

MINISTERUL
MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY
OF ENVIRONMENT
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

AGENȚIA DE MEDIU

ENVIRONMENTAL AGENCY

MD-2005 mun. Chișinău, str. Albișoara 38, Tel. (022) 820-770, E-mail: am@am.gov.md, Web: http://am.gov.md

Nr. 08/320/2023 din 21.11.23
La nr. _ din 10.11.23

Curtea de Conturi

Ministerul Mediului

În contextul finalizării termenului-limită stabilit pentru implementarea recomandărilor din Hotărârea Curții de Conturi nr. 14/2022 cu privire la Raportul auditului performanței cu tema: „Măsurile întreprinse și resursele investite în implementarea și dezvoltarea Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (SIA GEAP) contribuie la atingerea scopului și obiectivelor stabilite?” (20.11.2023), Agenția de Mediu prezintă, anexat, Informația cu privire la acțiunile întreprinse și nivelul de implementare a recomandărilor înaintate instituției pentru redresarea situației constatate în Raport și documentele confirmative în acest sens.

Anexe:

Informația sinteză - 4 file;

Scrisoarea de solicitare către AGE - 1 filă;

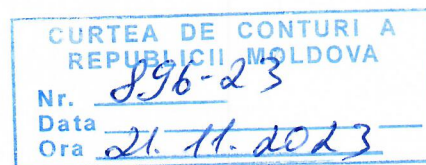
Scrisoare de solicitare către MConnect - 1 filă.

Digitally signed by Poverjuc Dorin
Date: 2023.11.21 13:44:00 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Director adjunct

Dorin Poverjuc



Executor: Cristina Nagrineac
Tel: 022820790,
E-mail: c_nagrineac@am.gov.md

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 91 din
29.05.2014.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa:
<https://msign.gov.md>

Notă informatică

Cu privire la implemnetarea recomandărilor din HCC nr. 14/2022 pentru care la moment statutul evaluat de către auditorii Curții de Conturi este Implementat parțial sau Nu a fost implementat

Nr. crt.	Recomandarea	Gradul implementării recomandării	Informații Privind progresul implementării
1.	2.4. Cancelariei de Stat, Ministerului Economiei, Unității de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității (UIPAC), Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, instituțiilor publice: Agenția de Governare Electronică, Agenția Servicii Publice, precum și registratorilor SIA GEAP (autorităților emitente, incluse în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr.160/2011, precum și autorităților publice locale, conform Legii nr.231/2010 cu privire la comerțul interior), indicate și în Anexa nr.4 la Raportul de audit, pentru implementarea recomandărilor expuse în Raport, cu elaborarea unui Plan de acțiuni în acest sens și asigurarea executării măsurilor necesare în scopul eliminării neajunsurilor constatate de audit.	Parțial implemnetată	Planul de implementare a recomandărilor Curții de Conturi din HCC nr. 14/2022 aprobat în cadrul Agenției de Mediu a fost parțial implementat. Mai este nevoie de finalizat elaborarea procedurii interne de utilizare a SIA GEAP în cadrul Agenției de Mediu care să includă prevederile corespunzătoare referitor la managementul eficient al utilizatorilor și cel al incidentelor/problemelor la nivel instituțional, în scopul asigurării securității și funcționalității SIA.
2.	1.2. Ministerul Economiei, Cancelaria de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în comun cu autoritățile emitente incluse în Nomenclatorul actelor permissive și Agenția de Governare Electronică: să reexamineze și să ajusteze cadrul normativ în vederea stabilirii unui mecanism de monitorizare și evaluare a performanței autorităților publice în procesul de eliberare a actelor permissive și NIAC, îndeosebi în contextul utilizării SIA GEAP, cu stabilirea unor indicatori de performanță și asigurarea mecanismului de cuantificare și evaluare a acestora (subpct.4.2.4.).	În partea ce ține de atribuțiile Agenției de Mediu este implementată	Prevederi și cerințe de monitorizare și evaluare a performanței în procesul de eliberare a actelor permissive de mediu, cu stabilirea unor indicatori de performanță și asigurarea mecanismului de cuantificare și evaluare a acestora au fost propuse de Agenția de Mediu Ministerului Mediului pentru includere în proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la autorizarea tăierilor de vegetație forestieră, astfel cum stabilește Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 169/2021 cu privire la Registrul de stat al serviciilor publice. La moment, proiectul menționat a fost stopat și va fi retras din procesul de promovare ulterioară.

