

Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 28-09/796 din 18.02.2022
La nr. _____ din _____

Curtea de Conturi
a Republicii Moldova

Stimate dl Președinte,

Ministerul Educației și Cercetării informează despre măsurile întreprinse, nivelul de implementare și a recomandărilor înaintate prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 51 din 10 septembrie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Proiectului „Reforma învățământului în Moldova” încheiate la 31 decembrie 2020.

Anexe: 10 file.

Cu respect,

Ministru

Anatolie TOPALĂ



Ex. Ion Sobari,
E-mail: ion.sobari@mec.gov.md

Acțiunile întreprinse și implementarea recomandărilor înaintate prin Hotărârea Curții de Conturi nr.51 din 10 septembrie 2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Proiectului „Reforma învățământului în Moldova” încheiate la 31 decembrie 2020

Nr. d/o	Comitetul recomandărilor din Hotărârea Curții de Conturi	Măsurile întreprinse de către entitate
<p>1.</p> <p>2.1 Ministerului Educației și Cercetării pentru implementarea recomandărilor expuse în Raportul de audit, și se cere:</p> <p><i>Recomandarea 9.1 Să asigure o planificare corectă și justificată a cheltuielilor aferente Proiectului „Reforma învățământului în Moldova” în corespundere cu necesitățile reale, în vederea excluderii discrepanțelor legate de valorificarea resurselor prevăzute;</i></p> <p><i>Recomandarea 9.2 Să implementeze activitățile de control și de monitorizare în vederea asigurării corectitudinii valorificării resurselor financiare aferente cheltuielilor operaționale la Componenta A.2, gestionată de IP FISM, inclusiv privind stabilitatea cuantumului și limitelor remunerării consultanților, în strictă conformitate cu documentele Proiectului;</i></p> <p><i>Recomandarea 9.3 Să definească procesul de ajustare și să completeze Manualul operațional al Proiectului cu prevederi referitor la:</i></p> <p><i>1) modul de utilizare a mijloacelor financiare provenite din penalitățile calculate și garanția de bună execuție reținută în cazurile de neexecutare a contractului de lucrări civile;</i></p>	<p><i>Realizat</i></p> <p>Ministerul Educației și Cercetării în permanență monitorizează implementarea eficiență a activităților proiectului. Ajustează bugetul la necesitate, în bază termenilor noi de implementare a activităților proiectului, aprobați de Banca Mondială, în cazul modificării lor.</p> <p><i>Realizat</i></p> <p>Ministerul Educației și Cercetării coordonează implementarea Componentei A2 a proiectului și monitorizează implementarea acestei componente, de care este responsabil FISM. Totodată, ministerul va analiza implementarea activităților acestei componente cu respectarea tuturor cerințelor stipulate în acordul de finanțare.</p>	<p><i>Realizat</i></p> <p>Manualul operațional al Proiectului a fost ajustat cu prevederi ce țin de:</p> <p>1) mijloacele financiare provenite din penalități și garanții de bună execuție, reținute în cazul neexecutării contractului de lucrări civile pot fi utilizate de FISM pentru cheltuieli operaționale în cadrul implementării componentei A2 (pct. 219 al MOP);</p>

