Romsilva” a aprobat comercializarea lemnului de foc la un preț mediu ponderat de 230 RON/metru cub[[20]](#footnote-20).

Prin urmare, AMS[[21]](#footnote-21) a cesionat către ÎSS Chișinău[[22]](#footnote-22) și Bălți[[23]](#footnote-23) obligațiunile de recepție și plată a lemnului pentru încălzire (lemn de foc) achiziționat de la RNP „Romsilva”. Întreprinderile silvice menționate au achiziționat 2,1 mii m3 de lemn pentru încălzire (lemn de foc) în valoare de 2,0 mil. lei, din care pentru Chișinău – 1.700 m3 (1.625.738,9 lei), și pentru Bălți – 400 m3 (382.526,8 lei).

Ulterior, lemnele importate au fost procurate de la ÎSS Chișinău și Bălți de către Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (United Nations High Commissioner for Refugees), în susținerea păturilor social-vulnerabile, refugiaților, familiilor care adăpostesc refugiații și centrelor de plasament al persoanelor social-vulnerabile și/sau refugiaților. Camioanele cu lemne din România au fost redirecționate din punctele de trecere a frontierei direct beneficiarilor. Cheltuielile de transport la fel au fost suportate de către UNHCR.

Procesul de distribuție a lemnului importat se prezintă în Figura nr. 4.

**Figura nr.4**



***Sursa:*** *Elaborat de audit.*

Mijloacele financiare obținute de către ÎSS Chișinău și Bălți în urma comercializării lemnului pentru încălzire către UNHCR au fost restituite la bugetul de stat, în sumă totală de 2,0 mil.lei.

* + 1. **Î.S. „ASD” și UAT, deși au obținut autorizații pentru tăieri în afara fondului forestier, nu au raportat nici volumele de masă lemnoasă obținute, nici categoriile de beneficiari cărora aceasta a fost repartizată.**
* Conform pct. 1.6 din Planul de acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023 (în continuare – Planul de acțiuni), urmau a fi create echipe comune din reprezentanți ai S.A. Drumuri, IPM și ÎSS pentru evaluarea terenurilor acoperite cu vegetație forestieră din gestiunea Î.S. ASD și autorizarea lucrărilor de igienizare a acestora.

Totodată, pct.1.7 din Planul de acțiuni prevedea executarea lucrărilor silvotehnice de recoltare a masei lemnoase de pe terenurile cu plantații rutiere/forestiere aferente drumurilor naționale din gestiunea Î.S. „ASD”, volumul de masă lemnoasă care urma a fi obținut urmând a fi estimat doar după evaluare, iar informațiile privind stocurile de lemn recoltat de ASD fiind făcute publice.

Analiza informațiilor deținute de AM privind autorizațiile eliberate pentru tăieri vegetale denotă că Î.S. „ASD” în perioada 2022-2023 a obținut 18 autorizații pentru tăierea vegetației în afara fondului forestier, urmând a fi obținute 12,4 mii m3 de masă lemnoasă.

**Tabelul nr. 1**

**Informații privind numărul autorizațiilor de tăieri eliberate Î.S. ASD și volumul de masă lemnoasă obținut, m3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Denumirea** | **Nr. autorizații** | **Volumul masei lemnoase autorizate pentru tăieri, m3** |
| 1 | S.A. Drumuri-Bălți | 1 | 4.861,0 |
| 2 | S.A. Drumuri-Râșcani | 1 | 2.324,4 |
| 3 | S.A. Drumuri-Edineț | 1 | 1.774,0 |
| 4 | S.A. Drumuri-Briceni | 1 | 1.126,0 |
| 5 | S.A. Drumuri-Criuleni | 2 | 757,0 |
| 6 | S.A. Drumuri Orhei | 3 | 718,0 |
| 7 | S.A. Drumuri Cimișlia | 3 | 329,2 |
| 8 | S.A. Drumuri Cahul | 3 | 292,2 |
| 9 | ASD Î.S. | 2 | 91,0 |
| 10 | S.A. Drumuri-Căușeni | 1 | 80,0 |
| **Total** | | **18** | **12.352,8** |

***Sursa:*** *Datele AM.*

De menționat și faptul că Î.S. ASD, deși a obținut autorizații pentru tăieri, nu a raportat MM rezultatele implementării acțiunilor din PA de care era responsabilă.

Conform probelor de audit, în perioada septembrie 2022 – martie 2023 SA Drumuri a obținut masă lemnoasă în volum de 3,1 mii m3, fiind comercializată în volum de 2,9 mil.m3, sau 93,5%.

Totodată, în perioada respectivă, Î.S. ASD a efectuat și tăieri în baza autorizațiilor obținute anterior, fiind obținută masă lemnoasă în volum de 4,3 mii m3 și fiind comercializate 3,9 mii m3, cu obținerea unui venit de 1,8 mil.lei. De menționat că, deși Î.S. ASD a obținut autorizații pentru tăieri, aceasta nu a publicat pe pagina web proprie stocurile de masă lemnoasă obținute și supuse comercializării, iar platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) la acel moment prevedea înregistrarea datelor doar de la întreprinderile silvice.

|  |
| --- |
| **Nota nr. 1:** Conform informațiilor prezentate de către Î.S. ASD[[24]](#footnote-24), pentru implementarea pct. 2.3 din Planul de acțiuni, aceasta nu deține personal și nici spațiu suficient pentru depozitarea masei lemnoase, din acest considerent masele lemnoase obținute de la defrișarea plantațiilor rutiere se comercializează direct către S.A. „Drumuri”, iar aceasta, la rândul său, către consumatorii casnici și/sau non-casnici. |

* O situație similară se atestă și la APL. Conform pct.1.8 și pct.1.9 din Planul de acțiuni, UAT trebuiau să evalueze terenurile împădurite din proprietatea lor în scopul identificării și autorizării lucrărilor silvotehnice pe sectoarele cu vegetație forestieră (păduri, fâșii forestiere), precum și să efectueze lucrări silvotehnice de recoltare a masei lemnoase de pe terenurile gestionate, urmând a fi obținută masă lemnoasă în volum de 33,0 mii m3.

Conform informațiilor AM, în perioada octombrie 2022 – martie 2023, APL au obținut 293 de autorizații pentru tăieri, urmând a fi obținut un volum de masă lemnoasă de 60,1 mii m3 [[25]](#footnote-25).

Prin urmare, se relevă că APL și ASD nu au raportat implementarea acțiunilor din PA în vederea asigurării monitorizării obiectivelor planificate.

* + 1. **Punerea în valoare a vegetației forestiere pentru lucrările silvotehnice pentru anul 2023 s-a realizat parțial** (**estimarea masei lemnoase pentru recoltare**).

Conform pct.1.3 din Planul de acțiuni, AMS în comun cu IPM urmau să pună în valoare vegetația forestieră (identificarea, marcarea și autorizarea arborilor) pentru lucrările silvotehnice pentru anul 2023 în volum de 320,0 mii m3 produse principale și 230,0 mii m3 produse secundare. Analiza autorizațiilor eliberate în perioada 01.09.2022 – 01.11.2022 relevăcă în realitate au fost puse în valoare 270,4 mii m3 de produse principale, ceea ce constituie doar 84,5%[[26]](#footnote-26) din ținta stabilită, sau cu 49,6 mii m3 [[27]](#footnote-27) mai puțin, iar punerea în valoare a vegetației forestiere obținute din produse secundare a constituit 235,3 mii m3, ceea ce constituie 102,3%[[28]](#footnote-28), sau cu 5,3 mii m3 [[29]](#footnote-29) mai mult.

* + 1. **Executarea anticipată a lucrărilor silvotehnice din măsura de parchet a tăierilor de produse principale planificate pentru trimestrul I al anului 2023 s-a realizat parțial (recoltarea masei lemnoase).**

Conform pct.1.4 din Planul de acțiuni, ca urmare a executării anticipate a lucrărilor silvotehnice din măsura de parchet a tăierilor de produse principale planificate pentru trimestrul I al anului 2023, urma a fi obținut un volum total brut al masei lemnoase de 150,0 mii m3. Însă real a fost obținută masă lemnoasă brută de 97,4 mii m3, sau 64,9%[[30]](#footnote-30) din ținta stabilită, nefiind executate lucrări pentru obținerea masei lemnoase de 52,6 mii m3 [[31]](#footnote-31). De menționat că, în totalul masei lemnoase brute, 72,5 mii m3, sau 74,4%[[32]](#footnote-32), constituiau lemne de foc.

* + 1. **Autorizarea lucrărilor de recoltare a vegetației forestiere din cadrul fondului forestier s-a realizat cu nerespectarea procedurilor aprobate.**

Prin derogare de la prevederile aplicabile[[33]](#footnote-33), conform dispoziției CSE[[34]](#footnote-34) s-a permis eliberarea autorizațiilor pentru tăieri în fondul forestier fără efectuarea procedurilor de control de stat de către IPM, prevăzută la art.26 alin.(5) din LP nr.239/2007, dar cu notificarea acestuia nu mai târziu de momentul eliberării, precum și s-a redus termenul de examinare a cererii de eliberare a Autorizației pentru tăieri în fondul forestier de la 20 la 10 zile de la depunerea setului de acte. Această decizie a fost adoptată în vederea optimizării procesului și simplificării procedurilor privind autorizarea lucrărilor de recoltare a vegetației forestiere din cadrul fondului forestier.

În perioada august 2022 - martie 2023, AM a eliberat către ÎSS 80 de autorizații, urmând a fi obținut un volum de masă lemnoasă de 539,7 mii m3.

Pentru evaluarea respectării și aplicării conforme a unor criterii noi stabilite de cadrul normativ general și cel specific, au fost examinate 16 autorizații (din totalul de 80 emise în perioada septembrie 2022 - martie 2023) prin care au fost autorizate tăieri forestiere în volum de 297,8 mii m3 de masă lemnoasă, ceea ce reprezintă 55,2 % din volumul total autorizat în perioada respectivă (vezi Anexa nr.3 la Raportul de audit). Totodată, se atestă că a fost asigurată plenitudinea seturilor de acte depuse pentru obținerea actelor permisive, iar la introducerea datelor primare în SIA GEAP nu au fost admise erori.

La verificarea respectării deciziilor CSE s-au constatat următoarele:

* **eliberarea unor autorizații pentru tăieri s-a efectuat cu depășirea termenului stabilit de CSE, care a fost** **redus de la 20 la 10 zile.** Astfel,din totalul de 80 de autorizații emise de AM în perioada august 2022 – martie 2023, 37 de acte permisive, sau 46%, au fost emise peste termenul limită de 10 zile impus de CSE, depășirea variind între 3 și 11 zile. Situația se prezintă în Tabelul de nr. 2.

**Tabelul nr. 2**

**Informații privind cererile examinate peste termenele limită aprobate de către CSE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cereri depuse în luna: | | | | Total | Zile depășite (calendaristice)/ nr. de cereri | Volumul masei lemnoase conform autorizației |
| *August* | ***Septembrie*** | ***Octombrie*** | ***Decembrie*** |
|  | 13 |  |  | **13** | 11 | 129.098,0 |
|  | 1 |  | 9 | **10** | 1 | 81.495,0 |
| 1 |  |  | 7 | **8** | 2 | 97.197,0 |
|  | 2 | 1 |  | **3** | 5 | 648,9 |
|  |  |  | 3 | **3** | 3 | 21.985,0 |
| 1 | **16** | **1** | **19** | **37** | x | **330.423,9** |

***Sursa:*** *Informații sistematizate de audit în baza datelor generate de SIA GEAP.*

Conform explicațiilor responsabililor din cadrul AM, depășirea termenului de examinare a cererilor privind eliberarea actelor permisive pentru tăieri ale vegetației forestiere a fost cauzată de faptul că doar un angajat exercită atribuțiile date[[35]](#footnote-35), iar numărul mare de cereri și extrase voluminoase depuse în aceeași zi de către AMS[[36]](#footnote-36) necesită timp pentru procesare, ceea ce face imposibilă examinarea calitativă și în termen de 10 zile a unui număr mare de dosare. Totodată, AM a interpretat eronat modificările la art.26 din Legea nr.239/2007 privind termenele limită de examinare a cererii, acesta fiind calculat după zile lucrătoare și nu după cele calendaristice, în baza modificării efectuate la 20.10.2022[[37]](#footnote-37), ceea ce nu este relevant, deoarece modificările în cauză au intrat în vigoare din 11.01.2023, iar autorizațiile au fost emise până la operarea modificărilor.

Autorizarea lucrărilor de tăieri forestiere cu depășirea termenelor limită impuse stabilite de CSE a contribuit direct la tergiversarea procesului de recoltare a masei lemnoase și, în consecință, putea crea insuficiență de stocuri necesare pentru a asigura populația cu lemne de foc în termene optime.

* **Lipsa reglementărilor privind modalitatea de notificare a IPM despre cererile recepționate de solicitare a autorizării tăierilor în fondul forestier, privind conținutul, formatul, inclusiv responsabilii, au generat neconformarea la cerințele impuse de CSE.**

Conform regulilor generale aplicate în procesul de examinare a cererilor privind autorizarea tăierilor în fondul forestier, autoritatea emitentă solicită IPM să se deplaseze la locul în care se planifică tăierile de vegetație forestieră și să verifice informațiile expuse în cerere și în documentele anexate, întocmind un act de control care se anexează la cererea solicitantului. Prin derogare de la prevederile respective, prin Dispoziția CSE nr. 32/2022 s-a permis eliberarea autorizațiilor fără efectuarea procedurilor de control de stat, dar cu condiția notificării IPM nu mai târziu de momentul eliberării acestora.

Verificările auditului atestă faptul că AM nu s-a conformat cerințelor noi, IPM fiind notificat după eliberarea autorizațiilor, și nu anticipat. De menționat că, deși CSE a introdus pe o perioadă determinată reguli noi, ultima nu a prevăzut în Dispozițiile sale modalitatea de notificare, conținutul, formatul și responsabilii. Lipsa reglementărilor clare a subminat procedurile de control privind prevenirea eliberării autorizațiilor neconforme.

Totodată, se relevă că Agenția „Moldsilva”, ca urmare a efectuării controalelor post-factum, a constatat divergențe esențiale dintre datele inventarierii primare și datele inventarierii de control, solicitând reperfectarea a 6 acte permisive. În consecință, volumul autorizat anterior a fost diminuat cu 82,0 m3, au fost excluse 2 parcele și a fost adăugată altă parcelă, a fost schimbată suprafața unei parcele cu 0,5 ha, precum și a fost modificată vârsta arborilor.

În acest context, ca urmare a interpelării AM către IPM au fost efectuate controale de rigoare, ca rezultat al cărora fiind întocmite acte de constatare ce au reconfirmat divergențele privind evaluarea masei lemnoase supuse procesului de recoltare. În consecință, optimizarea și simplificarea procedurilor de autorizare fără atragerea IPM au dus la materializarea riscurilor privind executarea lucrărilor de tăieri ce nu corespund amenajamentelor silvice, ceea ce poate genera în timp degradarea ireversibilă a suprafețelor împădurite.

* + 1. **Unele Cataloage de prețuri nu sunt coordonate cu AMS.**

Conform cadrului normativ aplicabil[[38]](#footnote-38), Consiliul de administrație aprobă devizul anual de venituri și cheltuieli, statul de personal al întreprinderii și fondul de salarizare, iar Administratorul aprobă[[39]](#footnote-39), după coordonarea cu fondatorul[[40]](#footnote-40), nomenclatorul și tarifele la serviciile prestate, cu excepția celor stabilite de actele normative în vigoare. Ca urmare a examinării cataloagelor de prețuri prezentate și a paginilor web ale entităților silvice, auditul atestă că acestea sunt plasate pe paginile web ale ÎSS, însă nu au fost coordonate cu fondatorul – AMS. Conform explicațiilor AMS[[41]](#footnote-41), Catalogul de prețuri la comercializarea produselor lemnoase nu а fost coordonat, deoarece ÎSS nu au înaintat demersurile respective. Lipsa coordonărilor cu fondatorul generează riscuri privind aplicarea prețurilor ce nu corespund Metodologiei de formare a prețurilor de comercializare a produselor lemnoase în cadrul ramurii silvice[[42]](#footnote-42).

|  |
| --- |
| **Nota nr. 2:** Se ia act de faptul că, pe 31.03.2023, AMS a expediat către ÎSS o faxogramă[[43]](#footnote-43) prin care solicita înaintarea spre coordonare, în conformitate cu cadrul normativ, a Catalogului de prețuri de comercializare a produselor și serviciilor forestiere, inclusiv comercializarea/aprovizionarea populației cu lemne de foc, Cataloagele noi urmând să fie aplicate doar după coordonarea lor de către AMS în calitate de fondator al ÎSS. Din aprilie 2023 toate Cataloagele de prețuri sunt coordonate de AMS. |

* + 1. **Nu toate ÎSS au publicat prețurile actualizate de comercializare a masei lemnoase, nefiind astfel respectat principiul transparenței.**

La verificarea faptului dacă ÎSS asigură principiul transparenței[[44]](#footnote-44) prin publicarea cataloagelor de prețuri de comercializare a masei lemnoase, s-a atestat că, pe parcursul anilor 2022 și 2023, nu toate întreprinderile au plasat pe paginile web gestionate prețurile actualizate.

**Tabelul nr. 3**

**Informații privind ÎSS care nu au plasat pe paginile web Cataloagele de prețuri actualizate**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Întreprinderile silvice de stat** | **Până la efectuarea auditului** | | **După solicitarea transmisă de către AMS** | |
| **2022** | **2023** | **2022** | **2023** |
| 1 | Cimișlia | Lipsește |  |  |  |
| 2 | Comrat\* |  | Lipsește | Lipsește |  |
| 3 | Silva-Sud CH | Lipsește | Lipsește |  |  |
| 4 | Taraclia | Lipsește | x[[45]](#footnote-45) | Lipsește |  |
| 5 | R.N. Pădurea Domnească | Lipsește | Lipsește |  |  |
| 6 | Prutul de Jos | Lipsește |  | Lipsește |  |
|  | **TOTAL** | **5** | **4** | **3** |  |

***Sursa:*** *Date generate de audit.*

De menționat că AMS a reacționat prompt la deficiențele constatate, în cadrul auditului fiind informate întreprinderile silvice privind necesitatea plasării informațiilor lipsă sau, după caz, actualizate, prin urmare acestea pe parcursul auditului s-au conformat rigorilor.

* + 1. **Analiza datelor denotă că volumul masei lemnoase comercializate în anul 2022, chiar și cu accelerarea tăierilor efectuate în anul 2022 din contul anului 2023, este cu 30,2 mii m3 mai mic decât cel din anul 2021.**

Analiza volumelor de masă lemnoasă comercializate în anii 2022 și 2021 denotă că cererea la lemnele de foc a scăzut per total cu 30,2 mii m3, de la 467,9 mii m3 în anul 2021 până la 437,6 mii m3 în anul 2022. De menționat că doar la 9 ÎSS (Bălți, Chișinău, Cimișlia, Hâncești, Iargara, Cahul, Strășeni, Telenești și Tighina) se atestă creșterea volumului de lemne de foc comercializate (+16,6 mii m3), la celelalte 15 ÎSS, acesta este în diminuare, în total cu 46,8 mii m3. Cea mai mare reducere a volumelor lemnelor de foc a fost înregistrată la Călărași (-8,1 mii m3), Edineț (-8,7 mii m3), Orhei (-9,9 mii m3) etc. Situația se prezintă în Anexa nr. 4 la prezentul Raport de audit.

Se relevă că, la 01.04.2023, în stoc a rămas lemn de foc în volum de 71 mii m3. Vezi informațiile prezentate în Anexa nr. 5 la Raportul de audit.

Reducerea volumelor de lemne de foc comercializate și prezența stocurilor de lemne a fost condiționată de plafonarea volumelor de lemne de foc ce pot fi achiziționate de persoanele fizice (3+2 m/st) și de persoanele juridice (200m/st).

* 1. **Obiectivul II: Au fost realizare activitățile de raționalizare a consumului și distribuției lemnului de foc?**

|  |
| --- |
| Unele activități de raționalizare a consumului și distribuției lemnului de foc au fost efectuate cu întârziere. Platforma www.lemne.md, lansată la data de 15.09.2022, la moment generează informații doar despre stocurile și prețurile de comercializare a lemnelor de foc, deși conform Termenilor de Referință (TOR), funcționalitățile acestea urmau a fi mult mai extinse. Agitația în rândul populației, comunicarea insuficientă între actorii implicați în asigurarea raționalizării consumului și distribuției lemnului de foc, cât și disfuncționalitatea controalelor interne proiectate, doar în cazul a 4 entități silvice au determinat comercializarea a 2.341,0 m3 de lemne de foc beneficiarilor neeligibili și depășirea limitelor admisibile pentru procurarea lemnelor de foc cu 1.382,1 m3. |

În scopul raționalizării consumului și distribuției lemnului de foc, urma a fi creată pagina web oficială [www.lemne.md](http://www.lemne.md), destinată monitorizării permanente și informării populației cu referire la stocul de masă lemnoasă disponibil, cu actualizarea datelor la începutul fiecărei săptămâni. De asemenea, a fost instituită Linia verde pentru a răspunde la întrebările legate de distribuția de lemne, inclusiv alte informații despre sezonul rece al anului. S-au stabilit limitele de comercializare a lemnului de foc doar cu amănuntul (direct beneficiarilor finali) la prețul prevăzut conform Catalogului de prețuri al Î.S.S., pentru fondul forestier aflat la gestiunea acestora sau la prețurile stabilite prin deciziile consiliilor UAT sau Î.S. „ASD”. De asemenea, APL urmau să furnizeze informații privind stocul disponibil de lemn de foc.

În scopul raționalizării comercializării masei lemnoase, au fost stabilite 4 categorii eligibile de beneficiari[[46]](#footnote-46), eliberarea masei lemnoase urmând a fi efectuată în două tranșe, prima tranșă – 3 m/st, care urmau a fi eliberate în perioada septembrie – decembrie 2022, și tranșa a doua – 2 m/st, care urma a fi eliberată în perioada ianuarie – martie 2023. Astfel, pentru o gospodărie casnică urma a fi eliberat per total 5 m/st de lemn de foc (3 m/st + 2 m/st).

Au fost introduse și restricții, fiind sistată eliberarea masei lemnoase en-gros către agenții economici în scopul comercializării ulterioare.

* + 1. **Platforma** [**www.lemne.md**](http://www.lemne.md)**, deși a fost lansată pe data de 15.09.2022, nu include toate funcționalitățile concepute și incluse în TOR**[[47]](#footnote-47)**.**

În vederea asigurării transparenței și eficienței procesului de asigurare a populației cu lemne de foc în perioada rece a anului 2022-2023, a fost lansată platforma online [www.lemne.md](http://www.lemne.md). Aceasta reprezentă un sistem informațional de gestionare a procesului de distribuire a lemnelor în Republica Moldova, util pentru cetățeni și primarii localităților. Platforma permite mai multor instituții să aibă acces la datele privind stocurile și vânzările de lemn. Ocoalele silvice au acces direct în sistem pentru a introduce informații privind stocurile de masă lemnoasă disponibile zilnic. Pentru a afla ce ocoale silvice deservesc fiecare localitate, este utilizată opțiunea de căutare, disponibilă pe platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md). Astfel, indicând localitatea, persoanele interesate pot afla denumirea ocolului silvic și localizarea exactă, persoana responsabilă și numărul de telefon al acesteia, stocul disponibil pentru vânzare, dar și prețurile stabilite de ocolul silvic, în funcție de specia lemnului de foc.

De menționat că, suplimentar, ghidul administratorului prevede posibilitatea dezvoltării opțiunilor privind monitorizarea vânzărilor efectuate de masă lemnoasă pe categorii de cumpărători și posibilitatea achitărilor online.

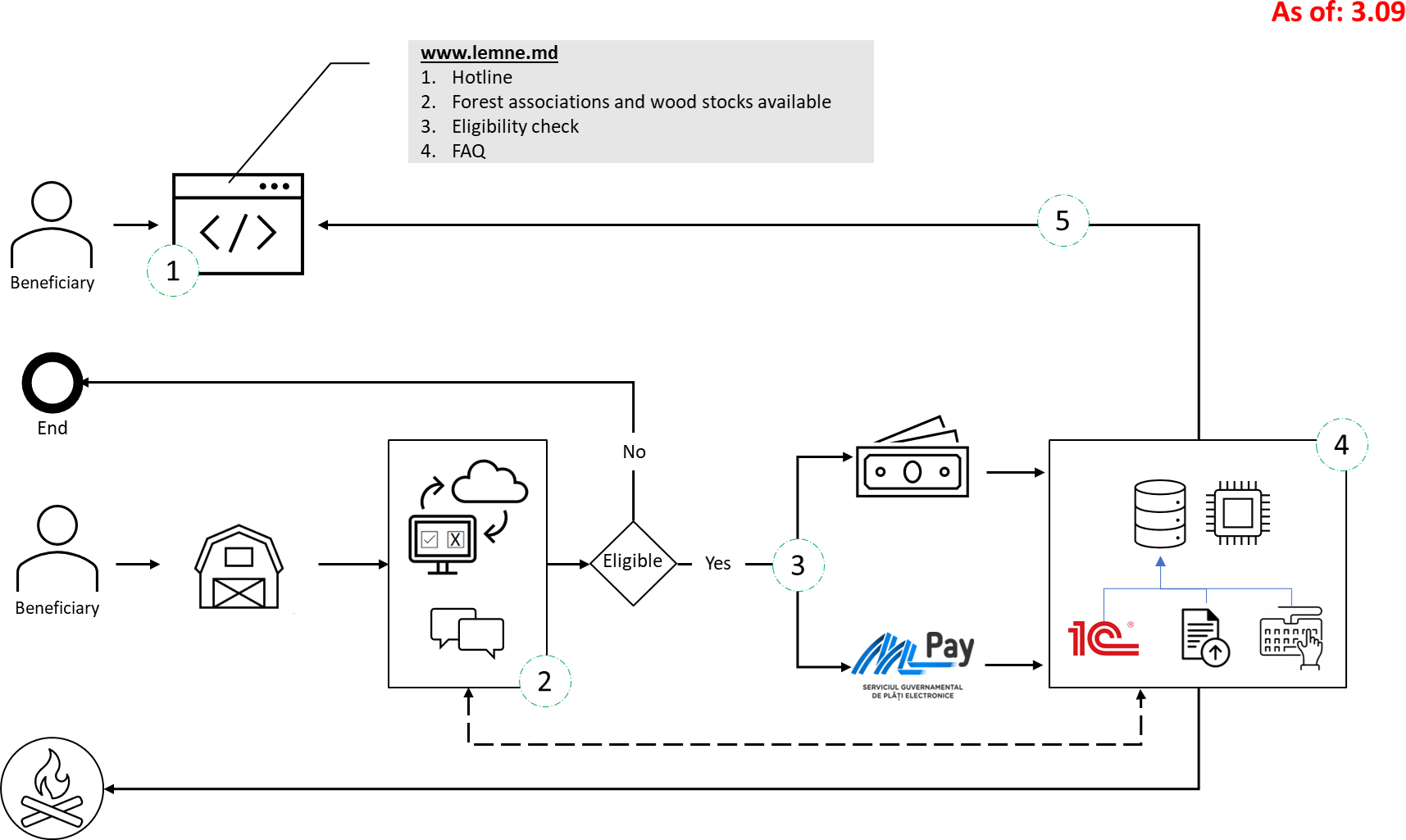
Dezvoltarea platformei [www.lemne.md](http://www.lemne.md) a fost finanțată de donatorii externi și dezvoltată în perioada 14.09.2022 - 10.12.2022, o parte din informații devenind publică în octombrie 2022. Scopul platformei a fost de a proiecta, dezvolta, configura și implementa sistemul informațional ca un produs complet funcțional, cu toate opțiunile existente, conform specificațiilor identificate și definite de client. Termenul de realizare a sarcinilor a fost unul ambițios, sarcinile definite în cadrul TOR fiind estimate a fi realizate în 2 luni, o lună pentru dezvoltare și o lună pentru integrări, predare, instruire, ajustări și întreținere. De asemenea, TOR prevedea că, dacă în perioada de garanție (12 luni) vor fi identificate noi cerințe de către Client, aceste opțiuni pot fi implementate în solicitări suplimentare, în funcție de disponibilitatea bugetului.

Conform TOR, către data de 30.09.2022 urmau a fi dezvoltate următoarele:

* **către 15 septembrie** – **produs minim viabil** care conține: (i) platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) - pagina web care afișează informații statice și dinamice deja disponibile; (ii) validator de verificare a eligibilității pentru a arăta dacă persoana a achiziționat deja lemn;
* **către 30 septembrie** – **soluție completă**, care include: (i) integrări de plată pentru tranzacțiile cu numerar și fără numerar; (ii) stocarea tuturor tranzacțiilor, inclusiv marcajul de timp al tranzacției; INDP; cantitate; locația tranzacției; agentul care a autorizat tranzacția; (iii) încărcări, stocări și partajări de date despre stocurile disponibile și realizate cu informațiile asociate;
* **către 28 octombrie – alte cerințe și integrări identificate**.

În realitate, inclusiv cu situația la zi, o mare parte a funcționalităților care urmau a fi dezvoltate nu sunt implementate, pe platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) fiind posibil de vizualizat doar informațiile aferente stocurilor de lemne de foc, la care ocol silvic sunt aceste stocuri și legătura între localitate și ocolul silvic care deservește localitatea respectivă. Platforma a fost concepută ca o singură resursă pentru evidența și atribuirea denumirilor pentru toate tranzacțiile cu lemn, fiind interconectată cu mai multe SI: MPay, 1C etc.

**Figura nr.5**

**Procesul va fi automatizat în corespondență cu următoarea diagramă conceptuală**

***Sursa:*** *TOR pentru elaborarea platformei* [*www.lemne.md*](http://www.lemne.md)

De menționat că Lista completă a proceselor de afaceri (scenarii) care trebuiau configurate în platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) urma a fi convenită cu clientul în momentul implementării sistemului, iar ca exemple de bază care urmau a fi integrate în platformă sunt: (i) beneficiarul, (ii) achiziționarea stocurilor de lemne de foc, (iii) cumpărarea stocurilor de lemn în cash de la ÎSS, (iv) cumpărarea stocurilor de lemn cu plata prin MPay, (v) lista ÎSS, (vi) validarea beneficiarului și vânzării stocului de lemn contra numerar, (vii) încărcarea (automat sau manual) a informațiilor aferente stocurilor, (viii) actualizarea informațiilor online și verificarea eligibilității beneficiarului (detalii aferente aspectelor tehnice a se vedea în Anexa nr.6 la prezentul Raport de audit).

Conform informațiilor prezentate de către MM[[48]](#footnote-48), serviciile de dezvoltare a platformei online lemne.md au fost contractate de Dexis Consulting Group (UNHCR, donator), iar elaborarea a fost executată de către Evisoft SRL. Costul serviciilor menționate a constituit 24.472,0 dolari SUA, echivalentul a 474.512,08 lei[[49]](#footnote-49).

Domenul web[[50]](#footnote-50) este achiziționat de Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, iar serverul este amplasat în Microsoft Azure Cloud, zona Europa. Decizia privind amplasarea serverului în Europa a fost luată din motive de securitate și scalabilitate[[51]](#footnote-51), acesta fiind supus atacurilor chiar din primele ore de punere în funcțiune. Platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) este administrată de Ministerul Mediului al Republicii Moldova în colaborare cu Centrul Unic de Gestionare a Crizei Refugiaților.

Astfel, deși platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) cu funcționalitatea actuală corespunde acțiunii din pct. 2.1 al Planului de acțiuni, care prevede publicarea informațiilor cu privire la stocurile de lemne, precum și la disponibilitatea de masă lemnoasă la începutul fiecărei săptămâni, aceasta nu funcționează la nivelul capacităților maxime proiectate. În continuare, rămâne incert dacă platforma va fi dezvoltată pentru a integra funcționalitățile prevăzute conform TOR.

* + 1. **Linia verde pentru suport informațional privind lemnele de foc a fost lansată pe data de 07.09.2022.**

Una dintre măsurile de realizare a Planului de acțiuni a fost lansarea Liniei verzi pentru suport informațional privind lemnele de foc. Lansarea Liniei verzi guvernamentale **080010101** a avut loc pe data de 07.09.2022.

**Imaginea nr.1**

|  |  |
| --- | --- |
| https://replicamedia.twic.pics/s3/2022-09-07/replica-4d314917b8833f68bebde6bf93c50486_1280x720_fill.jpg?twic=v1/resize=940 | C:\Users\s_purici\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.MSO\7D65B0FE.tmp |

***Sursa:***[*www.lemne.md*](http://www.lemne.md)

Linia verde a fost creată pentru ca populația să aibă posibilitatea de a se informa despre procedurile și prețurile de achiziționare a lemnului, datele de identificare ale întreprinderilor și ocoalelor silvice, precum și despre stocurile disponibile. De asemenea, Linia verde oferă posibilitatea de a denunța tăierile ilicite de lemn sau de a informa despre alte nereguli observate în distribuirea lemnelor.

Linia verde este conectată la platformă [www.lemne.md](http://www.lemne.md), apelurile fiind preluate prin intermediul sistemului, iar numărul de telefon 080010101 fiind disponibil de luni până vineri, în intervalul orelor 09.00 - 20.00. Noul centru de apel a fost creat cu suportul Agenției ONU pentru Refugiați și a fost funcțional pe toată perioada rece a anului.

* + 1. **Comercializarea lemnului de foc de către Î.S. ASD și APL s-a realizat în lipsa criteriilor bine concepute.**

Conform pct.2.3 din PA, comercializarea lemnului de foc urma să fie efectuată doar cu amănuntul, direct beneficiarilor finali, la prețul stabilit conform Catalogului de prețuri al ÎSS, pentru fondul forestier aflat la gestiunea acestora sau, după caz, la prețul stabilit prin Deciziile Consiliilor locale ori Î.S. ASD, pentru plantațiile rutiere/forestiere aflate în gestiunea/proprietatea APL și Î.S. ASD. Ca indicatori-țintă au fost stabiliți comercializarea de către ÎSS a 548,0 mii m3, de către APL – a 33,0 mii m3, iar pentru Î.S. ASD – volumul urma a fi determinat de pe terenurile administrate de Î.S. ASD.

Datele prezentate de AM atestă că APL a obținut 293 de autorizații pentru tăieri în fondul forestier, urmând a fi recoltată masă lemnoasă în volum de 60,1 mii m3, iar Î.S. ASD (și S.A. Drumuri regionale) urma să colecteze 12,4 mii m3 de masă lemnoasă. Analiza informațiilor prezentate de Î.S. ASD denotă că, urmare a tăierilor efectuate a fost obținut un volum de 3,1 mii m3 de masă lemnoasă, dintre care 2,9 mii m3 au fost comercializate persoanelor juridice, fiind încasate venituri de 1,4 mil. lei.

De menționat că Planul de acțiuni prevedea că comercializarea lemnului de foc trebuia să se efectueze cu amănuntul direct beneficiarilor finali, astfel restricțiile impuse lăsau loc de interpretări privind volumul ce atestă prețul cu amănuntul și angro. Totodată, APL individual și în baza deciziilor Consiliilor locale, au stabilit grupurile de beneficiari vulnerabili și modalitatea de colectare și distribuire/comercializare a masei lemnoase.

Lipsa criteriilor clare a determinat interpretarea diferită a volumelor admisibile spre comercializare cu amănuntul, astfel persistând probabilitatea nerealizării conceptelor stabilite inițial.

* + 1. **Termenele restrânse, capacitățile reduse ale autorităților implicate și lipsa/insuficiența comunicării între factorii de decizie implicați în realizarea sarcinilor delegate de CSE, au determinat admiterea includerii beneficiarilor neeligibili în Listele prestabilite.**

Conform Planului de acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023, aprobat de către MM[[52]](#footnote-52), AMS a elaborat și a aprobat[[53]](#footnote-53) mecanismul de distribuire a masei lemnoase comercializate de către întreprinderile silvice în baza criteriilor privind categoriile prioritare de solicitanți indicați în decizia CSE nr. 32/2022[[54]](#footnote-54). Astfel, volumele masei lemnoase recoltate și/sau aflate în stoc urmau a fi comercializate exclusiv consumatorilor casnici (persoane fizice) și entităților de interes public (primării, grădinițe, școli, instituții medico-sanitare publice).

Comercializarea lemnului de foc urma a fi efectuată de ÎSS prioritar în baza listelor perfectate și prezentate de APL cu privire la necesarul de lemn de foc al populației, care deține o singură modalitate de încălzire prin combustie a lemnului, în ordinea cronologică prezentării persoanelor[[55]](#footnote-55), cu aplicarea a 3 modalități de comercializare, prezentate în Figura nr.6.

**Figura nr.6**

**Schema privind modalitatea de comercializare a lemnelor de foc**

***Sursa:*** *Elaborat de audit în baza mecanismului de distribuire aprobat și situațiilor constatate real.*

Ca rezultat al vizitelor la fața locului, intervievării responsabililor din cadrul APL, examinării notelor explicative întocmite de aceștia, cât și probelor acumulate[[56]](#footnote-56), se atestă că, pentru a facilita procesul de achiziționare și distribuire a lemnelor de foc către categoriile vulnerabile, mai multe APL[[57]](#footnote-57), prin derogare de la mecanismul aprobat, au recurs la colectarea centralizată a mijloacelor financiare, inclusiv identificarea mijloacelor de transport pentru a asigura livrarea lemnului de foc la domiciliile beneficiarilor finali.

De asemenea, conform dispoziției CSE nr.32/2022[[58]](#footnote-58), prin derogare de la prevederile legale[[59]](#footnote-59), pe perioada stării de urgență s-a permis prestarea serviciilor de transport rutier al lemnelor pentru foc în baza actelor de proveniență, fără obligativitatea notificării, înregistrării prealabile și a deținerii actelor permisive din domeniul transportului rutier. Derogările respective au fost condiționate de faptul că mecanismul conceput prevedea comercializarea lemnului de foc la prețuri franco-parchet (din pădure), ceea ce crea impedimente privind asigurarea accesului pentru preluarea masei lemnoase.

Totodată, ca urmare a analizei modului de respectare a criteriilor, inclusiv corectitudinii întocmirii listelor de către APL, se constată că acestea nu au fost formalizate, fiind întocmite într-o formă simplă, cu omiterea cerințelor minime ce ar confirma eligibilitatea potențialilor beneficiari, inclusiv a datelor de contact ale acestora[[60]](#footnote-60), iar în unele cazuri[[61]](#footnote-61), lista a fost completată de solicitanți fără implicarea responsabililor din carul APL.

De asemenea, în cadrul examinării cererilor potențialilor beneficiari nu au fost instituite proceduri de control fiabile ce ar confirma acceptarea sau refuzul (notificare/recipisă) privind includerea acestora în listele prestabilite.

Examinarea corectitudinii includerii potențialilor beneficiari în Listele întocmite de APL atestă că în acestea au fost incluși toți solicitanții, fără a fi grupați după categoriile de vulnerabilitate. Astfel, a fost admisă includerea unor persoane neeligibile:

* în 26 de cazuri au fost incluși mai mulți membri ai familiei din aceeași gospodărie;
* în 14 cazuri au fost incluși solicitanți ce locuiesc în blocuri de locuințe;
* în 2 cazuri au fost incluse persoane care nu au domiciliul în cadrul APL respectiv.

De asemenea, au fost examinate și unele cereri adresate direct ÎSS, fiind admisă comercializarea lemnelor de foc persoanelor neeligibile:

* în 101 de cazuri de lemne de foc au beneficiat persoane care dețin mai multe surse de încălzire[[62]](#footnote-62);
* în 10 cazuri, mai mulți membri de familie din aceeași gospodărie au beneficiat de lemn de foc, deși limita per gospodăria casnică a fost de 3+2 m/st, nefiind efectuate controale de compilare a cererilor direct adresate ÎSS cu Listele prezentate de APL.

*Detaliile se prezintă în Anexa nr. 7 la Raportul de audit.*

Suplimentar menționăm că Primăria mun. Chișinău nu a prezentat lista potențialilor beneficiari de lemne de foc întreprinderii pentru silvicultură Chișinău, cea din urmă fiind nevoită să comercializeze lemnele de foc în baza cererilor individuale. Lipsa listelor corespunzătoare a contribuit la materializarea riscurilor privind vânzarea lemnelor de foc categoriilor de beneficiari neeligibili, deoarece angajații întreprinderilor silvice nu dețin instrumentele necesare de atestare a gradului de vulnerabilitate al solicitanților, precum și a sursei de încălzire a solicitanților.

Subminarea criteriilor de eligibilitate de către responsabilii din cadrul APL a compromis mecanismul de distribuire a masei lemnoase, fiind admisă comercializarea lemnului de foc beneficiarilor neeligibili. Acest fapt a condiționat direct disponibilitatea redusă a resurselor energetice (combustibil solid) și crearea condițiilor favorabile pentru intermedierea vânzărilor. Principala cauză a situației constatate, conform explicațiilor persoanelor responsabile din cadrul APL, derivă din timpul restrâns acordat pentru întocmirea Listelor menționate, precum și lipsa informării persoanelor responsabile din cadrul ÎSS privind criteriile de eligibilitate aplicabile.

* + 1. **Unele ÎSS au admis comercializarea lemnului de foc peste limitele aprobate.**

Prin Deciziile CSE au fost aprobate categoriile de beneficiari eligibili, precum și limitele volumelor de lemn de foc care pot fi eliberate anumitor categorii de beneficiari. Vezi Anexa nr.8 la prezentul Raport de audit.

Verificările auditului denotă că, prin derogare de la criteriile aprobate privind beneficiarii eligibili și volumele masei lemnoase admisibile pentru comercializare pe tip de consumatori, entitățile silvice au admis neconformități în realizarea sarcinilor delegate. Astfel, se atestă următoarele.

Drept urmare a analizei Registrelor facturilor emise la comercializarea lemnului de foc și contrapunerii volumelor indicate în facturile fiscale cu limitele aprobate, pe eșantionul selectat (4 ÎSS/ 44,5 mii facturi)[[63]](#footnote-63), se constată nerespectarea cerințelor privind comercializarea lemnelor de foc în două tranșe: prima tranșă – 3 m/st cu eliberare în perioada 01.09.2022 - 31.12.2022, și tranșa a doua – 2 m/st, respectiv în perioada 01.01.2023 - 31.03.2023.

***Verificările privind corectitudinea aplicării criteriilor de comercializare a lemnului de foc au identificat următoarele.***

* **Comercializarea lemnelor de foc în trimestrul IV al anului 2023 cu depășirea limitei de 3 m/st per persoană fizică.**

Astfel, în trimestrul IV al anului 2022 în doar 4 ÎSS (Călărași, Chișinău, Cimișlia, Hâncești) au fost admise 496 de cazuri de depășire a limitei de 3 m/st per persoană fizică, în total fiind comercializat lemn de foc în volum de 1,5 mii m/st peste norma admisibilă, sau de 1,9 ori mai mult. *Situația se prezintă în tabelul de mai jos.*

**Tabelul nr.4**

**Informații privind lemnul comercializat peste limita stabilită de 3 m/st,**

**pentru perioada 01.09.2022 – 31.03.2023**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Întreprinderea silvică** | **Nr. de cazuri** | **Total achiziționat** | **Conform limitei de 3 m/st** | **Peste limita de 3 m/st** | **Nivelul de depășire, ori** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=3-4** | **6=3/4** |
| **ÎSS Călărași** | 172 | 955 | 516 | 439 | 1,9 |
| **ÎSS Chișinău** | 95 | 522 | 285 | 237 | 1,8 |
| **ÎSS Cimișlia** | 112 | 814 | 336 | 478 | 2,4 |
| **ÎSS Hâncești** | 117 | 591 | 351 | 240 | 1,7 |
| **TOTAL** | **496** | **2882** | **1488** | **1394** | **1,9** |

***Sursa:*** *Date prezentate de entitățile silvice auditate.*

* **Comercializarea lemnelor de foc compensat cu depășirea limitei totale de 5 m/st (3 m/st +2 m/st) per persoană fizică.**

Totodată, au fost identificate și situații în care nu a fost respectată limita totală de 5 m/st de către entitățile silvice supuse auditării, fiind acceptată, în 1.185 de cazuri, vânzarea peste limitele impuse, ceea ce în consecință a dus la reducerea stocurilor de lemn disponibile în volum de 3,3 mii m/st. Situația se prezintă în Tabelul nr. 5.

**Tabelul nr. 5**

**Informații privind lemnul comercializat peste limita stabilită de 5 m/st,**

**pentru perioada 01.09.2022 – 31.03.2023**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Întreprinderea silvică** | **Nr. de cazuri** | **Total achiziționat** | **Conform limitei de 5 m/st** | **Peste limita de 5 m/st** | **Nivelul de depășire, ori** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=3-4** | **6=3/4** |
| **ÎSS Călărași** | 602 | 4221 | 3010 | 1211 | 1,4 |
| **ÎSS Chișinău** | 182 | 1226 | 910 | 316 | 1,3 |
| **ÎSS Cimișlia** | 238 | 2734 | 1190 | 1544 | 2,3 |
| **ÎSS Hâncești** | 163 | 1052 | 815 | 237 | 1,3 |
| **TOTAL** | **1185** | **9233** | **5925** | **3308** | **1,6** |

***Sursa:*** *Date prezentate de entitățile silvice auditate.*

* **Comercializarea lemnelor de foc compensat angajaților sezonieri cu depășirea limitelor volumelor aprobate prin ordin intern.**

De menționat că depășiri semnificative se atestă în cadrul ÎSS Cimișlia, unde angajații sezonieri au procurat lemn de foc în cantități de până la 39 m/st peste limitele admisibile. Din 160 de angajați sezonieri, 146 au achiziționat 1,3 mii m/st peste limitele stabilite de 5 m/st.

