

Перевод

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №46**

от 29 июля 2021 года

**По Отчету аудита соответствия государственных закупок в рамках системы Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в 2019-2020 годах**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Счетная палата в присутствии г-на Михаила Макидона, генерального секретаря Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; г-на Виорела Панэ, начальника Управления публичных инвестиций Министерства финансов; г-на Михаила Соцки, заместителя генерального директора Агентства публичной собственности; г-жи Надежды Танасовой, начальника Управления мониторинга Агентства государственных закупок; г-на Руслана Табакарь, временно исполняющего обязанности директора Государственной комиссии по испытанию сортов растений; г-на Иона Гарабы, директора Специальной службы активного воздействия на гидрометеорологические процессы; г-на Иона Раковицэ, директора Агентства по геологии и минеральным ресурсам; г-на Даниела Зуграву, заместителя начальника Инспекции по охране окружающей среды; г-на Олега Машнера, временно исполняющего обязанности директора ПУ Научно-практического института биотехнологий в животноводстве и ветеринарной медицины; г-на Ливиу Волконовича, ректора Государственного аграрного университета Молдовы; г-на Леонида Попова, директора ПУ Института почвоведения, агрохимии и защиты почв им. Николае Димо; г-на Аурела Сердешнюка, директора Центра передового опыта в садоводстве и сельскохозяйственных технологиях из Цаул; г-на Влада Чебана, главного специалиста Отдела капитальных инвестиций и внедрения проектов Агентства „Apele Moldovei”, а также других ответственных лиц, в рамках видео заседания, организованного в связи с объявлением чрезвычайного положения в общественном здоровье по всей территории Республики Молдова[[1]](#footnote-1), руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) a) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[2]](#footnote-2), рассмотрела Отчет аудитасоответствия государственных закупок в рамках системы Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в 2019-2020 годах.

Миссия внешнего публичного аудита была проведена согласно Программам аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 и 2021 годы (с последующими изменениями)[[3]](#footnote-3), с целью оценки соответствия проведения государственных закупок в рамках системы Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в 2019-2020 годах.

Аудит был запланирован и проведен в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемыми Счетной палатой (ISSAI 100, ISSAI 400 и ISSAI 4000)[[4]](#footnote-4).

Рассмотрев Отчет аудита, а также объяснения ответственных лиц, присутствующих на видео заседании, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

государственные закупки, проводимые в рамках системы Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в 2019-2020 годах, не соответствовали в целом основополагающим принципам, которые управляют этой областью, будучи выявленными следующие проблемы: несоответствующее внутреннее регламентирование деятельности рабочих групп по закупкам в рамках закупающих органов; низкое качество планирования государственных закупок; отсутствие отчетности и анализа проводимых государственных закупок и др. В результате, все отмеченное отрицательно повлияло на процессы по оценке, планированию и исполнению бюджетов закупающих органов в корреляции с принципами надлежащего управления, ограничило прозрачность в части информирования относительно проводимых государственных закупок и доступности к ним экономических операторов.

Вместе с тем, аудит выявил некоторые проблемы и несоответствия нормативной базы, связанные с областью государственных закупок. Так, регулирующая база по введению в действие нормативных актов, регламентирующих государственные закупки, не была соотнесена с некоторыми ее положениями.

Также, аудит отметил некоторые несовершенства информационной системы (АИС „ГРГЗ”/MTeндер), которые влияют на национальную систему электронных государственных закупок, среди которых: слабые контроли MTeндер позволяют экономическим операторам, которые не внесли все документы, связанные с офертой, быть зарегистрированными в качестве офертантов; информационная система является неполной и не обеспечивает осуществление мониторинга данных всего цикла проведения государственных закупок и регистрацию всех операций и сделок, приводя к отсутствию документов по оценке оферт, отчетов, заключенных договоров о государственных закупках и др.; информационная система не соединена с другими платформами, связанными с областью государственных закупок и др.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2), ст.15 d) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

**1.** Утвердить Отчет аудитасоответствия государственных закупок в рамках системы Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в 2019-2020 годах.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1.** **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер с целью осуществления мониторинга обеспечения внедрения рекомендаций аудита;

**2.2. Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3.** **Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, при необходимости, в рамках Парламентской комиссии по контролю публичных финансов;

**2.4. Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды и аудируемым подведомственным учреждениям** для принятия мер и обеспечения внедрения рекомендаций из Отчета аудита;