			Prin urmare, Agenția de Mediu va propune integrarea acestor aspecte în cadrul altor acte normative care vor fi elaborate/modificate cu privire la autorizarea aspectelor legate de mediu.
3.	8.1. Registratorii SIA GEAP (autoritățile emitente de acte permise indicate în Nomenclatorul aprobat prin Legea nr.160/2011), în comun cu Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică: să asigure elaborarea regulamentelor noi sau, după caz, revizuirea reglementărilor existente cu privire la mecanismul de ghișeu unic pentru eliberarea actelor permise și înaintarea acestora spre aprobare în modul stabilit (subpct.4.1.1.).	Implementată	Agenția de Mediu a elaborat Regulamentul cu privire la organizarea activității și funcționarea ghișeului Agenției de Mediu pentru solicitarea și eliberarea actelor permise în domeniul protecției mediului și utilizării resurselor naturale, care a fost aprobat prin Ordinul AM nr. 15 din 02.05.2022 și publicat pe pagina web a agenției https://am.gov.md/ro/node/1003 .
4.	8.2. Registratorii SIA GEAP (autoritățile emitente de acte permise indicate în Nomenclatorul aprobat prin Legea nr.160/2011), în comun cu Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică: să asigure elaborarea/ajustarea reglementărilor interne pentru utilizarea SIA GEAP, inclusiv a procedurilor de gestionare a utilizatorilor (la nivel local/instituțional și central), cu stabilirea instrucțiunilor procedurale și documentare în acest sens (subpct.4.1.1.).	Parțial implementată	Agenția de Mediu atribuie nivelurile de acces a utilizatorilor în SIA GEAP în conformitate cu prevederile Fișelor de post. La angajari, transferuri sau demisii Serviciul resurse umane aduce la cunoștință administratorului local despre necesitatea modificării nivelului de acces. De asemenea, este în proces de elaborare procedura internă de utilizare a SIA GEAP în cadrul Agenției de Mediu.
	8.3. Registratorii SIA GEAP (autoritățile emitente de acte permise indicate în Nomenclatorul aprobat prin Legea nr.160/2011), în comun cu Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică: să instituie proceduri scrise și să asigure managementul eficient al utilizatorilor și cel al incidentelor/problemelor la nivel instituțional, în scopul asigurării securității și funcționalității SIA (subpct.4.2.).	Parțial implementată	Agenția de Mediu atribuie nivelurile de acces a utilizatorilor în SIA GEAP în conformitate cu prevederile Fișelor de post. La angajari, transferuri sau demisii Serviciul resurse umane aduce la cunoștință administratorului local despre necesitatea modificării nivelului de acces. Registrul incidentelor este parte componentă SIA GEAP, în componența așa numitului compartiment „Help Desk”. Logarea în sistem se asigură doar prin intermediul Serviciului de autentificare și control al accesului

			(MPass) fapt ce asigură o securitate maximă a funcționalității SIA. De asemenea, este în proces de elaborare procedura internă de utilizare a SIA GEAP în cadrul Agenției de Mediu.
5.	8.4. Registratorii SIA GEAP (autoritățile emitente de acte permise indicate în Nomenclatorul aprobat prin Legea nr.160/2011), în comun cu Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică: să asigure utilizarea eficientă a SIA GEAP, în scopul asigurării plenitudinii și integrității Registrului actelor permise, inclusiv prin introducerea actelor permise eliberate, valabile la etapa lansării SIA (subpct.4.2.1.2.).	Implementată	Agenția de Mediu a completat Registrul actelor permise generat de SIA GEAP cu actele permise eliberate de către AM înaintea lansării SIA GEAP (luna iunie 2029) și valabile la acel moment.
6.	8.5. Registratorii SIA GEAP (autoritățile emitente de acte permise indicate în Nomenclatorul aprobat prin Legea nr.160/2011), în comun cu Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică: să examineze oportunitatea și posibilitățile integrării Sistemelor Informaționale proprii aferente gestionării și emiterii actelor permise deținute și, după caz, să asigure schimbul de date în SIA GEAP, în vederea eficientizării resurselor utilizate, precum și contribuirea la atingerea scopului Registrului actelor permise (subpct.4.1.2. și subpct.4.1.4.).	În partea ce ține de atribuțiile Agenției de Mediu este implementată	Având în vedere că la moment Agenție de Guvernare Electronică este în proces de dezvoltare a unei versiuni noi a SIA GEAP, Agenție de Mediu prin scrisoarea nr. 12/43/2023 din 17.11.2023 (se anexează) a solicitat acesteia să examineze posibilitatea tehnică de integrare a SIA MD (managementul deșeurilor) cu SIA GEAP în vederea asigurării schimbului de date în procesul de emiterie a actelor permise în domeniul gestionării deșeurilor.
7.	4.3.1. Agenția de Guvernare Electronică, în comun cu Cancelaria de Stat și Ministerul Economiei, după caz și în comun cu autoritățile emitente, registratorii SIA: să asigure integrarea și utilizarea serviciilor de încasare a plăților, taxelor pentru eliberarea actelor permise și a serviciilor conexe la bugetul de stat prin utilizarea serviciului MPay, cu întreprinderea acțiunilor necesare în acest sens (subpct.4.2.2.).	Implementată	În cadrul Agenției de Mediu serviciile de încasare a plăților, taxelor pentru eliberarea actelor permise se realizează exclusiv prin utilizarea serviciului Mpay.
8.	4.3.2. Agenția de Guvernare Electronică, în comun cu Cancelaria de Stat și Ministerul Economiei, după caz și în comun cu autoritățile emitente, registratorii SIA: să stabilească mecanismul de arhivare și nimicire a dosarului electronic în SIA GEAP, cu întreprinderea acțiunilor necesare pentru asigurarea funcționalului respectiv în SIA (subpct.4.1.4.).	În partea ce ține de atribuțiile Agenției de Mediu este implementată	Agenția Guvernare Electronică nu a solicitat implicarea Agenției de Mediu pentru identificarea soluțiilor în vederea aplicării mecanismul de arhivare și nimicire a dosarului electronic în SIA GEAP. Ține nemijlocit de competența AGE.