**Tabelul nr. 6**

**Informații privind lemnul comercializat angajaților sezonieri peste limita stabilită de 5 m/st,**

**pentru perioada 01.09.2022 – 31.03.2023**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Total achiziționat** | **Conform limitei de 5 m/st** | **Peste limita de 5 m/st** | **Nivelul de depășire, ori** |
| 1 | **2** | **3** | **4=2-3** | **5=2/3** |
| Cantitatea de lemn procurată, m/st | 2.078,1 | 730 | 1.348,1 | 2,8 |
| Suma conform facturilor, mii lei | 1.498,3 | 526,3 | 972,0 | 2,8 |

***Sursa:*** *Date prezentate de entitățile silvice auditate.*

Responsabilii din cadrul entităților silvice dețin instrumentele necesare pentru a verifica volumele lemnelor de foc comercializat (3+2 m/st) per beneficiar (după IDNP), însă tratarea superficială a restricțiilor impuse, inclusiv volumul mare de facturi fiscale emise, au determinat materializarea neconformităților indicate.

* **Bunele practici**

ÎSS Hâncești, în scopul repartizării echitabile a resurselor de lemn, a emis Dispoziția nr.529 din 09.08.2022, prin care contabilii ocoalelor silvice au fost obligați să întocmească actul de verificare pe numele cumpărătorului pentru depistarea volumelor procurate anterior și anunțarea conducerii în cazul constatării solicitărilor de achiziție peste norma admisibilă (3+2 m/st). Această acțiune a contribuit la minimizarea riscului de eliberare a lemnului de foc peste limitele stabilite per beneficiar.

* **Comercializarea lemnului de foc compensat unor categorii de beneficiari neprevăzuți în Deciziile CSE.**

Probele de audit denotă că, în perioada 01.09.2022 - 31.01.2023, întreprinderile silvice au comercializat lemn de foc în volum de 2.341,0 m/st unor categorii de beneficiari neprevăzuți în dispozițiile CSE, precum: întreprinderi individuale[[64]](#footnote-64), gospodării țărănești[[65]](#footnote-65) (Î.I. și G.Ț. nu sunt persoane juridice), S.R.L., asociații obștești neacreditate, biserici și comunități religioase etc., pentru detalii a se vedea Anexa nr.9 la prezentul Raport de audit.

**Tabelul nr.7**

**Informații privind cantitățile de lemn de foc comercializate consumatorilor non-casnici**

**(perioada 01.09.2022 - 31.01.2023)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entitatea silvică** | **Nr. de beneficiari** | **Lemn moale, m/st** | **Lemn tare, m/st** | **Suma conform facturii, mii lei** |
| **ÎSS Călărași** | 7 | 70 | 190,5 | 146,7 |
| **ÎSS Chișinău** | 9 | 1.246,5 | 515 | 835,2 |
| **ÎSS Cimișlia** | 8 | 15 | 121 | 106,2 |
| **ÎSS Hâncești** | 15 | 38 | 145 | 111,1 |
| **TOTAL** | **35** | **1.369,5** | **971,5** | **1.199,2** |

***Sursa:*** *Tabel întocmit în baza Registrelor de facturi prezentate de întreprinderile silvice.*

Situația constatată derivă din faptul că în ordinul AMS[[66]](#footnote-66) prin care au fost reiterate categoriile de beneficiari eligibili menționați în Dispozițiile CSE, lista categoriilor de beneficiari eligibili a fost suplinită cu noțiunea „etc.”, ceea a permis interpretarea criteriilor de eligibilitate stabilite și extinderea listei lor la discreția ÎSS.

* **Prezența prevederilor neconcordante cu cadrul regulator a periclitat pe o perioadă determinată procesul de comercializare a lemnului de foc consumatorilor non-casnici.**

Executarea lucrărilor silvotehnice de recoltare a masei lemnoase planificate pentru exploatare în anul 2023 (lucrări anticipate), cât și solicitările reduse din partea populației a lemnelor de foc moi și rășinoase, au determinat acceptarea comercializării masei lemnoase menționate către consumatorii non-casnici (persoane juridice ce nu efectuează activități de comercializare/recomercializare a lemnului de foc) în limita stocurilor disponibile. Cantitatea maximă admisibilă de lemn de foc a constituit 200 metri steri per consumator non-casnic.

Subliniem faptul că modificările operate prin Dispoziția CSE nr.59 din 31.01.2023 nu au fost aplicabile, deoarece textul stabilește că Agenția Moldsilva va comercializa lemn de foc, ceea ce nu se încadrează în competențele Agenției. Astfel, în vederea aplicativității normei date prin Dispoziția CSE nr.62 din 15.03.2023, peste 2,5 luni au fost operate modificările de rigoare, fiind ajustat textul, și anume că AMS, prin intermediul întreprinderilor silvice din subordine, va asigura comercializarea lemnului de foc.

În consecință, în lipsa unei nome legale aplicabile, începând cu data de 02.02.2023, bazându-se pe Ordinul AMS nr.36 din 02.02.2023 (emis neconform), prin care au fost operate modificări în „Mecanismul de distribuire a masei lemnoase”, a fost extinsă Lista categoriilor de beneficiari aprobați de CSE cu beneficiari eligibili (consumatori non-casnici).

În cadrul a 4 ÎSS (*Călărași, Chișinău, Cimișlia, Hâncești), verificate prin eșantionare,* în perioada 31.01.2023 - 15.03.2023 au fost comercializați 855,5 m/st de lemn de foc, în valoare de 355,5 mii lei, consumatorilor non-casnici menționați (detalii a se vedea în Anexa nr.10 la prezentul Raport). Pe întreaga perioadă a trimestrului I, 2023, 15 consumatori non-casnici din categoria suplimentată au achiziționat 1.129,5 m/st de masă lemnoasă în valoare de 465,2 mii lei. Analiza activităților desfășurate de cei 15 consumatori non-casnici relevă că lemnul de foc procurat a fost utilizat în procesele tehnologice (uscarea fructelor, confecționarea paleților și încălzirea serelor etc.). Vezi Anexa nr. 11 la Raportul de audit.

* **Comercializarea lemnului de foc consumatorilor non-casnici cu depășirea limitei de 200 m/st, inclusiv vânzarea contrar criteriilor stabilite a lemnului de foc de specii tari.**

Conform datelor din Anexa nr. 10 la Raportul de audit, ÎSS Hâncești a comercializat GT „Harbuz Stanislav Andrei” 234 m/st de lemn moale[[67]](#footnote-67), depășind limita stabilită de 200 m/st per consumator non-casnic cu 34 m/st. De asemenea, se atestă că consumatorii non-casnici, în perioada 31.01.-31.03.2023 au beneficiat neregulamentar și de lemn de foc de specii tari în volum de 320 m/st (vezi tabelul de mai jos).

**Tabelul nr.8**

**Informații privind masa lemnoasă comercializată consumatorilor non-casnici, în funcție de tipul lemnului**

**(perioada 31.01.2023 - 31.03.2023)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Întreprinderea silvică** | **Nr. consumatorilor non-casnic** | **lemn moale, m/st** | **lemn tare, m/st** |
| **ÎSS Călărași** | 2 | 2 | 56 |
| **ÎSS Chișinău** | 7 | 435,5 | 0 |
| **ÎSS Cimișlia** | 4 | 110 | 103 |
| **ÎSS Hâncești** | 14 | 760 | 161 |
| **TOTAL** | **27** | **1307,5** | **320** |

***Sursa:*** *Tabel întocmit în baza Registrelor de facturi prezentate de întreprinderile silvice.*

* **Lemne de foc au foc comercializare și de prestatorii de servicii sociale neacreditați**.

Conform prevederilor aplicabile actualizate[[68]](#footnote-68), începând cu 15.09.2022, prestatorii de servicii sociale acreditați au fost incluși în lista beneficiarilor eligibili pentru achiziționarea lemnelor de foc, la prețuri compensate, fiind obligați să notifice Ministerul Muncii și Protecției Sociale cu privire la volumele lemnelor de foc achiziționate în termen de 3 zile de la achiziție.

Evaluările efectuate în acest sens la 4 ÎSS[[69]](#footnote-69) atestă că, din 12 asociații obștești ce au achiziționat lemn de foc în volum de 1.352,5 m/st, doar AO „Neoumanist” și Fundația „Optima Fide” sunt acreditate conform rigorilor, acestea achiziționând 219 m/st de lemn de foc. Vezi Anexa nr.12 la Raportul de audit.

Totodată, auditul relevă că prestatorii de servicii sociale nu au notificat MMPS[[70]](#footnote-70) cu privire la volumele masei lemnoase achiziționate, conform cerințelor impuse de CSE. Neconformitățile menționate derivă din responsabilitatea redusă a actorilor implicați.

* + 1. **În scopul valorificării eficiente a stocurilor disponibile de lemn de foc, AMS, prin Dispoziția nr.3 din 23.01.2023, a dispus crearea unei rețele de depozite pentru păstrarea și distribuția/comercializarea lemnului de foc**

Ca urmare a chestionării a 30 de beneficiari finali, intervievării responsabililor din cadrul APL și ÎSS, precum și examinării notelor informative ale responsabililor din cadrul APL privind modalitatea de realizare a mecanismului de distribuire a masei lemnoase, s-a atestat că costurile suplimentare privind încărcarea, descărcarea și transportarea au influențat semnificativ prețul final, acesta variind între 300 și 400 lei per metru ster. Astfel, decizia de a menține cel mai mic preț (franco-parchet) la lemnul de foc nu a scutit beneficiarii de suportarea costurilor suplimentare, precum și au fost atestate dificultăți privind accesul în păduri, în lipsa drumurilor fără pavaj tare, impracticabile pentru transportul obișnuit în condiții meteorologice dificile (ploi, zăpadă, temperaturi scăzute etc.).

În acest context, în vederea asigurării măsurilor de eficientizare a procesului de distribuire a masei lemnoase, în baza dispoziției AMS[[71]](#footnote-71) s-a dispus crearea unei rețele de depozite pentru distribuția/comercializarea lemnului de foc prin constituirea în baza infrastructurii existente (sedii de ocoale, cantoane silvice, depozite, drumuri forestiere etc.), contribuind astfel la valorificarea eficientă a stocurilor disponibile de lemn de foc. Astfel, crearea lanțurilor logistice necesare va duce la excluderea intermediarilor ce prestează servicii de transport care activează în afara cadrului legal. Ca urmare, per total, la zi, cele 23 ÎSS au creat 112 depozite cu capacitatea de depozitare a lemnului de foc de 51,0 mii m/st, inclusiv cele existente până la emiterea Dispoziției. Situația cu privire la numărul de depozite pe ÎSS se prezintă în Anexa nr. 13 la prezentul Raport de audit.

De menționat că, deși în 2023 a fost dezvoltată rețeaua de depozite pentru păstrarea și distribuția/comercializarea lemnului de foc, informațiile privind amplasarea lor nu sunt publice, precum și nu sunt integrate în platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md). Publicarea acestor informații ar facilita accesul populației la lemnele de foc depozitate, dar care nu sunt amplasate în locurile de tăiere a vegetației.

* + 1. **Executarea anticipată, în trimestrul IV al anului 2022, a tăierilor de produse principale planificate pentru trimestrul I al anului 2023 s-a efectuat cu nerespectarea cadrului regulator în domeniu, fiind obținute suplimentar 381,3 m3 de lemn de foc.**

În baza Dispoziției CSE nr.32/2022 și conform Planului de acțiuni aprobat de MM[[72]](#footnote-72), în trimestrul IV 2022 Agenția „Moldsilva” a demarat executarea anticipată a lucrărilor silvotehnice de măsură de parchet a tăierilor de produse principale planificate pentru trimestrul I al anului 2023. Conform indicatorului de monitorizare[[73]](#footnote-73), stabilit în Planul de acțiuni, urma a fi recoltată masă lemnoasă în volum total brut de 150 mii m3.

În acest sens, Agenția „Moldsilva” a emis Ordinul nr. 362 din 11.11.2022[[74]](#footnote-74) privind demararea anticipată a lucrărilor silvotehnice din contul trimestrului I al anului 2023, măsura de parchet produse principale, fiind aprobat pentru exploatare un volum de 151,4 mii m3.

Ca urmare, au fost emise 23 de autorizații pentru tăieri forestiere de produse principale în volum total de 270,4 mii m3 de masă lemnoasă, fiind obținut un volum de produse principale colectate de 97,4 mii m3, sau 64,3% din cel aprobat, ceea ce confirmă supraestimarea capacităților ÎSS de efectuare în termene restrânse a sarcinilor delegate. Dint totalul de 97,4 mii m3 de lemn de foc colectat, 72,5 mii m3 constituie volumul lemnelor de foc obținut suplimentar din tăierile anului 2023 efectuate în trimestrul IV al anului 2022.

Conform datelor AMS, volumul raportat al masei lemnoase obținute pe parcele prezentat de ÎSS a constituit 97,4 mii m3, fiind autorizat un volum de obținere pe parcelele respective de 96,6 mii m3, ceea ce înseamnă cu 0,8% mai mult (+0,44 mii m3).

Totodată, ca rezultat al verificării prin contrapunere a volumelor raportate ale lucrărilor silvotehnice de tăieri forestiere și a volumelor autorizate în funcție de parcelă, se atestă că 10 entități silvice din 22, pe anumite parcele au colectat un volum de masă lemnoasă ce-l depășește pe cel autorizat cu 818,3 m3, sau cu 23,3%. Depășirea limitelor stabilite în autorizații a variat de la 10,5%[[75]](#footnote-75) până la 36,7%[[76]](#footnote-76). Aplicând plafonul admisibil de eroare de (+10%)[[77]](#footnote-77), s-a constatat că 10 ÎSS au colectat de pe anumite parcele un volum de masă lemnoasă ce depășește plafonul admisibil de eroare, depășirea constituind 467,2 m3 de lemn de foc, sau 57,1% din volumul total obținut suplimentar.

Sub aspectul entităților silvice, cea mai mare depășire a volumului de masă colectat față de cel autorizat se atestă la ÎSS: Ungheni (+85,4 m3), Iargara (+156 m3+72,0 m3), Î.S. Rezervația Naturală Pădurea Domnească (+66,6 m3) etc. Vezi detalii în Anexa nr.25 la prezentul Raport de audit.

Depășirea limitelor stabilite în autorizații creează condiții optime privind comercializarea în afara cadrului legal a volumelor de masă lemnoasă recoltată suplimentar/adițional.

|  |
| --- |
| **Nota nr.3.** Conform explicațiilor AMS[[78]](#footnote-78), în procesul lucrărilor de punere în valoare a masei lemnoase destinate exploatării (măsurarea diametrului la înălțimea de bază de 1,3 m, cât și la determinarea categoriei de înălțime pentru elementele de arboret inventariat) pot fi comise unele erori atât instrumentale, cât și de măsurare. Divergențele de volum, comparativ cu cel autorizat, în unele cazuri sunt cauzate și de volumul de masă lemnoasă recoltat din arborii pe picior vătămați în procesul de exploatare, care la efectuarea recepției/atestarea parchetelor și a locurilor efectuării tăierilor silvice sunt actați/marcați, iar masa lemnoasă se recoltează și se contabilizează. Subsidiar, se menționează că divergențele constatate de audit se explică și prin încălcările comise de personalul silvic neexperimentat antrenat/responsabil de efectuarea lucrărilor de punere în valoare a masei lemnoase destinate exploatării. |

* + 1. **La stabilirea prețului limită pentru comercializarea lemnelor de foc, franco-parchet, AMS nu a ținut cont de posibilitățile unor ÎSS de a le transporta la depozitele improvizate, accesibile pentru populație, și de comercializare a acestora la prețuri franco-depozit intermediar.**

Conform Planului de acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023[[79]](#footnote-79), lemnul de foc urma a fi comercializat doar cu amănuntul (direct beneficiarilor finali) la prețul stabilit conform Catalogului de prețuri al întreprinderilor silvice, pentru fondul forestier aflat în gestiunea acestora. Prin ordinul Agenției „Moldsilva”[[80]](#footnote-80) a fost stabilită comercializarea lemnului de foc la preț de franco-parchet.

Contrapunerea prețurilor la lemnul de foc comercializat în baza a 44,5 mii de facturi, emise de către ÎSS Călărași, Chișinău, Cimișlia și Hâncești, cu prețurile din Cataloagele aprobate la nivelul fiecărei întreprinderi, atestă lipsa devierilor de la conformitatea aplicării prețurilor aprobate. Totodată, ÎSS Cimișlia a admis vânzarea lemnului de specii tari la prețul franco-depozit intermediar, sau cu 179 lei/m3 mai scump față de prețul franco-parchet[[81]](#footnote-81) (restricții impuse de AMS).

* + 1. **Regulamentul cu privire la procedura de comercializare a lemnului de foc din cadrul entităților silvice subordinate AMS în perioada rece a anului 2023-2024 a fost aprobat cu întărziere și nu reglementează categoriile de beneficiari eligibili și limitele de lemne de foc care pot fi comercializate acestora.**

Conform pct.7 din Dispoziția CSE nr.62/2023[[82]](#footnote-82), în vederea finalizării sezonului rece 2022-2023, începând cu 01.04.2023 au fost abrogate punctele 8 și 10 din Dispozițiile CSE nr. 32/2022, pct.4 din Dispoziția CSE nr.36/2022 și pct.7 din Dispoziția CSE nr. 55/2022. Totodată, conform pct.8 din Dispoziția CSE nr.62/2023, AMS urma să prezinte MM Regulamentul cu privire la procedura de comercializare a lemnului de foc din cadrul entităților silvice subordinate AMS în perioada rece a anului 2023-2024, care urma a fi aplicat începând cu 01.04.2023.

Verificările privind implementarea pct.8 din Dispoziția CSE nr. 62/2023 au relevat că, la data de 23.03.2023, MM a inițiat consultarea publică a unui proiect al Ordinului MM cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la procedura de comercializare a lemnului de foc din cadrul entităților subordonate Agenției „Moldsilva” în perioada [01.04.2023 - 01.04.2024](callto:01.04.2023-01.04.2024)[[83]](#footnote-83).

***Proiectul de ordin prevedea următoarele:***

**- Organizarea procesului de comercializare a lemnului de foc.** În Proiectul Regulamentului privind procedura de comercializare a lemnului de foc pentru perioada rece 2023-2024 au fost preluate categoriile de beneficiari eligibili prevăzuți în dispozițiile CSE pentru asigurarea populației cu lemne de foc în sezonul rece 2022-2023, fiind menținute și limitele volumelor lemnelor de foc stabilite pentru fiecare categorie de beneficiar eligibil;

**- Procedura privind redistribuirea consumatorilor către alte ocoale silvice şi/sau întreprinderi silvice.** În cazul în care ocoalele silvice și/sau întreprinderile silvice nu vor avea suficient lemn de foc pentru toți solicitanții din raza lor de activitate, este posibilă comercializarea lemnului de foc în baza cererilor directe ale persoanelor fizice și demersurilor directe ale persoanelor juridice către alte ocoale și/sau întreprinderi silvice, în limita stocurilor disponibile, concomitent cu consumatorii locali;

**- Prețuri.** Prețurile de comercializare a lemnului de foc din cadrul entităților subordonate Agenției „Moldsilva” urmau a fi stabilite în conformitate cu Metodologia formării, reglementării şi aplicării prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, politicii de preț în cadrul ramurii silvice, aprobată conform Ordinului Agenției „Moldsilva” nr. 89/2021. Pentru încărcarea şi transportarea masei lemnoase urmau a fi stabilite prețuri pentru prestarea serviciilor respective.

De menționat că, deși pct.8 din Decizia CSE nr.62/2023 reglementează expres că prevederile Regulamentului cu privire la procedura de comercializare a lemnului de foc din cadrul entităților subordonate Agenției „Moldsilva” în perioada [01.04.2023 - 01.04.2024](callto:01.04.2023-01.04.2024) se vor aplica începând cu 01.04.2023, propunerile pe marginea Proiectului actului normativ respectiv urmau a fi prezentate către 06.04.2023, sau după termenul de 01.04.2023.

În consecință, până în prezent, proiectul ordinului nu este aprobat de MM, ultimul neasigurând executarea Dispoziției CSE nr. 62/2023, iar AMS, în ajunul începerii sezonului rece 2023-2024, a aprobat, prin Ordinul propriu nr.210 din 04.09.23, Regulamentul privind procedura de comercializare a lemnului de foc din cadrul entităților subordonate AMS, în perioada 04.09.23 -31.03.24. Astfel, în perioada 01.04.2023 - 04.09.2023 comercializarea lemnelor de foc s-a realizat în lipsa unor reglementări, limitări/restricții.

Mai mult decât atât, deși AMS a aprobat Regulamentul menționat, acesta nu prevede restricțiile impuse la volumul masei lemnoase care poate fi comercializat anumitor categorii de beneficiari/solicitanți impuse prin Decizia CSE pentru sezonul rece 2023-2024.

Neincluderea în Regulamentul AMS a restricțiilor impuse de CSE privitor la limitele de volume de lemne de foc care pot fi comercializate categoriilor de beneficiari eligibili, poate genera crearea deficitului de stocuri necesare pentru a asigura populația cu lemn de foc în perioada rece a anului 2023-2024. Categoriile de beneficiari aprobate de AMS nu exclud agenții economici care se ocupă cu comercializarea/recomercializarea lemnelor de foc (intermediari), ceea ce, în consecință, poate duce la comercializarea de către ultimii a lemnelor de foc la un preț majorat semnificativ, limitând capacitatea de procurare a lemnelor de către populație, în special de categoriile social vulnerabile.

* + 1. **Stocurile lemnelor de foc la finele sezonului rece (01.04.2023) au crescut peste 2 ori față de începutul acestuia (01.09.2022).**

Acțiunile întreprinse de către MM în comun cu AMS pentru asigurarea cu lemne de foc a populației și a instituțiilor publice au dus la majorarea stocurilor de lemne de foc față de cele care au fost înregistrate la începutul sezonului de iarnă 2022-2023, cu 45,8 mii m3, la finele sezonului rece 2022-2023 constituind 71.0 mii m3. De menționat că surplusul de stocuri s-a înregistrat și la lemnele de lucru (+6,6 mii m3), și la deșeurile de lemn (+7,9 mii m3), cea mai mare creștere a stocurilor fiind înregistrată la lemnele de foc.

**Tabelul nr. 9**

**Informații privind dinamica stocurilor de lemne în sezonul de iarnă 2022-2023, m3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Indicatorii** | **Total** | **Lemn de lucru** | **Lemn de foc** | **Deșeuri de lemn** |
| **1** | **Soldul masei lemnoase la 01.09.2022** | 51266 | 9569 | 25193 | 16504 |
| **2** | **Soldul masei lemnoase la 01.04.2023** | 111620 | 16205 | 70996 | 24419 |
| **3** | **Devieri, m3** | 60354🡹 | 6636🡹 | 45803🡹 | 7915🡹 |
| **4** | **Deviei, %** | 217,7%🡹 | 169,3%🡹 | 281,8%🡹 | 148,0%🡹 |

***Sursa:*** *Tabel întocmit în baza datelor prezentate de AMS.*

Creșterea stocurilor de lemn de foc constituie 22,96%[[84]](#footnote-84) din volumul lemnului de foc obținut din tăierile în avans efectuate în trimestrul IV al anului 2022 și în trimestrul I al anului 2023 din contul tăierilor aferente anului 2023. Stocurile înregistrate la finele sezonului rece 2022-2023 au crescut la toate categoriile de lemn, creșterile variind de la 148,0% la deșeurile de lemn până la 281,8% la lemnele de foc.

Analiza efectuată pe ÎSS a relevat că, la finele sezonului rece 2022-2023, doar la ÎSS Glodeni stocurile de lemne de foc s-au diminuat față de începutul sezonului cu 1,8 mii m3, pe toate categoriile de lemn acestea fiind diminuate cu 5,8 mii m3. Conform explicațiilor responsabililor din carul AMS, cauza primară ce a determinat creșterea stocurilor fiind plafonarea volumelor lemnelor de foc ce pot fi achiziționate.

*Analiza detaliată a stocurilor pe ÎSS se prezintă în Anexa nr.14 la Raportul de audit.*

* + 1. **Cel mai mare volum de lemne de foc a fost distribuit persoanelor fizice.**

Analiza volumului de masă lemnoasă distribuit pe categorii de beneficiari denotă că cel mai mare volum obținut în perioada 01.09.2022 – 31.03.2023 a fost distribuit persoanelor fizice și constituie 90,6%[[85]](#footnote-85) din totalul volumului de masă lemnoasă comercializat.

**Tabelul nr. 10**

**Informații privind volumul masei lemnoase distribuit pe categorii de beneficiari**

**în perioada 01.09.2022 – 31.03.2023, mii m3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.**  **crt.** | **Indicatorii** | **01.09.2022-31.12.2022** | | | **01.01.2023 -31.03.2023** | | | **Total**  **01.09.2022-31.03.2023** | | |
| **total** | **tare** | **moale** | **total** | **tare** | **moale** | **total** | **tare** | **moale** |
| 1 | Persoane fizice | 155,2 | 25,0 | 130,2 | 158,5 | 17,1 | 141,4 | **313,37** | **42,1** | **271,6** |
| 2 | Entități de interes public/local finanțate integral/ parțial de la BS/BL/Organizații nonguvernamentale/Donatori | 6,0 | 1,6 | 4,4 | 3,2 | 1,1 | 2,1 | **9,2** | **2,7** | **6,5** |
| 3 | Salariați, veterani ai ramurii silvice, pensionari, văduv(e) ai foștilor angajați în serviciul silvic (Convenție colectivă, nivel ramural) | 6,5 | 0,0 | 6,5 | 9,9 | 0,0 | 9,9 | **16,5** | **0,1** | **16,4** |
| 4 | Persoane juridice care nu efectuează activități de comercializare/recomercializare a lemnului de foc | 2,4 | 1,0 | 1,4 | 4,6 | 3,4 | 1,2 | **7,0** | **4,4** | **2,6** |
| **Total** | | **170,1** | **27,6** | **142,5** | **176,2** | **21,6** | **154,6** | **346,4** | **49,3** | **297,1** |

***Sursa:*** *Tabel întocmit în baza datelor prezentate de AMS*

De asemenea analiza denotă că ponderea majoră a realizărilor de masă lemnoasă revine lemnului moale (85,8%)[[86]](#footnote-86). Salariați, veterani ai ramurii silvice, pensionari, văduv(e) ai foștilor angajați în serviciul silvic conform Convenției colective la nivel ramural au beneficiat de 16,5 mii m3 de lemn. Entitățile de interes public sau local finanțate integral sau parțial de la BS sau BL și organizațiile nonguvernamentale au procurat 9,2 mii m3 de lemn, iar persoane juridice care nu efectuează activități de comercializare/recomercializare a lemnului de foc – 7,0 mii m3.

* 1. **Obiectivul III: Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice corespunde regulilor generale de formare a prețurilor și este aplicată conform de entitățile silvice?**

|  |
| --- |
| Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase elaborată şi aprobată de Agenția Moldsilva este una defectuoasa și contribuie la obținerea de către ÎSS a veniturilor suplimentare și a profiturilor exagerate. Aceasta, ca urmare a nelimitării mărimii beneficiului, permite fiecărei ÎSS să-și stabilească în mod arbitrar mărimea beneficiului, acesta în unele cazuri ajungând la 91,3%.  De asemenea, Metodologia include indicele prețurilor de consum (inflația), care duce la creșterea artificială a prețului final de vânzare a lemnelor de foc și la obținerea de către ÎSS a profiturilor nete exagerate. Și stabilirea limitei minime şi maxime a coeficientului de valoare pentru produsele lemnoase (k2) contribuie la aprobarea diferențiată de către ÎSS a prețurilor la lemnele de foc, iar diferența între marja minimă și cea maximă permite ÎSS să stabilească acest coeficient arbitrar și neuniform. Acest fapt contribuie la creșterea costurilor reale de la 63%, pentru ÎSS care aplică coeficientul minim, și până la 116%, pentru ÎSS care aplică coeficientul maxim.  Metodologia permite, concomitent, ÎSS modificarea prețurilor într-un număr nelimitat pe parcursul unui an. În consecință, factorii enumerați mai sus contribuie la creșterea prețurilor finale de vânzare a masei lemnoase și la reducerea capacității de cumpărare a lemnului de către populație. |

* + 1. **Metodologie de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice include indicatori care duc la creșterea artificială și neargumentată a prețurilor de vânzare a masei lemnoase și la obținerea de către ÎSS a profiturilor majorate.**

Calcularea prețurilor pentru masa lemnoasă obținută de ÎSS se efectuează în baza Metodologiei de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice, aprobate prin Ordinul AMS nr.89 din 31.12.2021, care a fost pus în aplicare începând cu 01.01.2022, fiind abrogată metodologia aprobată prin Ordinul nr. 294 din 06.12.2016.

Metodologia reglementează modul formării și aplicării prețurilor de vânzare la producția lemnoasă în cadrul ramurii silvice. Prețurile de vânzare a produselor lemnoase se formează conform SNC „Cheltuieli” și „Indicațiilor metodice privind contabilizarea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor”, aprobat conform Ordinului MF nr. 118 din 06.08.2013. Acestea, de asemenea, includ costurile de producție ale activităților de bază, cheltuielile de distribuție, alte cheltuieli operaționale în silvicultură, cheltuielile generale și administrative, beneficiul, precum și ia în considerare conjunctura pieței, cererea și oferta. Valoarea produselor lemnoase derivă din valoarea de piață a acestora. În cazul modificării cererii și ofertei, prețurile pot fi revizuite/actualizate (micșorate/majorate).

Prețurile de vânzare se formează în baza unei formule care include următorii indicatori:

**Plf = (Ch dir + Ch ind) x k1 + Ch ga + C alt) x k2 x g +B**, unde:

**Plf**– prețurile de vânzare a 1m3 de lemn de foc, lei;

**Ch dir**–costurile directe, lei;

**Ch ind** – costurile indirecte de producție, lei;

**Ch ga** – cheltuielile generale și administrative, lei;

**C alt –** alte cheltuieli operaționale în silvicultură, lei;

B – beneficiu, care se calculează în % din prețul de cost la produsele lemnoase și servește ca sursă pentru dezvoltarea entității în silvicultură, lei;

**g** – indicele prețurilor de consum la mărfuri și servicii (IPC);

**k1** – coeficientul de diferențiere pentru reglementarea prețului de cost la producția lemnoasă. Costurile de producție nu sunt definite separat pentru lemnul de foc, în primul rând se determină costul 1 m3 de produse lemnoase[[87]](#footnote-87). Pentru diferențierea costurilor de producție se folosesc următorii coeficienți:

* **lemn de lucru – 1,2;**
* **lemn de foc – 0,8;**
* **crăci și ramuri – 0,2;**

**k2** – coeficientul de valoare pentru produse lemnoase – specii moi, specii tari, specii rășinoase (valorile coeficienților depinde de valoarea calorifică a lemnului). Pentru diferențierea costurilor de producție se folosesc următorii coeficienți:

* **specii tari – (0,8-1,3);**
* **specii moi – (0,43-0,93);**
* **specii rășinoase – (6,6-1,1).**

Conform Metodologiei, modificarea prețurilor de vânzare a produselor lemnoase se efectuează în modul și în termenii stabiliți în Metodologie, corespunzător tipurilor de produse lemnoase. Motiv pentru modificarea prețurilor poate servi:

1. schimbarea condițiilor social-economice și a conjuncturii pieței, dar nu mai rar decât o dată în 3 ani;
2. modificarea conținutului și/sau cuantumului costului de producție ce implică o variație a rentabilității cu 3%;
3. modificarea prețurilor pe piețele învecinate la mărfurile și lucrările/serviciile similare pe piața RM, fapt prin care se creează o concurență neloială pentru producătorii autohtoni;
4. situația de criză, calamități naturale, alte situații de forță majoră.

***Verificările privind aplicarea conformă a Metodologiei de formare a prețurilor de vânzare a masei lemnoase au identificat următoarele neconformități.***

* **Rata inflației pentru anul precedent se aplică de către ÎSS neuniform, iar unele ÎSS nu aplică deloc rata inflației.** Astfel, doar 9 ÎSS[[88]](#footnote-88) au aplicat conform rata inflației la finele anului 2021, de 13,94%, 2 ÎSS (Chișinău și Hânceşti) nu au aplicat-o de loc, iar ÎSS Nisporeni a aplicat rata inflației de 15,22%, sau cu 1,28% mai mult, astfel obținând un profit/beneficiu suplimentar, ÎSS Telenești şi RN Pădurea Domnească au aplicat la formarea prețurilor inflația de 4%, ceea ce este cu 9,94 p.p. mai puțin decât urma să fie aplicat. De menționat că ÎSS care nu aplică rata inflației, aplică coeficienții K2 maximali din intervalul marjelor aferente categoriei de lemn și măresc rata profitului/beneficiului deoarece acesta nu este plafonat/limitat, ceea ce permite ca acestea să obțină un profit net suficient pentru întreținerea întreprinderii și efectuarea activităților de gestionare a pădurilor. *Vezi Anexa nr.15**la prezentul Raport de audit*.
* **Neaprobarea în metodologie a unui plafon fix pentru beneficiu, a determinat aplicarea acesteia în mărimile de la minimum 3% până la maximum 91,3%, permițând unor ÎSS să obțină profituri/beneficii suplimentare.** Astfel,ca urmare a neplafonării mărimii beneficiului care poate fi obținut din comercializarea masei lemnoase, ÎSS aplică discreționar mărimea procentuală a beneficiilor, ceea ce, în consecință, influențează semnificativ prețul final de vânzare a lemnelor și reduce posibilitatea de cumpărare a lemnului de către populație.

De exemplu, ÎSS Iargara a aplicat și rata inflației de 13,94% și beneficiul a cărui mărime pentru lemne tari constituie 91,3%, pentru lemne moi – 82,9%, pentru rășinoase – 31,1%, iar pentru lemne tari diverse – 48,2%. Situații de aplicare majorată a beneficiului se constată și la alte ÎSS. Respectiv, nu există o abordare unică în privinţa stabilirii beneficiului, fiind atestate următoarele situaţii:

* O întreprindere[[89]](#footnote-89), la calcularea prețului de vânzare a lemnelor, nu a aplicat rata beneficiului, limitându-se la rata inflației și la marja admisă pentru coeficientul K2;
* 9 ÎSS au aplicat o cotă unică a beneficiului pentru tot asortimentul de lemne de foc (moale, tare, rășinoase), aceasta, în funcție de ÎSS, variind de la 3% până la 25%[[90]](#footnote-90);
* 3 ÎSS au aplicat cote diferențiate ale beneficiului în funcție de asortimentul lemnelor de foc propuse pentru comercializare, care în anul 2022 a variat de la 5,3% până la 91,3%[[91]](#footnote-91).

De asemenea, se atestă și aplicarea neuniformă a mărimii procentuale a beneficiului pentru lemnele de foc, lemnele de lucru și deșeurile din lemn, pentru ultimele fiind aplicat un beneficiu ce depășește de peste 2 ori mărimea procentuală a beneficiului stabilit pentru lemnul de lucru. Situația se prezintă în Anexa nr.15 la prezentul Raport de audit.

* **Existența limitelor minime şi maxime ale coeficientului de valoare pentru produsele lemnoase (K2) contribuie la aprobarea discreționară de către ÎSS a prețurilor la lemnele de foc, acestea putând fi majorate pe parcursul anului până la prețul prevăzut de limita maximă fără efectuarea calculelor suplimentare.** În cadrul vizitelor la unele ÎSS și discuțiilor cu responsabilii din cadrul acestora, neaplicarea ratei inflației a fost explicată prin faptul că marjele stabilite pentru coeficientul de diferențiere a costurilor producției lemnoase (K2) sunt suficiente pentru a obține un profit corespunzător necesar pentru activitățile ÎSS, iar în cazul în care acesta devine insuficient, de obicei ÎSS majorează sau % profitului, sau măresc coeficientul K2 până la limita maximă prevăzută de Metodologia aprobată prin Ordinul AMS nr.89 din 31.12.2021, care permite creșterea suficientă a prețului de vânzare fără aplicarea ori revizuirea mărimii inflației și beneficiului în funcție de tipul de specie. Vezi Analiza din Tabelul nr.11.

**Tabelul nr. 11**

**Simularea creșterii mărimii prețului în cazul aplicării marjei minime**

**şi maxime aferente coeficientului K2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipul de specii** | **Coeficientul K2** | | | **Costul lucrărilor silvotehnice Bălți,**  **(f.2 silv), lei** | **K1** | **Costul lucrărilor silvotehnice ajustat, lei** | | **Devieri costul lucrărilor silvotehnice ajustat,**  **maxim/ minim** | |
| **minim** | **maxim** | **devieri** | **minim** | **maxim** | **suma** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=5x2x6** | **8=5x3x6** | **9=8-7** | **10=8/7** |
| **Specii tari** | 0,8 | 1,3 | +0,5 | 210,61 | 0,8 | 134,79 | 219,03 | 84,24 | 163% |
| **Specii moi** | 0,43 | 0,93 | +0,5 | 72,45 | 156,69 | 84,24 | 216% |
| **Specii rășinoase** | 0,6 | 1,1 | +0,5 | 101,09 | 185,34 | 84,24 | 183% |

***Sursa:*** *Calculele efectuate de audit.*

Datele din Tabel demonstrează că marjele aprobate în metodologie pentru coeficientul K2 permit majorarea prețului final pentru ÎSS care aplică coeficientul K2 maxim (1,3/0,93/1,1), cu o creștere față de prețul final stabilit de către ÎSS care aplică K2 minim, creșterea variind între 63% și 116%, generând astfel, pentru ÎSS care aplică coeficientul K2 maxim, beneficii suplimentare față de cei care aplică coeficientul K2 minim.

De menționat că, în cadrul analizei efectuate de audit, s-a atestat că coeficientul K2 este aplicat de ÎSS neuniform, fiind constatate cazuri în care o entitate a aplicat coeficientul K2 minim (ÎSS Iargara[[92]](#footnote-92)), iar unele ÎSS aplică coeficientul K2 maxim. În alte cazuri, unele ÎSS aplică coeficientul K2 minim și maxim, iar la stabilirea prețului final de vânzare a lemnelor, care se află în diapazonul marjei prețurilor minime și maxime calculate, fără întocmirea calculului cum s-a ajuns la prețul final revizuit, ceea ce face dificilă evaluarea și identificarea atât a mărimii coeficientului K2, cât și a mărimii beneficiului aplicat pentru stabilirea prețului final de vânzare. De exemplu, ÎSS Călărași a calculat atât prețurile minime, cât și cele maxime, apoi a aprobat prețul final care se află în intervalul prețurilor minime și maxime, fără întocmirea unui calcul de formare a prețului final, care ar justifica modificarea/ajustarea prețurilor de vânzare noi.

**Tabelul nr.12**

**Prețul la lemnul de foc franco-parchet calculat şi aplicat de ÎSS Călărași**

**pe parcursul anului 2022, lei/m3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sortimentul lemnului de foc** | **Prețurile calculate conform Metodologiei (Ordinul AMS nr.89/2021)** | | | **Prețurile incluse în Catalogul de prețuri pentru anul 2022** | | | | **Creșterea prețului față de Catalogul precedent** |
| **Catalogul prețurilor aprobat la 16.03.2022** | | **Catalogul prețurilor aprobat la 24.06.2022** | |
| **Coeficientul K2 minim** | **Coeficientul K2 maxim** | **Marja de preț, diferența maxim/ minim** | **Aprobat inițial** | **Diferența față de prețul minim** | **Majorat pe parcursul anului** | **Diferența față de prețul minim** |
| **lemne de foc specii tari** | 555,09 | 902,02 | 346,93 | 793,9 | +238,81 | 860,0 | +304,96 | +66,15 |
| **lemne de foc specii tari (salcâm)** | 555,09 | 902,02 | 346,93 | 833,6 | +278,49 | 899,7 | +344,65 | +66,15 |
| **lemne de foc specii tari (arţar, nuc, cireş, vişin, tătăresc, ulm, mesteacăn)** | 555,09 | 902,02 | 346,93 | 635,1 | +80,02 | 635,1 | +80,02 | x |
| **lemne de foc specii moi** | 298,36 | 645,29 | 346,93 | 476,3 | +177,97 | 502,8 | +204,43 | +26,49 |
| **lemne de foc specii moi (răşinoase)** | 416,32 | 763,24 | 346,93 | 416,8 | +0,48 | 463,1 | +46,78 | +46,30 |

***Sursa:*** *Cataloagele de prețuri aprobate de ÎSS Călăraşi şi Metodologia de calcul a prețurilor la lemnele de foc pentru anul 2022.*

Datele din Tabel denotă că în ambele cazuri prețul de vânzare a lemnelor este în limita marjei de preț minim și maxim și nu depășește prețul maxim calculat conform Metodologiei. Aceasta se datorează faptului că la formarea prețurilor minime și maxime a fost aplicată cota beneficiului de 3%, mărimea beneficiului nefiind plafonată, precum și indicele inflației de 13,94%, ceea ce, respectiv, permite ÎSS să obțină un beneficiu suplimentar, suficient pentru nevoile întreprinderii. De menționat și faptul că ajustarea prețurilor aprobate din Catalogul prețurilor din 24.06.2022 s-a efectuat doar prin majorarea mărimii coeficientului K2, ceea ce a permis obținerea veniturilor suplimentare pentru fiecare tip de lemn de foc, pentru 1m3 de la 26,46 lei/m3 până la 66,15 lei/m3, nefiind modificat prețul de vânzare doar la lemnele de foc de specii tari (arţar, nuc, cireş, vişin, tătăresc, ulm, mesteacăn).

Totodată, în condițiile crizei energetice, în cazul în care ar fi fost luată decizia de aplicare de către toate ÎSS a coeficientului K2 minim, prețul de vânzare, fără TVA, ar fi cu 62% mai mic. De exemplu, la Călărași, coeficienții marginali minimi și maximi permit obținerea suplimentată a veniturilor de 346,93 lei pentru fiecare tip de lemn. Compararea prețului de vânzare aprobat în Catalog și celui minim calculat de entitate, denotă ca aceasta a obținut la fiecare m3 de lemn comercializat un venit suplimentar de la 80,01 lei până la 344,61 lei, ceea ce constituie o variație de la 14% până la 69%, în afară de beneficiul aplicat în mărime de 3% și a indicelui de prețuri (inflație) de 13,94%, care deja este inclus în prețul minim de vânzare. Vezi Tabelul nr. 13.

**Tabelul nr.13**

**Analiza creșterii prețurilor din Catalogul de prețuri față de prețurile minime calculate de ÎSS Călărași**

**conform Metodologiei de formare a prețurile de vânzare a masei lemnoase (Ordinul AMS nr.89/2021)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sortimentul lemnului de foc** | **Prețurile calculate conform Metodologiei (Ordinul AMS nr.89/2021)** | | | | **Preţul aplicat de ÎSS Călăraşi  (24.06.2022)** | **Creşterea faţă de preţul minim** | |
|
| **coeficient minim** | **coeficient maxim** | **Marja de preţ (diferenţa dintre preţul maxim şi preţul minim)** | **Ponderea marjei în coeficinetul minim** |
| **suma** | **%** |
| **lemne de foc specii tari** | 555,09 | 902,02 | 346,93 | 62% | 860,00 | 304,91 | 55% |
| **lemne de foc specii tari (salcâm)** | 555,09 | 902,02 | 346,93 | 62% | 899,70 | 344,61 | 62% |
| **lemne de foc specii tari (arţar, nuc, cireş, vişin, tătăresc, ulm, mesteacăn)** | 555,09 | 902,02 | 346,93 | 62% | 635,10 | 80,01 | 14% |
| **lemne de foc specii moi** | 298,36 | 645,29 | 346,93 | 116% | 502,80 | 204,44 | 69% |
| **lemne de foc specii moi (răşinoase)** | 416,32 | 763,24 | 346,92 | 83% | 463,10 | 46,78 | 11% |

***Sursa:*** *Cataloagele de prețuri aprobate de ÎSS Călăraşi şi Metodologia de calculare a prețurilor la lemnele de foc pentru anul 2022.*

Datele din Tabel încă o dată denotă necesitatea revizuirii metodologiei de formare a prețurilor de vânzare la lemnele de foc, urmând a fi revizuite toate componentele acestora, care duc la creșterea artificială a prețurilor de vânzare a lemnelor de foc și obținerea veniturilor suplimentare de către entitățile silvice, inclusiv limitarea sau plafonarea mărimii beneficiului care poate fi obținut de la comercializarea lemnelor de foc.