<p>2) descrierea procedurii de modificare a valorii contractelor privind achiziționarea lucrărilor de renovare în cazul depășirii sumei inițiale a acestora cu peste 15%:</p>	<p>2) MOP a fost completat cu un punct nou 199 ce ține de costul lucrărilor de renovare și Anexa 16 a fost completat cu punctul 31 prin care sunt stabilite limitele și responsabilitii privind mărirea costului Contractului: Ordinul Ministerului Educației Și Cercetării nr.1701 din 28.12.2021 "Cu privire la aprobarea modificărilor în Manualul Operațional al Proiectului Reforma Învățământului în Moldova"</p>
<p>2.</p> <p><i>Instituția publică "Fondul de Investiții în Moldova"</i></p> <p><i>Recomandarea 9.4 Să examineze cauzele care au determinat achiziționarea lucrărilor de renovare suplimentare în lipsa coordonării și aprobării prealabile a acestora de către Donator (procedură prestabilită de directivele BM), precum și instituirea controalelor de prevenire a acestor tipuri de neconformități;</i></p>	<p><i>Realizat</i></p> <p>În cadrul ședinței Comitetului Executiv FISM din 19 noiembrie 2021 au fost examinate circumstanțele în care a fost admisă majorarea cu peste 15% a valorii contractului nr. JFB-W-11746-IDA(MERP) „Lucrări civile la Gimnazul „Mihai Eminescu” din or. Telenești, devizul 2, fără aprobarea prealabilă a Donatorului.</p> <p>Sa constatat faptul că majorarea valorii contractului la subproiectul respectiv a fost efectuată prin câteva acorduri adiționale și anume:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Acordul adițional nr.1, majorare cu 270368,03 lei sau 7,63% din valoarea contractului; 2. Acordul adițional nr.3, majorare cu 205813,28 lei sau 5,81% din valoarea contractului; 3. Acordul adițional nr.4, majorare cu 159667,62 lei sau 4,51% din valoarea contractului; 4. Acordul adițional nr.5, majorare cu 84872,69 lei sau 2,40% din valoarea contractului. <p>Dat fiind faptul că majorarea valorii contractului a fost efectuată etapizat a fost omis faptul că valoarea totală a majorărilor a depășit 15% din valoarea inițială a contractului și prin urmare nu au fost întreprinse acțiuni în vederea obținerii aprobării prealabile de la MEC și Banca Mondială a modificărilor respective.</p> <p>Totodată, s-a constatat faptul că actele generate în Sistemul Informațional de Management, care se prezintă la ședințele Comitetului Executiv, nu conține informații care să indice procentul totală a majorărilor operate la valoarea inițială a contractelor, fapt care</p>

<p><i>Recomandarea 9.5 Să publice în presa națională informațiile despre rezultatele concursurilor privind angajarea lucrărilor civile, în cazul desfășurării procedurilor de achiziție prin Licitarea națională competitivă.</i></p>	<p>face dificilă identificarea faptului dacă majorarea propusă depășește sau nu 15%.</p> <p>Prin urmare, s-a dispus operarea modificărilor în Sistemul Informațional de Management al FISM astfel încât acesta să emită notificări automate în cazul în care se operează modificări care depășesc cu 15% valoarea inițială a contractului.</p> <p>Este de menționat faptul că la etapa recepționării finale a lucrărilor au fost acceptate și achitate lucrări de reparație în sumă totală de 3906,7 mii lei, sau cu 355,5 mii lei mai puțin, ce constituie o depășire de numai 11% de la valoarea inițială a contractului.</p> <p><i>Realizat</i></p> <p>Conform prevederilor Ghidului pentru achiziția bunurilor, lucrărilor și serviciilor altele decât de consultanță în cadrul împrumuturilor BIRD și creditelor și granturilor AID de către împrumutații Băncii Mondiale, Ediția ianuarie 2011, Revizuit: iulie 2014, ANEXA nr.1 punctul 7, "...Publicarea (informațiilor despre rezultatele concursurilor privind angajarea lucrărilor civile) va avea loc în termen de două săptămâni de la primirea notei fără obiecții a Băncii privind recomandarea de atribuire pentru contracte supuse examinării prelabile a Băncii și în termen de două săptămâni de la decizia de atribuire a Împrumutatului pentru contracte supuse examinării ulterioare a Băncii".</p> <p>Luînd în considerare faptul că procedurile de achiziție desfășurate prin Licitarea națională competitivă au avut loc în anii precedenți, inclusiv în prima jumătate a anului 2021, iar lucrările civile la unele din contracte au fost finalizate iar la altele sunt la o etapă foarte avansată, IP FISM a publicat rezultatele procedurilor desfășurate doar pe pagina oficială WEB a instituției la următorul link: https://fism.gov.md/ro/content/contracts-award-notice-ida-merp-0</p>
---	--

CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA

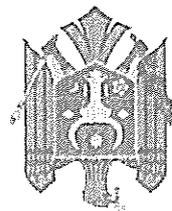
Planul de acțiuni privind implementarea recomandărilor înaintate de audit în urma auditului financiar la situația din 31.12.2020 pentru Proiectul Reforma Învățământului în Moldova