9.	4.3.3. să efectueze o analiză exhaustivă a necesităților de dezvoltare a SIA GEAP, inclusiv a resurselor necesare în acest scop, a riscurilor aferente, precum și să determine și să realizeze acțiunile corespunzătoare în vederea administrării procesului de dezvoltare strategică și continuă a SIA, asigurării sustenabilității acestuia și finalizării funcționalităților inițial stabilite prin pașapoartele actelor permissive (subpct.4.1.3., subpct.4.2.).	Implementată	La identificarea unor lacune în aplicarea SIA GEAP la eliberarea actelor permissive de mediu, reprezentanții Agenției de Mediu includ direct în sistem incidentele corespunzătoare, care sunt eliminate de către administratorii sistemului în regim de lucru. Probă justificativă în acest sens este Registrul incidentelor care este parte componentă a SIA GEAP, în componența așa numitului compartiment „Help Desk”.
10.	4.3.4. să examineze necesitățile de interconexiune a SIA GEAP cu alte Sisteme informaționale și servicii guvernamentale și să întreprindă acțiuni pentru asigurarea acestora în scopul eficientizării SIA, evitării dublării informațiilor și datelor solicitate de la aplicanți/solicitanți (subpct.4.1.4., subpct.4.2.3.).	În partea ce ține de atribuțiile Agenției de Mediu este implementată	Agenția de Mediu a expediat în adresa Platformei de Interoperabilitate (MConnect) scrisoarea nr. 12/24/2023 din 18.08.2023 (se anexează) prin care cere acces la date despre genul de activitate a persoanelor juridice. Aceste date vor fi utilizate pentru completarea/verificarea automată a unui câmp al Autorizației pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare. Prin urmare, dacă pe parcurs se va identifica necesitatea conectării SIA GEAP la alte SIA pe aspectele de activitate ale Agenției de Mediu, aceasta va solicita imediat Agenției de Guvernare Electronică conectarea acestora.
11.	3.1. Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția de Guvernare Electronică și cu autoritățile emitente indicate în Nomenclatorul actelor permissive, să asigure implementarea graduală a Submodulului/Subsistemului „Eliberarea actelor permissive în construcții de către autoritățile publice locale”, cu identificarea resurselor necesare în acest sens, elaborarea și aplicarea unui plan de acțiuni în acest sens (subpct.4.1.3.).	În partea ce ține de atribuțiile Agenției de Mediu este implementată	Având în vedere că la moment Agenție de Guvernare Electronică este în proces de dezvoltare a unei versiuni noi a SIA GEAP, Agenție de Mediu prin scrisoarea nr. 12/43/2023 din 17.11.2023 (se anexează) a solicitat acesteia implementarea graduală cu rol de expert extern în cadrul Submodulului/Subsistemului „Eliberarea actelor permissive în construcții de către autoritățile publice locale”, parte componentă a SIA GEAP odată cu lansarea versiunii doi a SIA.