* **Metodologia actuală nu limitează numărul de modificări ale prețului la producția lemnoasă, care pot fi operate la prețul final de comercializare, acesta putând fi ajustat un număr nelimitat de ori pe parcursul unui an.**

În urma analizei de audit s-a stabilit că metodologia actuală, aprobată prin Ordinul AMS nr. nr.89 din 31.12.2021, nu limitează de câte ori pe an pot fi operate modificări la Catalogul prețurilor, respectiv, acordă posibilitatea ÎSS de a modifica nelimitat prețurile producției lemnoase comercializate, în consecinţă, s-a identificat că, pe parcursul anului 2022, unele ÎSS au modificat prețurile la produsele lemnoase, inclusiv la lemnele de foc de până la 3 ori pe an[[93]](#footnote-93). *Vezi Anexa nr. 16 la prezentul Raport de audit.*

În acest sens, studiind bunele practici în domeniul silvic ale altor state, se atestă că în cazul României se permite modificarea prețurilor doar o singură dată pe an[[94]](#footnote-94). Suplimentar la aceasta, menționăm că prețurile de referință ale producției lemnoase în România nu au fost modificate timp de 5 ani, astfel, prin Decizia Directorului general al Regiei Naționale a Pădurilor „Romsilva” nr.773 din 21.10.2022, prețurile de referință ale producției lemnoase pentru anul 2023 rămân cele aprobate prin Decizia Directorului general al Regiei Naționale a Pădurilor nr.566 din 16.10.2018[[95]](#footnote-95).

De asemenea, urmează a fi menționat faptul că metodologia de stabilire a prețului producției lemnoase în România este reglementată la nivel de Hotărâre de Guvern – Hotărârea Guvernului României nr.715 din 05.10.2017 de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, pe când în cazul Republicii Moldova aceasta este aprobată la nivel de ordin intern al Agenției „Moldsilva (nr.89 din 31.12.2021[[96]](#footnote-96)), acesta nefiind publicat în Monitorul Oficial.

În consecință, se constată că, atât aplicarea indicelui inflației, neplafonarea beneficiului, care poate fi obținut de la vânzarea lemnelor, cât și stabilirea coeficienților minim şi maxim (K2 marjinat), condiționează situația în care ÎSS pot să stabilească după bunul plac, discreționar, mărimea acestora, precum şi posibilitatea de a modifica nelimitat prețul la producția lemnoasă, ceea ce reprezintă un factor în plus care duce la generarea profitului, la creșterea artificială a prețurilor de vânzare a lemnului și reduc posibilitatea de cumpărare a lemnului de către populație, în special de populația social vulnerabilă.

Deficiențele relatate mai sus denotă că, deși, conform pct. 9 din Metodologie, prețurile de vânzare a produselor lemnoase sunt calculate în conformitate cu prevederile standardelor (GOST 9462-88 (lemn de lucru), GOST 3243-88 (lemn de foc), TU – 56 Moldova 01-93 (deșeuri de lemn)), și includ ca indicatori denumirea produselor lemnoase, denumirea speciilor de lemn, diametrul, lungimea, calitatea produselor, modul de formare a prețului de vânzare aprobat prin Metodologia respectivă este unul defectuos, fiind axat în mare parte pe obținerea de către ÎSS a unor venituri și profituri suplimentare, contribuind la reducerea capacității de procurare de către populație a lemnelor de foc, deși scopul ÎSS este gestionarea corespunzătoare a fondului forestier public.

Pentru a menține prețurile la lemnele de foc la un nivel adecvat și corespunzător, reieșind din faptul că circa 58% din gospodăriile casnice până în prezent utilizează ca unica sursă de încălzire în sezonul rece sobe tradiționale, este relevant ca metodologia de formare a prețurilor să fie revizuită, și anume:

1. se fie exclus din formula de calcul al prețului pentru vânzarea lemnului indicele prețului de consum (inflația), deoarece la baza ajustării prețurilor trebuie să fie luate calcule justificate, și anume costurile actualizate (curente) aferente întreținerii unei ÎSS, preluate din Formularul nr.2. Silvicultura, cu aplicarea coeficientului K2, care urmează a fi stabilit în mărime fixă, fără a permite unor ÎSS, care aplică coeficientul K2 maxim sau intermediar pentru obținerea veniturilor/beneficiilor suplimentare și ușurarea poverii asupra populației care utilizează lemne de foc ca unica sursă de încălzire, sporind posibilitatea de cumpărare a lemnelor de foc de către ultimii;
2. să fie stabilit un plafon fix adecvat de suficient pentru beneficiul care urmează a fi obținut de ÎSS, astfel, ÎSS, din punctul de vedere al profitabilității, să fie puse în condiții egale, iar consumatorul să decidă individual de unde va procura lemnul de foc.

***Concluzionând cele menționate mai sus, se constată că modul de calculare a prețurilor de comercializare a produselor lemnoase aprobat de AMS este unul defectuos, contribuind la creșterea artificială a prețurilor de vânzare a lemnului, la obținerea neargumentată și nejustificată a veniturilor suplimentare și, în consecință, la reducerea posibilității de cumpărare a lemnului de către populație. Astfel, factorii de decizie urmează să întreprindă măsuri de rigoare pentru ameliorarea și excluderea efectelor negative asupra prețului final de comercializare a lemnelor de foc și asupra capacității de cumpărare de către populație a acestora.***

* **Bunele practici în domeniul formării prețurilor la lemnele de foc sunt bazate pe o abordare echilibrată a prețurilor de vânzare a lemnelor de foc către populație.**

Astfel, în unele țări este instituit un organ de stat privind reglementarea prețurilor și tarifelor la combustibilul solid, care stabilește prețurile limită la combustibilul solid, inclusiv la lemnele de foc. Metodologia de reglementare a prețurilor și tarifelor este elaborată în scopul: (i) oferirii unei justificări economice pentru prețurile aferente combustibilului solid, (ii) realizării unui echilibru între interesele entităților economice implicate în vânzarea combustibilului solid şi populație, (iii) protejarea intereselor consumatorilor de modificări nerezonabile de preț și asigurarea disponibilității combustibilului solid pentru populație.

Acest organ stabilește prețuri fixe sau maxime, cu care lemnul de foc poate fi comercializat populației, prețurile fiind stabilite pentru 1m3 de lemne. Prețurile pot fi stabilite ca unice pentru subiecții economici sau diferențiate, pentru fiecare operator economic. La stabilirea prețurilor de vânzare a lemnelor pot fi utilizate 3 metode: (i) metoda de justificare economică a cheltuielilor (costurilor), conform cărora prețurile sunt stabilite în mărimi care să asigure compensarea nivelului de costuri pentru neadmiterea pierderilor pentru operatorii economici, (ii) metoda de indexare a prețurilor, (iii) metoda prețurilor indicative.

**Metoda de justificare economică a cheltuielilor (costurilor)** presupune ca indicatoare pentru modificarea prețurilor: (i) modificarea costurilor (cheltuielilor) suportate de întreprindere, în comparație cu cele care au fost luate în calcul (cheltuielile (costurile anului precedent), (ii) modificarea cuantumurilor pentru plata impozitelor și taxelor, (iii) în baza controalelor efectuate de organele de control.

Prețul pentru comercializarea lemnului pentru populație se calculează reieșind din sinecostul 1m3 și beneficiul necesar (rentabilitatea). Sinecostul pentru 1m3 este compus din costul de exploatare, costul transportării până la depozitul operatorului economic, costurile pentru prelucrare (descărcare, mutare, depozitare), păstrare și încărcare, cheltuieli indirecte.

**Metoda de indexare**  presupune stabilirea prețurilor reieșind din prețurile anului precedent, ținând cont de creșterea prognozată a prețurilor pentru perioada în care acestea urmează a fi aplicate. Decizia privind aplicarea metodei de indexare este luată de organul de stat abilitat în domeniul de reglementare a prețurilor și tarifelor, în baza unei analize economice a rezultatelor atinse în anul precedent. În cazul aplicării metodei de indexare se ține cont de: (i) programele de reducere a cheltuielilor de către subiecții economici, (ii) modificarea componenței sau mărimii de finanțare a programelor investiționale, (iii) modificarea volumului de servicii prestate în expresie cantitativă, (iv) veniturile deductibile, primite de întreprindere ca urmare a factorilor subiectivi, care nu depind de activitatea acesteia, sau primite ca un surplus/beneficiu, identificate conform rezultatelor din anul precedent, (v) justificarea economică a cheltuielilor întreprinderii.

La determinarea mărimii beneficiului, care urmează a fi inclus în prețul de vânzare, se acceptă cheltuielile care nu sunt luate în calcul pentru evaluarea bazei impozabile la plata impozitului pe venit (care se include în beneficiu după impozitare), și anume: investiții capitale pentru reproducerea extinsă, achitarea dividendelor și altor venituri din beneficiu după achitarea impozitelor, defalcări în capitalul social și alte fonduri acumulative ale întreprinderii, alte cheltuieli economice justificate, care se trec la beneficiu după achitarea impozitelor, inclusiv costurile întreprinderii pentru înlesnirile acordate angajaților, garanțiile și compensațiile în corespundere cu acordurile ramurale.

Altă practică este când prețul pentru vânzarea lemnelor de foc se calculează reieșind din costurile directe pentru exploatare și distribuire, cheltuielile generale realizate în perioada și cantitatea lemnelor obținută, inclusiv beneficiul planificat pentru a fi obținut în perioada pentru care se aprobă prețurile. Beneficiul este calculat ca beneficiul necesar pentru exploatarea și comercializarea lemnului, care se împarte la cantitatea planificată a fi obținută în anul de gestiune sau în perioada pentru care se face calculul.

**Metoda prețurilor indicative** presupune stabilireaprețurilor unice pentru toți vânzătorii de lemne de foc.

Astfel, AMS în metodologia sa de formare a prețurilor de vânzare a lemnelor, în special a lemnelor de foc, a combinat atât metoda de justificare economică a cheltuielilor (costurilor), cât și metoda de indexare a prețurilor, ceea ce permite ÎSS să obțină venituri suplimentare nejustificate, și nu contribuie la stabilirea unui echilibru al intereselor ÎSS și ale populației, precum și nu protejează interesele consumatorului de la majorări nejustificate ale prețurilor, astfel limitând accesibilitatea la lemnele de foc pentru populație, ceea ce încă o dată dovedește faptul necesității urgente și stringente de revizuire și reaprobare a metodologiei de formare a prețurilor pentru lemnele de foc, în special a celui comercializat populației.

* 1. **Obiectivul IV: Distribuirea mijloacelor bugetare/subvențiilor alocate de la bugetul de stat destinate accelerării colectării masei lemnoase şi neadmiterii majorării prețului la lemnul de foc s-a efectuat conform mecanismului adecvat și corespunzător?**

La elaborarea mecanismului de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor nu s-a ținut cont că mijloacele destinate pentru accelerarea colectării masei lemnoase și neadmiterea majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023 sunt alocate din fondul de intervenție al Guvernului, iar mijloacele alocate din acesta sunt destinate pentru finanţarea cheltuielilor urgente legate de înlăturarea consecinţelor calamităţilor naturale, în caz de epidemii, precum şi în alte situaţii excepţionale, în calculul mărimii subvențiilor fiind inclusă creșterea ratei de inflație de 20,03%, care nu face parte din costurile/cheltuielile suplimentare suportate de ÎSS pentru realizarea sarcinilor delegate complementar, mărimea subvenției aferente creșterii ratei inflației constituind 8,4 mil.lei, sau 16,7% în totalul subvențiilor alocate, și doar 41,8 mil.lei reprezintă valoarea subvenției aferente acoperirii costurilor estimate care urmau a fi suportate de ÎSS pentru accelerarea tăierilor.

Astfel, deși scopul deciziilor CSE a fost neadmiterea creșterii prețurilor la lemnele de foc și asigurarea populației cu lemne de foc pentru sezonul de iarna 2022-2023, Metodologia de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor nu s-a axat pe creșterea reală a costurilor lucrărilor silvice suportate de ÎSS în perioada rece 2022-2023. Acest fapt, în consecință, a determinat acordarea ÎSS a subvențiilor în mărimi majorate nejustificat.

* + 1. **Distribuirea mijloacelor bugetare/subvențiilor destinate accelerării colectării masei lemnoase şi neadmiterii majorării prețului la lemnul de foc a fost efectuată de Comisia pentru repartizare.**

În condițiile crizei energetice, în vederea atenuării impactului financiar asupra populației, cu precădere gospodăriile casnice ce dețin unica sursă de încălzire soba, prin pct. 2.2 din Dispoziția CSE 33/11.08.22 din fondul de intervenție al Guvernului s-a dispus alocarea a 64,25 mil lei, Ministerul Mediului urmând să asigure monitorizarea și controlul privind utilizarea conformă a mijloacelor financiare alocate[[97]](#footnote-97).

În acest sens, abia peste 2,5 luni după emiterea deciziei, MM, prin Ordinul nr.86 din 24.10.2022 a aprobat Regulamentul cu privire la utilizarea/valorificarea mijloacelor bugetare/ subvențiilor în scopul accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023, iar încă peste o lună, prin Ordinul MM nr.98 din 29.11.2022 a fost constituită Comisia pentru repartizarea mijloacelor bugetare/subvențiilor în scopul accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023.

Conform Regulamentului privind repartizarea mijloacelor bugetare/subvențiilor, Comisia pentru repartizare a avut ca atribuții: (i) repartizarea mijloacelor bugetare/subvențiilor în scopul accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemne de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023, (ii) monitorizarea și exercitarea dreptului de control asupra utilizării mijloacelor financiare distribuite/repartizate entităților silvice prin intermediul AMS, (iii) solicitarea de la AMS și entitățile silvice a informațiilor ce țin de colectarea masei lemnoase, cheltuieli suportate în procesul de colectare și realizare a masei lemnoase, indicii de formare a prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023, prognoze privind evoluția cheltuielilor cu privire la procesul de colectare și repartizare a masei lemnoase, și (iv) după necesitate, constituirea grupurilor de lucru pentru examinarea suplimentară a unor chestiuni ce țin de colectarea masei lemnoase și prețul lemnului de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023. *Procesul de repartizare a mijloacelor financiare se prezintă în Anexa nr.17 la Raportul de audit.*

Reieșind din sarcinile și responsabilitățile delegate Comisiei pentru repartizarea mijloacelor bugetare/subvențiilor, se atestă următoarele:

* nu a fost elaborat și aprobat planul de activitate al Comisiei[[98]](#footnote-98);
* nu a fost asigurată consecvența ședințelor desfășurate, nu mai rar de o dată pe lună conform reglementărilor aprobate[[99]](#footnote-99), acestea fiind limitate la 2 ședințe în luna decembrie, în urma cărora au fost examinate solicitările entităților publice și a fost aprobată repartizarea subvențiilor, ședințele respective fiind documentate[[100]](#footnote-100);
* nu au fost întocmite și aprobate decizii ale Comisiei, conform cerințelor regulamentate[[101]](#footnote-101), rezultatele evaluărilor efectuate de către membrii Comisiei fiind consemnate ca hotărâre în cadrul proceselor-verbale menționate mai sus. Atenționăm asupra faptului că transferul mijloacelor bănești către entitățile silvice urma a fi efectuat numai după aprobarea deciziilor Comisiei în acest sens[[102]](#footnote-102). Astfel, transferul către ÎSS a avut loc pe data de 27.12.2022, adică în ultima zi de efectuare a finanțărilor de către Trezoreria de Stat;
* nu au fost instituite registre speciale destinate evidenței proceselor-verbale, contractelor și rapoartelor[[103]](#footnote-103);
* entitățile silvice din subordinea AMS nu au respectat termenele limită (01.11.2022) de prezentare a solicitărilor privind repartizarea mijloacelor bugetare, fiind admise depășiri de peste o lună.

Cauza neconformităților atestatese explică prin termenii restrânși și prin faptul că activitățile proiectate și realizate au avut caracter unic, fără precedent, lipsit de unele controale interne manageriale bine concepute, ceea ce a generat materializarea riscurilor de neconformitate. Compromiterea conformității realizării atribuțiilor mandatate, prin omiterea unor proceduri concepute de MM și documentarea insuficientă a activităților executate, pot determina contestarea mărimii transferurilor efectuate către entitățile silvice.

În cadrul ședinței din 09.12.2022 s-a făcut referință la mecanismul aprobat prin Regulamentul cu privire la reglementarea utilizării/valorificării mijloacelor bugetare/subvențiilor în scopul accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemne de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023, aprobat de MM, **care prevede că sunt eligibile cheltuielile suplimentare suportate de entitățile silvice începând cu 01.09.2022,** legate de următorii indicatori ce formează prețul de comercializare a masei lemnoase:

1. indicele ratei inflației stabilit în anul 2021 pentru anul 2022 (13,94%);
2. indicele ratei inflației stabilit de BNM la 30.09.2022 (33,97%);
3. costul pe compartimentul lucrări silvice a 1 m3 (Formularul nr.2. Silvicultura la situația din 30.09.2022);
4. cheltuielile administrative și operaționale suplimentare suportate în perioada rece a anului 2022-2023, care influențează formarea prețului la lemne de foc;
5. cheltuielile suplimentare legate de salarizarea forței de muncă suportate în perioada rece a anului 2022-2023, care influențează formarea prețului la lemne de foc.

La Regulamentul menționat este atașat Modelul formalizat al solicitării de finanțare în scopul neadmiterii majorării prețurilor la lemne de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023 (*vezi Anexa nr. 18 la prezentul Raport de audit*), care urma să fie însoțită de o Notă narativă privind detalierea calculelor formate și incluse în Tabel, anexarea Catalogului de prețuri pentru anul 2022, a Formularului 2. Silvicultura, prezentat la 30.09.2022, borderoul centralizat al tăierilor ce urmau a fi executate.

* + 1. **Deși MM a aprobat mecanismul de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor alocate în scopul accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemne de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023, la repartizarea mijloacelor bugetare au fost aplicate doar o parte din activitățile eligibile incluse în Regulamentul de repartizare.**

Capitolul III din Regulamentul de repartizare a mijloacelor bugetare/sunvențiilor include activitățile eligibile pentru repartizarea mijloacelor/subvențiilor, Modelul formalizat al Solicitării de finanțare a subvențiilor fiind parte componentă a Regulamentului respectiv.

Verificările auditului privind respectarea prevederilor Regulamentului au relevat că Solicitarea de finanțare a subvențiilor a inclus doar o parte din activitățile eligibile, și anume costul lucrărilor silvice pentru 1 m3 înregistrate de către ÎSS la situația din 30.09.2022, acestea fiind indexate cu diferența dintre rata creșterii inflației înregistrate la 31.12.2021 (13,94%) și cea întegistrată la 30.09.2022 (33,97%), sau cu 20,03% ,

Astfel, conform procedurilor aplicate, repartizarea mijloacelor a avut loc în 2 etape, în prima etapă (PV nr.1 din 09.12.2022) au fost repartizate 31.312.307 lei și în etapa 2 (PV nr.2 din 22.12.2022) – 23.261.430 lei, în total fiind repartizare 54.573.437 lei, sau cu 9.676.563 lei (15,0%) mai puțin decât a fost alocat de Guvern.

De menționat că transferurile către ÎSS a mijloacelor bugetare/suvbențiilor au avut loc pe data de 27.12.2022 în baza solicitărilor ÎSS și calculelor estimative de obținere a masei lemnoase din accelerarea tăierilor. Ulterior, în anul 2023, fupă închiderea sezonului rece 2022-2023, reieșind din faptul că repartizarea mijloacelor s-a efectuat în baza unor date estimative, AMS a recalculat subvențiile acordate ÎSS, la bugetul de stat fiind restituite 4,4 mil.lei. Astfel, ÎSS au beneficiat de 50,2 mil.lei destinate exclusiv accelerării tăierilor în perioada 01.09.2022 - 31.03.2023 *(vezi Anexa nr.19 la prezentul Raport de audit)*.

Verificările auditului au atestat că mecanismul de repartizare aprobat prin Regulament nu reglementează mecanisme separate de subvenționare a celor 2 componente stabilite prin decizia CSE, care urmau a fi supuse subvenționării, și anume: (i) accelerarea colectării masei lemnoase și (ii) neadmiterea majorării prețurilor la lemnele de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023.

Conform explicațiilor responsabililor din cadrul MM, creșterea prețurilor la lemnele de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023 urma a fi determinată de majorarea salariilor angajaților din domeniul silviculturii, iar plățile salariale nu fac parte din plățile de urgență care ar putea fi acoperite din contul mijloacelor fondului de intervenție. Astfel, a fost luată decizia ca mijloacele alocate din fondul de intervenție să fie direcționate doar pentru acoperirea costurilor aferente tăierilor accelerate realizate în trimestrul IV al anului 2022 din contul tăierilor care urmau a fi realizate în trimestrul I al anului 2023 și cele realizate în trimestrul I al anului 2023, în Decizia CSE și în Regulamentul respectiv nefiind operate modificările de rigoare.

|  |
| --- |
| **Notă nr. 4:** Prin HG nr. 142/2022 urmau a fi majorate de la 01.04.2022 salariile angajaților din sectorul silvic. Conform informațiilor prezentate de entitățile silvice, în anul 2022 salariile angajaților din sectorul silvic au fost majorate de 3 ori. Astfel, începând cu 01.07.2022, sau cu întârziere de 3 luni, a fost mărit salariul tarifar pentru toate categoriile de salariați cu 19%[[104]](#footnote-104). Ulterior, în baza Ordinului AMS nr.286/2022[[105]](#footnote-105), la 01.09.2022 a fost majorat salariul tarifar doar pentru muncitori în mărime de 13-25%. Ultima majorare a avut loc la data de 01.01.2023, în baza Ordinului AMS nr.17/2023[[106]](#footnote-106), fiind majorat salariul tarifar pentru toate categoriile de salariați cu 14%, această modificare fiind efectuată odată cu intrarea în vigoare a HG nr.854/2022[[107]](#footnote-107), când a fost majorat cuantumul salariului minim pe ţară.  Astfel, argumentele MM și AMS că majorările salariilor angajaților în ramura silvică nu au fost incluse în costurile şi cheltuielile efective suportate de entitățile silvice în perioada 01 septembrie 2022 – 31 martie 2023 sunt nefondate.  Creșterea salariilor s-a produs din contul profiturilor scontate de ÎSS ca urmare a includerii în prețul de vânzare a lemnelor de foc a inflației, a coeficientului K2 diferențiat și a beneficiului nelimitat, beneficiul real obținut fiind mai mic decât cel scontat. |

În consecință, repartizarea mijloacelor bugetare/subvențiilor s-a efectuat cu aplicara costurilor lucrărilor silvice, raportate în Formularul nr.2. Silvicultura, capitolul 7, înregistrate la 30.09.2022, în calcul fiind luați 3 indicatori: (i) volumul lemnului de foc planificat recoltării în trimestrul IV al anului 2022 din contul tăierilor anului 2023, (ii) costul lucrărilor silvice la 1 m3 de masă lemnoasă (Formularul nr.2. Silvicultura, la 01.09.2022), (iii) creșterea inflației înregistrate la 30.09.2022 faţă de cea înregistrată la 01.01.2022, care a constituit 20,03%[[108]](#footnote-108).

Conform acestui mecanism, inițial au fost repartizare 54,6 mil.lei, din care 31,3 mil.lei au fost destinate compensării costurilor silvice pentru tăierile efectuate în trimestrul IV al anului 2022 din contul tăierilor anului 2023, iar 23,3 mil.lei – pentru tăierile anului 2023 efectuate în trimestrul I al anului 2023, fiind luate în calcul volumele de masă lemnoasă estimate a fi tăiate prin accelerare.

Ulterior, mărimile de subvenții au fost recalculate reieșind din volumele reale obținute din tăierile accelerate, suma subvențiilor recalculate constituind 50,2 mil.lei, subvențiile în mărime de 4,4 mil.lei fiind restituite la BS. De menționat că, în mărimea subvenției acordate ÎSS, subvențiile aferente inflației de 20,03% au constituit 8,4 mil.lei[[109]](#footnote-109), iar costul net al lucrărilor silvice subvenționat este de 41,8 mil.lei[[110]](#footnote-110).

Analiza efectuată de audit prin eșantionare privind asigurarea că tăierile accelerate efectuate în trimestrul I/2023 care fac parte din planul tăierilor 2023 relevă că termenul de valabilitate al autorizațiilor emise pentru tăierile accelerate este de un an, iar în comparație cu trimestrul I al anului 2022, în trimestrul I al anului 2023 volumul de masă lemnoasă obținut la unele ÎSS a crescut de peste 5 ori, ceea ce justifică decizia Comisiei de repartizare privitor la repartizarea mijloacelor bugetare/subvențiilor și pentru tăierile efectuate în trimestrul I al anului 2023. Vezi Tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 14**

**Informații privind volumul de masă lemnoasă obținut în trimestrul I al anului 2023**

**față de trimestrul I al anului 2022, m3**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Denumirea întreprinderii** | **Volumul lemnului de foc colectat în I trim. 2022** | **Volumul lemnului de foc colectat în I trim. 2023** | **Diferența** | **Nivelul de depășire** |
| **Î.S. ÎS Hâncești-Silva** | 7.028,7 | 14.163,0 | 7.134,3 | 2,02 |
| **Î.S. ÎS Călărași** | 2.276,2 | 12.542,6 | 10.266,4 | **5 ,51** |
| **Î.S. ÎS Chișinău** | 2.324,8 | 8.040,5 | 5.715,7 | 3,46 |
| **Î.S. ÎS Cimișlia** | 4.186,3 | 8.782,2 | 4.595,9 | 2,10 |

***Sursa:*** *Datele ÎSS.*

De menționat că mecanismul de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor cu includerea în calculul mărimii mijloacelor bugetare/subvențiilor a creșterii ratei inflației la situația din 30.09.2022 față de 01.01.2022 cu 20,03%, precum și aplicarea acesteia la costurile curente ale lucrărilor silvice înregistrate la situația din 30.09.2022, a dus la subvenționarea ÎSS în mărimi majorate nejustificat. Recalculele efectuate de audit se prezintă în capitolele ulterioare.

Totodată, solicitarea subvențiilor în scopul neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc a fost formalizată, contrapunerea informațiilor din Solicitările de mijloace bugetare cu cele reflectate în Cataloagele de prețuri aprobate a atestat următoarele:

* informațiile din solicitări nu au fost corelate cu categoriile lemnului de foc din Catalogul prețurilor, și anume: în Anexa nr.1 la Regulamentul cu privire la utilizarea/valorificarea mijloacelor bugetare/subvențiilor este indicată doar denumirea lemnului de foc ce urmează a fi recoltat pe specii tari, moi și rășinoase, însă conform Catalogului de prețuri, fiecare categorie de specii are mai multe tipuri de lemn (de exemplu, specii tari: salcâm, arțar, nuc etc.) prețurile fiind diferite. Această neconcordanță a generat abordări diferite la prezentarea informațiilor de către ÎSS, unele entități silvice indicând prețul mediu al acestora pe categorii, iar altele – prețul la cel mai scump tip de lemn;
* 6 entități silvice[[111]](#footnote-111) au indicat prețul unui metru ster nu și unui m3;
* prețurile indicate în prima și în a doua solicitare diferă în 2 cazuri[[112]](#footnote-112);
* entitățile silvice au prezentat Comisiei ultimele cataloage de prețuri aprobate, fiind indicate în solicitări prețurile deja actualizate, însă este de menționat că lipsa abordărilor clare și unificate a determinat că unele întreprinderi silvice au înaintat prețurile din luna martie, iar altele din luna august
* cu ajustările de rigoare, ceea ce a condiționat discrepanțe inechitabile între beneficiarii de subvenții, și anume prin plafonarea prețurilor de comercializare a lemnului de foc la ultimul catalog aprobat de fiecare ÎSS. Astfel, unele ÎSS, în perioada ianuarie – august 2022 au câte 3 cataloage de prețuri, acestea fiind ajustate la costurile reale suportate de ÎSS ca urmare a creșterii prețurilor la benzină/motorină, majorarea salariilor etc. (*vezi Anexa nr. 16 la prezentul Raport de audit*).
  + 1. **Factorii de decizie au stabilit un mecanism de alocare a mijloacelor bugetare/subvențiilor în scopul accelerării colectării masei lemnoase, care a permis acordarea majorată a subvențiilor.**

Analiza calculelor care au stat la baza repartizării mijloacelor bugetare/subvențiilor denotă că subvenționarea costului lucrărilor silvice s-a efectuat cu luarea în calcul a costurilor totale pe compartimentul lucrări silvice pentru 1 m3  de masă lemnoasă, formate la situația din 30.09.2022, care reprezintă costurile curente suportate de ÎSS pentru tăierile anului 2022, 9 luni, acestea fiind indexate cu diferența indicelui inflației dintre indicele înregistrat la 30.09.2022 (33,97%) și cel de la începutul anului 2022 (13,94%), fiind aplicată diferența de 20,03%. Astfel, pentru compensarea costurilor suplimentare aferente accelerării tăierilor din anul 2023 în trimestrul IV 2022 și în trimestrul I 2023, la calculul mijloacelor bugerare/subvențiilor au fost aplicate costurile curente suportate în perioada de 9 luni ale anului 2022, care deja includeau influențele inflaționiste, inclusiv prețurile majorate la benzină/motorină, plus la aceasta mai fiind și indexate cu 20,03%.

Abordarea aplicată pentru repartizarea mijloacelor bugetare/subvențiilor destinateaccelerării colectării masei lemnoase contravine prevederilor Metodologiei de formare a prețurilor de vânzare a lemnului, aprobată prin Ordinul AMS nr.89 din 31.12.2021[[113]](#footnote-113), conform căreia în baza de calcul pentru stabilirea prețului la produsele lemnoase, inclusiv la lemnele de foc urmează să fie incluse cheltuielile reflectate în Formularul nr.2. Silvicultura aferent anului precedent, în cazul dat anul 2021, și indicele prețurilor de consum (inflația) înregistrat la finele anului precedent, în cazul dat 13,94%. Astfel, în cazul efectuării recalculului prin ajustarea indicelui inflației, urma a fi aplicat costul lucrărilor silvice din 2021 și inflația curentă de 33,97%. Dar, de facto, au fost indexate costurile curente aferente lucrărilor silvice înregistrate la 30.09.2022, cu creșterea indicelui inflației curente (20,03%)[[114]](#footnote-114), ceea ce contravine atât regulilor generale de formare a prețurilor, cât și bunelor practici economice şi statistice.

Analiza creșterii reale a costurilor lucrărilor silvice prin compararea costului lucrărilor silvice pentru 1 m3 înregistrate la situația din 30.09.2022 cu cele aferente anului 2021 (la situația din 31.12.2021), a stabilit că la 20 de întreprinderi creșterea costurilor lucrărilor silvice a variat de la 0% până la 35%, iar în cazul a 3 întreprinderi, aceste costuri chiar au scăzut, nivelul de diminuare variind între 6% şi 24% din costul lucrărilor silvice înregistrate la începutul anului 2022 (*vezi Anexa nr. 20 la prezentul Raport de audit*).

Atfel, actualizarea costului lucrărilor silvice pentru 1 m3 de masă lemnoasă la diferența indicelui inflației (20,03%) nu era necesară, deoarece costurile lucrărilor silvice curente deja aveau incluse și costurile majorate afectate de fluctuațiile inflaționiste. Astfel, **compensarea costurilor lucrărilor curente cu diferența ratei inflației a generat subvenționarea dublă**, fiind subvenționată integral creșterea costurilor lucrărilor silvice, care a fost suplimentar ajustată cu creșterea inflației de la începutul anului (13,94%), față de inflația curentă (33,97%) la 30.09.2022. Pentru a exclude subvenționarea dublă, AMS urma să efectueze recalculul mărimii mijloacelor bugetare/subvențiilor acordate ÎSS reieșind din creșterea reală a costurilor lucrărilor silvice efectuate în perioada 01.09.2022 - 31.03.2023, ceea ce nu a fost efectuat, recalculul efectuat de AMS fiind axat pe revizuirea volumelor de masă lemnoasă obținute real din accelerarea lucrărilor silvice, nu și pe creșterea efectivă a costurilor lucrărilor silvice suportate de ÎSS în perioada rece 2022-2023.

**În acest sens, pentru a determina valoarea mijloacelor bugetare/subvențiilor acordată suplimentar și nejustificat ÎSS, auditul a efectuat recalculul mărimii mijloacelor bugetare/subvențiilor acordare ÎSS, la baza recalcului fiind luată creșterea reală a costurilor suportate de ÎSS în trimestrul IV/2022 și în trimestrul I/2023, ca sursă a datelor servind formularele nr.2. Silvicultura, întocmite la situațiile din 30.09.2022, din 31.12.2022 și din 31.03.2023.**

* **Compararea costurilor lucrărilor silvice înregistrate la finele anului 2022 cu cele realizate la 30.09**.**2022 (subvențiile pentru trimestrul IV/2022)**

Analiza efectuată evidențiază că la 12 ÎSS creșterea costurilor lucrărilor silvice nu a fost înregistrată, devierile negative (diminuarea costurilor lucrărilor silvice) variind de la (-6,28 lei/1 m3) până la (-99,76 lei/ 1 m3), respectiv, aceste ÎSS nu ar trebuit să beneficieze de subvenții de la BS, a căror mărime totală este de 12,5 mil.lei[[115]](#footnote-115).

De asemenea, analiza denotă că 11 ÎSS au înregistrat creșterea reală a costurilor lucrărilor silvice (diferența pozitivă), aceasta variind de la (+ 3,91 lei/1 m3) până la (+ 115,14 lei/1 m3), mărimea subvențiilor care urmau a fi acordate constituind 812,4 mii lei[[116]](#footnote-116), față de 19,02 mil.lei[[117]](#footnote-117) efectiv acordate. Altfel, statul a compensat ceea ce de fapt nu s-a produs, în cazul dat deși accelerarea tăierilor a avut loc, creșterea costurilor lucrărilor silvice pentru tăieri, inclusiv a celor accelerate, nu a avut loc, respectiv în aceste cazuri subvențiile nu ar trebuit să fie acordare (*vezi Anexa nr.21 la prezentul Raport de audit*).

* **Evaluarea mărimii subvențiilor care au fost necesare ÎSS pentru accelerarea tăierilor, fiind evaluată creșterea reală a costurilor lucrărilor silvice înregistrate la 31.03.2023 față de cele înregistrate la 31.12.2022 (subvenții pentru trimestrul I/2023)**

Analizele efectuate demonstrează că, în trimestrul I al anului 2023 la 4 ÎSS creșterea costurilor lucrărilor silvice nu a fost înregistrată, devierile negative (diminuarea costurilor lucrărilor silvice) variind de la (-2,20 lei/1 m3) până la (-99,81 lei/1 m3), respectiv aceste ÎSS nu ar fi trebuit să beneficieze de subvenții. Pe de altă parte, creșterea costurilor lucrărilor silvice a fost înregistrată la 19 ÎSS şi a variat de la (+1,44 lei/1 m3) până la (+405,32 lei/1 m3). Aplicând creșterea reală a costurilor lucrărilor silvice la volumul de lemn obținut din accelerarea tăierilor, volumul subvențiilor care urma a fi acordat ÎSS ar fi constituit 6,5 mil.lei[[118]](#footnote-118), ceea ce este cu mult sub mărimea acordată de Comisia de repartizare (*vezi Anexa nr. 22 la prezentul Raport de audit*).

Astfel, adunând rezultatele aferente trimestrului IV/2022 (812,4 mii lei) și cele ale trimestrului I/2023 (6.446,0 mii lei), mărimea subvenției acordate ar fi trebuit să constituie 7.258,4 mii lei, sau cu 42.952,6 mii lei mai puțin față de mărimea acordată de Comisia de repartizare.

**Tabelul nr.15**

**Sinteza rezultatelor obținute ca urmare a recalculpării mărimei subvențiilor acordate ÎSS pentru accelerarea tăierilor, mii lei**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Indicatorii** | | **Total** | **Inclusiv:** | |
| **Tr. IV**  **2022** | **Tr. I**  **2023** |
| 1 | Conform deciziei Comisiei de repartizare | | 50210,9 | 19022,9 | 31188,1 |
| **Recalculări efectuate de audit** | | | | | |
| 2 | tr.IV/2022 | Compararea creșterii costului lucrărilor silvice înregistrare la 31.12.2022 cu cele înregistrate la 30.09.2022 (aplicat pentru accelerarea tăierilor în tr.IV/2022) | 812,4 | 812,4 | x |
| 3 | tr.I/2023 | Compararea creșterii costului lucrărilor silvice înregistrare la 31.03.2023 cu cele înregistrate la 31.12.2022 (aplicat pentru accelerarea tăierilor în tr.I/2023) | 6446,0 | x | 6446,0 |
| **4** |  | **Total** | **7258,4** | **812,4** | **6446,0** |
| **5** |  | **Devieri** | **42952,6** | **18210,5** | **24742,1** |

**Sursa:** Sinteza efectuată de audit.

Rezultatele recalculului denotă că întreprinderilor silvice le-au fost repartizate mijloace financiare/subsidii majorate, a căror mărime depășește semnificativ creșterea reală a costurilor lucrărilor silvice efectuate în tr. IV/2022 și în tr. I/2023. Mai mult decât atât, costurile lucrărilor silvice la unele întreprinderi s-au diminuat față de perioadele precedente cu care acestea au fost comparate. Reieșind din calculele efectuate de audit, chiar și în condițiile neacordării mijloacelor bugetare/subsidiilor pentru accelerarea tăierilor în tr. IV/2022 și în tr. I/2023, ÎSS ar fi încheiat anul de gestiune (2022) cu profituri nete, doar 6 ÎSS înregistrând pierderi.

De menționat că profitabilitatea ÎSS, chiar și în condițiile neacordării subvențiilor, este condiționată de faptul că acestea au inclus în prețul final de comercializare a lemnului: (i) un profit în mărime nelimitată, care la unele întreprinderi constituie 91%, (ii) au aplicat indicele de consum (inflația), care de asemenea nu este legat de costurile reale/sinecostul lucrărilor silvice, acestea generând în final venituri suplimentare și profit net suplimentar pentru ÎSS, obținerea beneficiului suplimentar fiind condiționată și de creșterea volumului real de vânzări.

Atenționăm că, conform Regulamentului fondului de urgență, subvențiile acordate majorat sunt pasibile restituirii la bugetul de stat.

Totodată, menționăm că, din profitul net al întreprinderilor înregistrat la finele anului 2022, s-au achitat defalcări din profit (25%) – 12,4 mil.lei. Excluzând influența asupra profitului înregistrat la finele anului 2022, mărimea subvențiilor acordate, la bugetul de stat, prin impozite, a fost restituită o parte de subsidii: defalcări din profit (25%) - 4,4 mil.lei (*vezi Anexa nr. 23 la prezentul Raport de audit*). Astfel, mărimea subvențiilor acordate suplimentar entităților silvice constituie 38,5 mil.lei (*vezi Anexa nr. 24 la prezentul Raport de audit*).

* Unele ÎSS[[119]](#footnote-119), la întocmirea Declarației cu privire la impozit pe venit (VEN 12) pentru anul 2022, nu au inclus spre deducere în rândul 02014 (Veniturile obținute în urma utilizării facilităților fiscale (Codul fiscal, lit. z) art.20)), mărimea subvențiilor primite de la bugetul de stat în cuantum de 3,1 mil.lei, din această sumă fiind achitat impozitul pe venit în mărime de 12%, ceea ce a influențat și
* mărimea defalcărilor din profit (25%), urmând a fi întreprinse măsuri pentru prezentarea către SFS a corecțiilor respective până la prezentarea rezultatelor financiare pentru anul 2023.

Deși repartizarea mijloacelor financiare s-a realizat conform mecanismului aprobat, efectele acestuia au contribuit la obținerea de către entitățile silvice a beneficiilor suplimentare, prin compensarea costurilor totale ale lucrărilor silvice pentru tăierile efectuate anticipat.

Situațiile constatate denotă faptul că actorii implicați în procesul de distribuire a mijloacelor financiare alocate din fondul de intervenție al Guvernului nu au efectuat o analiză amplă a modului de formare a prețurilor de vânzare în domeniul silvic, în special a lemnelor de foc, ceea ce ar fi dus la luarea unor decizii corecte, adecvate și transparente, iar neadmiterea creșterii prețurilor ar fi putut fi efectuată din contul reducerii profiturilor majorate și influențelor care de asemenea duc la obținerea veniturilor suplimentare (indicele inflației și coeficientul K2 marginal), întreprinderile în sezonul rece 2022-2023 urmând să obțină profituri mai mici decât au estimat.

De menționat că, la 01.12.2023, mijloacele bugetare care nu au participat la compensarea creșterii costurilor pentru accelerarea tăierilor sunt utilizate de ÎSS integral, fiind direcționate în anul 2023 pentru acoperirea insuficienței lichidităților, situație creată ca urmare a luării deciziei de accelerare a tăierilor în trimestrul IV/2022 din contul planului pentru 2023, ÎSS în anul 2023 fiind la limita incapacității de plată, persistând riscul major de intrare a acestora în insolvabilitate.

* **Limitarea auditului în evaluarea destinațiilor de utilizare a subvențiilor acordate suplimentar pentru accelerarea tăierilor realizate în trimestrul IV/2022 și în trimestrul I/2023**

De menționat că, reieșind din aria de audit și din obiectivele stabilite, auditul a fost limitat în obținerea probelor de audit suficiente și adecvate pentru a se asigura că sumele recalculate, care depășesc costurile reale suportate de ÎSS pentru efectuarea tăierilor accelerate, au fost utilizate conform destinațiilor prestabilite.

De asemenea, auditul este limitat în evaluarea mărimii subvențiilor acordate pentru accelerarea tăierilor în trimestrul I/2023, acordate suplimentar, deoarece la acest moment nu poate fi evaluată mărimea impozitului pe venit care va fi achitat în anul 2024. Pentru a ține în vizor situația descrisă, MM și AMS trebuie să asigure monitorizarea acestui subiect, iar **Inspectoratul Control Financiar de Stat**, prin prisma responsabilităților delegate, să efectueze un control privind destinațiile de utilizare a mijloacelor bugetare alocate din fondul de urgență al Guvernului, considerate ca fiind alocate suplimentar, cu aplicare, după caz, a măsurilor impuse de prevederile Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgenţă ale Guvernului.

* **Necesitatea deschiderii unui cont separat în cadrul Contului Unic Trezorerial pentru mijloacele bugetare primite de entitățile/întreprinderile din afara sistemului bugetar/la autogestiune**

De asemenea, menționăm că, la moment, ÎSS gestionează mijloacele bugetare prin conturi bancare deschise în afara sistemului bugetar, ceea ce contravine prevederilor art.62 alin.(9) din Legea nr. 181/2014[[120]](#footnote-120), care prevede expres că mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public naţional de către autorităţile/instituţiile publice la autogestiune, întreprinderile de stat şi societăţile pe acţiuni ai căror fondatori/acționari sunt autorităţile publice centrale şi locale, se gestionează prin contul unic trezorerial. ÎSS beneficiază de la BS și de subvenții destinate atingetii altor scopuri (împădurire, dotare tehnică etc.). Astfel, pentru o monitorizare mai bună a tranzacțiilor efectuate din contul mijloacelor bugetare și în scopul conformării la prevederile cadrului legal, sunt necesare măsuri de rigoare pentru deschiderea în Contul Unic Treezorerial a conturilor separate pentru gestionarea mijloacelor alocate ÎSS de la BS, ceea ce va face posibilă urmărirea destinațiilor de utilizare a acestora.

* 1. **Obiectivul V: Măsurile întreprinse de factorii de decizie au contribuit la prevenirea și diminuarea tăierilor ilicite de lemn de foc din fondul forestier național?**

|  |
| --- |
| În vederea prevenirii și contracarării tăierilor ilicite, IPM, AMS și IGP au elaborat și au aprobat un Regulament în acest sens, fiind stabilite acțiuni individuale și comune ce vor contribui la atingerea obiectivelor trasate. Menționăm că, cumulativ, a fost depistat în volum de 3,97 mii m3 de masă lemnoasă tăiată ilicit, fiind aplicate amenzi în mărime de 9,3 mil. lei și au fost calculate prejudicii în sumă de 17,4 mil.lei. |

Măsurile de prevenire a tăierilor ilicite au inclus măsuri de îmbunătățire a procesului de eliberare a documentelor de proveniență a masei lemnoase transportate și a mijloacelor de transport în vederea contracarării activităților ilicite, majorarea amenzilor/sancțiunilor pentru tăierea/transportarea ilicită a materialului lemnos și majorarea cuantumului prejudiciului cauzat mediului pentru tăierile ilicite, efectuarea controalelor permanente ale activității tuturor gestionarilor de fond forestier de către organele abilitate etc.