Nr. d/o	Recomandările auditului	Măsurile concrete care urmează a fi întreprinse	Persoana responsabilă de implementare	Termenul de implementare	Acordul conducerii entității/ Comentarii
Ministerului Educației și Cercetării se recomandă:					
1.	Să asigure o planificare corectă și justificată a cheltuielilor aferente Proiectului „Reforma învățământului în Moldova” în corespundere cu necesitățile reale, în vederea excluderii discrepanțelor legate de valorificarea resurselor prevăzute;	Planificarea activităților necesare implementării Reformei Învățământului în Moldova și bugetarea resurselor financiare pentru aceste activități, cu perioade concrete de implementare. Organizarea și monitorizarea implementării eficiente a activităților proiectului. Ajustarea bugetului, la necesitate, cu termenii noi de implementare a activităților proiectului, în cazul modificării lor.	Directorul Executiv, Șeful secției financiar administrative, Coordonatorul proiectului, Specialistul pe finanțe al proiectului,	31.12.2021	
2.	Să implementeze activitățile de control și de monitorizare în vederea asigurării corectitudinii valorificării resurselor financiare aferente cheltuielilor operaționale la Componenta A.2, gestionată de JP FISM, inclusiv privind	Ministerul Educației și Cercetării va coordona implementarea Componentei A2 a proiectului și va monitoriza implementarea acestei componente, de care este	Directorul Executiv, Șeful secției financiar administrative,	31.12.2021	

	stabilirea cuantumului și limitelor remunerării consultantilor, în strictă conformitate cu documentele Proiectului;	responsabil FISM. Totodată, ministerul va analiza implementarea activităților acestei componente cu respectarea tuturor cerințelor stipulate în acordul de finanțare.			
3.	Să definitiveze procesul de ajustare și să completeze Manualul operațional al Proiectului cu prevederi referitor la: 1) modul de utilizare a mijloacelor financiare provenite din penalitățile calculate și garanția de bună execuție reținută în cazurile de neexecutare a contractului de lucrări civile; 2) descrierea procedurii de modificare a valorii contractelor privind achiziționarea lucrărilor de renovare în cazul depășirii sumei inițiale a acestora cu peste 15%;	Ministerul Educației și Cercetării va solicita sprijinul Ministerului Finanțelor (semnatar al acordului de finanțare) într-un acordului de finanțare) pentru definitivarea modificărilor în MOP. Ulterior cu acceptul BM Ministerul Educației și Cercetării va aproba ordinul intern ce acceptare a modificărilor de care se va ghida FISM	Directorul Executiv, Coordonorul proiectului, Specialistul pe finanțe, Director FISM	31.12.2021	
Instituția Publică "Fondul de Investiții Sociale din Moldova"					
4.	Să examineze cauzele care au determinat achiziționarea lucrărilor de renovare suplimentare în lipsa coordonării și aprobării prealabile a acestora de către Donator (procedură prestabilită de directivele BM), precum și instituirea controalelor de prevenire a acestor tipuri de neconformități;	Examinarea în cadrul ședinței Comitetului Executiv FISM a circumstanțelor în care a fost admisă majorarea cu peste 15% a valorii contractului nr. IFB-W-11746-IDA(MERP) „Lucrări civile la Gimnaziul „Mihai Eminescu” din or.	Direcția procurări	30.11.2021	Este de menționat faptul că la etapa recepționării finale a lucrărilor au fost acceptate și achitate lucrări de reparație în sumă totală de 3906,7 mii lei, sau cu 355,5 mii lei mai puțin, ce constituie o depășire de numai 11% de la valoarea inițială a contractului.

		<p>Telenești, devizul 2, fără aprobarea prealabilă a Donatorului, cu emiterea unei Hotărâri care să prevadă măsuri de prevenire a acestor tipuri de neconformități.</p>			
5.	<p>Să publice în presa națională informațiile despre rezultatele concursurilor privind angajarea lucrărilor civile, în cazul desfășurării procedurilor de achiziție prin Licitația națională competitivă.</p>	<p>În cazul desfășurării procedurilor de achiziție prin Licitația națională competitivă, IP FISM va publica în presa națională informațiile despre rezultatele concursurilor privind angajarea lucrărilor civile.</p> <p>Ce ține de procedurile de achiziție desfășurate prin Licitația națională competitivă desfășurate anterior, informația despre rezultatele acestora vor fi publicate pe pagina oficială WEB a IP FISM.</p>	Direcția procurări	30.11.2021	<p>Conform prevederilor Ghidului pentru achiziția bunurilor, lucrărilor și serviciilor altele decât de consultanță în cadrul împrumuturilor BIRD și creditelor și granturilor AID de către Băncii Mondiale, Ediția ianuarie 2011, Revizuit: iulie 2014, ANEXA nr.1 punctul 7, "...Publicarea (informațiilor despre rezultatele concursurilor privind angajarea lucrărilor civile) va avea loc în termen de două săptămâni de la primirea notei fără obiecții a Băncii privind recomandarea de atribuire pentru contracte supuse examinării prelabile a</p>