**2.5.** **Министерству финансов** для принятия к сведению и рекомендовать:

**2.5.1.** утверждать ассигнования для долгосрочных объектов инвестиций, которые должны быть профинансированы из государственного бюджета, только на основании ряда анализов относительно их состояния, соответствия и эффективности выделения ресурсов с целью завершения и/или сдачи их в эксплуатацию;

**2.5.2.** развивать Автоматизированную информационную систему "Государственный регистр государственных закупок"/MTeндер с целью гармонизации функциональности с положениями нормативной базы в данной области путем обеспечения хранения информации, связанной со всем процессом государственных закупок (планирование, проведение, осуществление мониторинга) в системе электронных закупок;

**2.5.3.** формализовать весь процесс закупок, в том числе электронных, таким образом, чтобы информация из формализованных документов была адаптирована для обобщения, синтезирования и анализа;

**2.5.4.** привести требования вторичного законодательства в соответствие с положениями нормативной базы

**2.5.5.** обеспечить взаимосвязь между Запрещенным списком из MTeндер и офертами, внесенными в рамках электронных закупок, с выявлением и исключением из электронных торгов включенных в них неподходящих экономических операторов;

**2.5.6.** обеспечить обучение для закупающих органов с целью развития полномочий по составлению документации по присуждению, для исключения случаев содержания в технических спецификациях пристрастных, неполных или неопределенных условий по сравнению с важностью/сложностью договора, который должен быть заключен, с целью снижения числа опровержений по публичным торгам и затягивания проведения процесса закупок в разумные сроки, а также с целью развития знаний и понимания преимуществ установления в качестве критерия по оценке оферт других критериев, чем „самая низкая цена”, для повышения способности их использования;

**2.6.** **Министерству финансов совместно с Министерством экономики и инфраструктуры, Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты, Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, Агентством по техническому надзору** для принятия к сведению и рекомендовать развивать, в том числе при поддержке, в случае необходимости, других уполномоченных органов из различных отраслей национальной экономики, данные из типовых технических спецификаций и технического задания относительно функциональных характеристик и эффективности объекта закупки, с разработкой в этой связи руководств/пособий, что позволит применять в качестве критерия оценки в рамках электронных закупок не только критерий „самая низкая цена”, а также другие, предусмотренные нормативной базой, в том числе „наилучшее соотношение качества и цены” и „наилучшее соотношение качества и затрат”;

**2.7. Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды совместно с Агентством публичной собственности и Государственным аграрным университетом Молдовы** для принятия к сведению и обеспечения составления акта приема-передачи Агентству публичной собственности земельных участков, находящихся в управлении Государственного аграрного университета Молдовы, с целью реализации положений Постановления Правительства №161 от 07.03.2019 „Об утверждении Перечня земельных участков публичной собственности государства, находящихся в управлении Агентства публичной собственности”, с заключением, при необходимости, договора аренды земельного участка, прилегающего к незавершенному строению;

**2.8. Генеральной прокуратуре** для рассмотрения и проверки по собственной инициативе с целью принятия мер относительно ситуаций, изложенных в Отчете аудита, в частности из п.4.2.1, п. 4.3.1 и п.4.3.2.

**3.** Настоящее Постановление вступает в силу с даты публикации в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть оспорено предварительным заявлением в эмитирующем органе в течение 30 дней с даты публикации. В спорном административном порядке, Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, расположенном в секторе Рышкань (МД-2068, мун. Кишинэу, ул. Киевская №3) в течение 30 дней с даты сообщения ответа относительно предварительного заявления или с даты истечения срока, предусмотренного для его решения.

**4.** О предпринятых действиях по выполнению подпунктов **2.4. - 2.7.** из настоящего Постановления информировать Счетную палату ежеквартально в течение 12 месяцев с даты публикации Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**5.** Постановление и Отчет аудита соответствия государственных закупок в рамках системы Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды в 2019-2020 годах размещаются на официальном сайте Счетной палаты (<http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95>).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Постановление Парламента №55 от 17.03.2020 об объявлении чрезвычайного положения. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №77 от 27.12.2019 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 год” (с последующими изменениями и дополнениями); Постановление Счетной палаты №62 от 10.12.2020 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год” (с последующими изменениями и дополнениями). [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Рамках профессиональной документации INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-4)