* + 1. **În anul 2022 au fost majorate amenzile și sancțiunile pentru tăierea ilicită a materialului lemnos.**

În scopul prevenirii fenomenului de tăieri ilicite, care a avut o amploare mare încă de la începutul anului 2022, în aprilie au fost modificate art.95, art.122 și art.142 din Codul contravențional[[121]](#footnote-121), fiind majorate amenzile pentru comiterea infracțiunilor, detalii prezentate în Tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 16**

**Informații sistematizate privind modificările operate în Codul contravențional**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Conținutul** | **Contravenientul** | **Sancțiunea, unități contravenționale** | |
| **vechi** | **nou** |
| **Articolul 95. Încălcarea modului stabilit de folosire a fondului de exploatare, de recoltare şi transportare a lemnului, de recoltare a rășinii** | | | |
| alin.(1) Încălcarea modului stabilit de folosire a fondului de exploatare, de recoltare şi transportare a lemnului, de recoltare a rășinii | persoana fizică | 3 - 10 | 10 - 25 |
| persoana cu funcție de răspundere | 30 - 60 | 50 – 80 |
| alin.(2) Transportarea masei lemnoase fără acte de proveniență sau de livrare | persoana fizică | 6 - 15” | 15 - 30 |
| persoana cu funcţie de răspundere | 18 - 60 | 50 – 80 |
| **Art.122 Tăierea ilegală sau vătămarea arborilor și arbuștilor** | | | |
| alin. (1) Tăierea ilegală sau vătămarea arborilor şi arbuștilor până la gradul de încetare a creșterii lor ori vătămarea arborilor şi arbuștilor care nu întrerupe creșterea lor | persoana fizică | 24 - 30 | 50 – 100 |
| persoana cu funcție de răspundere | 240 - 300 | 300 – 500 |
| alin. (2)  Tăierea ilegală a arborilor şi arbuștilor din spațiile verzi, vătămarea lor sau a unor părţi ale lor, defrișarea şi/sau strămutarea, fără permisiunea autorităţii administraţiei publice locale coordonată cu autorităţile administraţiei publice pentru mediu, a plantelor din spaţiile verzi în alte locuri în timpul efectuării de construcţii | persoana fizică | 24 - 30 | 50 - 100 |
| persoana cu funcţie de răspundere | 240 - 300 | 300 - 500 |
| **Nou:**  alin.(21) Vătămarea arborilor și arbuștilor din spațiile verzi prin incendiere | persoane fizice |  | 200 - 300  sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 40 la 60 de ore |
| persoana juridică |  | 600 – 800  sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an |
| alin. (3) Acţiunile specificate la alin.(1) săvîrşite de persoane responsabile de protecţia şi paza vegetaţiei forestiere | persoane responsabile de protecţia şi paza vegetaţiei forestiere | 30 - 60 | 60 - 120 |
| alin. (4) Autorizarea de către persoane responsabile de protecţia şi paza vegetaţiei forestiere a recoltării de masă lemnoasă cu încălcarea legii şi a altor acte normative | persoana fizică | 42 - 60 | 100 - 150 |
| persoana cu funcţie de răspundere | 60 - 120 | 150 - 300 |
| **Articolul 142. Încălcarea modului de folosire a fondului de exploatare,  de recoltare, de transportare şi de export al lemnului** | | | |
| alin. (1) Încălcarea modului de folosire a fondului de exploatare, de recoltare, de transportare şi de export al lemnului şi al produselor lemnoase | persoana fizică |  | 50 - 100 |
| persoana cu funcţie de răspundere |  | 200 - 400 |
| alin. (2) Comercializarea sau circulația produselor lemnoase fără acte legale de proveniență (acte de livrare conform documentației de evidență contabilă) | persoana fizică |  | 50 - 100 |
| persoana cu funcţie de răspundere |  | 200 - 300 |
| Persoanele juridice |  | 300 - 400  cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an |
| alin.(3) Întocmirea incorectă a materialelor primare pentru efectuarea tăierilor şi recepţionarea masei lemnoase | persoana cu funcţie de răspundere. | 120 - 240 | 200 - 400 |

***Sursa:*** *Cadrul legislativ.*

De asemenea, au fost operate modificări în art. 40 din Legea nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, fiind interzisă şi supusă sancționării vătămarea sau tăierea arborilor, a altor tipuri de vegetație din fondul forestier și din afara fondului forestier fără autorizația eliberată de Agenția de Mediu în conformitate cu prevederile Legii regnului vegetal nr. 239/2007.

* + 1. **IGP, IPM și AMS au aprobat un ordin comun cu privire la organizarea și desfășurarea unor activități comune de monitorizare, verificare, prevenire și contracarare a tăierilor ilicite a vegetației forestiere și de încălcare a regulilor de transportate, depozitare și comercializare a masei lemnoase.**

La 27.09.2022, în baza Planului de acțiuni aprobat de MM[[122]](#footnote-122), IGP, IPM și AMS, prin ordinul comun cu privire la organizarea și desfășurarea unor activități comune de monitorizare, verificare, prevenire și contracarare de tăieri ilicite a vegetației forestiere și de încălcare a regulilor de transportate, depozitare și comercializare a masei lemnoase[[123]](#footnote-123), au aprobat un Plan de acțiuni comun, care include 4 obiective[[124]](#footnote-124), pentru fiecare Obiectiv fiind identificate acțiuni și subacțiuni ce urmează a fi realizate conform termenelor de raportare de către responsabilii nominalizați, inclusiv indicatori de rezultat care trebuie atinși.

Planul de acțiuni a fost aprobat în scopul asigurării că masa lemnoasă de foc recoltată și/sau aflată în stoc este comercializată exclusiv consumatorilor casnici (persoane fizice) și entităților de interes public (primării, grădinițe, școli, instituții medico-sanitare publice), că comercializarea masei lemnoase nu se efectuează direct de pe parchet până la efectuarea recepției acesteia și indicarea în actele de evidență contabilă, că masa lemnoasă nu este păstrată până la comercializare în locații care nu fac parte din infrastructura ÎSS, precum și că sunt respectate interdicțiile de transportare a lemnelor pentru foc pe timp de noapte (între 23.00 și 06.00),

Analiza acțiunilor întreprinse și a rezultatelor atinse a relevat următoarele:

* **IPM a identificat 1.157,1 m3 de masă lemnoasă tăiată ilicit.**

Conform datelor prezentate de către IPM[[125]](#footnote-125), în urma tăierilor ilicite a vegetației forestiere au fost întocmite în total **583** de procese-verbale, fiind depistată masă lemnoasă în volum de **1.157,1 m3**, dintre care 1.017,3 m3 – în urma tăierilor ilicite, și 139,8 m3 depistate în urma cazurilor de transportare fără acte de proveniență a masei lemnoase. Totodată, în cadrul controalelor efectuate de IPM au fost calculate sancțiuni în sumă de 1,8 mil.lei și prejudiciul cauzat mediului în sumă de 0,6 mil.lei (vezi Tabelul de mai jos).

**Tabelul nr.17**

**Analiza totalizatoare a tăierilor ilicite a vegetației forestiere, transportarea, depozitarea și comercializarea ilegală a masei lemnoase, conform datelor prezentate de către IPM (01.09.2022 - 31.03.2023)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Indicatorii** | **Nr. PV** | **Cantitatea de masă lemnoasă ridicată, m3** | **Sancțiuni aplicate, mii lei** | **Prejudiciu calculat, mii lei** |
| 1 | Organizarea și desfășurarea măsurilor orientate la relevarea cazurilor de tăieri ilicite a vegetației forestiere | 440 | 1017,3 | 1413,8 | 582,7 |
| 2 | Organizarea și desfășurarea activităților de relevare a cazurilor de transportare fără acte de proveniență a masei lemnoase | 141 | 139,8 | 365,7 | 38,9 |
| 3 | Organizarea și desfășurarea măsurilor orientate la relevarea cazurilor de depozitare și comercializare ilegală a masei lemnoase | 2 | - | 10,0 | - |
|  | **Total** | **583** | **1157,1** | **1789,5** | **621,6** |

***Sursa:*** *Informații oferite de IPM.*

Sub aspect teritorial, cel mai mare volum de tăieri ilicite a vegetației forestiere a fost identificat în raioanele Hâncești (205,0 m3) și Taraclia (111,7 m3), cele mai mari prejudicii au fost calculate în mun. Chișinău (120,2 mii lei), Hâncești (61,6 mii lei), Căușeni (42,2 mii lei), iar cele mai mari amenzi au fost calculate la Călărași (105,3 mii lei), Cantemir (103,8 mii lei), Criuleni (100,0 mii lei), Râșcani (120,5 mii lei).

De menționat că la Soroca au fost identificate cele mai multe cazuri de transportare fără acte de proveniență a masei lemnoase (24 de cazuri), la Drochia – 15, la Cimișlia - 10 etc. La Ocnița au fost identificate 2 cazuri de depozitare și comercializare ilegală a masei lemnoase, fiind aplicate amenzi în sumă totală de 10,0 mii lei (*informații în aspect teritorial sunt prezentate în Anexa nr.26 la prezentul Raport de audit)*.

De menționat că, în perioada 01.10.2022 - 31.03.2023, în comun au fost întocmite **136** de procese-verbale, sau 29% din totalul de procese-verbale pentru perioada dată, și a fost depistat un volum de masă lemnoasă tăiată ilicit de **257,01 m3**, sau 22,2% din totalul masei lemnoase tăiate ilicit.

* **Agenția „Moldsilva” a identificat, în cadrul reviziilor efectuate în anii 2022-2023, 1.926,0 m3 de masă lemnoasă tăiată ilicit.**

Conform informațiilor prezentate de Agenția „Moldsilva”cu privire la reviziile efectuate în cadrul fondului forestier proprietate publică а statului și rezultatelor acestora pe perioada 2022-2023 (semestrul I), în cadrul a 4.958 de revizii au fost întocmite 1.167 de procese-verbale, fiind identificat un volum de masă lemnoasă tăiat ilicit de 1.925,6 m3 și fiind calculat prejudiciul cauzat mediului de 863,2 mii lei. De menționat că, costul masei lemnoase pe picior tăiate ilicit constituie 1.698,9 mii lei.

**Tabelul nr. 18**

**Informații**

**privind volumul de masă lemnoasă depistată la efectuarea reviziilor de către entitățile silvice subordonate pentru perioada dintre revizii, toamnă (2022) și primăvara (2023), prezentată de către Agenția „Moldsilva”**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Indicatorii** | **Total revizii** | **Volumul masei lemnoase, m3** | **Numărul de procese-verbale** | **Costul masei lemnoase pe picior, lei** | **Prejudiciul conform taxelor, lei** |
| 1 | Tăieri ilicite din toamnă, 2022 | 2.798 | 1.428,6 | 293 | 1.264.686,1 | 629.203 |
| 2 | Tăieri ilicite din primăvară, 2023 | 2.160 | 497 | 874 | 434.270 | 233.979 |
|  | **Total** | **4.958** | **1.925,6** | **1.167** | **1.698.956,1** | **863.182** |

***Sursa:*** *Informații oferite de AMS.*

Sub aspect teritorial, cele mai multe procese-verbale au fost identificate la ÎSS Orhei (226), Călărași (191), Tighina (183) și Cahul (146), iar cel mai mare volum de masă lemnoasă tăiată ilicit a fost identificat la ÎSS Hâncești (305,27 m3), Edineț (230 m3), Călărași (140,48 m3), Bălți (114,91 m3), Iargara (114,4 m3), Orhei (110,98 m3) și Telenești (100,75 m3). *Informații detaliate sub aspect teritorial se prezintă în Anexa nr. 27 la prezentul Raport de audit*.

* **Întreprinderile silvice au depistat și confiscat 889,4 m3 de masă lemnoasă tăiată ilicit.**

În perioada 2022-2023, ÎSS în cadrul controalelor efectuate au identificat 889,4 m3 de masă lemnoasă tăiată ilicit, fiind calculat prejudiciul adus mediului în sumă de 439,3 mii lei, din care 400,14 m3 a fost comercializată în baza bonului de plată, ceea ce constituie 45% din totalul masei lemnoase tăiate ilicit identificate de ÎSS. Din totalul de 889,4 m3 identificate, au fost contabilizate doar 381,6 m3, sau 42,9%, din care a fost comercializat un volum de 348,83 m3, sau 91,4% din totalul volumului contabilizat. Cel mai mare volum de masă lemnoasă necontabilizată se constată la Călărași (133,43 m3), Edineț (81,85 m3), Glodeni (64,9 m3) și Bălți (52,58 m3).

De menționat că doar 7 ÎSS[[126]](#footnote-126) au contabilizat și au comercializat întregul volum al masei lemnoase tăiate ilicit și doar 5[[127]](#footnote-127) dintre acestea au comercializat integral volumul de masă lemnoasă tăiată ilicit. *Informații detaliate pe ÎSS se prezintă în Anexa nr. 28 la Raportul de audit.*

Totodată, ca urmare a analizei probelor de audit, s-a constatat că:

* nu în toate cazurile este întocmit actul de primire-predare a masei lemnoase confiscate;
* Procesul-verbal cu privire la aprecierea prejudiciului cauzat fondului forestier în urma acțiunilor ilicite are forma unei anexe, fără indicarea actului normativ la care se atribuie;
* la emiterea facturii, în unele cazuri masa lemnoasă obținută ilicit se indică ca o singură specie, deși real a fost confiscat lemn din mai multe specii de lemn de joc. Aceasta duce la indicarea eronată a prețului de vânare a lemnului și, respectiv, ca supra încasarea sau neîncasarea în volum deplin a veniturilor din vânzarea masei lemnoase confiscate;
* în unele cazuri se utilizează un formular al proceselor-verbale cu privire la aprecierea prejudiciului cauzat fondului forestier, în care nu este indicat prin care act normativ a fost aprobat formularul respectiv, precum și fără indicarea volumului masei lemnoase identificate, a prejudiciului calculat și a masei lemnoase transmise;
* sunt admise greșeli la întocmirea procesului-verbal, cu completarea parțială a câmpurilor obligatorii. În acest sens este necesară instituirea procedurilor de control suplimentare, pentru a nu admite pe viitor aceste deficiențe.
  + 1. **În cadrul controalelor efectuate de IPM în anii 2022-2023 au fost identificate peste 56 mii de arbori tăiați ilicit și peste 6 mii de arbori vătămați, masa lemnoasă obținută ilicit constituind peste 7,5 mii m3.**

Conform datelor IPM, în cadrul controalelor efectuate în anii 2022-2023 au fost identificate 2.459 de cazuri de tăieri ilicite, în cadrul cărora au fost identificați 56.081 de arbori tăiați ilicit și 6.388 de arbori vătămați, fiind obținut un volum de masa lemnoasă extrasă ilicit de 7.527 m3. Situația se prezintă în Tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 19**

**Informații privind numărul de arbori tăiați ilicit în anii 2022-2023 și masa lemnoasă extrasă ilicit**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Indicatorii** | **Anii** | **Total** | **Flora** | | | | | |
| **AMS** | **Spații verzi** | **Fond forestier** | **Fâșii forestiere** | **Î.S. ASD** | **Alți deținători** |
| 1 | Cazuri de tăieri ilicite (nr.) | 2022 | 1.392 | 412 | 183 | 148 | 550 | 56 | 43 |
| 2023 | 1.067 | 220 | 250 | 138 | 400 | 38 | 21 |
| **Total** | **2.459** | **632** | **433** | **286** | **950** | **94** | **64** |
| 2 | Arbori tăiați ilicit (nr.) | 2022 | 32.296 | 11.129 | 3.245 | 6.032 | 10.091 | 1.345 | 454 |
| 2023 | 23.785 | 4.060 | 1.135 | 6.947 | 10.468 | 1.046 | 129 |
| **Total** | **56.081** | **15.189** | **4.380** | **12.979** | **20.559** | **2.391** | **583** |
| 3 | Arbori vătămați (nr.) | 2022 | 3.516 | 76 | 255 | 1.051 | 1.296 | 833 | 5 |
| 2023 | 2.872 | 1.817 | 349 | 94 | 563 | 45 | 4 |
| **total** | **6.388** | **1.893** | **604** | **1.145** | **1.859** | **878** | **9** |
| 4 | Total arbori tăiați ilicit | 2022 | 35.812 | 11.205 | 3.500 | 7.083 | 11.387 | 2.178 | 459 |
| 2023 | 26.657 | 5.877 | 1.484 | 7.041 | 11.031 | 1.091 | 133 |
| **total** | **62.469** | **17.082** | **4.984** | **14.124** | **22.418** | **3.269** | **592** |
| 5 | Masă lemnoasă extrasă ilicit (m3) | 2022 | 4.718,99 | 1.388,47 | 867,59 | 649,91 | 1.413,35 | 273,69 | 125,98 |
| 2023 | 2.809,00 | 491,00 | 331,00 | 582,00 | 1.262,00 | 106,00 | 37,00 |
| **total** | **7.527,99** | **1.879,47** | **1.198,59** | **1.231,91** | **2.675,35** | **379,69** | **162,98** |

***Sursa:*** *Datele IPM.*

Datele din tabel denotă că cele mai multe cazuri de tăieri ilicite, cel mai mare număr de arbori tăiați ilicit și cel mai mare volum de masă lemnoasă extrasă ilicit au fost constatate în fâșiile forestiere, urmate de fondul forestier gestionat de ÎSS și de spațiile verzi.

* + 1. **În anii 2022-2023 IPM a aplicat amenzi în mărime de 9,3 mil. lei și a calculat prejudicii în sumă de 17,4 mil.lei.**

Ca urmare a controalelor efectuate în anii 2022-2023, IPM a aplicat față de convenienți amenzi în mărime de 9,3 mil.lei, fiind sancționate 62 de persoane juridice, 272 de persoane cu funcții de răspundere și 3.099 de persoane fizice. Situația se prezintă în tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 20**

**Informații privind amenzile calculate și numărul de persoane sancționate în anii 2022-2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Indicatorii** | **Anii** | **Total** | **Flora** | | | | | |
| **AMS** | **Spații verzi** | **Fondul**  **forestier** | **Fășii**  **forestiere** | **Î.S. ASD** | **Alți**  **deținători** |
| **1.      Amenzi aplicate, mii lei** | | | | | | | | | |
| 1.1 | Amenzi aplicate persoanelor juridice | 2022 | 459,5 | 54,0 | 233,0 | 24,0 | 85,5 | 51,0 | 12,0 |
| 2023 | 289,5 | 49,5 | 192,5 |  | 32,5 | 15,0 |  |
| **total** | **749** | **103,5** | **425,5** | **24,0** | **118,0** | **66,0** | **12,0** |
| 1.2 | Amenzi aplicate persoanelor cu funcții de răspundere | 2022 | 1042,4 | 903,9 | 58,1 | 27,0 | 23,4 | 23,1 | 6,9 |
| 2023 | 710,8 | 545,8 | 36,0 | 60,0 | 61,5 | 7,5 |  |
| **total** | **1753,2** | **1.449,7** | **94,1** | **87,0** | **84,9** | **30,6** | **6,9** |
| 1.3 | Amenzi aplicate persoanelor fizice | 2022 | 3660,4 | 1.461,3 | 368,9 | 331,4 | 1.289,6 | 108,9 | 100,3 |
| 2023 | 3121 | 1.096,0 | 377,6 | 317,1 | 1.108,9 | 119,8 | 101,6 |
| **total** | **6781,4** | **2.557,3** | **746,5** | **648,5** | **2.398,5** | **228,7** | **201,9** |
| **1.4** | **Total amenzi aplicate** | 2022 | 5162,3 | 2.419,2 | 660,0 | 382,4 | 1.398,5 | 183,0 | 119,2 |
| 2023 | 4121,3 | 1.691,3 | 606,1 | 377,1 | 1.202,9 | 142,3 | 101,6 |
| **total** | **9283,6** | **4110,5** | **1266,1** | **759,5** | **2601,4** | **325,3** | **220,8** |
| **2.      Numărul de persoane sancționate** | | | | | | | | | |
| 2.1 | Persoane juridice sancționate | 2022 | 40 | 8 | 16 | 4 | 7 | 4 | 1 |
| 2023 | 22 | 6 | 13 |  | 2 |  | 1 |
| **total** | **62** | **14** | **29** | **4** | **9** | **4** | **2** |
| 2.2 | Persoane cu funcții de răspundere sancționate | 2022 | 186 | 151 | 12 | 7 | 8 | 5 | 3 |
| 2023 | 86 | 65 | 5 | 8 | 7 | 1 |  |
| **total** | **272** | **216** | **17** | **15** | **15** | **6** | **3** |
| 2.3 | Persoane fizice sancționate | 2022 | 1865 | 704 | 222 | 182 | 650 | 57 | 50 |
| 2023 | 1234 | 430 | 161 | 132 | 421 | 46 | 44 |
| **total** | **3099** | **1134** | **383** | **314** | **1071** | **103** | **94** |
| **2.4** | **Total persoane sancționate** | 2022 | 2091 | 863 | 250 | 193 | 665 | 66 | 54 |
| 2023 | 1342 | 501 | 179 | 140 | 430 | 47 | 45 |
| **total** | **3433** | **1364** | **429** | **333** | **1095** | **113** | **99** |

***Sursa:*** *Date oferite de IPM.*

De menționat că, urmare a încălcării cadrului regulator în domeniul silvic și al florei, în cadrul fondului forestier gestionat de ÎSS au fost sancționate 1.364 de persoane, sau 39,7% din totalul persoanelor sancționate, și în fâșii forestiere – 1.095 de persoane, sau 31,9%, împreună acestea constituind 71,6% din totalul persoanelor sancționate.

Celor 3.433 de persoane le-au fost aplicate amenzi în mărime totală de 9.283,6 mii lei, din care 4.191,7 mii lei au fost încasate, inclusiv în primele 3 zile – 4.058,6 mii lei. Astfel, 43,7% din sumele calculate au fost achitate în primele 3 zile lucrătoare și 133,1 mii lei după. Din totalul de 3.433 de persoane sancționate, 3.080, sau 89,7% au achitat amenzile în primele 72 de ore. Situația se prezintă în Tabelul nr. 21.

**Tabelul nr. 21**

**Informații privind amenzile achitate în anii 2022-2023, mii lei**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt** | **Indicatorii** | **Anii** | **Total** | **Flora** | | | | | |
| **AMS** | **Spații verzi** | **Fondul forestier** | **Fășii forestiere** | **Î.S. ASD** | **Alți deținători** |
| 1 | Total amenzi aplicate | 2022 | 5162,3 | 2.419,2 | 660,0 | 382,4 | 1.398,5 | 183,0 | 119,2 |
| 2023 | 4121,3 | 1.691,3 | 606,1 | 377,1 | 1.202,9 | 142,3 | 116,6 |
| **total** | **9283,6** | **4.110,5** | **1.266,1** | **759,5** | **2.601,4** | **325,3** | **220,8** |
| 2 | Total amenzi încasate | 2022 | 2366,7 | 1.161,8 | 275,9 | 171,9 | 645,4 | 60,6 | 51,1 |
| 2023 | 1825,1 | 761,1 | 244,8 | 170,8 | 541,2 | 52,4 | 54,8 |
| **total** | **4191,8** | **1.922,9** | **520,7** | **342,7** | **1.186,6** | **113,0** | **105,9** |
| 3 | - inclusiv amenzile încasate în primele 3 zile lucrătoare **(72 ore)** | 2022 | 2261,8 | 1.112,0 | 258,0 | 162,4 | 621,4 | 59,4 | 48,6 |
| 2023 | 1796,8 | 744,3 | 242,9 | 170,0 | 532,4 | 52,4 | 53,5 |
| **total** | **4058,6** | **1856,3** | **500,9** | **332,4** | **1153,8** | **111,8** | **103,4** |
| 4 | Amenzi anulate ca urmare a achitării în primele 3 zile lucrătoare (72 ore) | 2022 | 2261,8 | 1.112,0 | 258,0 | 162,4 | 621,4 | 59,4 | 48,6 |
| 2023 | 1796,8 | 744,3 | 242,9 | 170,0 | 532,4 | 52,4 | 53,5 |
| **total** | **4058,6** | **1856,3** | **500,9** | **332,4** | **1153,8** | **111,8** | **103,4** |
| 5 | Obligațiuni estimate (rd.1-rd.2-rd.4) | 2022 | 533,8 | 145,4 | 126,1 | 48,1 | 131,7 | 63,0 | 19,5 |
| 2023 | 499,4 | 185,9 | 118,4 | 36,3 | 129,3 | 37,5 | 8,3 |
| **total** | **1033,2** | **331,3** | **244,5** | **84,4** | **261** | **100,5** | **11,5** |
| 6 | Numărul de persoane care au  achitat amenzile în primele 3 zile lucrătoare (72 de ore) | 2022 | 1879 | 780 | 216 | 180 | 605 | 52 | 46 |
| 2023 | 1201 | 439 | 156 | 131 | 395 | 40 | 40 |
| **total** | **3080** | **1219** | **372** | **311** | **1000** | **92** | **86** |

***Sursa:*** *Date oferite de IPM.*

Ca măsuri de colectare a amenzilor aplicate, IPM în anii 2022-2023 a înaintat executorilor judecătorești pentru executarea silită a amenzii 169 de cereri, în sumă de 448,2 mii lei. Situația se prezintă în Tabelul nr. 22.

**Tabelul nr. 22**

**Informație privind cereri înaintate pentru executarea silită a amenzilor în anii 2022-2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **N/o** | **Indicatorii** | **Anii** | **Total** | **Flora** | | | | | |
| **AMS** | **Spații verzi** | **Fond forestier** | **fășii forestiere** | **Î.S. ASD** | **Alți deținători** |
| 1 | Cereri înaintate executorului judecătoresc pentru executarea silită a amenzii | 2022 | 110 | 39 | 18 | 18 | 30 | 1 | 4 |
| 2023 | 59 | 26 | 3 | 6 | 20 | 4 |  |
| **Total** | **169** | **65** | **21** | **24** | **50** | **5** | **4** |
| 2 | Suma amenzii care urmează a fi încasată datorită executării silite | 2022 | 252,8 | 92,8 | 38,2 | 38,5 | 63,8 | 2,5 | 17 |
| 2023 | 195,4 | 93,1 | 7,5 | 17,3 | 67 | 10,5 |  |
| **Total** | **448,2** | **185,9** | **45,7** | **55,8** | **130,8** | **13** | **17** |

***Sursa:*** *Datele IPM.*

* + 1. **În anii 2022-2023 ÎIPM a calculat prejudicii cauzate mediului în domeniul florei de 17,4 mil.lei, din care 8,3 mil.lei remise organelor de anchetă**

În anii 2022-2023, ÎPM, ca urmare a controalelor efectuate, a calculat prejudicii cauzate mediului în domeniul florei în mărime totală de 17 132,4 mii lei, 8 323,4 mii lei, sau 48,6% fiind remise organelor de drept prin denunț sau sesizare.

**Tabelul nr.23**

**Informații privind prejudiciul cauzat mediului în domeniul florei, calculat în anii 2022 - 2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Indicatorii** | **Anii** | **Total** | **Flora** | | | | | |
| **AMS** | **Spații verzi** | **Fondul forestier** | **Fășii forestiere** | **Î.S. ASD** | **Alți deținători** |
| 1 | Prejudicii cauzate mediului calculate și înaintate spre achitare | 2022 | 2.612,0 | 640,8 | 1.068,5 | 148,4 | 584,3 | 91,7 | 78,3 |
| 2023 | 6.197,0 | 4.877,9 | 816,6 | 106,6 | 356,5 | 25,8 | 13,6 |
| **Total** | **8.809,0** | **5.518,7** | **1.885,1** | **255,0** | **940,8** | **117,5** | **91,9** |
| 2 | Prejudicii remise organelor de drept prin denunț/sesizare | 2022 | 6.799,7 | 586,1 | 5.436,8 | 182,0 | 467,5 | 101,8 | 25,5 |
| 2023 | 1.523,7 | 102,0 | 271,6 | 98,9 | 793,1 | 258,1 |  |
| **Total** | **8.323,4** | **688,1** | **5.708,4** | **280,9** | **1.260,6** | **359,9** | **25,5** |
| 3 | Total prejudicii cauzate mediului | 2022 | 9.411,7 | 1.226,9 | 6.505,3 | 330,4 | 1.051,8 | 193,5 | 103,8 |
| 2023 | 7.720,7 | 4.979,9 | 1.088,2 | 205,5 | 1.149,6 | 283,9 | 13,6 |
| **Total** | **17.132,4** | **6.206,8** | **7.593,5** | **535,9** | **2.201,4** | **477,4** | **117,4** |
| 4 | Prejudicii cauzate mediului achitate | 2022 | 1.496,1 | 389,7 | 553,6 | 103,5 | 348,6 | 71,8 | 28,9 |
| 2023 | 994,9 | 202,8 | 432,1 | 81,3 | 251,7 | 13,4 | 13,6 |
| **Total** | **2.491,0** | **592,5** | **985,7** | **184,8** | **600,3** | **85,2** | **42,5** |

***Sursa:*** *Date oferite de IPM.*

Cea mai mare pondere în totalul prejudiciilor înaintate spre plată revine florei din fondul forestier gestionat de ÎSS (62,4%)[[128]](#footnote-128), urmate de spațiile verzi (21,4%)[[129]](#footnote-129). În totalul prejudiciilor remise organelor de drept prin denunț/sesizare, ponderea majoră revine spațiilor verzi (68,6%)[[130]](#footnote-130).

Din totalul prejudiciilor calculate, în anii 2022-2023 au fost achitate 2.491,0 mii lei, ceea ce constituie doar 14,5%[[131]](#footnote-131) din totalul prejudiciilor calculate și 28,3%[[132]](#footnote-132) din totalul prejudiciilor înaintate spre plată.

1. **CONCLUZIA GENERALĂ**

Auditul concluzionează că activitățile realizate de factorii de decizie au determinat simplificarea și accelerarea procesului de obținere a autorizațiilor pentru tăieri a vegetației forestiere, inclusiv executarea lucrărilor silvotehnice anticipate în anul 2022 din contul anului 2023. Ca urmare, au fost majorate stocurile de masă lemnoasă, însă volumul lemnelor de foc comercializate în anul 2022 este cu 30,2 mii m3 mai mic decât cel din anul 2021, condiționat de limitarea volumelor de masă lemnoasă admisibilă spre comercializare beneficiariilor eligibili.

Totodată, unele activități de raționalizare a consumului și distribuției lemnului de foc au fost realizate cu întârziere. Se atestă că platforma www.lemne.md, lansată la data de 15.09.2022, în prezent generează informații doar despre stocurile și prețurile de comercializare a lemnelor de foc, deși conform TOR, funcționalitățile acestea urmau a fi mult mai extinse.

Comunicarea deficientă între actorii implicați în proces, precum și disfuncționalitatea controalelor interne concepute a determinat, doar în cazul a 4 entități silvice, comercializarea a 2.341,0 m/st de lemne de foc beneficiarilor neeligibili și depășirea limitelor admisibile pentru procurarea lemnelor de foc cu 1.382,1 m/st. Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase elaborată şi aprobată de Agenția Moldsilva este una ambiguă și contribuie la obținerea de către ÎSS a veniturilor suplimentare și a profiturilor exagerate.

Mecanismul elaborat de MM în vederea repartizării mijloacelor bugetare/subvențiilor nu a fost unul corespunzător și a condiționat acordarea subvențiilor majorate destinate accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație. În baza Planului de acțiuni comun privind prevenirea și contracararea de tăieri ilicite, IPM, AMS și IGP cumulativ au depistat masă lemnoasă tăiată ilicit în volum de 3,97 mii m3, fiind aplicate amenzi în mărime de 9,3 mil. lei și calculate prejudicii în sumă de 17,4 mil.lei.

Caracterul unic al exercițiului realizat de către actorii implicați a determinat proiectarea controalelor interne insuficiente și nefuncționale, ceea ce a contribuit direct la materializarea riscurilor de neconformitate.

1. **RECOMANDĂRI**

**Agenția „Moldsilva”:**

1. să elaboreze și aprobe un Plan de acțiuni pe termen mediu privind dezvoltarea lanțurilor logistice prin dezvoltarea rețelei de depozite a lemnelor în cadrul entităților silvice, în vederea facilitării accesului potențialilor beneficiari la achiziționarea masei lemnoase, inclusiv a serviciilor de livrare, în special în scopul diminuării poverii și sporirii capacității de cumpărare a lemnelor de foc de către populație (4.2.6);
2. să revizuiască Metodologia de formare a prețurilor de comercializare a produselor lemnoase în cadrul ramurii silvice, în scopul stabilirii prețurilor de vânzare a lemnelor de foc la un nivel adecvat, ce va asigura atât sustenabilitatea ÎSS, cât și capacitatea de cumpărare a lemnelor de foc de către populație, în special de păturile social vulnerabilele, prin:
   1. excluderea din aceasta a indicelui de prețuri (inflație), care duce la creșterea artificială, neargumentată și nejustificată a prețurilor de vânzare a masei lemnoase (4.3.1);
   2. stabilirea unui plafon fix pentru beneficiu, care urmează a fi obținut de ÎSS, ceea ce va reduce discrepanțele între veniturile obținute de ÎSS și va pune acestea în condiții egale, precum și va contribui la diminuarea prețurilor de vânzare a lemnelor de foc către populație (4.3.1):
   3. stabilirea mărimii fixe pentru coeficientul K2, coeficientul de valoare pentru produsele lemnoase, ceea ce va pune ÎSS în condiții egale și va contribui la diminuarea prețurilor de vânzare a lemnelor de foc către populație (4.3.1);
   4. diferențierea mărimii coeficientului K2 și a beneficiului obținut, prin stabilirea pentru lemnele de foc a mărimii minime a acestora, iar pentru celelalte categorii de lemn (de lucru și deșeuri) - stabilirea mărimilor majorate ale indicatorilor respectivi, pentru a nu admite creșterea excesivă a prețurilor de vânzare a lemnelor de foc (4.3.1);
3. să coordoneze cu MM modificările și ajustările operate în Metodologia de formare a prețurilor de comercializare a produselor lemnoase în cadrul ramurii silvice (pct. 4.3.1).

**Ministerul Mediului:**

1. să examineze necesitatea utilizării în continuare a platformei [www.lemne.md](http://www.lemne.md) și/sau, după caz, a posibilității de atragere a resurselor externe pentru dezvoltarea funcționalităților proiectate conform TOR (4.2.1);
2. să întreprindă măsurile de rigoare prevăzute în art.8 lit.f) din Codul silvic[[133]](#footnote-133) pentru aprobarea de către Guvern a Metodologiei de formare a prețurilor de comercializare a produselor lemnoase în cadrul ramurii silvice (pct. 4.3.1).

**Ministerul Mediului de comun cu Agenția „Moldsilva”:**

**6.** să asigure prezentarea, până la declararea rezultatelor financiare pentru anul 2023, de către ÎSS (Comrat, Iargara, Orhei, Şoldăneşti, Sil-Răzeni, R.N. Codrii) către SFS a corectărilor la Declarațiile cu privire la impozitul pe venit (VEN 12) pentru anul 2022 și a Darii de seamă privind defalcările din profitul net al întreprinderilor de stat şi municipale (DISM12) pentru anul 2022, cu includere în Declatația VEN 12 spre deducere în rândul 02014 (Veniturile obținute în urma utilizării facilităților fiscale (Codul fiscal, lit. z2) art.20)) a mărimii subvențiilor primite de la bugetul de stat, precum și corectarea/ajustarea datelor prezentate în Darile de seamă DISM12.

1. **SEMNĂTURI**

|  |  |
| --- | --- |
| **Șeful echipei de audit:**  *șef direcție VI în cadrul DGA I* | **Ion Dudnicenco** |
|  |  |
| **Membrii echipei de audit:** |  |
| *șefa direcției V în cadrul DGA I* | **Tatiana Popa** |
| *auditor public principal* | **Veaceslav Damian** |
| *auditoare publică principală* | **Felicia Sârbu** |
| *auditoare publică superioară* | **Inga Cazacioc** |
|  |  |
| **Responsabilă de monitorizare**  **și asigurarea calității auditului,**  *șefa adjunctă a Direcției generale de audit I* | ***Svetlana Purici*** |

**ANEXE**

**Anexa nr.1**

**Criteriile de audit**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Paragraful din raport/ referință la riscul testat** | **Criteriile de audit** | **Procedurile de audit planificate** | **Dimensiunea eșantionului** |
| **1** | **3** | **4** | **5** |
| **4.1.5 Riscul 1.2.1** Admiterea erorilor la introducerea datelor primare în SIA | 1. Pentru obținerea autorizației pentru tăieri în fondul forestier şi în vegetaţia forestieră din afara fondului forestier, persoanele fizice și juridice depun, fie pe suport de hârtie – la sediul AM (după caz, subdiviziunile desconcentrate), fie în format electronic – prin intermediul ghișeului unic electronic de solicitare a actelor permisive, o cerere care trebuie să conțină următoarele informații: denumirea, forma juridică de organizare, adresa juridică, IDNO-ul solicitantului autorizației sau, în cazul persoanei fizice, numele, prenumele, adresa, seria şi numărul buletinului de identitate, IDNP-ul, tipul de tăieri și cantitatea sau volumul de vegetație preconizat pentru tăieri, cauza propunerii pentru tăiere (*Legea 239/2007, art.26, alin.4*)  2. Tăierile de produse principale şi de reconstrucţie ecologică în fondul forestier sunt autorizate de către Agenția de Mediu (*HG 27/2004, cap.II, pct.6*)  3. Eliberarea autorizațiilor în baza cererii deținătorului de teren și actului de cercetare fitosanitar, întocmite de inginerii silvici din cadrul întreprinderilor de stat pentru silvicultură (în continuare Î.S.S.) sau reprezentanții ICAS, cu participarea în condiții aleatorii a IPM;  4. Actul de cercetare fitosanitar va conține: (i) informația privind gestionarul terenurilor de vegetație forestieră, (ii) amplasamentul terenului, (iii) suprafața terenului, (iv) starea arborilor, (V) tipul lucrărilor silvice, (vi) numărul de arbori și (vii) volumul masei lemnoase (*CSE 32/ 08.08.22, pct.8.1*)  5. Se reduce termenul de examinare a cererii de eliberare a autorizațiilor de la 20 la 10 zile, de la depunerea setului de acte (*CSE 32/ 08.08.22, pct.8.4*);  6. Se permite eliberarea autorizațiilor pentru tăieri în fondul forestier fără efectuarea procedurilor de control de stat de către IPM, dar cu notificarea acestuia nu mai târziu de momentul eliberării (*CSE 32/ 08.08.2022)* | Examinarea actelor ce certifică drepturile delegate  Analiza istoricului intervențiilor, inclusiv cererile respinse | 100% acte valabile în perioada 2022-2023  100% cereri respinse ca urmare a erorilor admise |
| **4.1.5 Riscul 1.2.2** Autorizarea tăierilor în fondul forestier în lipsa plenitudinii setul de acte | Verificarea și contrapunerea actelor existente la dosar cu setul de acte aprobat;  Examinarea actelor prin prisma corespunderii acestora cu cerințele aprobate (autentificate, contrasemnare, aprobate etc.) | 50% volum masei lemnoase autorizate pentru recoltare |
| **4.1.5 Riscul 1.2.3** Tergiversarea eliberării autorizațiilor | Sistematizarea informațiilor din SIA privind data depunerii cererilor și data emiterii actelor permisive | 100% Autorizații eliberate în perioada supusă auditului |
| **4.1.5 Riscul 1.2.4** Eliberarea autorizației fără notificarea IPM | Examinarea informațiilor din registrele de evidență a corespondenței, și anume notificările remise de AM și recepționate de IPM  Contrapunerea autorizațiilor eliberate cu numărul notificărilor remise | 100% Registrele de evidență a corespondenței  100% Notificări |
| **4.1.6 Riscul 2.1.1** ES (entitățile silvice) nu au elaborat și aprobat cataloagele de prețuri; | 1. Administratorul conduce activitatea și asigură funcționarea eficientă a întreprinderii de stat (Legea 246/2017, art.9,alin.(1) lit.a))  2. Administratorul aprobă, după coordonarea cu fondatorul, nomenclatorul şi tarifele la serviciile prestate, cu excepţia celor stabilite de actele normative în vigoare (Legea 246/2017, art.9, alin.(1) lit.s));  3. Fondatorul coordonează nomenclatorul şi tarifele la serviciile prestate, cu excepţia celor stabilite de actele normative în vigoare (Legea 246/2017, art.7, alin.(2) lit.j));  4. Prețurile de livrare a lemnului de foc sunt franco-parchet, aprobate conform Cataloagelor de prețuri ale entităților subordonate Agenției „Moldsilva” (Ordinul AMS nr.307 din 16.09.2022 Art.6);  5. Administratorul publică și asigură respectarea principiului transparenței serviciilor destinate acoperirii necesităților formării programului de producție al întreprinderii (Legea 246/2017, art.9, alin.(1) lit.p)); | Examinarea informațiilor plasate pe paginile web și contrapunerea cu cele aprobate | 100% Cataloage de prețuri |
| **4.1.6 Riscul 2.1.2** Cataloagele de prețuri nu sunt coordonate; | Verificarea funcționalității procedurilor de control intern instituite privind asigurarea coordinărilor de rigoare | 100% Cataloage de prețuri |
| **4.1.7; 4.2.1 Riscul 2.1.3** Afectarea transparenței privind prețurile aplicate; | Consultarea paginile web în vederea determinării faptului dacă este asigurat plenitudinea și actualitatea informațiilor plasate | 100% pagini web |
| **4.2.4 Riscul 2.2.1** Includerea în liste a persoanelor neeligibile; | 1.Primarul coordonează activitatea de asistenţă socială privind copiii, persoanele în etate, persoanele cu dizabilităţi, familiile cu mulţi copii, familiile afectate de violenţă intrafamilială, alte categorii de persoane socialmente vulnerabile, sprijină activitatea asociaţiilor obşteşti de utilitate publică din teritoriul satului (comunei), oraşului (municipiului) (Legea 436/2016, art.29, alin. (1) lit. r));  2. comercializarea lemnului de foc se va face în baza listelor perfectate și prezentate de APL cu privire la necesarul de lemn de foc al populației (care dețin o singură modalitate de încălzire prin combustie a lemnului) în ordinea prezentării persoanelor (Ordin AMS nr.307 din 16.09.2022, cap.I, pct.1); | Contrapunerea datelor din listele APL cu cererile depuse pentru a stabili dacă persoanele incluse ca potențiali beneficiari se încadrează în criteriile de eligibilitate. |  |
| **4.2.4 Riscul 2.2.2** Lipsa notificărilor privind respingerea cererilor; | Examinarea registrelor de evidență pentru a determina faptul dacă persoanele declarate neeligibile au fost notificate despre respingerea cererii depuse |  |
| **4.2.4; 4.2.5 Riscul 2.3.1** Comercializarea lemnului de foc persoanelor în afara listelor APL sau beneficiari neeligibili; | 1.AMS va asigura contabilizarea masei lemnoase recoltate de către entitățile silvice, și anume: stocurile de masă lemnoasă disponibilă pentru comercializare, cantitatea de masă lemnoasă comercializată pe parcursul săptămânii, după categorii de cumpărători, locul amplasării /depozitării masei lemnoase recoltate;  2. AMS va asigura ca volumul masei lemnoase de foc recoltate și/sau aflate în stoc să fie comercializate exclusiv consumatorilor casnice (persoane fizice) și entităților de interes public (primării, grădinițe, școli, instituții medico-sanitare publice) (CSE 32/2022, pct.10.1.2);  Ordin 76/2022:  3. Comercializarea lemnului de foc doar cu amănuntul (direct beneficiarilor finali) la prețul stabilit conform catalogului de prețuri al întreprinderilor silvice, pentru fondul forestier aflat la gestiunea acestora;  4. Furnizarea de către autoritățile publice locale a informațiilor privind stocul disponibil de lemn de foc.  5. Raționalizarea comercializării masei lemnoase în următoarea ordine de priorități cu eliberarea masei lemnoase în două tranșe (perioada septembrie- noiembrie 2022 și decembrie 2022-februarie 2023;  6.Comercializarea lemnului de foc de către întreprinderile silvice pentru categoriile de solicitanți persoane fizice (per gospodărie casnică) în volum de 3 metri steri ( majorat 5 steri în două tranșe, apoi direct 5 metri steri) (CSE 32/2022, pct.10,1.13; CSE 36/2022, pct.4; CSE 62/2023, pct.6;);  7. Comercializarea lemnului de foc specii moi și rășinoase către consumatorii non-casnici (persoanele juridice ce nu efectuează activități de comercializare/ recomercializare a lemnului de foc) se va efectua în limita stocurilor disponibile în limita a 200 metri steri (CSE 59/2023, pct.12.2; CSE 62/2023, pct.6) | Sistematizarea datelor din listele prezentate de APL și contrapunerea cu beneficiarii efectivi conform datelor reflectate în registru și facturile fiscale | 29,5% din volumul total de subvenții alocate din BS  (14,8 din 50,2 mil.lei)  4 entități silvice |
| **4.2.5 Riscul 2.3.2** Comercializarea lemnului de foc peste limitele aprobate; | Contrapunerea volumelor indicate în facturile fiscale cu limitele aprobate. Examinarea listelor prezentate de APL pentru a identifica dacă nu au fost admise dublări și în consecință comercializarea lemnelor de foc peste limitele agreate. | 29,5% din volumul total de subvenții alocate din BS  (14,8 din 50,2 mil.lei)  4 entități silvice |
| **4.2.7 Riscul 2.3.3** Prețurile de realizare a lemnului de foc nu coincid cu prețurile aprobate; | Contrapunerea prețurilor din catalog cu prețurile din facturile fiscale. | 29,5% din volumul total de subvenții alocate din BS  (14,8 din 50,2 mil.lei)  4 entități silvice |
| **4.3.1 Riscul 3.1.1** La formarea prețurilor de comercializare a lemnului de foc au fost incluse cheltuieli neeligibile; | 1. Se alocă, din fondul de intervenție al Guvernului, Ministerului Mediului, pentru AMS, mijloace financiare în sumă de 64,25 mil. lei (CSE 33/2022, pct.2.2);  2. Controlul utilizării mijloacelor financiare se pune în sarcina MM (CSE33/2022, pct.2.3);  3. Constituirea Comisiei pentru repartizarea subvențiilor (Ordin MM nr.98 din 29.11.22);  4.Elaborarea și aprobarea planului de activitate a Comisiei (Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.15, lit.e), pct. lit. a));  5. înaintează solicitări către fondator (AMS) privind acordarea subvențiilor (Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.6);  6. Comisia are următoarele atribuții:  - repartizează mijloacele bugetare în baza solicitărilor entităților silvice;  - monitorizează și exercită dreptul de controlul asupra utilizării mijloacelor financiare distribuite prin intermediu AMS;  - solicită de la AMS și entitățile silvice informații ce țin de colectarea și realizarea masei lemnoase , cheltuielile suportate în procesul de colectare și realizare a masei lemnoase, indicii de formare a prețului de la lemnul de foc;  - după necesitate instituie grupuri de lucru speciale pentru examinarea suplimentară a unor chestiuni ce țin de colectarea masei lemnoase și prețul la lemnul de foc;  (Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.14);  7. Sunt eligibile cheltuielile suplimentare suportate de entitățile silvice începând cu 01.09.22, legate de indicatorii stabiliți (Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.29);  8. Activitățile pentru care se solicită repartizarea mijloacelor/subvențiilor trebuie să dețină argumentarea corespunzătoare și să dețină argumentarea corespunzătoare și să fie însoțite de calcule, devize de cheltuieli și alte documente confirmative. Solicitarea, cât și argumentarea se va prezenta sub format tabelar conform anexei și în format narativ, într-un mod clar și coerent (Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.30) | Analiza metodologiei de formare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase. | 100%  Metodologia de formare a preţurilor la produsele lemnoase |
| Studierea bunelor practice de formare a preţului la lemnele de foc în alte state | n/a |
| Efectuarea calculelor repetate în ceea ce priveşte indicatorii care intră la stabilirea preţului la lemnele de foc | 29,5% din volumul total de subvenții alocate din BS  (14,8 din 50,2 mil.lei)  4 entități silvice |
| **4.4.2 Riscul 3.1.2** Prețurile de comercializare a lemnului de foc indicate în solicitări nu corespund catalogului de prețuri aprobate; | Analiza datelor reflectate în solicitările de finanțare în scopul neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc și contrapunerea cu cele reflectate în catalogul de prețuri aprobate | 100% Solicitări de finanțare |
| Verificarea dacă majorarea salariilor a fost efectuată pe parcursul perioadei auditate şi inclusă în calculul preţului la lemnele de foc (anii 2022 şi 2023) | 100%  23 entități silvice  (Formele 2 Silvicultură la situaţia din 30.09.2022, 31.12.2022 şi 31.03.2023 şi Ordinele de majorare a salariilor pentru ramura silvică pentru anii 2022 şi 2023) |
| **4.4.1 Riscul 3.1.3** Admiterea erorilor privind calcularea subvențiilor; | Efectuarea calculelor repetate privind finanțările solicitate | 100% Solicitări de finanțare |
| **4.4.1 Riscul 3.1.4** Compromiterea activității Comisiei pentru repartizarea subvențiilor; | Examinarea activității Comisiei prin prisma respectării cadrului regulator aprobat | 100% Procesele-verbale și deciziile Comisiei |
| **4.4.3 Riscul 3.2.1** Utilizarea subvențiilor contrar destinației; | 1.Entitățile silvice prezintă AMS raportul privind utilizarea mijloacelor financiare acordate (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.36*);  2. AMS prezintă lunar MM raportul consolidat (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.37*);  3. Comisia privind repartizarea subvențiilor examinează și aprobă rapoartele generalizate ale beneficiarilor mijloacelor bugetare executate (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.38*);  4. Comisia de repartizare a mijloacelor bugetare monitorizează valorificarea subvențiilor alocate (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.39*);  5. AMS coordonează metodologic activitatea entităților silvice în procesul de utilizare a subvențiilor (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.28*);  6. Sunt acoperite cheltuielile ce influențează prețul la masa lemnoasă și lucrările de exploatare privind procesul de colectare a masei lemnoase în perioada rece a anului 2022-2023 (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.41*);  7.Conducătorii entităților silvice sunt nemijlocit responsabili de utilizarea conform destinației a subvențiilor (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.42*);  8. AMS și entitățile țin evidența sintetică și analitică a mijloacelor bugetare alocate/primite pentru finanțarea activităților sus-menționate (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.43*);  9. Evidența analitică a cheltuielilor efectuate din contul mijloacelor financiare alocate cu destinație specială se ține separat de cheltuielile efectuate din contul altor surse de venituri ale entităților silvice și ale AMS (*Ordin nr.86 din 24.10.22, pct.44*) | Examinarea cheltuielilor ce influențează prețul la masa lemnoasă și lucrările de exploatare privind procesul de colectare a masei lemnoase. Efectuarea calculelor repetate. | 29,5% din volumul total de subvenții alocate din BS  (14,8 din 50,2 mil.lei)  4 entități silvice |
| Efectuarea calculelor repetate privind creşterea reală a costurilor de recoltare a masei lemnoase în Trimestrul IV 2022 şi Trimestrul I 2023 | 100%  23 entități silvice  (Formele 2 Silvicultură la situaţia din 30.09.2022, 31.12.2022 şi 31.03.2023) |
| Analiza subvenţiilor incluse în calculul impozitului pe venit, dacă au fost incluse spre deducere în rândul 02014 (Veniturile obținute in urma utilizării facilităților fiscale (Codul fiscal, lit. z2) art.20)) | 100%  23 entități silvice  (Formularul VEN 12) |
| Analiza subvenţiilor incluse în calculul defalcărilor din profit (25%) | 100%  23 entități silvice  (Formularul DISM16) |
| **4.5.2 Riscul 4.1.1** Documentarea insuficientă a controalelor efectuate; | 1. IPM va efectua controale inopinate (*prin derogare de la Legea 131/2012 privind controlul de stat asupra activităților de întreprinzător*) în mod aleatoriu asupra modului de exploatare a vegetației forestiere de către întreprinderile de stat care gestionează terenurile împădurite și sunt în proces de recoltare a masei lemnoase (*CSE 32/2022, pct.9*);  2.IPM va elabora și aproba un plan de acțiuni privind efectuarea controalelor de stat (Ordin MM 76din 01.09.22, pct.6);  3.Intensificarea măsurilor de prevenire, combatere și investigare a cazurilor de tăieri ilicite din fondul forestier, depozitare transportare și comercializare;  4.Intensificarea activităților de monitorizare, analiză și control al acțiunilor desfășurate;  5.Acordarea suportului practic și metodic (Plan de acțiuni comun, Ordin IPM 55/2022, AMS 316/2022, IGP 326/2022; | Examinarea corectitudinii completării actelor de constatare și proceselor-verbale. Analiza contravențiilor aplicate și prejudiciilor calculate. Sistematizarea informațiilor privind gradul de realizare și atingere a indicatorilor de rezultat de către actorii nominalizați în Planul de acțiuni comune. | 100%  23 entități silvice |
| **4.5.3 Riscul 4.1.2** Volumele de masă lemnoasă ridicată nu sunt transmise; | Contrapunerea volumelor de masă lemnoasă ridicată indicată în procesele-verbale întocmite cu datele reflectate în actele de predare către ES. |
| **Riscul 4.1.3** Masa lemnoasă ridicată nu este contabilizată | Verificarea datelor reflectate în datele contabile și contrapunerea cu volumele masei lemnoase indicate în actele primare. |