					<p>Băncii și în termen de două săptămâni de la decizia de atribuire a Împrumutatului pentru contracte supuse examinării ulterioare a Băncii”.</p> <p>Luînd în considerație faptul că procedurile de achiziție desfășurate prin Licitarea națională competitivă au avut loc în anii precedenți, inclusiv în prima jumătate a anului curent, iar lucrările civile la unele din contracte au fost finalizate iar la altele sunt la o etapă foarte avansată, IP FSM consideră oportun publicarea rezultatelor procedurilor desfășurate doar pe pagina oficială WEB a instituției.</p>
--	--	--	--	--	---



Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova

ORDIN

nr. 1701 / 28.12.2024

mun. Chișinău

*Cu privire la aprobarea modificărilor în
Manualul Operațional al Proiectului Reforma
Învățământului în Moldova*

În conformitate cu Acordul de Finanțare (Finanțare adițională pentru Proiectul Reforma
Învățământului în Moldova) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru
Dezvoltare privind realizarea Proiectului Reforma Învățământului în Moldova, aprobat prin Legea
nr. 88 din 24 mai 2018, promulgată de către Președintele Republicii Moldova prin Decretul nr.
737-VIII din 07 iunie 2018 și acordul prealabil al Băncii Mondiale, în scopul realizării obiectivelor
proapse și gestionării activităților planificate, emit următorul:

ORDIN:

1. Se aproba modificările în Manualul Operațional al Proiectului Reforma Învățământului în
Moldova (conform Anexei I).
2. Activitățile Proiectului Reforma Învățământului în Moldova vor fi implementate în
conformitate cu prevederile Manualului Operațional al Proiectului.
3. Manualul Operațional poate fi modificat doar cu acordul prealabil în scris al Băncii
Mondiale.
4. Controlul executării prevederilor prezentului Ordin mi-l asum.

Ministru

Anușcă TOPALĂ

Manualul Operațional al Proiectului Reforma învățământului în Moldova se modifică după cum urmează:

1. Sintagma "Ministerul Educației, Culturii și Cercetării" se substituie cu sintagma "Ministerul Educației și Cercetării" pe tot conținutul Manualului.
2. Sub-capitolul 7.3 *Sarcinile de bază pentru echipa FISM* se completează cu următorul conținut: "Funcțiile personalului FISM care are atribuții legate de Proiect cu sarcinile precizate și calificările minime sunt descrise mai jos. Orice modificări în componența personalului FISM ce ține de Proiect vor fi coordonate cu Ministerul Educației și Cercetării și vor fi în prealabil agreeate cu Banca Mondială. MOP va fi actualizat în modul corespunzător, cu atribuțiile principale și calificările de bază necesare pentru personalul suplimentar".
3. Se completează cu un sub-capitol nou *Remunerarea personalului FISM* care va avea următorul conținut:

173. Remunerarea personalului FISM este reglementată de către Regulamentul privind salarizarea angajaților Instituției Publice "Fondul de Investiții Sociale din Moldova", aprobat de către Consiliul de Administrație al FISM, conform Deciziei nr. 3 din 31 mai 2019, revizuită la 3 iunie 2021.

174. Dat fiind faptul că există un regulament aplicabil în vigoare pentru politica de salarizare a personalului FISM, cheltuielile de remunerare pentru personalul FISM, implicat în implementarea proiectului nu trebuie să depășească bugetul aprobat pentru salarizare în cadrul proiectului. Orice modificare a grilei de salarizare va fi coordonată cu MHC și Banca Mondială.