**Sursa:**Elaborat de către echipa de audit.

**Anexa nr.2**

**Informații sistematizate aferente Dispozițiilor CSE aprobate cu referință la procesul auditat**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1** | **Dispoziția CSE** **nr. 32 din 08.08.2022** | |
|  | **pct. 8** În vederea optimizării procesului și simplificării procedurilor privind autorizarea lucrărilor de recoltare | **pct.8.1** se permite eliberarea autorizațiilor în baza:  1) cererea deținătorului de teren  2) actul de cercetare fitosanitară a arborilor (întocmit de:  i) inginerii silvici din ÎS;  ii) specialiștii din cadrul ÎM de gospodărire a spațiilor verzi;  iii) reprezentanții ICAS  iv) aleatoriu, inspectorul de mediu, IPM;  actul de cercetare fitosanitară va conține:  1) informația privind gestionarul terenului;  2) amplasamentul terenului;  3) suprafața terenului;  4) starea arborilor;  5) tipul lucrărilor silvice;  6) numărul de arbori;  7) volumul masei lemnoase.  **pct.8.2** În procesul de evaluare a vegetației forestiere pentru autorizarea tăierilor, beneficiarii autorizațiilor și instituțiile vizate vor crea grupuri mixte comune în vederea acoperirii unui volum mai mare de locații  **pct.8.3** Se permite eliberarea autorizațiilor fără efectuarea procedurilor de control de stat de către IPM, dar cu notificarea acestuia nu mai târziu de momentul eliberării autorizației  **pct.8.4** Se reduce termenul de examinare a cererii de eliberare a Autorizației de la 20 la 10 zile, de la depunerea setului de acte |
|  | **pct. 9** În vederea neadmiterii încălcării legislației, sustragerii bunurilor în procesul de recoltare a masei lemnoase, IPM va efectua controale inopinate, în mod aleatoriu asupra modului de exploatare a vegetației forestiere de către ÎS și ÎM care gestionează terenuri împădurite și sunt în proces de recoltare a masei lemnoase |  |
|  | **pct. 10.** În scopul asigurării unui mecanism transparent de eliberare a lemnului pentru foc către populație: | **pct.10.1** Agenția Moldsilva (AMS):  **pct.10.1.1** Va asigura contabilizarea masei lemnoase recoltate de către entitățile silvice, și anume:  1) stocurile de masă lemnoasă disponibile pentru comercializare;  2) cantitatea de masă lemnoasă comercializată pe parcursul săptămânii după categorii de cumpărători;  3) locul amplasării /depozitării masei lemnoase recoltate.  **pct.10.1.2** Va asigura ca volumul masei lemnoase de foc recoltate și/sau aflate în stoc să fie comercializat exclusiv: 1) consumatorilor casnici (persoane fizice) și;  2) entităților de interes public (primării, grădinițe, școli, instituții medico-sanitare publice)  **pct.10.1.3** Va stabili limita de comercializare a lemnului de foc către ÎSS din subordine pentru categoriile de solicitanți persoane fizice (per gospodărie casnică) la volum de până la 3 metri steri de masă lemnoasă.  **pct.10.2** Se interzice:  **pct.10.2.1** Comercializarea masei lemnoase provenite din fondul forestier de stat, gestionat de întreprinderile silvice de stat, direct de pe parchet până la efectuarea recepției acesteia și indicarea în actele de evidență contabilă  **pct.10.2.2** Păstrarea (indiferent de forma actelor juridice încheiate între părți) a masei lemnoase până la comercializarea în locații care nu fac parte din infrastructura întreprinderii silvice  **pct.10.2.3** Transportarea lemnelor pentru foc pe timp de noapte (între orele 23.00-06.00) |
| **2** | **Dispoziția CSE** **nr. 33 din 11.08.2022** | |
|  | **pct. 2.** În contextul crizei energetice agravate de războiul din Ucraina și în scopul asigurării unui mecanism transparent de eliberare a lemnului de foc către populație și de monitorizare a procesului: | **pct.2.1.** Ministerul Mediului va:  1) elabora;  2) aproba;  3) publica  ordinul privind Planul de acțiuni pentru aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023.  Acest ordin are caracter obligatoriu pentru autoritățile publice centrale și locale vizate.  **pct.2.2.** Se alocă din fondul de intervenție al guvernului, Ministerului Mediului pentru Agenția ”Moldsilva”, mijloace financiare în sumă de 64,25 mil. lei în scopul  1) accelerării colectării masei lemnoase și  2) neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023.  **pct.2.3.** Monitorizarea implementării ordinului menționat la pct.2.2. se pune în sarcina Ministerului Mediului. |
| **3** | **Dispoziția CSE** **nr. 36 din 05.09.2022** | |
|  | **pct. 4.** La pct. 10.1.3. din Dispoziția nr.32 din 08.08.2022 a Comisiei pentru Situații Excepționale, sintagma „3 metri steri de masă lemnoasă” se substituie cu sintagma „5 metri steri de masă lemnoasă, comercializată în două tranșe”. |  |
| **4** | **Dispoziția CSE** **nr. 37 din 15.09.2022** | |
|  | **Pct. 7.** Pct. 10.1.2. din Dispoziția nr.32 din 08.08.2022 a Comisiei pentru Situații Excepționale va avea următorul cuprins: | „10.1.2. Va asigura ca volumul masei lemnoase de foc recoltate și/sau aflate în stoc să fie comercializată exclusiv consumatorilor casnici (persoane fizice) și entităților de interes public (primării, grădinițe, școli, instituții medico-sanitare publice, Administrația Națională a Penitenciarelor și entitățile subordonate acesteia), precum și prestatorilor de servicii sociale acreditați. Prestatorii de servicii sociale acreditați vor notifica Ministerul Muncii și Protecției Sociale cu privire la volumele achiziționate în termen de 3 zile de la achiziție.” |
| **5** | **Dispoziția CSE** **nr. 59 din 31.01.2023** | |
|  | **Pct. 12.** Dispoziția nr.32 din 08.08.2022 a Comisiei pentru Situații Excepționale, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: | **Pct. 12.1.** la subpunctul 10.1.2. cuvintele „masei lemnoase de foc recoltate și/sau aflate” se substituie cu cuvintele „lemnului de foc (specii tari/moi/rășinoase) recoltat și/sau aflat”;  **Pct. 12.2.** se completează cu un subpunct nou, 10.1.4., cu următorul cuprins: „10.1.4. Comercializarea lemnului de foc specii moi și rășinoase către consumatorii non-casnici (persoane juridice ce nu efectuează activități de comercializare/recomercializare a lemnului de foc) se va efectua în limita stocurilor disponibile. Cantitatea maximă de lemn de foc specii moi și rășinoase comercializată consumatorilor non-casnici nu va depăși 200 metri steri per consumator non-casnic.” |
| **6** | **Dispoziția CSE** **nr. 62 din 15.03.2023** | |
|  | **Pct. 6.** În contextul reglementării comercializării lemnului de foc pentru categoriile de solicitanți persoane fizice (per gospodărie casnică) și non-casnici, subpunctele 10.1.3. și 10.1.4. din Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a RM nr.32 din 08.08.2022 vor avea următorul cuprins: | „pct. 10.1.3. Agenția „Moldsilva” stabilește limita de comercializare a lemnului de foc de către întreprinderile silvice din subordine pentru categoriile de solicitanți persoane fizice (per gospodărie casnică) la volumul de pînă la 5 metri steri de masă lemnoasă.  Pct. 10.1.4. Agenția „Moldsilva”, prin intermediul întreprinderilor silvice din subordine, comercializează lemnul de foc specii moi și rășinoase către consumatorii non-casnici (persoane juridice care nu efectuează activități de comercializare/recomercializare a lemnului de foc) în limitele stocurile disponibile. Cantitatea maximă de lemn de foc specii moi și rășinoase comercializată consumatorilor non-casnici nu va depăși 200 metri steri per consumator non-casnic.” |
| **7** | **Dispoziția CSE** **nr. 55 din 22.12.2022** | |
|  | **Pct. 7** În vederea sporirii securității energetice în perioada rece a anului prin suplinirea masei lemnoase disponibile: | **Pct. 7.1.** Agenția „Moldsilva” din subordinea Ministerului Mediului se împuternicește cu dreptul de a negocia condițiile și de a încheia direct contractul de vînzare-cumpărare cu Regia Națională a Pădurilor „Romsilva” (RNP „Romsilva”) privind procurarea lemnului pentru încălzire în volumul și limita stocurilor puse la dispoziție de către RNP „Romsilva”;  **Pct. 7.2.** Agenția „Moldsilva” va cesiona către Întreprinderile de stat pentru silvicultură Chișinău și Bălți din subordine obligațiile de recepție și plată a lemnului pentru încălzire (lemn de foc) achiziționat de la RNP „Romsilva”, conform necesităților teritoriale privind masa lemnoasă și va asigura comercializarea lemnului pentru încălzire în limita prețului de achiziție și adaosul provenit din cheltuielile operaționale suportate pentru importul lemnului din România.  **Pct. 7.3.** Agenția „Moldsilva” va transfera mijloacele financiare necesare din resursele alocate din Fondul de rezervă al Guvernului conform pct. 2.2 din Dispoziția nr. 33 din 11.08.2022 a Comisiei pentru Situații Excepționale către Întreprinderile de stat pentru Silvicultură Bălți și Chișinău, pentru achitarea lemnului pentru încălzire din România;  **Pct. 7.4.** Resursele financiare obținute de la comercializarea lemnului pentru încălzire (lemn de foc) de proveniență română, se vor rambursa de către întreprinderile de stat pentru Silvicultură la contul Agenției „Moldsilva”.  **Pct. 7.5.** Se permite Întreprinderilor de stat pentru silvicultură vînzarea lemnului pentru încălzire (de foc), în limita stocurilor disponibile, din speciile moi de arbori către organizațiile neguvernamentale locale și străine procurate în susținerea păturilor social-vulnerabile, refugiaților sau familiilor care adăpostesc refugiații, sau centrelor de plasament a persoanelor social-vulnerabile și/sau refugiaților.  **Pct. 7.6.** Monitorizarea procesului de achiziționare/vînzare a masei lemnoase și utilizarea /restituirea alocațiilor bugetare revin Ministerului Mediului și Agenției „Moldsilva”.  **Pct. 7.7.** Prin derogare de la pct. 3, 6 și pct.19 subpct. 1), 2), 3) din Regulamentul privind modul de trecere a frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 938/2018, Serviciul Vamal va autoriza introducerea și importul lemnului pentru încălzire, conform contractului încheiat de Agenția „Moldsilva” și RNP „Romsilva”, inclusiv prin punctele de trecere a frontierei de stat unde nu sunt prezenți colaboratorii Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Importul se va permite în baza unui singur certificat fitosanitar eliberat de către Autoritatea Națională Fitosanitară din România pentru un lot omogen (garnitură de tren și/sau caravană de automobile cu indicarea în certificatul fitosanitar numerele de identificare al fiecărui vagon/autotren din garnitură/caravană).  **Pct. 7.8.** Prin derogare de la prevederile secțiunii VII din anexa nr.2 la Hotărîrea Guvernului nr. 90/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, precum și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și a tarifelor la acestea, lemnul pentru încălzire, importat în conformitate cu contractul încheiat de Agenția „Moldsilva” și RNP „Romsilva”, va fi scutit de plata pentru serviciile fitosanitare.  **Pct. 7.9.** Prin derogare de la Codul fiscal nr. 1163/1997, Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000, Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal și Legea nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, se scutește de plata drepturilor de import și fără aplicarea măsurilor de politică economică plasarea în regim vamal de import a lemnului pentru încălzire (de la poziția tarifară 4401), achiziționat, importat și distribuit de Agenția „Moldislva” prin intermediul Întreprinderilor silvice de stat din subordine, conform contractului încheiat între RNP „Romsilva” și Agenția „Moldsilva”. |

**Sursa:** Dispozițiile CSE.

**Anexa nr.3**

**Lista autorizațiilor supuse examinării**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nr. Crt.** | **Nr. autorizație** | **Întreprinderea silvică** | **Volumul masei lemnoase, total m3** |
| 1 | P-2896/2022 | Î.S. ÎS Edineț | 19.828,0 |
| 2 | P-2898/2022 | Î.S. ÎS Chișinău | 22.330,0 |
| 3 | P-2901/2022 | Î.S. ÎS Silva-Centru Ungheni | 15.059,0 |
| 4 | P-2904/2022 | Î.S. Întreprinderea Silvo-Cinegetică Cimișlia | 13.482,0 |
| 5 | P-2936/2022 | Î.S. ÎS Glodeni | 14.487,0 |
| 6 | P-2938/2022 | Î.S. ÎS Comrat | 12.767,0 |
| 7 | P-2939/2022 | Î.S. ÎS Hâncești-Silva | 24.962,0 |
| 8 | P-2953/2022 | Î.S. ÎS Silva-Sud Cahul | 20.813,0 |
| 9 | P-2955/2022 | Î.S. ÎS Tighina | 22.337,0 |
| 10 | P-2959/2022 | Î.S. ÎS Soroca | 13.018,0 |
| 11 | P-3364/2022 | Î.S. ÎS Strășeni | 17.775,0 |
| 12 | P-3366/2022 | Î.S. ÎS Edineț | 15.458,0 |
| 13 | P-3367/2022 | Î.S. ÎS Călărași | 25.039,0 |
| 14 | P-3345/2022 | Î.S. ÎS Hâncești-Silva | 16.378,0 |
| 15 | P-3350/2022 | Î.S. ÎS Șoldănești | 16.677,0 |
| 16 | P-3397/2022 | Î.S. ÎS Orhei | 27.447,0 |
| **TOTAL** | | | **297.857,0** |

**Sursa:** Informații sistematizate de audit.

**Anexa nr.4**

**Volumul lemnului de foc comercializat în perioada 2021-2022, m3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.**  **crt.** | **Denumirea întreprinderilor** | **2021** | **2022** | **Diferența** | | | |
| **volum (+)** | **volum (-)** | **% (+)** | % (-) |
| 1 | ÎS Bălţi | 9.790,8 | 10.934,5 | 1.143,7 |  | 11,7% | 0,0% |
| 2 | ÎS Călăraşi | 35.218,1 | 27.147,4 |  | -8.070,7 | 0,0% | -22,9% |
| 3 | ÎS Chişinău | 24.922,0 | 27.291,0 | 2.369,0 |  | 9,5% | 0,0% |
| 4 | ÎSC Cimişlia | 19.017,8 | 19.569,0 | 551,2 |  | 2,9% | 0,0% |
| 5 | ÎS Comrat | 9.624,0 | 8.101,7 |  | -1.522,3 | 0,0% | -15,8% |
| 6 | ÎS Edineţ | 37.302,8 | 28.614,0 |  | -8.688,8 | 0,0% | -23,3% |
| 7 | ÎS Glodeni | 23.925,5 | 19.072,3 |  | -4.853,2 | 0,0% | -20,3% |
| 8 | ÎS Hânceşti-Silva | 36.407,7 | 37.745,4 | 1.337,7 |  | 3,7% | 0,0% |
| 9 | ÎSC Sil-Răzeni | 11.633,6 | 10.089,5 |  | -1.544,1 | 0,0% | -13,3% |
| 10 | ÎS Iargara | 9.744,9 | 14.669,7 | 4.924,8 |  | 50,5% | 0,0% |
| 11 | ÎS Nisporeni-Silva | 22.736,9 | 21.344,8 |  | -1.392,1 | 0,0% | -6,1% |
| 12 | ÎS Orhei | 35.982,7 | 26.077,3 |  | -9.905,4 | 0,0% | -27,5% |
| 13 | ÎS Silva-Sud, Cahul | 21.934,1 | 26.330,5 | 4.396,4 |  | 20,0% | 0,0% |
| 14 | ÎS Silva-Centru, Ungheni | 19.550,6 | 18.470,9 |  | -1.079,7 | 0,0% | -5,5% |
| 15 | ÎS Soroca | 26.012,8 | 25.727,3 |  | -285,5 | 0,0% | -1,1% |
| 16 | ÎS Străşeni | 23.761,2 | 24.676,4 | 915,2 |  | 3,9% | 0,0% |
| 17 | ÎS Şoldăneşti | 26.243,6 | 25.106,1 |  | -1.137,5 | 0,0% | -4,3% |
| 18 | ÎS Teleneşti | 8.971,9 | 9.123,5 | 151,6 |  | 1,7% | 0,0% |
| 19 | ÎS Tighina | 27.768,2 | 28.531,5 | 763,3 |  | 2,7% | 0,0% |
| 20 | RN Codrii | 10.280,5 | 7.580,1 |  | -2.700,4 | 0,0% | -26,3% |
| 21 | RN Pădurea Domnească | 11.976,2 | 9.023,9 |  | -2.952,3 | 0,0% | -24,7% |
| 22 | RN.Plaiul Fagului | 12.775,6 | 11.571,7 |  | -1.203,9 | 0,0% | -9,4% |
| 23 | RN Prutul de Jos | 473,5 | 2,9 |  | -470,6 | 0,0% | -99,4% |
| 24 | RN Taraclia | 1.794,6 | 803,0 |  | -991,6 | 0,0% | -55,3% |
|  | **TOTAL :** | **467.849,6** | **437.604,4** | **16.552,9** | **-46.798,1** | **x** | x |

**Sursa:** Datele AMS.

**Anexa nr.5**

**Analiza stocurilor lemnelor de foc la 01.04.2022**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Întreprinderile silvice de stat** | **STOC raportat, m3** |
| 1 | Bălţi | 2628 |
| 2 | Călaraşi | 4340 |
| 3 | Chişinău | 2008 |
| 4 | Cimislia | 5644 |
| 5 | Comrat | 862 |
| 6 | Edineţ | 4984 |
| 7 | Glodeni | 670 |
| 8 | Hânceşti-Silva | 4234 |
| 9 | Iargara | 2631 |
| 10 | Nisporeni-Silva | 2724 |
| 11 | Orhei | 5917 |
| 12 | Silva-Sud CH | 1714 |
| 13 | Silva-Centru UN | 1269 |
| 14 | Soroca | 4338 |
| 15 | Străşeni | 2301 |
| 16 | Şoldăneşti | 6030 |
| 17 | Teleneşti | 657 |
| 18 | Tighina | 4593 |
| 19 | Taraclia | 104 |
| 20 | Sil-Răzeni | 4652 |
| 21 | R.N. Codrii | 3829 |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 2315 |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 2554 |
| **Total** | | **70.996,2** |

***Sursa:*** *Datele prezentate de către entitățile silvice.*

**Anexa nr.6**

**Informații sistematizate aferente aspectelor tehnice ale sistemului informațional de gestionare a procesului de distribuire a lemnelor în Republica Moldova**

|  |
| --- |
| Platforma presupunea permiterea utilizatorilor back-end să definească parametrii pentru generarea de rapoarte, iar Modulul de raportare să permită tipărirea și exportarea rapoartelor în formatele HTML, MS Excel, MS Word, XML și PDF. Aceste funcționalități de asemenea nu au fost dezvoltate.  În cadrul proiectului dat, au fost elaborate: (i) BR201: Manuale de utilizare, care furnizează descrierea funcțională a sistemului, matrice de acces și cerințe pentru utilizatorii care accesează direct sistemul folosind locul de muncă, (ii) BR202: Manuale administrative, care furnizează: Manual de administrare utilizator, Manual de administrare a sistemului, Manual de configurare a mediului de afaceri (roluri de afaceri, profiluri etc.),etc. (iii) BR203: Documente de service, care furniza: Manual de instalare și configurare a sistemului, Manual de backup și restaurare, Manual de menaj, Întrebări frecvente și manual de diagnosticare (localizare și remediere a erorilor) / recuperare, SLA de întreținere („BR504: SLA de asistență tehnică”), Jurnal de riscuri și probleme, (iv) BR204: Documentație tehnică, care furniza: Documentație tehnică detaliată – copia completă a dezvoltatorului, inclusiv documentație de arhitectură și modele, Planul de migrare, Cerințe de resurse pentru fiecare instanță de componentă, Cerințe prealabile ale componentelor software standard, Cerințe profesionale pentru administratorii și tehnicienii care vor gestiona și susține SI, Scenarii de testare (inclusiv teste de acceptare și teste de diagnosticare) și liste de verificare, Pachet complet de coduri sursă documentate, (v) BR205: API și documentație de integrare, care urmează să furnizeze: API/manual de integrare, mostre de fișiere și/sau mesaje de toate tipurile, sandbox (prototip) al solicitantului / răspunsului API. Suplimentar ghidul administratorului prevede posibilitatea dezvoltării opțiunilor privind monitorizarea vânzărilor efectuate de masă lemnoasă pe categorii de cumpărători și posibilitatea achitărilor online.  De menționat că platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) nu include livrarea de componente hardware, iar la finalizare, platforma va fi conectată la MCloud.  De asemenea TOR prevede că platforma [www.lemne.md](http://www.lemne.md) poate fi integrată cu alte sisteme, atât furnizorii de date, cât și consumatorii de date, folosind gateway-ul guvernamental MConnect, dacă va fi necesar.  Sistemul urmează să efectueze procesarea cererilor în același mod, indiferent de interfața utilizată: cererile efectuate prin portalul consumatorilor, site-ul web sau prin MConnect vor fi procesate cu aceleași componente și conform aceleiași logică, asigurând funcționalitatea de control și verificare a datelor.  Ca volum de date, performanța SI va fi asigurată pentru 250 000 de tranzacții/an în baza de date, cu evitarea dublării datelor. |

***Sursa:*** *Datele TOR.*

**Anexa nr.7**

**Tabel totalizator al neconformităților în cadrul mecanismului de distribuire a masei lemnoase**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Denumirea APL** | **Denumirea neconformităților constatate** | | | | | |
| **Deținerea a mai multor surse de încălzire** | **Includerea de APL în listă a mai multor persoane dintr-o gospodărie** | **Au beneficiat mai multe persoane dintr-o gospodărie** | **Solicitanții locuiesc în blocuri locative** | **Lipsa listelor APL** | **Lipsa domiciliului în cadrul APL** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* |
| *Verificat prin ieșirea în teritoriu* | | | | | | | |
| 1. | or. Durlești mun. Chișinău |  | 5 |  |  |  | 1 |
| 2. | s. Ghidighici mun. Chișinău |  | 2 | 2 |  |  |  |
| 3. | s. Grătiești mun. Chișinău |  | 3 |  | 1 |  |  |
| 4. | mun. Hâncești |  |  | 2 | 13 |  |  |
| 5. | s. Pojăreni r-l Hâncești |  |  |  |  |  |  |
| 6. | or. Călărași |  |  |  |  |  |  |
| 7. | com. Sipoteni r-l Călărași |  | 6 |  |  |  |  |
| 8. | s. Hârtop r-l Cimișlia |  |  | 6 |  |  |  |
| 9. | s.Albina r-l Cimișlia |  | 1 |  |  |  | 1 |
|  | **Total** |  | **17** | **10** | **14** |  | **2** |
| *Verificat din oficiu* | | | | | | | |
| 10. | mun. Chișinău |  |  |  |  | **+** |  |
| 11. | s. Gura Bâcului r. Anenii Noi | 52[[134]](#footnote-134) | 3 |  |  |  |  |
| 12. | s. Hârbovăț r. Anenii Noi | 34[[135]](#footnote-135) | 6 |  |  |  |  |
| 13. | s. Speia r. Anenii Noi | 14[[136]](#footnote-136) |  |  |  |  |  |
| 14. | s. Șerpeni r. Anenii Noi | 1[[137]](#footnote-137) |  |  |  |  |  |
|  | **Total** | **101** | **9** |  |  |  |  |

***Sursa:*** *Date sistematizate de audit*.

**Anexa nr.8**

**Informații privind beneficiarii eligibili și cantitățile admisibile spre achiziție pe tip de solicitanți**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Dispoziții, ordine** | **BENEFECIARI** | **Cantitatea, m/st** | **Tip produse** |
| **CSE 32 din 08.08.22** | Consumatori casnici (persoane fizice) | **3** | masa lemnoasă de foc  (lemn de foc + deseuri) |
| Primării | nu este limita |
| grădinițe | nu este limita |
| școli | nu este limita |
| instituții medico-sanitare | nu este limita |
| **CSE 36 din 05.09.22** | Consumatori casnici (persoane fizice) | **5** (2 tranșe 3 până la 31.12.2022+2 după 01.01.2023) |  |
| **CSE 37 din 15.09.2022** | Administrația Națională a Penitenciarilor și entitățile subordonate acesteia |  |  |
| prestatori de servicii sociale acreditați. Cu notificarea MMPS cu privire la volumele achiziționate în termen de 3 zile de la achiziție |  |  |
| **AMS ordin 307 din 16.09.22** | Listele transmise de APL pentru asigurarea cu lemn de foc a entităților de interes local, finanțate integral sau parțial de le bugetul de stat și/sau bugetul local și sau Organizațiile Nonguvernamentale/ donatori (primării, școli, grădinițe, instituții medicale, obiecte de menire social-culturală etc.), prestatori de servicii sociale care nu desfășoară activitate economică - în valoarea solicitată | nu este limita |  |
| familii cu copii și copiii plasați în serviciile de plasament de tip familial (asistență parentală profesională, casă de copii de tip familial) în baza listelor APL | **5** (2 tranșe: 3 până la 31.12.22 și 2 după 01.01.23) |  |
| salariați, veterani ai ramurii silvice | MAX 10 pe parcursul anului |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **AMS ordin 348 25.10.22  modificare 307 din 16.09.2022** | Administrația naționale a penitenciarilor și entitățile din subordine,  prestatorii de sociale acreditați | în limita stocurilor disponibile |  |
| **AMS ordin 427 28.12.2022  modificare 307 din 16.09.2022** | Listele transmise de APL, pentru asigurarea familiilor care găzduiesc refugiați din Ucraina, precum și listelor transmise de APL pentru familiile refugiaților aflați în plasament, în casele/ locuințele transmise pentru folosință temporară către persoanele vizate | în limita stocurilor disponibile |  |
| **CSE 59 din 31.01.2023** | consumatori non-casnici (persoane juridice ce nu efectuează activitățile de comercializare/recomercializare a lemnului de foc) |  | **Lemn de foc de specii tari, moi, rășinoase** (se admite comercializarea deșeurilor de lemn fără limite beneficiari și cantități după preț de catalog) |
| **NU A FOST POSIBIL DE REALIZAT**, deoarece AMS nu deține masă lemnoasă pentru comercializare |
| **CSE 62 din 15.03.23** | Consumatori casnici (persoane fizice) | **5**  (într-o tranșă) |  |
| consumatori non-casnici (persoane juridice ce efectuează activitățile de comercializare/recomercializare a lemnului de foc) | **Max. 200 metri steri** |  |
| **APLICABIL** (AMS prin intermediul intreprinderilor silvice) |  |

***Sursa:*** *Date sistematizate în baza prevederilor dispozițiilor CSE și ordinelor AMS.*

**Anexa nr.9**

**Cantitățile de lemn comercializate unor categorii de beneficiari, neprevăzuți în Dispoziția CSE pentru perioada 01.09.2022 - 31.01.2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cod fiscal** | **Cumpărător** | **Lemn moale** | | | | **Total lemn moale** | **Lemn tare** | | | | **Total lemn tare** | **TOTAL lemn de foc** |
| **Călărași** | **Chișinău** | **Cimișlia** | **Hîncești** | **Călărași** | **Chișinău** | **Cimișlia** | **Hâncești** |
| 1006601001229 | Agenția Asigurare Resurse si Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării | - | 760,0 | - | - | **760,0** | - | - | - | - | **-** | **770,0** |
| 1012620006738 | Organizația People in need Praga suc. Chișinău | - | 188,5 | - | - | **188,5** | - | 125,0 | - | - | **125,0** | **313,5** |
| 1009620003333 | Centru de justiție sociala Echitate AO | - | 75,0 | - | - | **75,0** | - | 219,0 | - | - | **219,0** | **294,0** |
| 1010620006192 | Media Vest Europa AO | - | 120,0 | - | - | **120,0** | - | 81,0 | - | - | **81,0** | **201,0** |
| 1010620006402 | Centrul de informații universitare | 50,0 | 80,0 | 15,0 | - | **145,0** | - | - | - | - | **-** | **145,0** |
| 1020620007396 | BASTINA AO | - | - | - | - | **-** | - | - | 82,0 | - | **82,0** | **82,0** |
| 1019620007664 | Izbeste-Sat Natal AO | - | - | - | - | **-** | - | 70,0 | - | - | **70,0** | **70,0** |
| 1003600094438 | Serviciul Special prin Influienta Activa Proceselor Hidrometeorologice | - | - | - | - | **-** | 50,0 | - | - | 10,0 | **60,0** | **60,0** |
| 337692 | Mânăstirea Nașterea Maicii Domnului s. Răciula | - | - | - | - | **-** | 54,0 | - | - | - | **54,0** | **54,0** |
| 1011620006812 | Asociația p/u educație Neoumanist AO | - | - | - | - | **-** | 51,0 | - | - | - | **51,0** | **51,0** |
| 1011620009352 | Centrul Creștin de caritate BETHEZDA | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 24,0 | **24,0** | **24,0** |
| 1014620007164 | Fundația Optima Fide | - | - | - | - | **-** | 24,0 | - | - | - | **24,0** | **24,0** |
| 1019620008764 | Help AO | - | 23,0 | - | - | **23,0** | - | - | - | - | **-** | **23,0** |
| 1003605000182 | Operator Regional "Apa-Canal Hincesti" SA | - | - | - | 20,0 | **20,0** | - | - | - | - | **-** | **20,0** |
| 1011620003833 | Comunitatea Religioasa Biserica Creștină Adventista de ziua Șaptea conferința Moldova Sud | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 20,0 | **20,0** | **20,0** |
| 1014620002907 | Comunitatea Religioasa Biserica Creștină Evangheli | 20,0 | - | - |  | **20,0** | - | - | - | - | **-** | **20,0** |
| 1015620001619 | Cultul religios Biserica ortodoxa tradițională din s Sagaidacul Nou | - | - | - | - | **-** | - | - | 10,0 | 10,0 | **20,0** | **20,0** |
| 1012620006510 | AO ASOCIATIA CRESTINA AGAPE | - | - | - | 18,0 | **18,0** | - | - | - | - | **-** | **18,0** |
| 1015620004366 | Comunitatea religioasa Biserica evanghelica creștina | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 12,0 | **12,0** | **12,0** |
| 1003609001475 | Cristal SRL | - | - | - | - | **-** | 11,5 | - | - | - | **11,5** | **11,5** |
| 1010620007502 | Comunitatea Religioasa Soborul Sf. Mari voievozi | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 10,0 | **10,0** | **10,0** |
| 1013620000423 | COMUNITATEA RELIGIOASA BISERICA CU HRAMUL SFINTUL Ierarh Mihail | - | - | - | - | **-** | - | - | 10,0 | - | **10,0** | **10,0** |
| 1020620006229 | Fundația De Caritate Moldo-Bulgara Sofia | - | - | - | - | **-** | - | 10,0 | - | - | **10,0** | **10,0** |
| 1020620007363 | COMUNITATEA RELIGIOASA PAROHIA ORTODOXA ROMANA SF Nicolae | - | - | - | - | **-** | - | - | 10,0 | - | **10,0** | **10,0** |
| 1021620003719 | Comunitatea Religioasa Biserica cu hramul Sfintul Ierarh Nicolae | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 10,0 | **10,0** | **10,0** |
| 35082659 | Biserica Acop.Maici Domnului | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 10,0 | **10,0** | **10,0** |
| 36226674 | SFINTI MARTIRI BRINCOVENI DIN ORASUL IALOVENI | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 10,0 | **10,0** | **10,0** |
| 40445016 | FERICITA MAICA MATRONA | - | - | - | - | **-** | - | 10,0 | - | - | **10,0** | **10,0** |
| 9667674 | Biserica cu Hramul Sfântul Arhanghel Mihail | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 10,0 | **10,0** | **10,0** |
| 16963672 | Aducerea Moaștelor Sf. Ierarhi Nicolae s. Pojoreni | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 8,0 | **8,0** | **8,0** |
| 33534675 | Biserica cu Hramul Sf. Imparati Constantin si Elena | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 6,0 | **6,0** | **6,0** |
| 1006600030114 | Institutul de Ecologie si Geografie | - | - | - | - | **-** | - | - | - | 5,0 | **5,0** | **5,0** |
| 1003605008753 | Romanita-Mihailova SRL (farmacie) | - | - | - | - | **-** | - | - | 3,0 | - | **3,0** | **3,0** |
| 1003605011559 | Cimișlia GAZ SRL | - | - | - | - | **-** | - | - | 3,0 | - | **3,0** | **3,0** |
| 1025285 | Biserica cu hramul "Sf. Arh. Mihail si Gavril" | - | - | - | - | **-** | - | - | 3,0 | - | **3,0** | **3,0** |
| **Total** |  | **70,0** | **1.246,5** | **15,0** | **38,0** | **1.369,5** | **190,5** | **515,0** | **121,0** | **145,0** | **971,5** | **2.341,0** |

***Sursa:*** *Date prezentate de entitățile silvice auditate.*

**Anexa nr.10**

**Consumatorii non-casnici (persoane juridice ce nu efectuează activități de comercializare/recomercializare a lemnului de foc) ce au achiziționat lemne de foc în perioada 31.01.2023 - 15.03.2023, în lipsa prevederilor aplicabile**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Întreprinderile silvice** | **Cod fiscal** | **Cumpărător** | **Volumul procurat** | **Suma conform facturii** |
| **Chișinău** | **1006600061778** | Ciumasu F Co SRL | 60 | 26100 |
| **1007600075833** | Laspi-Prod SRL | 100 | 43500 |
| **1013620008474** | Asoc. Utiliz.de apa pentru Irig H-U | 12 | 5220 |
| **1014600009890** | RIULET - AURLAZ S.R.L. | 20 | 8700 |
| **1019600010860** | Real Carbo SRL | 78 | 33930 |
| **Cimișlia** | **1009605004207** | II Gurin Andrei | 70 | 30240 |
| **Hâncești** | **1003605000182** | Operator Regional "Apa-Canal Hincesti" SA | 6 | 4020 |
| **1008600020737** | II Plamadeala Valeriu | 68,5 | 27400 |
| **1020600000317** | GD AGRO-CO SRL | 100 | 40000 |
| **1020605002095** | ANIGPRODLEG S.R.L. | 63 | 25200 |
| **35350659** | Harbuz Stanislav Andrei GT | 231 | 92400 |
| **35621656** | Casineanu L.N. S Buteni GT | 7 | 2800 |
| **35977652** | GT Bordeianu Valeriu Victor | 40 | 16000 |
| **Total** | | | **855,5** | **355.510,0** |

***Sursa:*** *Tabel întocmit în baza Registrelor de facturi prezentate de 4 ÎSS supuse auditului.*

**Anexa nr.11**

**Masa lemnoasă comercializată persoanelor juridice ce nu efectuează activități de comercializare/recomercializare a lemnului de foc (perioada 31.01.2023 - 31.03.2023)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Cod fiscal** | **Cumpărător** | **Activitatea de bază** | **Total conform facturii** | | **Subvenții, lei** |
| **m/st** | **lei** |
| 1 | 1003609001475 | Cristal SRL | Cultura legumelor, pomicultura şi creșterea producției de pepinieră | 11,5 | 5.520,0 | 966,0 |
| 2 | 1005609001804 | Nivaspet SRL | Prelucrarea brută a lemnului | 10,0 | 4.000,0 | 1.029,0 |
| 3 | 1006600061778 | Ciumasu F Co SRL | Prelucrarea şi conservarea fructelor şi legumelor | 60,0 | 26.100,0 | 6.846,0 |
| 4 | 1007600075833 | Laspi-Prod SRL | Comerțul cu ridicata al produselor agricole brute şi animalelor vii | 100,0 | 43.500,0 | 11.410,0 |
| 5 | 1008600020737 | II Plamadeala Valeriu | Creșterea porcinelor, inclusiv a animalelor de prăsilă | 68,5 | 27.400,0 | 7.048,7 |
| 6 | 1008605005687 | II Chistol Olesea | Prelucrarea brută a lemnului | 169,0 | 67.980,0 | 17.390,1 |
| 7 | 1009605004207 | II Gurin Andrei | Creșterea păsărilor | 100,0 | 43.100,0 | 17.640,0 |
| 8 | 1019600010860 | Real Carbo SRL | Tăierea şi rindeluirea lemnului | 78,0 | 33.930,0 | 8.899,8 |
| 9 | 1020600000317 | GD AGRO-CO SRL | Creșterea păsărilor | 100,0 | 40.000,0 | 10.290,0 |
| 10 | 1020600003765 | Sunexport&Co SRL | Cultivarea legumelor şi a pepenilor, a rădăcinoaselor şi tuberculilor | 68,5 | 27.400,0 | 7.048,7 |
| 11 | 1020605002095 | ANIGPRODLEG S.R.L. | Cultivarea legumelor şi a pepenilor, a rădăcinoaselor şi tuberculilor | 63,0 | 25.200,0 | 6.482,7 |
| 12 | 1014600009890 | RIULET - AURLAZ S.R.L. | Producția de mobilier | 20,0 | 8.700,0 | 2.282,0 |
| 13 | 35350659 | Harbuz Stanislav Andrei GT | Întreprindere individuală în agricultură (gospodăria țărănească, de fermier) | 234,0 | 93.600,0 | 24.078,6 |
| 14 | 35621656 | Casineanu L.N. S Buteni GT | Cultivarea legumelor în sere | 7,0 | 2.800,0 | 720,3 |
| 15 | 35977652 | GT Bordeianu Valeriu Victor |  | 40,0 | 16.000,0 | 4.116,0 |
| **Total** | | | | 1.129,5 | 465.230,0 | 126.247,8 |

***Sursa:*** *Tabel întocmit în baza Registrelor de facturi prezentate de 4 ÎSS supuse auditului.*

**Anexa nr.12**

**Masa lemnoasă comercializată prestatorilor de servicii sociale**

**în perioada 31.01.2023 – 31.03.2023, m/st**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cod fiscal** | **Cumpărător** | **Lemn moale** | **Lemn tare** | **Total** |
|
| 1012620006738 | Organizația People in need Praga suc. Chișinău | 188,5 | 125 | **313,5** |
| 1009620003333 | Centrul de justiție socială Echitate AO | 75 | 219 | **294** |
| 1010620006192 | Media Vest Europa AO | 120 | 81 | **201** |
| **1011620006812** | **Asociația pentru educație neoumanist AO, *acreditat*** |  | **195** | **195** |
| 1017620004016 | AO "Plai Natal" |  | 83 | **83** |
| 1020620007396 | BASTINA AO |  | 82 | **82** |
| 1019620007664 | Izbește-Sat Natal AO |  | 70 | **70** |
| 1011620009352 | Centrul Creștin de caritate BETHEZDA |  | 39 | **39** |
| **1014620007164** | **Fundația Optima Fide, *acreditat*** |  | **24** | **24** |
| 1019620008764 | Help AO | 23 |  | **23** |
| 1012620006510 | AO ASOCIATIA CRESTINA AGAPE | 18 |  | **18** |
| 1020620006229 | Fundația De Caritate Moldo - Bulgară Sofia |  | 10 | **10** |
| **Total** |  | **424,5** | **928,0** | **1.352,5** |

***Sursa:*** *Tabel întocmit în baza Registrelor de facturi prezentate de Întreprinderile Silvice.*

**Anexa nr.13**

**Informație**

**cu privire la constituirea depozitelor pentru păstrarea și distribuția/comercializarea lemnului de foc**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Denumirea entităţilor subordonate Agenţiei „Moldsilva”** | **Numărul depozitului** | **Capacitatea de depozitare a lemnului de foc, m/st** |
| **1** | Î.S. Bălți | 6 | 1 500 |
| **2** | Î.S. Călărași | 4 | 4 500 |
| **3** | Î.S. Chișinău | 9 | 2 585 |
| **4** | Î.S. Comrat | 4 | 1 950 |
| **5** | Î.S. Edineț | 7 | 8 900 |
| **6** | Î.S. Glodeni | 4 | 1 500 |
| **7** | Î.S. Hâncești-Silva | 7 | 4 200 |
| **8** | Î.S. Iargara | 5 | 2 400 |
| **9** | Î.S. Nisporeni-Silva | 1 | 2 000 |
| **10** | Î.S. Orhei | 11 | 820 |
| **11** | Î.S. Silva-Centru | 3 | 2 800 |
| **12** | Î.S. Silva-Sud | 17 | 7 250 |
| **13** | Î.S. Soroca | 7 | 2 000 |
| **14** | Î.S. Șoldănești | 6 | 1 000 |
| **15** | ÎS Telenești | 1 | 500 |
| **16** | ÎS Tighina | 3 | 1 500 |
| **17** | ÎS Cimișlia | 3 | 2 100 |
| **18** | ÎS Sil-Răzeni | 1 | 130 |
| **19** | ÎS Strășeni | 6 | 570 |
| **20** | ÎS Codrii | 3 | 500 |
| **21** | ÎS Pădurea Domnească | 2 | 500 |
| **22** | ÎS Plaiul Fagului | 1 | 1 500 |
| **23** | ÎS Prutul de Jos | 1 | 300 |
|  | **Total general:** | **112** | **51 005** |
| ***Sursa:*** *Datele AMS.* | | | |

**Anexa nr.14**

**Sinteza stocurilor la începutul și sfârșitul sezonului rece 2022-2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.**  **crt** | **Întreprinderile silvice de stat** | **01.09.2022** | | | | **01.09.2022 - 31.12.2022** | | | | **01.09.2022 - 31.12.2022** | | | | **01.01.2023 - 31.03.2023** | | | | | **01.01.2023 - 31.03.2023** | | | | | **01.04.2023** | | | |
| Stoc, m3 | | | | Volum lemn recoltat, m3 | | | | Volum lemn realizat, m3 | | | | Volum lemn recoltat, m3 | | | | | Volum lemn realizat, m3 | | | | | Stoc, m3 | | | |
| Total | Lemn de lucru | Lemn de foc | Deșeuri de lemn | Total | Lemn de lucru | Lemn de foc | Deșeuri de lemn | Total | Lemn de lucru | Lemn de foc | Deșeuri de lemn | Total | Lemn de lucru | Lemn de foc | Deșeuri de lemn | Total | | Lemn de lucru | Lemn de foc | Deșeuri de lemn | Total | | Lemn de lucru | Lemn de foc | Deșeuri de lemn |
| **1** | **Bălţi** | **538** | 10 | 369 | 159 | **7.601** | 109 | 6.227 | 1.265 | **5.910** | 53 | 5.200 | 657 | **7.679** | 92 | 6.228 | 1.360 | **6.344** | | 78 | 4.948 | 1.317 | **3.501** | | 78 | 2.628 | 795 |
| **2** | **Călaraşi** | **2.916** | 270 | 2.261 | 385 | **17.060** | 1.990 | 13.868 | 1.202 | **15.437** | 317 | 13.979 | 1.140 | **15.051** | 1.606 | 12.543 | 902 | **11.349** | | 269 | 10.314 | 766 | **6.494** | | 1.571 | 4.340 | 583 |
| **3** | **Chişinău** | **1.678** | 40 | 1.428 | 209 | **23.191** | 2.431 | 19.431 | 1.329 | **15.315** | 1.113 | 13.518 | 684 | **9.256** | 237 | 8.041 | 979 | **16.182** | | 1.390 | 13.373 | 1.418 | **2.628** | | 205 | 2.008 | 415 |
| **4** | **Cimislia** | **1.109** | 25 | 334 | 751 | **17.557** | 615 | 11.480 | 5.462 | **10.826** | 124 | 7.714 | 2.988 | **10.935** | 134 | 8.782 | 2.018 | **10.449** | | 413 | 7.238 | 2.798 | **8.326** | | 237 | 5.644 | 2.446 |
| **5** | **Comrat** | **466** | 64 | 189 | 213 | **6.163** | 98 | 5.598 | 467 | **4.781** | 31 | 4.416 | 334 | **3.751** | 69 | 3.444 | 238 | **4.255** | | 6 | 3.954 | 296 | **1.295** | | 194 | 862 | 240 |
| **6** | **Edineţ** | **2.462** | 148 | 2.051 | 263 | **20.371** | 3.357 | 16.039 | 975 | **12.562** | 1.207 | 10.652 | 703 | **10.672** | 666 | 9.506 | 500 | **13.578** | | 1.268 | 11.805 | 504 | **7.210** | | 1.696 | 4.984 | 530 |
| **7** | **Glodeni** | **8.474** | 1.552 | 2.453 | 4.470 | **18.074** | 1.216 | 10.669 | 6.189 | **5.787** | 201 | 5.586 | - | **9.398** | 917 | 7.615 | 867 | **21.818** | | 380 | 14.480 | 6.958 | **2.660** | | 331 | 670 | 1.659 |
| **8** | **Hânceşti-Silva** | **1.834** | 220 | 1.159 | 454 | **28.897** | 4.698 | 21.807 | 2.391 | **19.070** | 1.488 | 16.287 | 1.294 | **18.169** | 2.508 | 14.010 | 1.651 | **23.265** | | 5.451 | 16.095 | 1.720 | **5.794** | | 379 | 4.234 | 1.181 |
| **9** | **Iargara** | **4.898** | 653 | 2.090 | 2.155 | **17.161** | 2.503 | 9.242 | 5.416 | **8.470** | 621 | 5.698 | 2.152 | **4.375** | 115 | 2.934 | 1.326 | **10.780** | | 1.413 | 5.756 | 3.611 | **5.446** | | 918 | 2.631 | 1.897 |
| **10** | **Nisporeni-Silva** | **1.719** | 273 | 1.013 | 433 | **15.125** | 1.733 | 10.821 | 2.572 | **12.599** | 1.382 | 8.878 | 2.339 | **9.148** | 719 | 7.556 | 873 | **9.415** | | 900 | 7.720 | 796 | **3.817** | | 350 | 2.724 | 743 |
| **11** | **Orhei** | **4.753** | 526 | 3.580 | 648 | **16.618** | 2.111 | 13.062 | 1.445 | **15.772** | 1.569 | 12.880 | 1.323 | **12.336** | 1.338 | 9.866 | 1.131 | **10.362** | | 1.351 | 7.543 | 1.468 | **7.392** | | 1.062 | 5.917 | 414 |
| **12** | **R.N. Codrii** | **1.075** | 20 | 885 | 170 | **1.833** | 363 | 1.337 | 133 | **1.832** | 64 | 1.553 | 215 | **5.554** | 458 | 4.833 | 263 | **2.342** | | 616 | 1.628 | 99 | **4.244** | | 163 | 3.829 | 252 |
| **13** | **R.N. Pădurea Domnească** | **962** | 476 | 364 | 122 | **4.348** | 129 | 3.824 | 394 | **3.428** | 380 | 2.712 | 336 | **7.119** | 1.626 | 4.909 | 583 | **5.189** | | 786 | 4.071 | 332 | **3.811** | | 1.065 | 2.315 | 431 |
| **14** | **R.N. Plaiul Fagului** | **1.072** | 365 | 678 | 29 | **6.464** | 1.255 | 5.209 | - | **4.899** | 425 | 4.451 | 24 | **4.563** | 720 | 3.842 | - | **3.278** | | 559 | 2.715 | 5 | **3.910** | | 1.356 | 2.554 | - |
| **15** | **Sil-Răzeni** | **377** | 98 | 193 | 86 | **4.010** | 15 | 3.765 | 231 | **2.183** | 70 | 1.919 | 194 | **8.194** | 95 | 7.706 | 392 | **5.366** | | 27 | 5.094 | 246 | **5.032** | | 112 | 4.652 | 268 |
| **16** | **Silva-Centru UN** | **729** | 44 | 230 | 455 | **17.456** | 3.325 | 12.498 | 1.634 | **7.867** | 877 | 6.235 | 756 | **3.070** | 305 | 2.246 | 519 | **10.753** | | 1.901 | 7.471 | 1.382 | **2.635** | | 896 | 1.269 | 470 |
| **17** | **Silva-Sud CH** | **717** | 19 | 608 | 89 | **18.407** | 1.035 | 16.092 | 1.280 | **14.727** | 752 | 12.994 | 982 | **7.810** | 331 | 6.513 | 966 | **10.250** | | 570 | 8.464 | 1.215 | **1.918** | | 65 | 1.714 | 139 |
| **18** | **Soroca** | **4.678** | 546 | 1.061 | 3.070 | **14.968** | 334 | 9.218 | 5.416 | **16.052** | 364 | 8.851 | 6.838 | **21.549** | 369 | 13.365 | 7.814 | **15.588** | | 198 | 10.455 | 4.936 | **9.536** | | 670 | 4.338 | 4.527 |
| **19** | **Străşeni** | **1.448** | 193 | 949 | 306 | **10.069** | 1.852 | 7.746 | 472 | **9.451** | 1.340 | 7.545 | 566 | **10.000** | 1.503 | 8.125 | 372 | **8.295** | | 1.020 | 6.964 | 311 | **3.306** | | 733 | 2.301 | 273 |
| **20** | **Şoldăneşti** | **5.817** | 3.706 | 1.840 | 271 | **12.710** | 1.440 | 10.633 | 637 | **9.619** | 2.197 | 7.025 | 398 | **12.025** | 428 | 11.320 | 278 | **11.134** | | 11 | 10.738 | 385 | **9.798** | | 3.366 | 6.030 | 403 |
| **21** | **Taraclia** | **82** | 3 | 16 | 63 | **621** | 1 | 549 | 71 | **506** | 3 | 447 | 55 | **410** | 1 | 372 | 38 | **445** | | 1 | 386 | 57 | **149** | | 1 | 104 | 44 |
| **22** | **Teleneşti** | **378** | 98 | 74 | 206 | **4.997** | 514 | 3.774 | 710 | **2.695** | 143 | 2.001 | 551 | **5.319** | 214 | 4.418 | 687 | **6.583** | | 340 | 5.588 | 656 | **1.380** | | 329 | 657 | 393 |
| **23** | **Tighina** | **3.087** | 221 | 1.368 | 1.499 | **22.360** | 947 | 14.437 | 6.977 | **15.310** | 276 | 9.997 | 5.037 | **14.255** | 1.943 | 8.856 | 3.456 | **15.472** | | 1.786 | 9.830 | 3.856 | **11.338** | | 427 | 4.593 | 6.317 |
|  | **Total** | **51.266** | **9.569** | **25.193** | **16.504** | **306.062** | **32.069** | **227.326** | **46.666** | **215.098** | **14.997** | **170.537** | **29.564** | **210.637** | **16.394** | **167.030** | **27.214** | **232.493** | | **20.732** | **176.629** | **35.131** | **111.620** | | **16.205** | **70.996** | **24.419** |

***Sursa:*** *Datele AMS.*

**Anexa nr. 15**

**Analiza ratei inflației şi % beneficiului aplicate de întreprinderile silvice la stabilirea prețului de comercializare a producției lemnoase în anul 2022**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Întreprinderea silvică** | **Rata inflației** | **Beneficiul, %** | | | **Beneficiul obținut în anul 2022 fără subvenții, mii lei** |
| **lemn de foc** | **lemn de lucru** | **deșeuri din lemn** |
| 1 | Călaraşi | 13,94 | 3 | 20 | 60 | 1058,1 |
| 2 | Chişinău | **0**⚫ | **0**⚫ | **0**⚫ | **0**⚫ | **-390,7**⚫ |
| 3 | Cimişlia | 13,94 | 5 | nu a prezentat | nu a prezentat | **-401,3**⚫ |
| 4 | Edineţ | 13,94 | 14 | nu a prezentat | nu a prezentat | 4893,7 |
| 5 | Hânceşti-Silva | **0**⚫ | 20 | 20 | 50 | 1440,6 |
| 6 | Iargara | 13,94 | tari - **91,3**⚫ tari diverse -**48,2**⚫ moi - **82,9**⚫  răşinoase - **31,**1⚫ | nu a prezentat | nu a prezentat | 2145,8 |
| 7 | Nisporeni-Silva | **15,22**⚫ | 20 | 20 | 20 | 1808,9 |
| 8 | Silva-Sud Cahul | 13,94 | 5 | 20 | 20-50 | 4224,8 |
| 9 | Silva-Centru Ungheni | 13,94 | 5,3-14,2 | nu a prezentat | nu a prezentat | 226,8 |
| 10 | Străşeni | 13,94 | 20 | 20 |  | 4135,7 |
| 11 | Teleneşti | **4**⚫ | 25 | 20 |  | 1659,1 |
| 12 | Tighina | 13,94 | **0**⚫ | nu a prezentat | nu a prezentat | 1652,8 |
| 13 | R.N. Codrii | 13,94 | 20 | nu a prezentat | nu a prezentat | **-47,2**⚫ |
| 14 | R.N. Pădurea Domnească | **3,8**⚫ | 20 | 20 |  | 1510,3 |

***Sursa:*** *Date sistematizate de audit.*

**Anexa nr.16**

**Date sistematizate pe luni privind actualizarea prețurilor de comercializare a masei lemnoase**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Entitățile silvice** | **2022** | | | | | | | | | **Total** |
| **ianuarie** | **februarie** | **martie** | **aprilie** | **mai** | **iunie** | **iulie** | **august** |  | |
| 1 | Bălţi |  |  | 1 |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| 2 | Călaraşi |  |  | 1 |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| 3 | Chişinău |  |  | 1 |  |  |  |  |  | 1 | |
| 4 | Cimislia | 1 |  |  |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| 5 | Comrat | 1 |  |  | 1 |  |  | 1 |  | 3 | |
| 6 | Edineţ | 1 |  |  |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| 7 | Glodeni | 1 |  |  |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| 8 | Hânceşti-Silva |  |  |  | 1 | 1 |  |  |  | 2 | |
| 9 | Iargara | 1 |  |  | 1 |  |  | 1 |  | 3 | |
| 10 | Nisporeni-Silva |  |  | 1 |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| 11 | Orhei | 1 |  |  |  |  |  | 1 |  | 2 | |
| 12 | Silva-Sud CH |  |  | 1 |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| 13 | Silva-Centru UN |  |  |  | 1 |  |  |  |  | 1 | |
| 14 | Soroca | 1 |  |  |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| 15 | Străşeni |  | 1 |  |  | 1 |  |  |  | 2 | |
| 16 | Şoldăneşti | 1 |  |  |  |  |  |  | 1 | 2 | |
| 17 | Teleneşti |  | 1 | 1 |  | 1 |  |  |  | 3 | |
| 18 | Tighina |  |  | 1 |  |  |  |  |  | 1 | |
| 19 | Taraclia |  |  |  |  |  |  | 1 |  | 1 | |
| 20 | Sil-Răzeni |  | 1 |  | 1 |  |  |  |  | 2 | |
| 21 | R.N. Codrii |  | 1 |  | 1 |  | 1 |  |  | 3 | |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească |  |  | 1 |  |  |  |  |  | 1 | |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului |  |  | 1 |  |  | 1 |  |  | 2 | |
| **TOTAL** | | | | **3** | **2** | **3** | **10** | **4** | **1** | **23** | |

***Sursa:*** *Informații sistematizate de audit în baza Ordinelor interne privind aprobarea cataloagelor de prețuri.*

**Anexa nr.17**



***Sursa:*** *Descrierea grafică întocmita de audit.*

**Anexa nr. 18**

**Solicitare de finanțare în scopul neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022 - 2023**

**(MODEL, Anexa nr.1 la Regulament)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Denumirea lemnului de foc** | **Volumul masei lemnoase care urmează a fi colectat până la sfârșitul perioadei rece a anului 2022-2023 (m3)** | **Prețul de realizare conform catalogului de prețuri aprobat pentru anul 2022, fără TVA (lei)** | **Indicele ratei inflației stabilit în anul 2021 pentru anul 2022 (13,94%)** | **Indicele ratei inflației stabilit la 30.09.2022 (33,97%)** | **Diferența indicelui ratei inflației** | **Costul 1 m3 de lucrări silvice (lei)** | **Suma solicitată (lei)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-5** | **8** | **9=(3\*8)\*7** |
| 1 | Specii tari | 150.000 | 600 | 13,94 | 33,97 | 20,3 | 225 | (150.000\*225) \*20,03% =40.510.125 |
| 2 | Specii moi |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | Specii rășinoase |  |  |  |  |  |  |  |

**Notă:** Solicitarea va fi însoțită de o Notă narativă privind detalierea calculelor formate și incluse în tabel, anexarea catalogului de prețuri pentru anul 2022, formularului 1 Sivicultura prezentat la 30.09.2022, borderoul centralizator al tăierilor ce urmează a fi executate.

***Sursa:*** *Anexa nr.1 la Ordinul MM nr.86 din 24.10.2022, completat ca exemplu.*

**Anexa nr.19**

**Date sistematizate privind valorificarea subvențiilor alocate conform calculelor efectuate de AMS**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Întreprinderile silvice de stat** | **Solicitat** | | **Raportat** | | **Devieri** | | **Rambursare** |
|
| **m3** | **lei** | **m3** | **lei** | **m3** | **lei** | **lei** |
| 1 | Bălţi | 8.010,0 | 2.025.755,0 | 6.228,0 | 1.575.081,0 | 1.782,0 | 450.674,0 | 450.674,0 |
| 2 | Călaraşi | 13.401,0 | 2.995.067,0 | 12.908,0 | 2.884.885,0 | 493,0 | 110.182,0 | 110.183,0 |
| 3 | Chişinău | 16.480,0 | 4.727.645,0 | 14.559,0 | 4.176.565,0 | 1.921,0 | 551.080,0 | 551.080,0 |
| 4 | Cimislia | 8.832,0 | 3.135.791,0 | 8.857,0 | 3.144.667,0 | -30,0 | -8.876,0 | 0,0 |
| 5 | Comrat | 3.223,0 | 1.190.058,1 | 1.991,0 | 735.341,0 | 1.232,0 | 454.717,1 | 455.017,0 |
| 6 | Edineţ | 19.192,0 | 5.431.927,0 | 18.042,0 | 5.106.441,0 | 1.150,0 | 325.486,0 | 325.485,0 |
| 7 | Glodeni | 10.772,0 | 3.232.407,9 | 9.896,0 | 2.969.542,0 | 876,0 | 262.865,9 | 262.866,0 |
| 8 | Hânceşti-Silva | 19.609,0 | 5.003.898,7 | 17.959,0 | 4.582.845,0 | 1.650,0 | 421.053,7 | 421.053,4 |
| 9 | Iargara | 4.625,0 | 1.269.046,6 | 4.506,0 | 1.236.395,0 | 119,0 | 32.651,6 | 32.652,0 |
| 10 | Nisporeni-Silva | 9.528,0 | 1.915.606,8 | 9.175,0 | 1.844.636,0 | 353,0 | 70.970,8 | 70.971,0 |
| 11 | Orhei | 7.613,0 | 1.894.283,0 | 6.910,0 | 1.719.361,6 | 703,0 | 174.921,4 | 174.921,0 |
| 12 | Silva-Sud CH | 9.449,0 | 2.301.218,1 | 9.425,0 | 2.295.373,6 | 24,0 | 5.844,5 | 5.846,0 |
| 13 | Silva-Centru UN | 10.453,0 | 2.811.723,6 | 8.798,0 | 2.366.549,0 | 1.655,0 | 445.174,6 | 445.174,0 |
| 14 | Soroca | 11.218,0 | 2.468.129,1 | 10.499,0 | 2.309.937,0 | 719,0 | 158.192,1 | 158.191,0 |
| 15 | Străşeni | 7.563,0 | 1.987.145,5 | 7.009,0 | 1.841.584,0 | 554,0 | 145.561,5 | 145.562,0 |
| 16 | Şoldăneşti | 11.908,0 | 3.231.686,5 | 11.902,0 | 3.230.058,0 | 6,0 | 1.628,5 | 1.628,0 |
| 17 | Teleneşti | 6.634,0 | 1.784.461,3 | 6.323,0 | 1.700.806,0 | 311,0 | 83.655,3 | 83.655,0 |
| 18 | Tighina | 10.936,0 | 2.366.704,3 | 10.164,0 | 2.199.633,0 | 772,0 | 167.071,3 | 167.072,0 |
| 19 | Taraclia | 752,0 | 210.312,0 | 480,0 | 134.241,0 | 272,0 | 76.071,0 | 76.076,0 |
| 20 | Sil-Răzeni | 9.704,0 | 1.821.703,0 | 9.705,0 | 1.821.890,0 | -1,0 | -187,0 | 0,0 |
| 21 | R.N. Codrii | 6.155,0 | 896.884,6 | 5.824,0 | 848.653,0 | 331,0 | 48.231,6 | 48.233,0 |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 4.330,0 | 753.608,4 | 3.205,0 | 557.809,0 | 1.125,0 | 195.799,4 | 195.801,0 |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 6.191,0 | 1.118.374,1 | 5.141,0 | 928.697,0 | 1.050,0 | 189.677,1 | 189.677,0 |
| **Total** | | **216.578,0** | **54.573.436,5** | **199.506,0** | **50.210.990,2** | **x** | **x** | **4.371.817,4** |

***Sursa:*** *Datele sistematizate de audit.*

**Anexa nr.20**

**Analiza creșterii reale a costurilor lucrărilor silvice pentru 1 m3 înregistrate la situația din 30.09.2022, în comparație cu situația din 31.12.2021**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Întreprinderea silvică** | **Cantitatea tăierilor EFECTIVE, m3** | | | **Conform calculelor Comisiei** | | | | **Conform calculelor auditului** | | | |
| **Total** | **inclusiv:** | | **Costul tăierilor de masă lemnoasă, lei/m3  (Formularul 2 - silvicultura rd.085/rd.075) la situația din 30.09.2022** | **Diferența inflației - 20,03%** | **Total costul pe 1 m3** | **Total subvenție** | **Costul tăierilor de masă lemnoasă, lei/m3  (Formularul 2 - silvicultura rd.085/rd.075) la situația din 01.01.2022** | **rata inflației curente 33,97%** | **Total costul pe 1 m3** | **Creșterea efectivă a costului tăierilor pe 1 m3 (la 30.09.22 față de 01.01.22)** |
| **trim. IV 2022** | **trim. I 2023** |
|  |  | **1=2+3** | **3** | **3** | **4** | **5** | **6=4+5** | **7=6\*1** | **8** | **9** | **10=8\*9** | **11=4-8/8** |
| 1 | Bălţi | 6.228,00 | 1.410,00 | 4.818,00 | 210,61 | 42,19 | 252,80 | 1.574.445,21 | 182,53 | 62,00 | 244,53 | 15% |
| 2 | Călăraşi | 12.908,00 | 474,00 | 12.434,00 | 186,15 | 37,29 | 223,44 | 2.884.165,59 | 142,06 | 48,26 | 190,32 | 31% |
| 3 | Chişinău | 14.559,00 | 8.100,00 | 6.459,00 | 238,96 | 47,86 | 286,83 | 4.175.929,68 | 178,05 | 60,48 | 238,53 | 34% |
| 4 | Cimișlia | 8.857,00 | 3.854,00 | 5.003,00 | 295,84 | 59,26 | 355,10 | 3.145.086,52 | 218,99 | 74,39 | 293,39 | 35% |
| 5 | Comrat | 1.991,00 | 658,00 | 1.333,00 | 307,76 | 61,64 | 369,40 | 735.475,05 | 338,27 | 114,91 | 453,18 | -9% |
| 6 | Edineţ | 18.042,00 | 8.007,00 | 10.035,00 | 235,80 | 47,23 | 283,03 | 5.106.375,19 | 182,77 | 62,09 | 244,86 | 29% |
| 7 | Glodeni | 9.896,00 | 5.733,00 | 4.163,00 | 250,04 | 50,08 | 300,12 | 2.970.023,60 | 199,94 | 67,92 | 267,86 | 25% |
| 8 | Hânceşti-Silva | 17.959,00 | 3.796,00 | 14.163,00 | 212,66 | 42,60 | 255,26 | 4.584.142,61 | 169,89 | 57,71 | 227,60 | 25% |
| 9 | Iargara | 4.506,00 | 2.339,00 | 2.167,00 | 228,62 | 45,79 | 274,42 | 1.236.520,56 | 243,68 | 82,78 | 326,45 | -6% |
| 10 | Nisporeni-Silva | 9.175,00 | 3.080,00 | 6.095,00 | 167,54 | 33,56 | 201,09 | 1.845.034,96 | 140,46 | 47,71 | 188,17 | 19% |
| 11 | Orhei | 6.910,00 | 969,00 | 5.941,00 | 207,33 | 41,53 | 248,86 | 1.719.644,18 | 189,91 | 64,51 | 254,43 | 9% |
| 12 | Silva-Sud Cahul | 9.425,00 | 4.941,00 | 4.484,00 | 202,91 | 40,64 | 243,55 | 2.295.442,04 | 200,56 | 68,13 | 268,69 | 1% |
| 13 | Silva-Centru Ungheni | 8.798,00 | 6.959,00 | 1.839,00 | 224,18 | 44,90 | 269,08 | 2.367.347,58 | 187,33 | 63,63 | 250,96 | 20% |
| 14 | Soroca | 10.499,00 | 0,00 | 10.499,00 | 183,33 | 36,72 | 220,05 | 2.310.336,51 | 183,78 | 62,43 | 246,21 | 0% |
| 15 | Străşeni | 7.009,00 | 1.518,00 | 5.491,00 | 218,98 | 43,86 | 262,84 | 1.842.258,04 | 188,38 | 63,99 | 252,38 | 16% |
| 16 | Şoldăneşti | 11.902,00 | 5.263,00 | 6.639,00 | 226,11 | 45,29 | 271,40 | 3.230.240,79 | 206,03 | 69,99 | 276,02 | 10% |
| 17 | Teleneşti | 6.323,00 | 2.428,00 | 3.895,00 | 224,12 | 44,89 | 269,02 | 1.700.988,03 | 166,87 | 56,69 | 223,56 | 34% |
| 18 | Tighina | 10.164,00 | 7.447,00 | 2.717,00 | 180,31 | 36,12 | 216,43 | 2.199.814,66 | 167,87 | 57,03 | 224,90 | 7% |
| 19 | Taraclia | 480,00 | 124,00 | 356,00 | 233,11 | 46,69 | 279,81 | 134.307,43 | 172,87 | 58,72 | 231,59 | 35% |
| 20 | Sil-Răzeni | 9.705,00 | 2.011,00 | 7.694,00 | 156,45 | 31,34 | 187,78 | 1.822.426,18 | 133,05 | 45,20 | 178,25 | 18% |
| 21 | R.N. Codrii | 5.824,00 | 590,00 | 5.234,00 | 121,47 | 24,33 | 145,80 | 849.144,83 | 115,04 | 39,08 | 154,11 | 6% |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 3.205,00 | 1.323,00 | 1.882,00 | 144,82 | 29,01 | 173,83 | 557.127,39 | 120,36 | 40,89 | 161,25 | 20% |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 5.141,00 | 1.508,00 | 3.633,00 | 150,54 | 30,15 | 180,70 | 928.963,03 | 197,45 | 67,07 | 264,53 | -24% |
|  | **TOTAL** | **199.506,00** | **72.537,00** | **126.974,00** | **x** | **x** | **x** | **50.215.239,67** | **x** | **x** | **x** |  |

***Sursa:*** *Datele AMS şi ÎSS.*

**Anexa nr.21**

**Recalculul mărimii mijloacelor bugetare/subvențiilor acordate ÎSS pentru accelerarea tăierilor efectuate în trimestrul IV al anului 2022**

**Comparația costului la 1 m3 la 30.09.2022 față de 31.12.2022**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Întreprinderea silvică** | **Subvenţia acordată pentru Trimestrul IV 2022** | **La situația din 31.12.2022** | | | **La situația din 30.09.2022** | | | **Creşterea costurilor aferente trimestrului 4/2022** | | | **Subvenţia aferentă Trimestrul IV 2022 care nu acoperă creșterea costurilor reale** |
| **Total costuri pe compartimentul lucrări silvice (rd.085 Forma 2-silvicultura), lei** | **Total volum lemnos de la tăierile silvice (rd.075 Forma 2-silvicultura), efectiv m4** | **Costul tăierilor de masă lemnoasă, lei/m3** | **Total costuri pe compartimentul lucrări silvice (rd.085 Forma 2-silvicultura), lei** | **Total volum lemnos de la tăierile silvice (rd.075 Forma 2-silvicultura), efectiv m4** | **Costul tăierilor de masă lemnoasă, lei/m3** | **Creșterea costului tăierilor 12/2022 - 09/2022** | **Cantitatea tăierilor accelerate realizate EFECTIV, m3** | **Recalculul mărimii subvenţiei proporțională creșterii costurilor de tăiere** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=4/5 | 7 | 8 | 9=78 | 10=9-6 | 11 | 12 =10x11 | 13=3-12 |
| 1 | Bălţi | 356.594,00 | 1.228.155 | 6.393 | 192,11 | 1.761.162 | 8.362 | 210,61 | -18,51 | 1.410 | 0,00 | **356.594,00** |
| 2 | Călăraşi | 105.937,00 | 2.310.190 | 11.937 | 193,53 | 4.165.559 | 22.377 | 186,15 | 7,38 | 474 | 3.497 | **102.439,70** |
| 3 | Chişinău | 2.323.661,00 | 4.960.744 | 23.273 | 213,15 | 4.107.546 | 17.189 | 238,96 | -25,81 | 8.100 | 0,00 | **2.323.661,00** |
| 4 | Cimișlia | 1.368.358,00 | 4.146.465 | 11.883 | 348,94 | 3.931.411 | 13.289 | 295,84 | 53,10 | 3.854 | 204.653 | **1.163.705,08** |
| 5 | Comrat | 243.021,00 | 2.063.278 | 8.077 | 255,46 | 1.342.482 | 4.362 | 307,76 | -52,30 | 658 | 0,00 | **243.021,00** |
| 6 | Edineţ | 2.266.227,00 | 4.356.217 | 18.980 | 229,52 | 6.447.161 | 27.342 | 235,80 | -6,28 | 8.007 | 0,00 | **2.266.227,00** |
| 7 | Glodeni | 1.720.330,00 | 2.140.910 | 12.355 | 173,28 | 3.917.635 | 15.668 | 250,04 | -76,76 | 5.733 | 0,00 | **1.720.330,00** |
| 8 | Hânceşti-Silva | 968.677,00 | 3.545.652 | 23.171 | 153,02 | 5.774.787 | 27.155 | 212,66 | -59,64 | 3.796 | 0,00 | **968.677,00** |
| 9 | Iargara | 641.795,00 | 2.745.299 | 12.876 | 213,21 | 2.159.575 | 9.446 | 228,62 | -15,41 | 2.339 | 0,00 | **641.795,00** |
| 10 | Nisporeni-Silva | 619.235,00 | 1.780.478 | 12.151 | 146,53 | 2.423.579 | 14.466 | 167,54 | -21,01 | 3.080 | 0,00 | **619.235,00** |
| 11 | Orhei | 241.109,00 | 2.105.409 | 10.594 | 198,74 | 4.851.618 | 23.400 | 207,33 | -8,60 | 969 | 0,00 | **241.109,00** |
| 12 | Silva-Sud Cahul | 1.203.335,58 | 3.287.036 | 17.569 | 187,09 | 3.830.259 | 18.877 | 202,91 | -15,81 | 4.941 | 0,00 | **1.203.335,58** |
| 13 | Silva-Centru Ungheni | 1.871.882,00 | 2.752.531 | 16.262 | 169,26 | 3.634.110 | 16.211 | 224,18 | -54,91 | 6.959 | 0,00 | **1.871.882,00** |
| 14 | Soroca | 0,00 | 1.790.814 | 9.096 | 196,88 | 3.789.649 | 20.671 | 183,33 | 13,55 | 0 | 0,00 | **0,00** |
| 15 | Străşeni | 398.848,00 | 2.447.985 | 9.871 | 248,00 | 5.164.645 | 23.585 | 218,98 | 29,02 | 1.518 | 44.049 | **354.799,29** |
| 16 | Şoldăneşti | 1.428.314,00 | 2.337.350 | 9.724 | 240,37 | 5.791.201 | 25.612 | 226,11 | 14,26 | 5.263 | 75.031 | **1.353.282,61** |
| 17 | Teleneşti | 653.101,00 | 1.179.842 | 4.270 | 276,31 | 2.110.127 | 9.415 | 224,12 | 52,19 | 2.428 | 126.707 | **526.394,24** |
| 18 | Tighina | 1.611.636,00 | 3.473.055 | 17.215 | 201,75 | 3.878.213 | 21.508 | 180,31 | 21,43 | 7.447 | 159.596 | **1.452.039,68** |
| 19 | Taraclia | 34.679,00 | 96.548 | 724 | 133,35 | 128.446 | 551 | 233,11 | -99,76 | 124 | 0,00 | **34.679,00** |
| 20 | Sil-Răzeni | 377.519,00 | 565.034 | 2.979 | 189,67 | 1.657.233 | 10.593 | 156,45 | 33,23 | 2.011 | 66.818 | **310.700,86** |
| 21 | R.N. Codrii | 85.973,00 | 328.646 | 1.389 | 236,61 | 1.136.113 | 9.353 | 121,47 | 115,14 | 590 | 67.930 | **18.042,91** |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 230.259,00 | 607.870 | 4.087 | 148,73 | 1.633.745 | 11.281 | 144,82 | 3,91 | 1.323 | 5.173 | **225.086,26** |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 272.413,00 | 993.606 | 5.239 | 189,66 | 1.751.118 | 11.632 | 150,54 | 39,11 | 1.508 | 58.982 | **213.431,35** |
|  |  | **19.022.903,58** | **51.243.114** | **250.115** | **x** | **75.387.374** | **362.345** | **x** | **x** | **72.532** | **812.436,03** | **18.210.467,54** |

***Sursa:*** *Datele AMS şi ÎSS.*

**Anexa nr.22**

**Recalculul mărimii mijloacelor bugetare/subvențiilor acordate ÎSS pentru accelerarea tăierilor efectuate în trimestrul I al anului 2023**

**Comparația costului la 1 m3 la 31.12.2022 față de 31.03.2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Întreprinderea silvică** | **Subvenţia acordată pentru Trimestrul I 2023** | **La situația din 31.12.2022** | | | **La situația din 31.03.2023** | | | **Creșterea costului lucrărilor silvice la 31.03.2023 față de 31.12.2022** | **Volumul masei lemnoase obținut ca urmare a accelerării tăierilor** | **Recalculul mărimii subvenţiei proporțională creșterii costurilor de tăiere** | **Subvenţia aferentă Trimestrul I 2023 care nu acoperă creșterea costurilor reale** |
| **Total costuri pe compartimentul lucrări silvice (rd.085 Forma 2-silvicultura), lei** | **Total volum lemnos de la tăierile silvice (rd.075 Forma 2-silvicultura), efectiv m3** | **Costul tăierilor de masă lemnoasă, lei/m3** | **Total costuri pe compartimentul lucrări silvice (rd.085 Forma 2-silvicultura), lei** | **Total volum lemnos de la tăierile silvice (rd.075 Forma 2-silvicultura), efectiv m3** | **Costul tăierilor de masă lemnoasă, lei/m3** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=4/5** | **7** | **8** | **9=7/8** | **10=9-6** | **11** | **12= 10x11** | **13=3-12** |
| 1 | Bălţi | 1.218.487,0 | 1.228.155 | 6.393 | 192,11 | 1.805.321 | 7.741 | 233,22 | 41,11 | 4.818,00 | 198.049,37 | **1.020.437,63** |
| 2 | Călaraşi | 2.778.948,0 | 2.310.190 | 11.937 | 193,53 | 3.281.220 | 15.958 | 205,62 | 12,08 | 12.434,00 | 150.253,90 | **2.628.694,10** |
| 3 | Chişinău | 1.852.904,0 | 4.960.744 | 23.273 | 213,15 | 4.002.038 | 11.486 | 348,43 | 135,27 | 6.459,00 | 873.728,35 | **979.175,65** |
| 4 | Cimislia | 1.776.309,0 | 4.146.465 | 11.883 | 348,94 | 3.568.429 | 9.856 | 362,06 | 13,12 | 5.003,00 | 65.617,30 | **1.710.691,70** |
| 5 | Comrat | 492.320,0 | 2.063.278 | 8.077 | 255,46 | 1.434.768 | 4.881 | 293,95 | 38,49 | 1.333,00 | 51.311,84 | **441.008,16** |
| 6 | Edineţ | 2.840.214,0 | 4.356.217 | 18.980 | 229,52 | 4.208.828 | 12.739 | 330,39 | 100,87 | 10.035,00 | 1.012.260,79 | **1.827.953,21** |
| 7 | Glodeni | 1.249.212,0 | 2.140.910 | 12.355 | 173,28 | 2.544.520 | 10.034 | 253,59 | 80,31 | 4.163,00 | 334.317,68 | **914.894,32** |
| 8 | Hânceşti-Silva | 3.614.168,0 | 3.545.652 | 23.171 | 153,02 | 4.532.678 | 19.644 | 230,74 | 77,72 | 14.163,00 | 1.100.748,18 | **2.513.419,82** |
| 9 | Iargara | 594.600,0 | 2.745.299 | 12.876 | 213,21 | 1.090.963 | 3.634 | 300,21 | 87,00 | 2.167,00 | 188.527,73 | **406.072,27** |
| 10 | Nisporeni-Silva | 1.225.401,0 | 1.780.478 | 12.151 | 146,53 | 2.209.389 | 9.457 | 233,62 | 87,10 | 6.095,00 | 530.846,36 | **694.554,64** |
| 11 | Orhei | 1.478.252,6 | 2.105.409 | 10.594 | 198,74 | 3.434.826 | 12.742 | 269,57 | 70,83 | 5.941,00 | 420.808,61 | **1.057.444,01** |
| 12 | Silva-Sud Cahul | 1.092.038,0 | 3.287.036 | 17.569 | 187,09 | 2.377.867 | 8.716 | 272,82 | 85,72 | 4.484,00 | 384.383,58 | **707.654,42** |
| 13 | Silva-Centru Ungheni | 494.667,0 | 2.752.531 | 16.262 | 169,26 | 1.855.309 | 3.229 | 574,58 | 405,32 | 1.839,00 | 494667,0 | **0,00** |
| 14 | Soroca | 2.309.937,0 | 1.790.814 | 9.096 | 196,88 | 3.414.809 | 15.472 | 220,71 | 23,83 | 10.499,00 | 250.187,71 | **2.059.749,29** |
| 15 | Străşeni | 1.442.736,0 | 2.447.985 | 9.871 | 248,00 | 3.091.898 | 11.854 | 260,83 | 12,83 | 5.491,00 | 70.471,21 | **1.372.264,79** |
| 16 | Şoldăneşti | 1.801.744,0 | 2.337.350 | 9.724 | 240,37 | 2.856.800 | 12.263 | 232,96 | -7,41 | 6.639,00 | 0,00 | **1.801.744,00** |
| 17 | Teleneşti | 1.047.705,0 | 1.179.842 | 4.270 | 276,31 | 1.455.069 | 5.340 | 272,48 | -3,82 | 3.895,00 | 0,00 | **1.047.705,00** |
| 18 | Tighina | 587.997,0 | 3.473.055 | 17.215 | 201,75 | 3.126.083 | 12.316 | 253,82 | 52,08 | 2.717,00 | 141.493,35 | **446.503,65** |
| 19 | Taraclia | 99.562,0 | 96.548 | 724 | 133,35 | 87.098 | 479 | 181,83 | 48,48 | 356 | 17.258,66 | **82.303,34** |
| 20 | Sil-Răzeni | 1.444.371,0 | 565.034 | 2.979 | 189,67 | 1.655.601 | 8.663 | 191,11 | 1,44 | 7.694,00 | 11.074,48 | **1.433.296,52** |
| 21 | R.N. Codrii | 762.680,0 | 328.646 | 1.389 | 236,61 | 844.428 | 6.173 | 136,79 | -99,81 | 5.234,00 | 0,00 | **762.680,00** |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 327.550,0 | 607.870 | 4.087 | 148,73 | 1.056.348 | 7.209 | 146,53 | -2,20 | 1.882,00 | 0,00 | **327.550,00** |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 656.284,0 | 993.606 | 5.239 | 189,66 | 1.153.412 | 4.994 | 230,96 | 41,30 | 3.633,00 | 150.057,04 | **506.226,96** |
|  |  | **31.188.086,6** | **51.243.114,0** | **250.114,8** | **x** | **55.087.702,0** | **214.880,0** | **6.036,8** | **x** | **126.974,0** | **6.446.063,13** | **24.742.023,5** |

***Sursa:*** *Datele AMS şi ÎSS.*

**Anexa nr.23**

**Valoarea defalcărilor în Bugetul de stat din contul profitului net (25%) achitate din subvenția aferentă Trimestrului IV al anului 2022**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Întreprinderea silvică** | **Subvenţia aferentă Trim. IV 2022** | **Profitul net pentru anul 2022** | **Profitul net pentru anul 2022 minus subvenția aferentă Trim. IV 2022** | **Defalcări din profit 25%** | |
| **Defalcările în Bugetul de Stat achitate efectiv conform datelor Serviciului Fiscal de Stat** | **Defalcările în Bugetul de Stat achitate din subvenție (25%)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6 | 7=5\*25% |
| 1 | Bălţi | 356.594 | 998.116 | 641.522 | 249.529 | **89.149** |
| 2 | Călăraşi | 105.937 | 948.036 | 842.099 | 237.009 | **26.484** |
| 3 | Chişinău | 2.323.661 | 1.933.480 | -390.181 | 483.370 | **483.370** |
| 4 | Cimișlia | 1.368.358 | 924.495 | -443.863 | 231.124 | **231.124** |
| 5 | Comrat | 243.021 | 3.899 | -239.122 | 975 | **975** |
| 6 | Edineţ | 2.266.227 | 6.679.400 | 4.413.173 | 1.669.850 | **566.557** |
| 7 | Glodeni | 1.720.330 | 2.609.808 | 889.478 | 652.452 | **430.083** |
| 8 | Hânceşti-Silva | 968.677 | 1.929.080 | 960.403 | 482.270 | **242.169** |
| 9 | Iargara | 641.795 | 2.381.172 | 1.739.377 | 595.293 | **160.449** |
| 10 | Nisporeni-Silva | 619.235 | 2.133.236 | 1.514.001 | 533.309 | **154.809** |
| 11 | Orhei | 241.109 | 0 | -241.109 | 0 | **0** |
| 12 | Silva-Sud Cahul | 1.203.336 | 4.852.040 | 3.648.704 | 1.213.010 | **300.834** |
| 13 | Silva-Centru Ungheni | 1.871.882 | 2.119.400 | 247.518 | 529.850 | **467.971** |
| 14 | Soroca | 0 | 885.525 | 885.525 | 221.381 | **0** |
| 15 | Străşeni | 398.848 | 3.915.788 | 3.516.940 | 978.947 | **99.712** |
| 16 | Şoldăneşti | 1.428.314 | 6.399.080 | 4.970.766 | 1.599.770 | **357.079** |
| 17 | Teleneşti | 653.101 | 2.164.502 | 1.511.401 | 541.126 | **163.275** |
| 18 | Tighina | 1.611.636 | 2.266.960 | 655.324 | 566.740 | **402.909** |
| 19 | Taraclia | 34.679 | 0 | -34.679 | 0 | **0** |
| 20 | Sil-Răzeni | 377.519 | 2.538.464 | 2.160.945 | 634.616 | **94.380** |
| 21 | R.N. Codrii | 85.973 | 5.040 | -80.933 | 1.260 | **1.260** |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 230.259 | 1.541.600 | 1.311.341 | 385.400 | **57.565** |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 272.413 | 2.352.612 | 2.080.199 | 588.153 | **68.103** |
|  | **Total** | **19.022.904** | **49.581.733** | **30.558.829** | **12.395.433** | **4.398.254** |