4. Se modifică numerotarea punctelor 173-195 corespunzător în punctele 175 – 198. Punctul 197 s-a divizat în două puncte 197 și 198.
5. Se exclude subpunctul (i) din p. 193.
6. Se completează cu un punct nou 199 care va avea următorul conținut: "199. Costul lucrărilor de renovare trebuie să fie în limita alocată de proiect pentru categoria relevantă. Modificările între categorii trebuie să fie agreeate cu Banca Mondială sau sunt supuse restriucțiilor proiectului (în funcție de sumă) și trebuie să fie coordonate în modul corespunzător cu MFC și Banca Mondială. Orice cheltuieli suplimentare asociate pot fi acoperite din sursele proprii ale Beneficiarului, în baza acordului dintre FISM și Beneficiar și vor fi transferate în contul FISM. Suma contribuției comunității va fi indicată în Acordul de Investiții (p. 1.8 din Acordul de Investiții). Anexa 17 la prezentul MOP include modelul Acordului de Investiții.
7. Se modifică numerotarea punctelor 197-202 corespunzător în punctele 200 – 205.
8. La punctul 201 sintagma "DFA a FISM va fi responsabilă de menținerea unui control corespunzător asupra informației contabile și de asigurarea introducerii acesteia în sistemul contabil" se modifică cu sintagma "DFA a FISM va fi responsabilă de menținerea unui control corespunzător asupra informației contabile, verificând dacă cheltuielile estimate corespund criteriilor de eligibilitate a proiectului și de asigurarea înregistrării corespunzătoare a tranzacțiilor proiectului în sistemul contabil".

- La punctul 205 sintagma „introduce și aplica mecanisme de control intern pentru a asigura corectitudinea procesului de procurare și livrare a lucrărilor, bunurilor și serviciilor și aplica mecanismul de control intern pentru a asigura corectitudinea procesului de procurare și livrare a lucrărilor, bunurilor și serviciilor eligibile și înregistrarea corectă și la timp a acestor încasări și plăți, precum și controlul și raportarea corepunzătoare privind activele și pasivele existente”;
10. Se completează cu un sub-capitol nou *Eligibilitatea cheltuielilor operaționale* care va avea următorul conținut:
206. Cheltuielile finanțate din sursele proiectului trebuie să corespundă următoarelor cerințe de eligibilitate:
- a) plata este pentru cheltuielile rezonabile ale activităților proiectului care se încadrează în descrierea obiectivelor și scopul proiectului. Toate activitățile vor fi coordonate de către FSM cu MFC și Banca Mondială înainte de lansarea acestora. Iuând în considerare relevanța lor pentru obiectivele și scopul proiectului. Activitățile de achiziții trebuie să fie aprobate de Banca prin intermediul STFP până la lansarea licitațiilor.
- b) plata este efectuată la data sau după data Acordului de Finanțare pentru cheltuielile efectuate la data sau înainte de data închiderii proiectului.
207. Cheltuielile aferente remunerării care rezultă din Honorariile Curții sunt considerate neeligibile și nu pot fi acoperite din finanțarea proiectului.
208. În cazul în care Banca Mondială stabilește că au fost efectuate cheltuieli neeligibile în cadrul finanțării proiectului, acestea vor fi rambursate Bancai Mondiale în conformitate cu Ghidurile cu privire la debursări.
11. Se modifică numerotarea punctelor 203-211 corespunzător în punctele 209-217.
12. Se completează cu un punct nou 218 care va avea următorul conținut: “218. În cazul în care în procesul de desfășurare a lucrărilor civile la școlile renovate în cadrul proiectului, beneficiarii vor veni cu propria contribuție financiară pentru executarea lucrărilor suplimentare, altele decât cele acoperite din sursele proiectului. FSM este în drept să perceapă cheltuieli operaționale pentru gestionarea contribuției până la 6,5% din valoarea acestora. În baza acordului cu autoritățile locale și în baza unor calcule justificare.
13. Se completează cu un sub-capitol nou care va avea următorul conținut: “*Penalități și garanții bancare pentru neexecutarea contractului de muncă civilă*”.
219. Sumele reținute ca penalități (daune lichidate), precum și reținerea garanțiilor bancare în cadrul contractelor de lucrări civile, pot fi utilizate de FSM pentru cheltuieli operaționale în cadrul implementării componentei A.2 a Proiectului, care trebuie să fie acceptate de MFC și Banca.
14. Se completează Anexa 16 cu un punct nou 31 care va avea următorul conținut:
- “31. Următoarele limite pentru procedurile ordinului de modificare sunt stabilite de către FSM privind mărirea costului Contractului:
- până la 15 la sută din costul contractului vor fi aprobate de Comitetul Executiv al FSM, cu condiția că costul se încadrează în suma alocată pentru categoria relevantă de cheltuieli;
 - 15 la sută și mai mult din costul contractului vor fi aprobate de către MFC, cu condiția că costul se încadrează în suma alocată pentru categoria relevantă de cheltuieli”.