***Sursa:*** *Datele SFS şi ÎSS.*

**Anexa nr.24**

**Mărimea subvenţiilor care nu acoperă creșterea costurilor reale**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Întreprinderea silvică** | **Subvenţia aferentă Trimestrul IV 2022 care nu acoperă creșterea costurilor reale** | **Subvenţia aferentă Trimestrul I 2023 care nu acoperă creșterea costurilor reale** | **Total Subvenţie care nu acoperă creșterea costurilor reale** | **Defalcările în Bugetul de Stat achitate din subvenție (25%)** | **Total Subvenţie care nu acoperă creșterea costurilor reale, fără impozite** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=3+4** | **6** | **7=5-6** |
| 1 | Bălţi | 356.594,00 | 1.020.437,63 | 1.377.031,63 | 89.149 | 1.287.882,63 |
| 2 | Călăraşi | 102.439,70 | 2.628.694,10 | 2.731.133,79 | 26.484 | 2.704.649,79 |
| 3 | Chişinău | 2.323.661,00 | 979.175,65 | 3.302.836,65 | 483.370 | 2.819.466,65 |
| 4 | Cimișlia | 1.163.705,08 | 1.710.691,70 | 2.874.396,78 | 231.124 | 2.643.272,78 |
| 5 | Comrat | 243.021,00 | 441.008,16 | 684.029,16 | 975 | 683.054,16 |
| 6 | Edineţ | 2.266.227,00 | 1.827.953,21 | 4.094.180,21 | 566.557 | 3.527.623,21 |
| 7 | Glodeni | 1.720.330,00 | 914.894,32 | 2.635.224,32 | 430.083 | 2.205.141,32 |
| 8 | Hânceşti-Silva | 968.677,00 | 2.513.419,82 | 3.482.096,82 | 242.169 | 3.239.927,82 |
| 9 | Iargara | 641.795,00 | 406.072,27 | 1.047.867,27 | 160.449 | 887.418,27 |
| 10 | Nisporeni-Silva | 619.235,00 | 694.554,64 | 1.313.789,64 | 154.809 | 1.158.980,64 |
| 11 | Orhei | 241.109,00 | 1.057.444,01 | 1.298.553,01 | 0 | 1.298.553,01 |
| 12 | Silva-Sud Cahul | 1.203.335,58 | 707.654,42 | 1.910.990,00 | 300.834 | 1.610.156,00 |
| 13 | Silva-Centru Ungheni | 1.871.882,00 | 0 | 1.871.882,00 | 467.971 | 1.403.911,00 |
| 14 | Soroca | 0 | 2.059.749,29 | 2.059.749,29 | 0 | 2.059.749,29 |
| 15 | Străşeni | 354.799,29 | 1.372.264,79 | 1.727.064,08 | 99.712 | 1.627.352,08 |
| 16 | Şoldăneşti | 1.353.282,61 | 1.801.744,00 | 3.155.026,61 | 357.079 | 2.797.947,61 |
| 17 | Teleneşti | 526.394,24 | 1.047.705,00 | 1.574.099,24 | 163.275 | 1.410.824,24 |
| 18 | Tighina | 1.452.039,68 | 446.503,65 | 1.898.543,33 | 402.909 | 1.495.634,33 |
| 19 | Taraclia | 34.679,00 | 82.303,34 | 116.982,34 | 0 | 116.982,34 |
| 20 | Sil-Răzeni | 310.700,86 | 1.433.296,52 | 1.743.997,38 | 94.380 | 1.649.617,38 |
| 21 | R.N. Codrii | 18.042,91 | 762.680,00 | 780.722,91 | 1.260 | 779.462,91 |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 225.086,26 | 327.550,00 | 552.636,26 | 57.565 | 495.071,26 |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 213.431,35 | 506.226,96 | 719.658,31 | 68.103 | 651.555,31 |
|  | **Total** | **18.210.467,54** | **24.742.023,47** | **42.952.491,01** | **4.398.254** | **38.554.237,01** |

***Sursa:*** *Calculele efectuate de audit.*

**Anexa nr. 25**

**Sinteza la nivel de parcelă a depășirii volumului de masă lemnoasă recoltată față de cel autorizat**

| **Denumirea entității** | **Autorizația** | **Volumul autorizat, total** | **Volumul aprobat spre tăieri** | **Volumul raportat pe parcele, total** | **Volumul autorizat pe parcele** | **Volumul raportat, lemn de foc** | **Devieri, total** | **Devieri parcelă** | | | | | **devierea >10%** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **nr.**  **parcelă** | **raportat** | **autorizat** | **%** | **abs +/-** | **%** | **abs +/-** |
| Î.S. ÎS Edineț | P-2896/2022 | 19.828,0 | 12.412,0 | 10.777,0 | 10.848,0 | 8.007,0 | <10% | 44R1 | 280,0 | 233,0 | 16,8% | 47,0 | 6,8% | 23,7 |
| 22C2 | 153,0 | 137,0 | **10,5%** | 16,0 | **0,5%** | 2,3 |
| Î.S. ÎS Bălți | P-2897/2022 | 8.044,0 | 3.671,0 | 1.844,5 | 1.790,0 | 1.410,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎS Chișinău | P-2898/2022 | 22.330,0 | 11.358,0 | 10.902,0 | 11.090,0 | 8.100,0 | <10% | 88H2 | 31,0 | 24,0 | 22,6% | 7,0 | 12,6% | 4,6 |
| Î.S. ÎS Nisporeni-Silva | P-2899/2022 | 12.108,0 | 8.613,0 | 3.773,0 | 3.766,0 | 3.080,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎS Orhei | P-2900/2022 | 8.007,0 | 5.108,0 | 1.136,0 | 1.118,0 | 969,0 | <10% | 22F1 | 132,0 | 118,0 | 10,6% | 14,0 | 0,6% | 2,2 |
| 30E1 | 54,0 | 45,0 | 16,7% | 9,0 | 6,7% | 4,5 |
| Î.S. ÎS Silva-Centru Ungheni | P-2901/2022 | 15.059,0 | 10.469,0 | 10.319,0 | 10.213,0 | 6.959,0 | <10% | 38I1 | 323,9 | 265,0 | 18,2% | 58,9 | 8,2% | 32,4 |
| 35U1 | 385,4 | 300,0 | 22,2% | **85,4** | 12,2% | 55,4 |
| Î.S. ÎS Șoldănești | P-2902/2022 | 11.347,0 | 6.664,0 | 6.796,0 | 6.664,0 | 5.263,0 | <10% | 71A1 | 143,0 | 125,0 | 12,6% | 18,0 | 2,6% | 5,5 |
| Î.S. ÎS Telenești | P-2903/2022 | 4.322,0 | 3.209,0 | 3.248,0 | 3.211,0 | 2.428,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎSC Cimișlia | P-2904/2022 | 13.482,0 | 4.836,0 | 4.847,9 | 4.836,0 | 3.854,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎSC Răzeni | P-2905/2022 | 5.600,0 | 5.277,0 | 2.229,0 | 2.239,0 | 2.011,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |

| Î.S. ÎS Strășeni | P-2906/2022 | 10.363,0 | 4.078,0 | 2.199,0 | 2.233,0 | 1.518,0 | <10% | 48L1 | 71,0 | 51,0 | 28,2% | 20,0 | 18,2% | 14,9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Î.S. Rezervația Naturală Codrii | P-2907/2022 | 1.420,0 | 1.420,0 | 971,0 | 910,0 | 590,0 | <10% | 44P1 | 71,0 | 60,0 | 15,5% | 11,0 | 5,5% | 5,0 |
| 55M1 | 97,0 | 83,0 | 14,4% | 14,0 | 4,4% | 5,7 |
| 62E1 | 46,0 | 37,0 | 19,6% | 9,0 | 9,6% | 5,3 |
| 54N1 | 57,0 | 45,0 | 21,1% | 12,0 | 11,1% | 7,5 |
| 12G2 | 73,0 | 65,0 | 11,0% | 8,0 | 1,0% | 1,5 |
| Î.S. Rezervația Naturală Pădurea Domnească | P-2908/2022 | 6.938,0 | 2.896,0 | 2.599,5 | 2.470,0 | 1.323,0 | <10% | 64E1 | 136,3 | 102,0 | 25,2% | 34,3 | 15,2% | 24,1 |
| 22B2 | 134,1 | 119,0 | 11,3% | 15,1 | 1,3% | 3,2 |
| 81E1 | 425,6 | 359,0 | 15,6% | **66,6** | 5,6% | 30,7 |
| Î.S. RN Plaiul Fagului | P-2909/2022 | 2.599,0 | 2.599,0 | 2.571,0 | 2.574,0 | 1.508,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎS Glodeni | P-2936/2022 | 14.487,0 | 7.309,0 | 7.348,1 | 7.278,1 | 5.733,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎS Călărași | P-2937/2022 | 8.973,0 | 6.767,0 | 627,0 | 625,0 | 475,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎS Comrat | P-2938/2022 | 12.767,0 | 4.499,0 | 920,0 | 968,0 | 658,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎS Hâncești-Silva | P-2939/2022 | 24.962,0 | 16.271,0 | 4.852,0 | 4.767,0 | 3.796,0 | <10% | 37F1 | 444,0 | 385,0 | 13,3% | 59,0 | 3,3% | 20,5 |
| Î.S. ÎS Iargara | P-2940/2022 | 10.600,0 | 4.408,0 | 3.892,0 | 3.433,0 | 2.339,0 | <10% | 50C1 | 138,0 | 106,0 | 23,2% | 32,0 | 13,2% | 21,4 |
| 50C2 | 134,0 | 109,0 | 18,7% | 25,0 | 8,7% | 14,1 |
| 111G1 | 425,0 | 269,0 | **36,7%** | **156,0** | **26,7%** | **129,1** |
| 123R1 | 462,0 | 390,0 | 15,6% | **72,0** | 5,6% | 33,0 |
| 123U1 | 113,0 | 84,0 | 25,7% | 29,0 | 15,7% | 20,6 |
| Î.S. ÎS Silva-Sud Cahul | P-2953/2022 | 20.813,0 | 7.882,0 | 6.260,0 | 6.248,0 | 4.941,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎSC Taraclia | P-2954/2022 | 1.035,0 | 1.035,0 | 189,0 | 189,0 | 124,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎS Tighina | P-2955/2022 | 22.337,0 | 11.404,0 | 9.101,0 | 9.108,0 | 7.447,0 | <10% |  |  |  |  | - |  | - |
| Î.S. ÎS Soroca | P-2959/2022 | 13.018,0 | 8.641,0 |  |  |  |  |  |  |  |  | - |  | - |
| **Total** | **23** | **270.439,0** | **150.826,0** | **97.402,0** | **96.578,1** | **72.533,0** | **admisibil** |  | **4.329,3** | **3.511,0** | **X** | **818,3** | **X** | **467,2** |
| ***Sursa:*** *Datele AMS şi ÎSS.* | | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Anexa nr. 26**

**Combaterea tăierilor ilicite a vegetației forestiere, transportare, depozitare și comercializare ilegală a masei lemnoase, prezentate de către IPM la nivel teritorial pentru perioada 01.09.2022 - 31.03.2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Inspecția pentru Protecția Mediului** | **Tăieri ilicite a vegetației forestiere** | | | | **Cazuri de transportare fără acte de proveniență a masei lemnoase** | | | | **Cazuri de depozitare și comercializare ilegală a masei lemnoase** | | | |
| **PV** | **Masa lemnoasă,**  **m3** | **Prejudiciul, lei** | **Amenzi, lei** | **PV** | **Masa lemnoasă, m3** | **Prejudiciul, lei** | **Amenzi, lei** | **PV** | **Masa lemnoasă, m3** | **Prejudiciul, lei** | **Amenzi, lei** |
| 1 | Anenii Noi | 4 | 5,4 | 3.827,6 | 10.000,0 | 4 | 3,5 |  | 11.500,0 |  |  |  |  |
| 2 | Bălți | 2 |  |  | 5.000,0 | 1 | 3,0 |  | 2.500,0 |  |  |  |  |
| 3 | Basarabeasca | 3 | 2,0 | 846,0 | 10.500,0 | 2 |  | 1.250,0 | 5.000,0 |  |  |  |  |
| 4 | Briceni | 3 | 3,1 | 992,0 | 7.500,0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 | Cahul | 12 | 28,1 | 5.792,0 | 30.000,0 | 2 |  |  | 5.000,0 |  |  |  |  |
| 6 | Călărași | 21 | 39,7 | 7.978,1 | **105.250,0** | 7 | 3,0 |  | 38.000,0 |  |  |  |  |
| 7 | Cantemir | 30 | 77,1 | 20.859,8 | **103.750,0** | 2 |  |  | 10.000,0 |  |  |  |  |
| 8 | Căușeni | 31 | 40,7 | **42.244,6** | 82.750,0 | 4 |  |  | 15.500,0 |  |  |  |  |
| 9 | Chișinău | 15 | 12,3 | **120.203,1** | 83.000,0 | 1 | 0,9 | 230,0 | 2.500,0 |  |  |  |  |
| 10 | Cimișlia | 5 |  | 1.250,0 | 17.500,0 | **10** | 3,0 | 8.438,0 | 52.250,0 |  |  |  |  |
| 11 | Criuleni | 28 | 35,3 | 8.796,0 | **100.000,0** | 7 |  |  | 12.000,0 |  |  |  |  |
| 12 | Dondușeni |  | 4,1 | 7.065,0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 13 | Drochia | 28 | 61,5 | 32.803,4 | 77.500,0 | **15** | 42,7 |  | 37.100,0 |  |  |  |  |
| 14 | Edineț | 2 |  | 1.960,2 | 5.100,0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15 | Fălești | 12 | 2,1 | 23.486,0 | 28.000,0 | 2 |  | 2.592,8 | 12.500,0 |  |  |  |  |
| 16 | Florești | 12 | 13,8 | 9.164,0 | 33.500,0 | 3 | 8,5 |  | 4.750,0 |  |  |  |  |
| 17 | Glodeni | 20 | 84,0 | 22.347,1 | 50.000,0 | 6 | 7,8 |  | 19.000,0 |  |  |  |  |
| 18 | Hâncești | 3 | **205,0** | **61.615,8** | 12.500,0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 19 | Ialoveni | 1 | 0,7 | 818,2 | 3.000,0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 20 | Leova | 1 | 17,7 | 16.447,7 | 3.000,0 | 1 | 3,5 |  | 1.000,0 |  |  |  |  |
| 21 | Nisporeni | 14 | 19,7 | 32.048,1 | 51.000,0 | 7 | 9,8 | 1.724,5 | 15.750,0 |  |  |  |  |
| 22 | Ocnița | 13 | 12,9 | 12.043,2 | 57.501,0 | 6 | 3,5 | 18.097,6 | 7.504,0 | **2** |  |  | 10.000,0 |
| 23 | Orhei | 26 | 41,7 | 32.431,6 | 90.400,0 | 8 | 24,1 |  | 44.500,0 |  |  |  |  |
| 24 | Rezina | 5 | 5,4 | 7.032,0 | 12.500,0 | 5 | 0,6 | 415,0 | 11.500,0 |  |  |  |  |
| 25 | Rîșcani | 38 | 61,4 | 17.852,4 | **120.500,0** | 5 |  |  | 6.000,0 |  |  |  |  |
| 26 | Singerei | 20 | 11,7 | 17.728,8 | 58.000,0 | 2 | 1,0 |  | 1.000,0 |  |  |  |  |
| 27 | Șoldănești | 1 | 18,7 | 16.678,0 | 5.000,0 | 1 | 1,0 |  | 1.000,0 |  |  |  |  |
| 28 | Soroca | 31 | 30,0 | 17.147,6 | 77.500,0 | **24** | 11,5 | 762,0 | 18.100,0 |  |  |  |  |
| 29 | Ștefan vodă | 17 | 16,2 | 5.671,2 | 47.500,0 | 5 | 3,2 |  | 3.750,0 |  |  |  |  |
| 30 | Strășeni | 3 | 2,1 | 270,0 | 7.500,0 | 2 | 5,0 | - | 5.000,0 | - |  |  |  |
| 31 | Taraclia | 6 | **111,7** | 14.063,2 | 12.500,0 | 1 |  |  | 750,0 |  |  |  |  |
| 32 | Telenești | 7 | 7,3 | 5.739,0 | 15.000,0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 33 | Ungheni | 26 | 45,9 | 15.473,9 | **91.000,0** | 8 | 4,2 | 5.375,0 | 22.250,0 |  |  |  |  |
| **TOTAL** | | **440** | **1.017,3** | **582.675,6** | **1.413.751,0** | **141** | **139,8** | **38.884,9** | **365.704** | **2** | **0** | **0** | **10.000,0** |

***Sursa****: Tabel întocmit de către audit în baza informațiilor prezentate de către IPM.*

**Anexa nr.27**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Informații**  **privind volumul de masă lemnoasă tăiată ilicit și depistată în cadrul reviziilor de toamnă 2022 și primăvară 2023**  **efectuate de către Agenția „Moldsilva” și ÎSS** | | | | | | | | | | | | | |
| **Nr. crt.** |  | **Tăieri ilicite toamna 2022** | | | | **Total revizii** | **Tăieri ilicite primăvara 2023** | | | | **Total revizii** | **Total general masa lemnoasă** | **Numărul total de PV** | **Prejudiciul total** |
| **Denumirea entității** | **Volumul masei lemnoase, m3** | **Numărul de procese-verbale** | **Costul masei lemnoase pe picior, lei** | **Prejudiciul conform taxelor, lei** | **Volumul masei lemnoase, m3** | **Numărul de procese-verbale** | **Costul masei lemnoase pe picior, lei** | **Prejudiciul conform taxelor, lei** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** |
| 1 | ÎS Bălți | 72.9 | 17 | 43128.6 | 57833.7 | 72 | 42.01 | 14 | 36542 | 38794 | 86 | **114.91** | 31 | **96627.7** |
| 2 | ÎS Călărași | 96.1 | 29 | 74397 | 32642 | 139 | 44.38 | 162 | 32755 | 17566 | 130 | **140.48** | **191** | 50208 |
| 3 | ÎS Chișinău | 32.1 | 12 | 22784.1 | 32395.3 | 108 | 36.216 | 11 | 30418.38 | 14019.78 | 71 | 68.316 | 23 | 46415.08 |
| 4 | ÎS Comrat | 106 | 15 | 55141 | 74301 | 84 | 48 | 5 | 26277 | 33945 | 71 | 154 | 20 | **108246.00** |
| 5 | ÎS Edineț | 177.1 | 22 | 252013.4 | 77949.5 | 225 | 53.77 | 14 | 76499 | 19218 | 194 | **230.87** | 36 | **97167.5** |
| 6 | ÎS Glodeni | 21.8 | 8 | 16279.1 | 32903.2 | 275 | 19.877 | 4 | 14873.26 | 16360.67 | 157 | 41.677 | 12 | 49263.87 |
| 7 | ÎS Hâncești - Silva | 283.4 | 12 | 297500 | 82643 | 390 | 21.87 | 7 | 13653 | 7181 | 188 | **305.27** | 19 | **89824** |
| 8 | ÎS Iargara | 89.5 | 28 | 68535 | 25497 | 98 | 24.9 | 13 | 18458 | 7623 | 61 | **114.4** | 41 | 33120 |
| 9 | ÎS Orhei | 89.2 | 26 | 49101.4 | 29893.2 | 192 | 21.78 | 200 | 15441.14 | 12839.36 | 188 | **110.98** | **226** | 42732.56 |
| 10 | ÎS Silva - Sud Cahul | 46.7 | 17 | 53667.7 | 14327.8 | 105 | 45.36 | 129 | 46101.42 | 10985.2 | 91 | 92.06 | **146** | 25313 |
| 11 | ÎS Silva-Centru Ungheni | 55.9 | 18 | 42768.8 | 17815.5 | 79 | 23.92 | 37 | 19129.36 | 9802.56 | 77 | 79.82 | 55 | 27618.06 |
| 12 | ÎS Șoldănești | 33.2 | 7 | 33084 | 14071 | 115 | 4.55 | 4 | 4920 | 1860 | 162 | 37.75 | 11 | 15931 |
| 13 | ÎS Soroca | 26.3 | 2 | 28207.5 | 10739.3 | 159 | 30.21 | 3 | 29778.05 | 15972.58 | 172 | 56.51 | 5 | 26711.88 |
| 14 | ÎS Telenești | 84.3 | 27 | 72349.5 | 24555.7 | 47 | 16.45 | 44 | 11805.95 | 5074.25 | 40 | **100.75** | 71 | 29629.95 |
| 15 | ÎS Tighina | 57.7 | 11 | 34101.5 | 23719.2 | 157 | 14.95 | 172 | 13022.27 | 3810.44 | 171 | 72.65 | **183** | 27529.64 |
| 16 | ÎSC Cimișlia | 3.7 | 0 | 2440 | 2175 | 84 | 6.87 | 1 | 4903 | 2685 | 39 | 10.57 | 1 | 4860 |
| 17 | ÎSC Sil - Răzeni | 3.7 | 1 | 3777 | 1551.6 | 33 | 20.762 | 36 | 22351.54 | 5464.8 | 34 | 24.462 | 37 | 7016.4 |
| 18 | ÎSC Strășeni | 70.7 | 20 | 60980 | 40361 | 53 | 5.98 | 2 | 3227 | 2375 | 47 | 76.68 | 22 | 42736 |
| 19 | ÎSC Taraclia | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 | 2.26 | 14 | 2511.6 | 1180.8 | 12 | 2.26 | 14 | 1180.8 |
| 20 | ÎS Nisporeni - Silva | 16 | 8 | 5259.9 | 5784 | 244 | 8.556 | 2 | 8556 | 3202.2 | 90 | 24.556 | 10 | 8986.2 |
| 21 | ÎSRB „Prutul de Jos” | 9.6 | 4 | 3292.8 | 3416.8 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 9.6 | 4 | 3416.8 |
| 22 | ÎSRN „Codrii” | 2.1 | 1 | 1659.6 | 1621.1 | 35 | 1.18 | 0 | 1202.4 | 689.4 | 16 | 3.28 | 1 | 2310.5 |
| 23 | ÎSRN „Pădurea Domnească” | 1.2 | 0 | 846 | 1580.4 | 54 | 0.82 | 0 | 584.07 | 1839.6 | 39 | 2.02 | 0 | 3420 |
| 24 | ÎSRN „Plaiul Fagului” | 49.4 | 8 | 43372.2 | 21426.8 | 29 | 2.287 | 0 | 1260.13 | 1490 | 20 | 51.687 | 8 | 22916.8 |
|  | **TOTAL** | **1428.6** | **293** | **1264686.1** | **629203** | **2798** | **497** | **874** | **434270** | **233979** | **2160** | **1926** | **1167** | **863181.7** |

***Sursa****: Tabel întocmit de către audit în baza informațiilor prezentate de către AMS.*

**Anexa nr.28**

**Analiza masei lemnoase obținute, contabilizate și comercializate în urma tăierii ilicite pe întreprinderi silvice,**

**prezentate de către întreprinderile silvice**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.crt.** | **Întreprinderea silvică** | **Procese-verbale/**  **acte de control** | | **Masa lemnoasă, comercializată în baza bonului de plată** | **Masa lemnoasă, ridicată/confiscată** | | **Masa lemnoasă necontabilizată** |
| **contabilizată** | **inclusiv comercializată** |
| **volum, m3** | **prejudiciul, lei** | **volum, m3** | **volum, m3** | **volum,m3** | **volum, m3** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Bălţi | 66.69 | 77098.08 | 14.11 | 14.11 | 10.61 | **-52.58** |
| 2 | Călăraşi | **147.88** | 14213.74 | 38.23 | 14.45 | 14.45 | **-133.43** |
| 3 | Chişinău | 48.25 | 11633.05 | 48.25 | **48.25** | **48.25** |  |
| 4 | Cimișlia | 10.60 | 4858.20 | 10.60 |  |  | -10.60 |
| 5 | Comrat | 67.44 | 36956.02 | 67.44 | **67.44** | **67.44** |  |
| 6 | Edineţ | **88.77** | 37729.19 | 88.77 | 6.92 | 6.92 | **-81.85** |
| 7 | Glodeni | 66.60 | 59873.27 |  | 1.70 |  | **-64.90** |
| 8 | Hânceşti-Silva | **137.01** | 106748.80 |  | **137.01** | **137.01** |  |
| 9 | Iargara | 11.97 | 5943.60 |  | 5.60 | 1.40 | -6.37 |
| 10 | Nisporeni-Silva | 15.01 | 5020.00 |  | 8.90 | 8.90 | -6.11 |
| 11 | Orhei | 38.96 | 8528.00 | 26.23 | 7.51 | 5.22 | -31.45 |
| 12 | Silva-Sud CH | 47.15 | 16027.44 | 42.04 | 5.11 | 5.11 | -42.04 |
| 13 | Silva-Centru UN | 52.71 | 19205.71 | 20.69 | 20.68 | 20.68 | -32.03 |
| 14 | Soroca | 8.56 | 7094.78 | 8.56 | **8.56** | **8.56** |  |
| 15 | Strășeni | 13.56 | 3709.28 |  | 13.56 | 10.67 |  |
| 16 | Șoldănești | 16.79 | 4802.78 |  | 16.79 |  |  |
| 17 | Telenești | 37.20 | 11021.50 | 30.28 | 1.05 | 1.05 | -36.15 |
| 18 | Tighina | 0.00 | 0.00 |  | 0.00 | 0.00 |  |
| 19 | Taraclia\*\* |  |  |  |  |  |  |
| 20 | Sil-Răzeni | 2.38 | 1425.60 | 2.38 |  |  | -2.38 |
| 21 | R.N. Codrii | 2.56 | 288.00 | 2.56 | **2.56** | **2.56** |  |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |  |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 1.21 | 1237.40 |  |  |  | -1.21 |
| 24 | Prutul de Jos | 8.10 | 5904.00 |  | 1.40 |  | -6.70 |
| **TOTAL** | | **889.40** | **439318.44** | **400.14** | **381.60** | **348.83** | **-507.80** |

***Sursa****: Tabel întocmit de către audit în baza informațiilor prezentate de către ÎS.*

**Anexa nr. 29**

**Dezacordul Agenției Moldsilva pe marginea unor constatări din Raportul de audit**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Poziția AMS** | **Poziția echipei de audit** |
| **1** | Potrivit pct. 2.2. al Dispoziției CSE nr. 33 din 11.08.22, statuează: *”Se alocă, din fondul de intervenție a Guvernului, Ministerului Mediului, pentru Agenția ”Moldsilva”, mijloace financiare în sumă de 64,25 mln lei, în scopul accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023”.* .... în Raportul de audit se face referință ***exclusiv*** doar la neadmiterea majorării prețurilor la lemnul de foc comercializat către populație pentru sezonul rece, .. subiectul de bază, în viziunea noastră ar urma să fie *”accelerarea colectării masei lemnoase”,* că doar în esență o criză, precum cea energetică, se poate depăși doar în cazul în care există o resursă disponibilă în stoc și pusă la dispoziția populației pentru a fi valorificată și mai puțin atunci cînd se stabilește și se axează doar pe un mecanism de menținere a prețului, că doar în situația în care entitățile silvice din subordinea Agenției ”Moldsilva” să nu fi întreprins efortul considerabil extra plan de acumulare suplimentară a lemnului de foc, în detrimentul altor lucrări care urmau a fi efectuate în fondul forestier gestionat conform amenajamentului silvic, suportînd astfel și **un efort financiar suplimentar**, menținerea în sine a prețului la lemnul de foc comercializat către populație fără existența în stoc a materialului lemnos ar fi provocat consecințe grave pentru populație a cărui resursă energetică constituie în exclusivitate lemnul de foc. | **Nu se acceptă.**  Scopul mijloacelor bugetare/subvențiilor alocate din Fondul de intervenție a Guvernului a fost accelerarea colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023. Astfel, evaluării de audit au fost supuse ambele componente.  **Cu referire la neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023.** Deși, mijloacele financiare conform deciziei CSE au fost alocate inclusiv pentru neadmiterea majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023, ulterior alocarea lor în acest scop a fost retrasă, deoarece în nota de argumentare creșterea prețurilor la lemne de foc a fost determinată de majorarea salariilor angajaților din sistemul silvic, precum și obținerea beneficiilor suplimentare, ca urmare a creșterii semnificative a prețurilor pe piața internă pe fundalul crizei energetice globale, legate de creșterea prețurilor la gaze naturale. Ambele componente nu fac parte din destinațiile pentru care statul poate aloca mijloace financiare/subvenții din Fondul de intervenție a Guvernului. Astfel, la aprobarea mecanismului de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor din acest fond în formatul de Solicitate s-a pus accentul doar pe accelerarea tăierilor efectuate în tr.4/2022 și tr.1/2023 din contul Planului de tăieri a anului 2023.  De asemenea, reieșind din faptul că, modul de formare a prețurilor de vânzare la lemnele de foc este parte componentă a verificărilor privitor la neadmiterea majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023, auditul a supus verificărilor și acest subiect, deși această componentă nu a fost inclusă în calculele efectuate de AMS pentru obținerea subvențiilor, subvenționării fiind supusă doar componenta de accelerare a tăierilor pentru a asigura suficiența stocurilor de lemne de foc.  Ca urmare, evaluările efectuate de audit, au scos în vizorul publicului deficiențele acestei Metodologii, care permite ca ÎSS să-și stabilească de sine stătător și nelimitat prețurile pentru lemne, inclusiv lemne de foc, care deși, conform cadrului normativ nu face parte din categoria de mărfuri/produse sociale, în realizare, reieșind din circumstanțele create, a devenit un produs de importanță socială, prin prisma utilizării lui de către peste 58% de gospodării casnice din țară, pentru care lemnele de foc sunt unica sursă de încălzire, iar prețurile ridicate la gazele naturale au condus la luarea de către gospodăriile casnice sare utilizau ca sursa de încălzire gaze naturale, să treacă la încălzire combinată, cu utilizarea pentru încălzire și a lemnelor de foc. Deficiențele Metodologiei de formare a prețurilor de vânzare a lemnelor de foc sunt prezentate în capitolul 4.3.1din Raportul de audit.  **Cu referire la accelerarea colectării masei lemnoase.** În Raportul de audit se face referite și la subvenționarea accelerării colectării masei lemnoase, deoarece mecanismul de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor a prevăzut prin Anexa nr.1 la acesta anume calculul mărimii subvenției pentru accelerarea colectării masei lemnoase și capitolul III din Raportul de audit este destinat anume componentei accelerării colectării masei lemnoase.  **Cu referire la efort financiar suplimentar.** În formularul 2 –silvicultura, ÎSS reflectă toate costurile real suportate în perioadele de gestiune. Astfel, echipa de audit a utilizat datele din acest formular, și anume costul lucrărilor silvice reflectate în capitolul 7 din acest formular. Analiza creșterii costurilor pentru 1m3 prin împărțirea costurilor reale aferente la cantitatea de masă lemnoasă obținută, denotă că, deși, tăierile accelerate au avut loc, fiind obținute volume de lemne de foc suplimentare, costul lucrărilor silvice pentru 1m3 nu a crescut în mărimea estimată de AMS, care a fost luat în calcul, creșterea reală a costurilor lucrărilor silvice a fost cu mult sub nivelul estimat. Conform explicațiilor verbale ale reprezentanților ÎSS, aceasta se explica prin faptul că tăierile accelerate sa-a efectuat de personalul angajat anterior pentru efectuarea tăierilor planificate inițial sau dacă și a fost contractat personal suplimentar, costurile pentru tăieri totale, inclusiv accelerate nu au crescut esențial cum s-a estimat/așteptat. Astfel, efortul financiar suplimentar este mult sub mărimea lui estimată. Detaliile sunt prezentate în capitolul 4.4.3 din Raportul de audit. |
| **2** | Constatarea precum că,: *”Mecanismul de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor aprobat de MM nu a fost unul perfect/adecvat, și a contribuit la acordarea în exces a subvențiilor destinate accelerării colectării masei lemnoase și neadmiterii majorării prețurilor la lemnul de foc pentru populație în perioada rece a anului 2022-2023”,* este ... neobiectivă, nereflectînd situația ... prin care au trecut întreprinderile silvice de stat. ...... | **Nu se acceptă.**  Concluzia auditului este bazată pe raționament și calcule, bazate pe documentele primare ale ÎSS (formularul 2 Silvicultura), care dovedesc faptul că mecanismul de repartizare a mijloacelor bugetare elaborat, în condițiile în care ar fi fost utilizat doar pentru repartizarea primară/estimată a subvențiilor către ÎSS, este unul adecvat, deoarece la momentul efectuării calculelor de repartizare a subvențiilor la baza au stat volumele de masă lemnoasă estimate a fi tăiate cu accelerare în anul 2022 din contul Planului pentru anul 2023, precum și în perioada ianuarie-martie 2023 din contul tăierilor care urmau a fi efectuate în lunile ulterioare ale anului 2023. Ca bază de calcul au fost luate costurile lucrărilor silvice realizate de ÎSS la situația din 30.09.2022 (formularul 2 Silvicultura), la aceste costuri fiind aplicată diferența de 20,03% dintre inflația înregistrată la începutul anului 2022 (13,94%) și inflația înregistrată la 30.09.2022 (33,97%).  De menționat că, Mecanismul de repartizare a mijloacelor bugetare/subvențiilor prevede expres că pentru subvenționare sunt eligibile costurile/cheltuielile suplimentare suportate de ÎSS. Astfel, la evaluarea conformității aplicării normelor aprobate, și efectelor reale asupra costurilor suplimentare suportate de ÎSS ca urmare a efectuării tăierilor accelerate, s-a calculat creșterea reală a costurilor suportate aferente lucrărilor silvice, care este cu mult sub nivelul mărimii estimate de AMS, care a fost aplicată la repartizarea subvenției. Subvențiile acordate de AMS către ÎSS, în mărimile în care au fost acordate, nu au contribuit în totalitate pentru realizarea scopului pentru care au fost destinate, accelerarea colectării masei lemnoase fiind realizată cu eforturi financiare mult mai mici față de eforturi financiare estimate, ceea ce în consecință a contribuit la obținerea de către ÎSS a veniturilor suplimentare în afara celor venituri care deja au fost incluse în prețul de vânzare. Detaliile se prezintă în capitolul 4.4.3 din Raportul de audit. |
| **3** | Astfel, din retrospectiva evenimentelor consecutive produse la acest compartiment, enunțăm că, prin ordinul Agenției ”Moldsilva” nr. 39 din 01 februarie 2022 a fost aprobat bugetul ramurii silvice pentru anul 2022 și programul anual privind finanțarea din contul bugetului de stat al entităților silvice din subordine, inclusiv fiind aprobate cheltuielile totale (costul vînzărilor) în sumă totală de 459967,8 mii lei, dintre care: în silvicultură - 115292,9 mii lei, activitatea auxiliar - industrială - 30788,0 mii lei, cheltuieli administrative - 114140,8 mii lei, alte cheltuieli (paza) - 199746,1 mii lei. ... Ulterior, urmare a identificării surselor alternative de finanțare, necesității accelerării / executării volumului suplimentar de lucrări de tăieri silvice în cadrul fondului forestier în trimestrul IV, 2022 și majorării componentei de consumuri și cheltuieli în cadrul ramurii silvice (colectarea suplimentară în trimestrul IV, 2022 a cca. 150,0 mii m.c., lemn de foc din trimestrul I, 2023), prin ordinul nr. 377 din 28 noiembrie 2022 a fost modificat ordinul nr. 39 din 01 februarie 2022 prin care a fost aprobat bugetul rectificat al ramurii silvice pentru anul 2022 și programul anual privind finanțarea din contul bugetului de stat al entităților silvice din subordine, respectiv fiind aprobate modificările la cheltuielile totale (costul vânzărilor), respectiv aprobate fiind deja în sumă totală de 551841,5 mii lei, dintre care: în silvicultură – 169164,3 mii lei, activitatea auxiliar – industrială – 29834,5,0 mii lei, cheltuieli administrative – 140161,4 mii lei, alte cheltuieli (paza) – 212681,3 mii lei. | **Informația este prezentată cu titlu informativ.**  În formulatul 2 silvicultura modificarea Planului de tăieri și costului planificat pentru efectuarea acestora se evidențiază prin modificarea indicatorilor de plan atît cantitativi cît și ca costuri estimate, doar că indicatorii realizați atît cantitativi a masei lemnoase obținute cît și costurile real suportate de ÎSS, deviază semnificativ, ceea ce denotă ca indicatorii de plan au fost supraestimați, marea parte a ÎSS nerealizând aceste planuri, nivelul de realizare variind de la 59,4% pînă la 110,2%. **Vezi Anexa nr. 29.1, care relevă realizarea de către ÎSS planului anual 2022.** |
| **4** | Cît privește recalculul mărimii mijloacelor bugetare/subvențiilor acordate ÎSS în scopul accelerării colectării și neadmiterii majorării prețului de comercializare a lemnului de foc pentru perioada de referință vs estimarea totală a veniturilor ce urmau a fi obținute de către entitățile silvice în cazul majorării prețurilor de comercializare a lemnului de foc la prețul de piață, *prin prisma Legii cu privire la întreprinderi și antreprenoriat nr. 845/ 1992 și anume* *art. 7. Obligaţiile întreprinderii: Întreprinderea în conformitate cu legislaţia în vigoare, este obligată: să respecte regulile de comportament pe piaţă în condiţiile concurenţei libere, drepturile şi interesele legitime ale consumatorilor să asigure calitatea cuvenită a mărfurilor fabricate (a lucrărilor şi serviciilor prestate).* | **Nu se acceptă.**  Reieșind din considerentul profesional, precum și din prevederile cadrului normativ și bunelor practici în domeniul subvenționării, în calculul mărimii subvențiilor acordate de la BS nici de cum nu pot fi luate careva calcule estimative, urmînd a fi luate doar costurile real suportate. AMS a propus spre aprobare MM ca mecanism de repartizare a mijloacelor alocate din Fondul de intervenție o abordare neadecvată vizavi de efectuarea recalcului subvenției care l-a efectuat de sine stătător când a restituit la BS 4,4 mil.lei achitate suplimentar către ÎSS. Neadecvarea calculului aplicat de AMS se argumentează prin faptul că AMS a aplicat pentru recalculul mărimii subvenției acordate anterior doar volumele de masă lemnoasă obținute real față de cele estimare, nu si costurile reale efectuate pentru obținerea masei lemnoase suplimentare prin tăieri accelerate. Astfel, admitînd ca subvenționării să fie supuse unele costuri estimate dar nu cele real suportate. În consecință, ÎSS au obținut un venit suplimentar, care nu este justificat prin calcule reale, bazate pe costurile suportate de ÎSS în perioadele supuse evaluării/recalculării. |
| **5** | Deasemenea, constatările echipei de audit ce țin de acordarea majorată a subvențiilor în sumă de cca. 38,5 mln lei pentru aceste două exerciții, în viziunea noastră nu este corectă deoarece doar pentru exercițiul de accelerarea a colectării masei lemnoase de către întreprinderile silvice, cheltuielile totale au constituit estimativ cca 51 083, 52 mii lei (calculele se anexează).  ***Consecvent menționăm că, subvențiile respective alocate prin Decizia CSE au influenţat procesul de producere și prețurile de livrare, iar constatarea echipei de audit, că întreprinderile silvice urmau să primească doar 7,3 mil.lei, sau cu 42,9 mil. lei mai puțin față de mărimea acordată real, nu este o abordare greșită în viziunea noastră, în situația în care, statul în intervenția sa în economie prin exercițiul de alocare a celor 50,2 mln lei întreprinderilor silvice, nu a încasat venituri estimate la cca 104 214,8 mii lei în trimestrul IV, 2022, respectiv 115902,02 mii lei în trimestrul I, 2023, dar drept consecință a asigurat populația cu lemne de foc în perioada rece a anului la un preț preferențial și accesibil tuturor solicitanților.*** | **Nu se acceptă.**  Viziunea AMS este una greșită, și nefondată. În condițiile în care chiar și Modul de calculare a prețurilor de vânzare a lemnelor de foc denotă că, acestea au inclus adaosuri exagerate, care permit obținerea beneficiului de către ÎSS care variază între 63% și 116%, este evident că, chiar și în condițiile neschimbării Cataloagelor de prețuri, mare parte a ÎSS ar fi finalizat anul 2022 cu beneficiu, doar că în volum mai mic decât estimat. Prețurile care au fost aplicate pentru vânzarea lemnelor de foc nu necesitau revizuire, iar calculul estimat al AMS privind neobținerea profitului estimat/scontat de asemenea sunt exagerate, deoarece toate ÎSS, în afara de 6, în condițiile neacordării lor a subvențiilor, ar fi finisat anul de gestiune cu beneficiu, doar că în mărime mai mică de cit s-a estimat. În cazul dat, statul nu s-a angajat să subvenționeze veniturile sau profiturile ratate, scopul subvenției fiind altul, compensarea costurilor suplimentare suportate real în scopul accelerării tăierilor și asigurării populației cu stocuri de lemne de foc suficiente.  Astfel, argumentele AMS nu sunt fondare și justificate cu calcule, care sunt bazate pe costurile reale suportate de ÎSS pentru accelerarea tăierilor, la bază fiind doar costurile estimate, ceea ce nu poate fi admis atunci cînd banii publici sunt alocați în scopuri concrete, au destinații concrete și sunt alocați din fondul de intervenție a Guvernului.  De menționat că, mijloacele alocate din fondul de intervenție, în cazul în care nu au fost utilizate, sau au fost utilizate în alte scopuri, sunt pasibile restituirii la BS. Argumentarea echipei de audit și calculele aferente subvențiilor acordate suplimentar sunt prezentate în cap. 4.4din Raportul de audit. |
| **6** | … constatarea că: *”Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice include indicatori, care duc la creșterea artificială și neargumentată a prețurilor de vânzare a masei lemnoase precum și la obținerea de către ÎSS a profiturilor în exces”,* este o constatare, care vine în contradicție cu HG cu privire la preţurile de comercializare a produselor social importante  nr. 774/2016, pentru care sunt stabilite anumite limitări (nu și pentru lemnul de foc), precum și cu recomandările anterioare ale Curții de Conturi. | **Nu se acceptă.**  Constatarea, precum că, *„Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice include indicatori, care duc la creșterea artificială și neargumentată a prețurilor de vânzare a masei lemnoase precum și la obținerea de către ÎSS a profiturilor în exces”,* este bazatăpe raționamentul profesional, pe calculele atașate la Raportul de audit, precum și pe efectele la care conduc indicatorii incluși în Metodologia de formare a prețurilor, și anume, ținând cont că mare parte a volumelor de lemne de foc este procurată de populație, stabilirea adaosurilor care depășesc cumulativ 180%, este evident că asigură ÎSS un venit exagerate și în exces.  De asemenea, analiza bunelor practici ale altor țări denotă la beneficiul care pot obține gospodăriile silvice de la comercializarea lemnelor de foc este limitat până la 5%, sau se aplică mecanismul, conform căruia mărimea acestuia este stabilită la nivelul necesarului de venituri suplimentare, dar acesta este unul adecvat, ținând cont de importanța socială a lemnelor de foc, ceea ce de asemenea nu permite obținerea unor venituri exagerate de la comercializarea lemnelor de foc.  De menționat și faptul că actuala Metodologie de formare a prețurilor a combinat în sine 2 metode separate de formare a prețurilor : (i) cea de justificare economică a costurilor (cheltuielilor), care presupune stabilirea suplimentar la sinecost a mărimii beneficiului necesar și (ii) cea de indexare, care presupune că costurile (cheltuielile anului precedent urmează a fi indexate cu rata inflației estimate pentru anul de gestiune pentru care se stabilesc prețurile). Combinarea ambelor metode, în consecință, a dus la obținerea de către ÎSS a beneficiilor suplimentare în mărimi exagerate, ceea ce a condiționat și reducerea capacității de cumpărare a lemnelor de foc de către populație.  Astfel, este evidență necesitatea revizuirii Metodologiei actuale și aprobarea acestea prin HG. Argumentele pentru revizuirea metodologiei sunt incluse în cap. 4.3. din Raportul de audit.  Cu referire la recomandarile anterioare, a se vedea comentarile din pct.9 din prezenta Anexă. |
| **7** | ... Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice a fost elaborată și aprobată de Agenția ”Moldsilva” cu respectarea întocmai a prevederilor cadrului normativ cu incidență în domeniu, și anume: art. 33 al Codului silvic Nr. 887-XIII din 21.06.96*,* art. 6 alLegii [cu privire la antreprenorial şi întreprinderi nr.845-XII din 03.01.1992](about:blank), art. 7, pct. 2), lit. j) a Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr. 246 din 23.11.2017, art. 11, pct. 1) a Legii contabilităţii și raportării financiare nr. 287 din 15.12.2017, cu modificările şi completările ulterioare, pct. 9, alin. 39) din anexa nr.1 al Hotărârii Guvernului nr. 150 din 02.03.2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei “Moldsilva”, structurii şi efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, SNC aprobate prin ordinul Ministerului Finanțelor nr. 118 din 06.08.2013, precum şi alte acte normative cu tangenţă în domeniul vizat. | Nu se acceptă.  Imperfecțiunea Metodologiei se dovedește prin calculele aplicate de ÎSS la formarea prețurilor de vânzare, care dovedesc stabilirea unor mărimi de beneficiu exagerate, care ca urmare a nelimitării sau neplafonării lor duc la obținerea unor venituri exagerate.  Art. 33 al Codului silvic Nr. 887-XIII din 21.06.96, la care face referință AMS se referă la felurile de produse ale pădurii, și reglementează inclusiv tipurile de tăieri prin care poate fi obținută masa lemnoasă. Trimiterea la acest articol nu este relevantă.  Art. 6 al Legii [cu privire la antreprenorial şi întreprinderi nr.845-XII din 03.01.1992](about:blank), stabilește drepturile întreprinderii, unul din care este să stabilească, preţurile şi  tarifele la producţia fabricată (lucrările şi serviciile prestate). Raportul de audit nu include constatări sau concluzii privitor la faptul că ÎSS nu ar trebui să-și stabilească, preţurile şi  tarifele la producţia fabricată (lucrările şi serviciile prestate), accentul în constatările auditului fiind pus pe imperfecțiunea Metodologiei, ceea ce permite ÎSS să obțină profituri suplimentare și exagerate. Totodată, pădurile fac parte din resurse naturale naționale și conform Statutelor ÎSS sunt doar gestionate de ultimele. Masa lemnoasă obținută ca urmare a tăierilor cu este fabricată, în sensul producerii, iar reieșind din faptul că lemnele de foc în sezonul rece au o importanță socială, preţurile la acestea ar trebui să fie stabilite cu o atenție deosebită, cu stabilirea unui echilibru între interesele ÎSS pentru a obține beneficiu suficient și interesele populației, care este principalul beneficiar al lemnelor de foc.  Art. 7, pct. 2), lit. j) a Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr. 246 din 23.11.2017, reglementează atribuțiile fondatorului, în cazul dat a AMS, printre care coordonarea, în cazul întreprinderii de stat, și aprobarea, în cazul întreprinderii municipale, a nomenclatorului şi tarifele la serviciile prestate, cu excepţia celor stabilite de actele normative în vigoare. Și aici, deși, echipa de audit a constatat că Cataloagele de prețuri nu au fost coordonate cu fondatorul, acest lucru a fost corectat în cadrul misiunii de audit, toate Cataloagele de prețuri ale ÎSS fiind coordonate cu AMS. Nu este clar în care scop AMS face trimitere la acest articol. Chiar dacă aprobarea tarifelor pentru Î.S. se efectuează de Consiliile de administrație, și acestea sunt responsabili de stabilirea unor prețuri echilibrate la lemne de foc.  Art. 11, pct. 1) a Legii contabilităţii și raportării financiare nr. 287 din 15.12.2017 se referă la documentele primare, care stipulează că faptele economice se contabilizează în temeiul documentelor primare. Și aici nu este clar de ce AMS face trimitere la aceste prevederi, deoarece costurile raportate în formularul 2 silvicultura relevă situațiile reale realizate de ÎSS, inclusiv justificarea și contabilizarea lor prin documentele primare, ceea ce și au făcut ÎSS. Iar abordarea AMS privitor la aplicarea unor costuri estimate nici decum nu se încadrează în prevederile respective.  Pct. 9, alin. 39) din anexa nr.1 al Hotărârii Guvernului nr. 150 din 02.03.2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei “Moldsilva”, structurii şi efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, reglementează atribuțiile AMS, printre care și  elaborarea şi aprobarea, în modul stabilit, a metodologiei formării preţurilor în domeniile silviculturii şi cinegeticii. Tot nu este clar de ce AMS face trimitere la acest act normativ, deoarece echipa de audit nu a constatat sau concluzionat că Metodologia formării preţurilor în domeniile silviculturii şi cinegeticii nu ar trebui să fie aprobată de AMS.  Cu referire la SNC aprobate prin ordinul Ministerului Finanțelor nr. 118 din 06.08.2013, echipa de audit de asemenea în Raportul de audit nu are constatări sau concluzii vizavi la neconformitatea contabilizării costurilor reale, suportare de ÎSS, acestea fiind bazate pe probe justificate prin documente primare. Astfel, nu este clară trimiterea AMS la aceste acte normative în condițiile în care în Raportul de audit nu sunt nici constatări nici concluzii privind nerespectarea prevederilor menționate.  Totodată, prevederile normative la care AMS nu face referinţă este **art. 8, lit.f) din Codul silvic nr. 887 din 21.06.1996**, **care prevede expres că stabilirea principiilor de plată pentru folosinţele şi produsele silvice este de competenţa Guvernului**, care de care AMS nu a ţinut cont când a aprobat Metodologia de formare, reglementare şi aplicare a prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, a politicii de preț în cadrul ramurii silvice prin ordin intern, nr.89 din 31.12.2021, ordinul respectiv nefiind publicat în Monitorul Oficial. |
| **8** | ... conform art. 8, alin. 1), 2) al Legii cu privire la întreprinderi și antreprenoriat nr. 845/1992, Statul creează tuturor întreprinderilor condiţii juridice şi economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor şi intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenţei libere, conştiincioase între aceştia, le asigură posibilităţi egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare şi informative neadmițând monopolizarea pieţelor acestor resurse, şi reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislaţiei în vigoare. Guvernul, autorităţile administraţiei publice, precum şi autorităţile administraţiei publice locale pot da dispoziţii întreprinderilor numai în limitele competenţei lor, stabilite de legislaţie.  Dacă, drept urmare a emiterii de către organul de stat sau de către un alt organ a unui act ce nu corespunde competenţei lui sau legislaţiei se încalcă drepturile întreprinderii, aceasta este în drept să apeleze la instanţa judecătorească competentă pentru a se anula actul respectiv. | **Nu se acceptă.**  Trimiterea la aceste prevederi este una nefondată. Statul prin acordarea subvențiilor din Fondul de urgență a Guvernului a menționat expres și exhaustiv scopul pentru care sunt alocate acestea. În condițiile în care cheltuielile/costurile suplimentare nu au fost suportate real de către ÎSS, este evident că acestea nu și-ai atins scopul și sunt supuse restituirii la buget.  ÎSS sunt create în scopul gestionării adecvate a pădurilor nu și pentru a obține profituri exagerate, care le permite să le obțină anume Metodologia, care este aprobată cu reglementări inadecvate și care duc la împovărarea și însărăcirea populației și scăderea nivelului de trai ai acestea.  Nu se înțelege cauza pentru care AMS se va adresa în judecată, în condițiile în care concluzia privitor la imperfecțiunea Metodologiei este bazată pe calculele veridice efectuate de echipa de audit, ca sursă a datelor fiind luate datele incluse în formularul 2 –silvicultura, care sunt bazate pe evidențele primare și redă situația reală în domeniu, dar nu cea estimată, cum o dorește AMS.  În primul rând Statul nu s-a angajat să subvenționeze venitul ratat suportat de ÎSS în condițiile majorării nefondate a prețurilor la lemnele de foc, subvențiile alocate din Fondul de urgență a Guvernului avînd drept alt scop. Ceea ce se referă la profitul ratat, cât de corectă și justificată ar fi decizia AMS sau ÎSS vizavi de cetățenii RM în condițiile în care AMS și ÎSS ar solicita de la Stat despăgubiri pentru profitul ratat, care ca mărime și așa, cum este inclus în Cataloagele cu prețuri la care s-au comercializat lemnele de foc populației, este exagerat. Reieșind din poziția AMS, principalul scop al ÎSS este obținerea profitului cît mai mare, exagerat/ excesiv, toată povara de obținere a profitului exagerat fiind pusă pe umerii simplului cetățean. Pentru nerestituirea mijloacelor bugetare utilizate contrar destinației, organele abilitate vor aplica sancțiuni și pîrghii pentru realizarea normelor legale în condițiile utilizării lor în alte scopuri sau neutilizării integrale ale acestora. |
| **9** | ... nu este clară poziția actuală a auditorilor prin prisma *Raportului auditului gestionării patrimoniului public de către Agenţia “Moldsilva” şi întreprinderile din subordine pe anii 2011-2012 aprobat conform Hotărîrii Curții de Conturi nr. 63 din 13 decembrie 2013, conform căreia*  prin care recomandarea nr. 9.1.se solicită ca *”Agenția ”Moldsilva” să implementeze proceduri de control intern, care să asigure eficientizarea comercializării producţiei forestiere, în scopul sporirii veniturilor întreprinderilor silvice”,* iar în situația curentă deja fiind concluzionat că ÎSS obțin profituri de exces*.* | **Nu se acceptă.**  AMS încearcă să rupă din context recomandarea respectivă. Aceasta este dată în alt context și anume: „*Deşi prevederile standardului stabilesc expres termenul de păstrare a lemnului rotund timp de una-două perioade calde (perioada cu temperatura medie pe zi peste +50C), administratorii întreprinderilor, în loc de a întreprinde măsuri de comercializare a producţiei al cărei termen de păstrare expira, au comercializat lemnul recoltat recent. Mai mult decît atît, procesul managerial existent nu permite administrarea operativă a stocurilor de producţie, care nu se bucură de cerere sporită pe piaţă, acest fenomen nefiind luat în calcul la stabilirea preţurilor de vânzare a producţiei forestiere”.* Astfel, recomandarea privind “asigurarea eficientizării comercializării producţiei forestiere, în scopul sporirii veniturilor întreprinderilor silvice” este interpretată eronat de către AMS, aceasta avâd cu totul alt scop.  Eficientizarea comercializării nu înseamnă obținerea profiturilor exagerate. Acest lucru poate fi realizat inclusiv prin îmbunătățirea căilor de acces în pădure, prin crearea depozitelor în locurile accesibile pentru populație, etc., inclusiv prin stabilirea mărimii adecvare a adaosului la sinecost a lemnelor de foc, pentru a diminua din împovărarea populației și ridica capacitatea de cumpărare a lemnelor de foc de către ultimii. |
| **10** | Întreprinderea trebuie privită *ca un organism independent, cu autonomie deplină* care dispune de întreaga capacitate de a participa la circuitul economic național și internațional. Drept urmare ia intră în relații cu alte întreprinderi, desfășoară un intens schimb de activități, se aprovizionează, vinde, obține mijloace financiare, se împrumută, plătește dobânzi, taxe, impozite, etc. Toate acestea impun desfășurarea unei activități, care să răspundă la următoarele deziderate: producerea de bunuri și servicii în cantitatea și de calitatea cerută de societate, obținerea unei eficiențe economice ridicate, *concretizată în mărimea profitului (rata acestuia).* Răspunzând la aceste cerințe, întreprinderea are succes în activitate, își poate constitui mijloacele necesare motivării corespunzătoare a propriilor angajați, precum și dezvoltării de perspectivă. *Nerăspunzând acestor cerințe, întreprinderea este eliminată din viața economică și dă faliment.*  Plafonarea indicatorilor la care se referă echipa de audit, vin în contradicție cu art. 7, alin (6) al Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, care statuează că: *Fondatorul nu are dreptul să intervină în activitatea operativă a întreprinderii de stat/municipale după încheierea şi înregistrarea contractului individual de muncă cu administratorul, cu excepţia cazurilor prevăzute de legislaţie, de statut şi de contract.* | **Nu se acceptă.**  Este o interpretate a AMS că plafonarea beneficiului este o intervenție în autonomia întreprinderii. AMS în calitate de organ central în domeniul silvic este în drept să reglementeze reguli specifice, inclusiv stabilirea unui plafon adecvat a beneficiului pentru lemne de foc.  Nu sunt clare nici direcțiile de utilizare a profiturilor exagerate obținute de ÎSS, în condițiile în care situația privind dotarea ÎSS cu un utilaj performant și modern pe parcursul anilor nu a fort realizată.  Plafonarea prin Metodologie unică a mărimii beneficiului nici de cum nu face parte din intervenția fondatorului în activitatea operativă a ÎSS..  În acesrt sens, ţinem să menţionăm că statul a reglementat mărimile maxime ale beneficiului pentru unele ramuri economice, un exemplu fiind ramura construcţiilor, astfel, prevederile cadrului normativ limitează atât lucrările contractate pe piaţa liberă, pentru care mărimea beneficiului nu poate depăşi 6%, cât şi cheltuielile de regie, pentru care beneficiul maxim a fost limitat la 14,5%. În consecinţă, limitarările stabilite pentru sectorul construcţiilor nu reprezintă o ingerinţă în activitatea economică a agenţilor economici care activează în această ramură a economiei.  În ceea ce priveşte ÎSS, acestea gestionează pădurile, care sunt bunuri din domeniul public, respectiv, aceste ÎSS activează pe o piaţă monopolistă. Suplimentar, analiza situaţiei financiare a celor 24 ÎSS, a căror fondator este AMS a arătat că în anul 2021, acestea cumulativ au obţinut un profit de 26,7 mil. lei, iar în anul 2022, care a fost şi un an de criză, profitul net înregistrat de aceste ÎSS, fiind deja de 48,0 mil. lei. |
| **11** | Suplimentar, specificăm, că măsura de parchet, produse principale, anul 2023 (320,0 mii m3) nu a fost realizată pe deplin din considerentul că, în conformitate cu prevederile pct. 1 a Ordinului Ministerului Mediului nr. 15 din 01 februarie 2022 ,,Cu privire la asigurarea eficienței, controlului și ameliorării procesului de planificare și executare a lucrărilor silvotehnice în cadrul fondului forestier”, a fost suspendată temporar executarea lucrărilor de punere în valoare a arboretelor de tip natural, planificate de a fi parcurse cu tăieri repetate (tăieri de deschidere a ochiurilor și tăieri de însămînțare), inclusiv coordonarea/autorizarea acestor tipuri de tăieri pe viitor. Dispoziția obligatorie a prezentului ordin, cît și alte sarcini în ceea ce privește organizare și planificarea aplicării lucrărilor silvotehnice a fost adusă la cunoștința entităților silvice subordonate de autoritatea silvică centrală prin Ordinul nr. 50 din 14 februarie 2022. | **Nu se acceptă.**  Deciziile CSE se referă la perioada tr.4/2022 și tr.1/2023, AMS face referire la un ordin al MM, care este datat cu luna februarie 2022. Planul de 320 mii m3 este aprobat prin Planul de acțiuni, care este aprobat în 01.09.22, adică despre prevederile ordinului la care se face referință se cunoștea și acesta nu poate fi acceptat ca cauza a neîndeplinirii planului de acțiuni. |
| **12** | Cît privește constatarea: ”*Executarea anticipată a lucrărilor silvotehnice din măsura de parchet a tăierilor de produse principale planificate pentru trimestrul I al anului 2023 s-a realizat parțial – recoltarea masei lemnoase”, menționăm că,* acest fenomen se datorează faptului că, actele permisive de mediu pentru efectuarea lucrărilor de exploatare din semestrul I, anul 2022 au fost eliberate cu întârzieri, iar volumele planificate în perioada dată au fost îndeplinite parțial. Conform Ordinelor Agenției ,,Moldsilva” nr. 51 din 14 februarie 2022 și nr. 66 din 23 februarie 2022, măsura de parchet produse principale și produse secundare, anul 2022 a fost aprobată cu întârziere, ceea ce a influențat asupra îndeplinirii lucrărilor silvotehnice în termen. Astfel, concentrîndu-se volumele neîndeplinite din semestrul I, anul 2022 la maxim în trimestrul IV. Prin urmare volumele mari de lucrări silvice/termenii restrînși de îndeplinire a lucrărilor silvice și insuficiența resursei umane, antrenate la executarea lucrărilor silvotehnice au acționat direct asupra îndeplinirii indicatorilor menționați în proporție de 100%. | Este doar o explicație a cauzelor de neîndeplinire a indicatorilor din Planul de acțiuni. Nu este clar de ce se face referință la semestrul I al anului 2022, daca tăierile accelerate au avut loc în trimestrul I/2023. Efectuarea lucrărilor din semestru I al anului 2022 în tr.4/2022 ar spori nivelul de îndeplinite a indicatorului din Planul de acțiuni, dar nu ar contribui la neîndeplinirea lui. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Anexa nr. 29.1**  **Nivelul de îndeplinire a Planului din Formularul 2 -Silvicultura** | | | | | | | | | | |  |
| **Nr** | **Întreprinderea silvică** | **La situaţia din 31.12.2022** | | | | | | **∆ 31.12.2022 (doar Trimestrul IV 2022)** | | | | |
| **Planificat** | | | **Efectiv** | | | **∆ efectiv/planificat** | | | | |
| **Costuri de tăiere pe compartimentul lucrări silvice (rd.085 Forma 2-silvicultura), lei** | **Total volum lemnos de la tăierile silvice (rd.075 Forma 2-silvicultura), efectiv m3** | **Costul tăierilor de masă lemnoasă, lei/m3  (Forma 2 - silvicultura)** | **Costuri de tăiere pe compartimentul lucrări silvice (rd.085 Forma 2-silvicultura), lei** | **Total volum lemnos de la tăierile silvice (rd.075 Forma 2-silvicultura), efectiv m3** | **Costul tăierilor de masă lemnoasă, lei/m3  (Forma 2 - silvicultura)** | **Costuri de tăiere pe compartimentul lucrări silvice (rd.085 Forma 2-silvicultura), lei** | **Total volum lemnos de la tăierile silvice (rd.075 Forma 2-silvicultura), efectiv m3** | **nivelul de indeplinire la Costuri de tăiere pe compartimentul lucrări silvice (rd.085 Forma 2-silvicultura), %** | **nivelul de indeplinire laTotal volum lemnos de la tăierile silvice (rd.075 Forma 2-silvicultura), efectiv m3, %** | |
| A | B | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | |
| 1 | Bălţi | 3.504.308 | 17.392 | 201,49 | 2.989.317 | 14.755 | 202,60 | -514.991 | -2.637 | 85,3% | 84,8% | |
| 2 | Călaraşi | 7.056.812 | 40.088 | 176,03 | 6.475.749 | 34.314 | 188,72 | -581.063 | -5.774 | 91,8% | 85,6% | |
| 3 | Chişinău | 8.858.750 | 40.865 | 216,78 | 9.068.290 | 40.462 | 224,12 | 209.540 | -403 | 102,4% | 99,0% | |
| 4 | Cimislia | 9.292.167 | 25.049 | 370,96 | 8.077.876 | 25.172 | 320,91 | -1.214.291 | 123 | 86,9% | 100,5% | |
| 5 | Comrat | 4.668.831 | 18.724 | 249,35 | 3.405.760 | 12.439 | 273,80 | -1.263.071 | -6.285 | 72,9% | 66,4% | |
| 6 | Edineţ | 11.356.917 | 48.200 | 235,62 | 10.803.378 | 46.322 | 233,22 | -553.539 | -1.878 | 95,1% | 96,1% | |
| 7 | Glodeni | 6.174.671 | 27.950 | 220,92 | 6.058.545 | 28.023 | 216,20 | -116.126 | 73 | 98,1% | 100,3% | |
| 8 | Hînceşti-Silva | 11.995.770 | 60.602 | 197,94 | 9.320.439 | 50.326 | 185,20 | -2.675.331 | -10.276 | 77,7% | 83,0% | |
| 9 | Iargara | 6.679.985 | 20.262 | 329,68 | 4.904.874 | 22.322 | 219,73 | -1.775.111 | 2.060 | 73,4% | 110,2% | |
| 10 | Nisporeni-Silva | 5.396.347 | 31.521 | 171,20 | 4.204.057 | 26.617 | 157,95 | -1.192.290 | -4.904 | 77,9% | 84,4% | |
| 11 | Orhei | 8.016.557 | 37.863 | 211,73 | 6.957.027 | 33.994 | 204,65 | -1.059.530 | -3.869 | 86,8% | 89,8% | |
| 12 | Silva-Sud Cahul | 7.141.030 | 37.997 | 187,94 | 7.117.295 | 36.446 | 195,28 | -23.735 | -1.551 | 99,7% | 95,9% | |
| 13 | Silva-Centru Ungheni | 6.127.065 | 32.356 | 189,36 | 6.386.641 | 32.473 | 196,68 | 259.576 | 117 | 104,2% | 100,4% | |
| 14 | Soroca | 8.008.764 | 38.181 | 209,76 | 5.580.463 | 29.767 | 187,47 | -2.428.301 | -8.414 | 69,7% | 78,0% | |
| 15 | Străşeni | 8.052.491 | 34.582 | 232,85 | 7.612.630 | 33.456 | 227,54 | -439.861 | -1.126 | 94,5% | 96,7% | |
| 16 | Şoldăneşti | 8.582.294 | 35.155 | 244,13 | 8.128.551 | 35.336 | 230,04 | -453.743 | 181 | 94,7% | 100,5% | |
| 17 | Teleneşti | 3.523.345 | 13.560 | 259,83 | 3.289.969 | 13.685 | 240,41 | -233.376 | 125 | 93,4% | 100,9% | |
| 18 | Tighina | 7.589.650 | 41.381 | 183,41 | 7.351.268 | 38.723 | 189,84 | -238.382 | -2.658 | 96,9% | 93,6% | |
| 19 | Taraclia | 380.869 | 2.147 | 177,40 | 224.994 | 1.275 | 176,47 | -155.875 | -872 | 59,1% | 59,4% | |
| 20 | Sil-Răzeni | 2.583.891 | 16.630 | 155,38 | 2.222.267 | 13.572 | 163,74 | -361.624 | -3.058 | 86,0% | 81,6% | |
| 21 | R.N. Codrii | 1.598.929 | 11.063 | 144,53 | 1.464.759 | 10.742 | 136,36 | -134.170 | -321 | 91,6% | 97,1% | |
| 22 | R.N. Pădurea Domnească | 2.485.899 | 15.561 | 159,75 | 2.241.615 | 15.368 | 145,86 | -244.284 | -193 | 90,2% | 98,8% | |
| 23 | R.N. Plaiul Fagului | 3.631.915 | 17.080 | 212,64 | 2.744.724 | 16.871 | 162,69 | -887.191 | -209 | 75,6% | 98,8% | |
|  | **TOTAL** | **142.707.257** | **664.209** | **x** | **126.630.488** | **612.460** | **x** | **-16.076.769** | **-51.749** | **x** | **x** | |

**Sursa:** Datele din firmularul 2 Silvicultura

1. Decizia CSE 33/11.08.2022. [↑](#footnote-ref-1)
2. Calculul: 97,4 mii m3 / 150,0 mii m3 = 64,9%. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ce a corespuns acțiunii din pct. 2.1 al Planului de acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023. [↑](#footnote-ref-3)
4. Care, conform TOR, prevăd: (i) integrări de plată pentru tranzacții cu numerar și fără numerar; (ii) stocarea tuturor tranzacțiilor, inclusiv marcajul de timp al tranzacției; INDP; cantitate; locația tranzacției; agentul care a autorizat tranzacția; (iii) încărcări, stocări și partajări de date despre stocurile disponibile și realizate cu informațiile asociate. [↑](#footnote-ref-4)
5. ÎSS Cimișlia. [↑](#footnote-ref-5)
6. Art.14 pct.2 din Legea nr.845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. [↑](#footnote-ref-6)
7. Conform art. 3 alin.(1) din Legea privind gospodăriile țărănești nr.1353/2000, „Gospodăria țărănească are statutul juridic de persoană fizică”. [↑](#footnote-ref-7)
8. Subvenții neincluse la deduceri ÎSS: Comrat (243,0 mii lei), Iargara (641,8 mii lei), Orhei (241,1 mii lei), Şoldăneşti (1.428,3 mii lei), Sil-Răzeni (377,5 mii lei), R.N. Codrii (86,0 mii lei). [↑](#footnote-ref-8)
9. Aprobată prin Ordinul AMS nr. 89 din 31.12.2021. [↑](#footnote-ref-9)
10. Respectiv: (i) neplafonării beneficiului, care în unele cazuri ajunge la 91,3%; (ii) existența limitei minime şi maxime a coeficientului de valoare pentru produsele lemnoase (k2), pentru aceleași costuri suportate de ÎSS aferente recoltării produselor lemnoase prețul poate varia de la 163% la 216%. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ordinul AMS nr.307 din 18.09.2022. [↑](#footnote-ref-11)
12. Constituită prin Ordinul MM nr.98 din 29.11.2022. [↑](#footnote-ref-12)
13. Legea nr.260 din 07.12.2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova. [↑](#footnote-ref-13)
14. Hotărârea Curții de Conturi nr.65 din 22.12.2022 „Privind aprobarea Programului activității de audit al Curții de Conturi pe anul 2023”. [↑](#footnote-ref-14)
15. ISSAI 100; ISSAI 400, ISSAI 4000, aprobate spre aplicare în cadrul misiunilor de audit prin Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 24.01.2020 „Cu privire la Cadrul Declarațiilor Profesionale ale INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-15)
16. Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 24.01.2020 „Cu privire la Cadrul Declarațiilor Profesionale ale INTOSAI. [↑](#footnote-ref-16)
17. Hotărârea Curții de Conturi nr.19 din 05.04.2019 „Cu privire la aprobarea Codului etic al Curții de Conturi”. [↑](#footnote-ref-17)
18. Ordinul MM nr. 76 din 01.09.2022 „Cu privire la aprobarea Planului de Acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023” este înregistrat la Ministerul Justiției cu nr.1743 din 01.09.2022. [↑](#footnote-ref-18)
19. Contractul nr.12 din 13.01.2023. [↑](#footnote-ref-19)
20. Hotărârea Consiliului de administrare nr.16 din 27.10.2022. [↑](#footnote-ref-20)
21. Ordinul AMS nr.428 din 28.12.22 „Cu privire la suplinirea masei lemnoase disponibile, conform Dispoziției CSE nr.55 din 22.12.2022”. [↑](#footnote-ref-21)
22. Contractul de cesiune a creanțelor nr.61 din 18.01.23. [↑](#footnote-ref-22)
23. Contractul de cesiune a creanțelor nr.60 din 18.01.23. [↑](#footnote-ref-23)
24. Răspunsul Î.S. ASD nr.10-02/7782 din 13.12.2023. [↑](#footnote-ref-24)
25. Volumul de masă lemnoasă – 60 081,8 m3. [↑](#footnote-ref-25)
26. Calculul: 270,4 mii m3/320,0 mii m3 = 84,5%. [↑](#footnote-ref-26)
27. Calculul: 320,0 mii m3 – 270,4 mii m3 = 49,6 mii m3. [↑](#footnote-ref-27)
28. Calculul: 235,3 miii m3 / 230,0 mii m3 = 102,3%. [↑](#footnote-ref-28)
29. Calculul: 235,3 mii m3 – 230,0 mii m3 = 5,3 mii m3. [↑](#footnote-ref-29)
30. Calculul: 97,4 mii m3 / 150,0 mii m3 = 64,9%. [↑](#footnote-ref-30)
31. Calculul: 150,0 mii m3 – 97,4 mii m3 = 52,6 mii m3. [↑](#footnote-ref-31)
32. Calculul: 72,5 mii m3 / 97,4 mii m3 = 74,4%. [↑](#footnote-ref-32)
33. Art. 26 din Legea regnului vegetal nr.239 din 08.11.07 și HG nr.27 din 19.01.2004 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la autorizarea tăierilor în fondul forestier şi vegetația forestieră din afara fondului forestier”. [↑](#footnote-ref-33)
34. Dispoziția CSE nr.32 din 08.08.2022, pct.8. [↑](#footnote-ref-34)
35. Conform statelor de personal ale AM, Direcția reglementare și acte permisive de mediu, are doar un singur specialist în domeniul autorizării pentru tăieri ale vegetației forestiere. [↑](#footnote-ref-35)
36. 16 cereri depuse la data de 19.09.2022, concomitent încă 6 cereri de la alte entități și 17 cereri la data de 02.12.2022, concomitent încă 4 cereri de la alte entități. [↑](#footnote-ref-36)
37. Art.26 din Legea regnului vegetal nr.239 din 08.11.2007, în redacția Legii nr.292 din 20.10.2022 pentru modificarea unor acte normative. [↑](#footnote-ref-37)
38. Art.8 alin.(7) lit. j) din Legea nr.246 din 22.11.2017 cu privire la întreprinderea de stat şi întreprinderea municipală (în continuare – Legea nr.246/2017). [↑](#footnote-ref-38)
39. Art.9 alin.(1) lit. s) din Legea nr.246 din 22.11.2017. [↑](#footnote-ref-39)
40. Art.7 alin. (2) lit. j) din Legea nr.246 din 22.11.2017. [↑](#footnote-ref-40)
41. Explicațiile Agenției „Moldsilva” prin scrisoarea nr. AM 06/01-2013 din 27.10.2023. [↑](#footnote-ref-41)
42. Ordinul AMS nr.89 din 31.12.2021 „Cu privire la aprobarea metodologiei formării, reglementării și aplicării prețurilor de vânzare a produselor lemnoase, politicii de preț în cadrul ramurii silvice” (în continuare – Ordinul AMS nr.89 din 31.12.2021). [↑](#footnote-ref-42)
43. Faxograma nr.AM01/03-651 din 31.03.2023. [↑](#footnote-ref-43)
44. Art.9 alin.(1) lit.p) din Legea nr.246/2017. [↑](#footnote-ref-44)
45. ÎSS Taraclia a fost comasată cu ÎSS Cahul. [↑](#footnote-ref-45)
46. Consumatori casnici, entități de interes public, prestatori de servicii sociale acreditați și consumatori non-casnici (persoane juridice ce nu efectuează activitățile de comercializare/recomercializare a lemnului de foc). [↑](#footnote-ref-46)
47. Terms Of Reference (TOR) – termeni de referință. [↑](#footnote-ref-47)
48. Răspunsul MM nr.12/2-05/2552 din 07.11.2023. [↑](#footnote-ref-48)
49. Cursul BNM din data de 12.09.2022, 1 dolar SUA = 19,39 lei. [↑](#footnote-ref-49)
50. Reprezintă un șir de caractere care corespund unei adrese IP numerice aferente unei mașini de calcul (server) conectate permanent la Internet. [↑](#footnote-ref-50)
51. Scalabilitatea este o proprietate a unui sistem, a unei rețele sau a unui proces, care arată capacitatea acelui sistem de a suporta corect un volum mai mare de încărcare sau de a permite mărirea sau extinderea sa. [↑](#footnote-ref-51)
52. Ordinul MM nr.76 din 01.09.2022 „Cu privire la aprobarea Planului de Acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023”. [↑](#footnote-ref-52)
53. Ordinul AMS nr.307 din 16.09.2022 „Cu privire la aprobarea Mecanismului de distribuire a masei lemnoase”. [↑](#footnote-ref-53)
54. Dispoziția CSE nr.32 din 08.08.2022, pct.10.1.2. [↑](#footnote-ref-54)
55. Ordinul Agenției „Moldsilva” nr.307 din 16.09.2022, pct.1. [↑](#footnote-ref-55)
56. Facturii fiscale întocmite. [↑](#footnote-ref-56)
57. s. Pojăreni, r-nul Hâncești; s. Hârtop, r-nul Cimișlia; s. Albina, r-nul Cimișlia. [↑](#footnote-ref-57)
58. Dispoziția CSE nr. 32 din 08.08.2022, pct.7, 2. [↑](#footnote-ref-58)
59. Codul transporturilor rutiere nr.150/2014. [↑](#footnote-ref-59)
60. s. Măgdăcești, r-nul Criuleni; s. Greblești, r-nul Strășeni. [↑](#footnote-ref-60)
61. Or. Călărași. [↑](#footnote-ref-61)
62. Beneficiarii respectivi au primit compensații din bugetul de stat pentru gaz (consum peste 500 m3 de gaze naturale) în valoare totală de 1,9 mil. lei, în medi 18.706 lei/gospodărie casnică. [↑](#footnote-ref-62)
63. ÎSS Chișinău, ÎSS Cimișlia, ÎSS Călărași și ÎSS Hâncești-Silva, care au beneficiat de 29,5% din volumul total de subvenții alocate din BS (14,8 mil.lei din totalul de 50,2 mil.lei). [↑](#footnote-ref-63)
64. Art.14 pct.2 din Legea nr.845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. [↑](#footnote-ref-64)
65. Conform art.3 alin.(1) din Legea privind gospodăriile țărănești (de fermier) nr.1353/2000, gospodăria țărănească are statutul juridic de persoană fizică. [↑](#footnote-ref-65)
66. Ordinul AMS nr.307 din 16.09.2022. [↑](#footnote-ref-66)
67. 31.01.2023 - 15.03.2023 = 231 m/st și 16.03.23 - 31.03.23 = 3 m/st. [↑](#footnote-ref-67)
68. Dispoziția CSE nr.37 din 15.09.2022, pct.7. [↑](#footnote-ref-68)
69. ÎSS Călărași, Chișinău, Cimișlia, Hâncești. [↑](#footnote-ref-69)
70. Răspunsul MMPS nr. 13/4616 din 16.11.2023. [↑](#footnote-ref-70)
71. Dispoziția AMS nr.3 din 23.02.2023 cu referință la asigurarea măsurilor eficiente privind organizarea depozitelor pentru păstrarea și distribuția/ comercializarea lemnului de foc. [↑](#footnote-ref-71)
72. Ordinul Ministerului Mediului nr.76 din 01.09.2022 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind aprovizionarea cu lemne de foc pentru perioada rece a anului 2022-2023”. [↑](#footnote-ref-72)
73. Pct. 1.4. din Planul de acțiuni. [↑](#footnote-ref-73)
74. Ordinul Agenției „Moldsilva” nr. 362 din 11.11.2022 „Cu privire la demararea anticipată a lucrărilor silvotehnice din contul trimestrului I, măsura de parchet produse principale, anul 2023”. [↑](#footnote-ref-74)
75. ÎSS Edineț. [↑](#footnote-ref-75)
76. ÎSS Iargara. [↑](#footnote-ref-76)
77. Ordin AMS nr.81 din 13.03.2020 „Cu privire la unele măsuri de intensificare a modului de gospodărire a pădurilor naturale”. [↑](#footnote-ref-77)
78. Răspunsul AMS nr.2284 din 04.12.2023. [↑](#footnote-ref-78)
79. Ordinul MM nr.76 din 01.09.2022, pct.2.3. [↑](#footnote-ref-79)
80. Ordinul AMS nr.307 din 16.09.2022, pct.6. [↑](#footnote-ref-80)
81. Calcul: prețul franco-depozit intermediar (729 lei) – prețul franco-parchet (550 lei) = +179 lei. [↑](#footnote-ref-81)
82. Dispoziția CSE nr.62 din 15.03.2023. [↑](#footnote-ref-82)
83. <https://mediu.gov.md/ro/content/ministerul-mediului-ini%C8%9Biaz%C4%83-consultarea-public%C4%83-proiectului-ordinului-mm-proiectul> [↑](#footnote-ref-83)
84. Calculul: 45,8 mii m3/ (72,5 mii m3 (tr.IV/2022) + 127 mii m3 (tr.I/2023)) = 22,96%. [↑](#footnote-ref-84)
85. Calculul: 313,7 mii m3/346,4 mii m3 = 90,6%. [↑](#footnote-ref-85)
86. Calculul: 297,1 mii m3 /346,4 mii m3= 85,8%. [↑](#footnote-ref-86)
87. Determinarea costului 1m3 (lemn de gater și lemn de foc) se efectuează cu includerea a 80% din totalul costurilor directe și indirecte pentru efectuarea tăierilor de îngrijire în arboretele tinere (în conformitate cu prevederile Formularului nr.2 - silvicultura, compartimentul „Lucrări silvice”. Consumurile pentru efectuarea tăierilor de îngrijire în arboretele tinere în proporție de 20% se includ pentru determinarea costului deșeurilor din lemn. [↑](#footnote-ref-87)
88. ÎSS: Călărași, Cimișlia, Edineț, Iargara, Cahul, Ungheni, Strășeni, Tighina, RN Codrii. [↑](#footnote-ref-88)
89. ÎÎS Tighina. [↑](#footnote-ref-89)
90. ÎÎS Călăraşi, ÎÎS Cimişlia, ÎÎS Hănceşti-Silva, ÎÎS Nisporeni-Silva, ÎÎS Silva-Sud Cahul, ÎÎS Străşeni, ÎÎS Teleneşti, ÎS RN Codrii, ÎS RN Pădurea Domnească. [↑](#footnote-ref-90)
91. ÎÎS Edineţ, ÎÎS Iargara, ÎÎS Silva-Centru Ungheni. [↑](#footnote-ref-91)
92. De menționat că, în cazul ÎSS Iargara sunt aplicate cote majorate ale beneficiului, respectiv pentru speciile tari beneficiul fiind de 91,3%; speciile tari diverse – 48,2%; speciile moi – 82,9%, şi speciile rășinoase – 31,1%, care compensează aplicarea coeficientului minim K2. [↑](#footnote-ref-92)
93. ÎSS Comrat, Iargara, Telenești, R.N. Codrii. [↑](#footnote-ref-93)
94. Art. 1 lit.r) din Anexa la Hotărârea Guvernului României nr.715 din 05.10.2017 de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică. [↑](#footnote-ref-94)
95. <http://www.rosilva.ro/rnp/preturi_vanzare_m_l_p_2022__p_1600.htm> [↑](#footnote-ref-95)
96. Ordinul este publicat pe pagina web a Agenției Moldsilva https://new.moldsilva.gov.md/lib.php?l=ro&idc=202&t=/Legislatia/Ordinecirculare/&year=2022 [↑](#footnote-ref-96)
97. Dispoziția CSE nr.33/11.08.2022, pct. 2.3. [↑](#footnote-ref-97)
98. Ordinul MM nr.86 din 24.10.2022, pct.15 lit.e), pct.16 lit.a). [↑](#footnote-ref-98)
99. Ordinul MM nr.86 din 24.10.2022, pct.17. [↑](#footnote-ref-99)
100. PV nr.1 din 09.11.2022 – 31,3 mil. lei, și PV nr.2 din 22.12.2022 – 23,3 mil. lei. [↑](#footnote-ref-100)
101. Ordinul MM nr.86 din 24.10.2022, pct.15 lit.d), pct.16 lit.d). [↑](#footnote-ref-101)
102. Ordinul MM nr.86 din 24.10.2022, pct.32. [↑](#footnote-ref-102)
103. Ordinul MM nr.86 din 24.10.2022, pct.23. [↑](#footnote-ref-103)
104. Ordinul AMS nr.233 din 15.07.2022 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind salarizarea personalului din cadrul entităţilor publice din subordinea Agenţiei „Moldsilva””. [↑](#footnote-ref-104)
105. Ordinul AMS nr.286/2022 „Cu privire la modificarea Anexei nr.3 la Ordinul AMS nr.233 din 15.07.2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind salarizarea personalului din cadrul entităţilor publice din subordinea Agenţiei „Moldsilva” şi al salariului tarifar pentru I-a categorie de salarizare”. [↑](#footnote-ref-105)
106. Ordinul AMS nr.17/2023 „Cu privire la modificarea Anexei nr.3 la Ordinul AMS nr.233 din 15.07.2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind salarizarea personalului din cadrul entităţilor publice din subordinea Agenţiei „Moldsilva” şi al salariului tarifar pentru I-a categorie de salarizare”. [↑](#footnote-ref-106)
107. #### HG nr.854/2022 „Pentru modificarea punctului 1 din Hotărârea Guvernului nr. 670/2022 privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară”.

     [↑](#footnote-ref-107)
108. Calculul: 33,97% - 13,94% = 20,03%. [↑](#footnote-ref-108)
109. Calculul: 50,2 mil.lei x 20,03%/120,03% = 8,38 mil.lei. [↑](#footnote-ref-109)
110. Calculul: 50,2 mil.lei – 8,4 mil.lei = 41,8 mil.lei. [↑](#footnote-ref-110)
111. Entitățile silvice: Călărași, Cimișlia, Edineț, Orhei, Strășeni, R.N. Pădurea domnească. [↑](#footnote-ref-111)
112. Entitățile silvice: Tighina, R.N. Plaiul Fagului. [↑](#footnote-ref-112)
113. Ordinul Agenţiei „Moldsilva” nr.89 din 31.12.2021. [↑](#footnote-ref-113)
114. Calculul: 33,97% -13,34% = 20,03%. [↑](#footnote-ref-114)
115. Suma de 12.490 545 lei. [↑](#footnote-ref-115)
116. Suma de 812.436 lei. [↑](#footnote-ref-116)
117. Suma de 19.022.903 lei. [↑](#footnote-ref-117)
118. Suma de 6.446,0 mii lei. [↑](#footnote-ref-118)
119. Subvenții de incluse la deduceri ÎSS: Comrat (243,0 mii lei), Iargara (641,8 mii lei), Orhei (241,1 mii lei), Şoldăneşti (1.428,3 mii lei), Sil-Răzeni (377,5 mii lei), R.N. Codrii (86,0 mii lei). [↑](#footnote-ref-119)
120. Legea finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-120)
121. Codul contravențional nr.218/2008. [↑](#footnote-ref-121)
122. Ordinul MM nr.76/2022. [↑](#footnote-ref-122)
123. Ordinul comun: IGP – nr.326 din 27.09.2022, AMS – nr.316 din 27.09.2022, și IPM – nr.55 din 27.09.2022. [↑](#footnote-ref-123)
124. (1) Intensificarea măsurilor de prevenire, combatere și investigare a cazurilor de tăieri ilicite din fondul forestier și din afara fondului forestier, depozitarea, transportarea și comercializarea ilegală a masei lemnoase; (2) Intensificarea activităților de monitorizare și control al acțiunilor desfășurate; (3) Acordarea suportului practic și metodic; (4)Monitorizarea și evaluarea măsurilor întreprinse. [↑](#footnote-ref-124)
125. Scrisoarea nr.1528 din 19.10.2023. [↑](#footnote-ref-125)
126. ÎSS: Chișinău, Comrat, Hâncești, Soroca, Strășeni, Șoldănești, RN Codrii. [↑](#footnote-ref-126)
127. ÎSS: Chișinău, Comrat, Hâncești, Soroca, RN Codrii. [↑](#footnote-ref-127)
128. Calculul: 5518,7 mii lei/8809,0 mii lei =62,4%. [↑](#footnote-ref-128)
129. Calculul: 1885,1 mii lei/8809,0 mii lei =21,4%. [↑](#footnote-ref-129)
130. Calculul: 5708,4 mii lei / 8323,4 mii lei = 68,6%. [↑](#footnote-ref-130)
131. Calculul: 2491,0 mii lei/17132,4 mii lei = 14,3%. [↑](#footnote-ref-131)
132. Calculul: 2491,0 mii lei /8809,0 mii lei = 28,3%. [↑](#footnote-ref-132)
133. Codul silvic nr.887 din 21.06.1996. [↑](#footnote-ref-133)
134. 52 cazuri procurat lemn de foc în cantitate de 185,7 m/st; Consumat peste 500 m3 gaz: 52 cazuri în cantitate de 75 398 m3, achitat compensații din BS în sumă de 916.214 lei. [↑](#footnote-ref-134)
135. 34 cazuri procurat lemn de foc în cantitate de 114 m/st; Consumat peste 500 m3 gaz: 34 cazuri în cantitate de 46.851 m3, achitat compensații din BS în sumă de 604.864 lei. [↑](#footnote-ref-135)
136. 14 cazuri procurat lemn de foc în cantitate de 42 m/st; Consumat peste 500 m3 gaz: 14 cazuri în cantitate de 12.364 m3, achitat compensații din BS în sumă de 361.906 lei. [↑](#footnote-ref-136)
137. 1 caz procurat lemn de foc în cantitate de 3 m/st; Consumat peste 500 m3 gaz: 1 caz în cantitate de 574 m3, achitat compensații din BS în sumă de 6.314 lei. [↑](#footnote-ref-137)