

Informația la 20.10.2023

de progres referitor la cerințele/recomandările de audit înaintate prin Hotărârea Curții de Conturi nr.14 din 26.04.2022 cu privire la Raportul auditului performanței cu tema: „Măsurile întreprinse și resursele investite în implementarea și dezvoltarea Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (SIA GEAP) contribuie la atingerea scopului și obiectivelor stabilite?”

| Nr. d/o | Cerința/recomandarea înaintată* | Acțiuni/sub-acțiuni planificate | Termen de realizare | Responsabil pentru implementare | Note | Nivelul de realizare a acțiunii |
|--|--|---|---------------------|---|---|--|
| Cerințele din Hotărârea Curții de Conturi | | | | | | |
| Cancelariei de Stat, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenției de Guvernare Electronică | | | | | | |
| 1. | 2.3.1. reexaminarea și, după caz, determinarea autorității competente care va exercita rolul de posesor al SIA GEAP, prin prisma responsabilităților atribuite acestuia; | Promovarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (HG nr.753/2016, HG nr.550/2018 și HG nr.551/2018) pentru preluarea/transferul calității de posesor al SIA GEAP de la AGE la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării sau la o altă autoritate publică centrală relevantă ce se află în subordinea directă a Guvernului. | Decembrie 2022 | Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Agenția de Guvernare Electronică | Indicatori de rezultat: Hotărâre de Guvern aprobată | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării consideră inoportună intervenția pentru modificarea autorității competente care va exercita rolul de posesor al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (SIA GEAP) optând pentru menținerea la Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică” a acestuia. Unul din bariere constituie contradicțiile care pot apărea dintre rolul de Posesor al SIA GEAP (în caz de acceptare a desemnării MDED) și de Registrator/Furnizor/Emitent de acte permise care îi revine actualmente MDED (poziția 1 din compartimentul II ”Certificat de desemnare în domeniul metrologiei”) |
| Cancelaria de Stat, Ministerului Economiei, Agenția de Guvernare Electronică, Agenția Servicii Publice | | | | | | |
| 2. | 2.4. pentru implementarea recomandărilor expuse în Raport, cu elaborarea unui Plan de acțiuni în acest sens și asigurarea executării măsurilor necesare în scopul eliminării neajunsurilor constatate de audit; | Elaborarea Planului de acțiuni pentru implementarea recomandărilor expuse în Raportul de audit. | iulie 2022 | Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția de Guvernare Electronică, Agenția Servicii Publice | În baza propunerilor parvenite de la subdiviziunile structurale ale CS, AGE | Realizat Conform datelor Cancelariei de Stat un Plan de acțiuni pentru implementarea recomandărilor expuse în Raportul de audit a fost aprobat prin Ordinul Secretarului general al Guvernului nr.41 din 07.07.2022. |

| | | | | | | |
|---|---|---|------------------------------|---|----------------------------|--|
| | | 2.2. Monitorizarea implementării Planului de acțiuni cu raportarea semestrială către Curtea de Conturi privind progresul de implementare a pct. 2.4. din dispozitivul Hotărârii Curții de Conturi nr. 14/2022 | Conform termenelor stabilite | Cancelaria de Stat, Agenția de Guvernare Electronică, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării | Termen final 20.11.2023 | În curs de realizare. |
| Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Cancelaria de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în comun cu autoritățile emitente incluse în Nomenclatorul actelor permise și Agenția de Guvernare Electronică | | | | | | |
| 3. | 1.1. să examineze carențele cadrului normativ ce reglementează activitatea de întreprinzător, ale celui din diferite domenii, inclusiv prin prisma celor elucidate de audit în Raport, și să înainteze, în modul stabilit, propunerile necesare în vederea asigurării racordării acestuia la cerințele Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care impun utilizarea obligatorie a SIA GEAP în procesul emiterii actelor permise (subpct.4.1.1.); | | | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării | Termen final 20.11.2023 | În curs de realizare. În urma elaborării Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023) a fost stabilită acțiunea din subpct. 2.46 care preconizează postmonitorizarea și analiza Legii nr.160/2011, cea ce prevede revizuirea Nomenclatorului actelor permise, în scopul reducerii numărului de documente confirmative (adeverințe, extrase, certificate, duplicate etc.). Termenul de realizare a acestuia este trimestrul IV al anului curent. Concomitent, ministerul a demarat deja procedurile pertinente cu suportul Unității de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității. Termenii de referințe pentru îndeplinirea acțiunii în cauză prevăd: (i) elaborarea recomandărilor normative pentru optimizarea actelor permise, inclusiv prin prisma cerințelor pentru transpunerea reglementărilor Uniunii Europene; (ii) eficientizarea consecutivă a procesului de eliberare a actelor permise (care nu au fost digitalizate prin Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (SIA GEAP)) la |

| | | | | | | |
|--|---|-----------------|---|------|--|--|
| | <p>1.2. să reexamineze și să ajusteze cadrul normativ în vederea stabilirii unui mecanism de monitorizare și evaluare a performanței autorităților publice în procesul de eliberare a actelor permise și NIAC, îndeosebi în contextul utilizării SIA GEAP, cu stabilirea unor indicatori de performanță și asigurarea mecanismului de cuantificare și evaluare a acestora (subpct.4.2.4.).</p> | | | | | <p>nivel național și local; (iii) evaluarea fezabilității modernizării platformei SIA GEAP și implementarea modulului autorităților publice locale la nivelul raioanelor și municipiilor.</p> <p>În procesul examinării cadrului normativ conex vor fi desfășurate dezbateri publice și ședințe interministeriale cu toate grupurile țintă antrenați în procesul eliberării actelor permise.</p> |
| Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării | | | | | | |
| 4. | <p>2.1. în comun cu Cancelaria de Stat, să înainteze Parlamentului Republicii Moldova o adresare privind interpretarea alin.(2) al art.3 și alin. (2²) al art.6 din Legea nr.160/2011, ce</p> | nu este necesar | - | MDED | | <p>De exclus din Planul de măsuri</p> <p>Pozițiile 15-23 de la compartimentul I din anexa nr.1 (Nomenclatorul actelor permise aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător) care stabileau licențele eliberate de către Banca Națională a Moldovei</p> |

| | | | | | | |
|----|---|---|-----------|---|--|---|
| | ține de obligativitatea eliberării actului permisiv de către autoritățile emitente prin intermediul SIA GEAP, luându-se în considerare normele derogatorii ale altor acte normative care reglementează domenii specifice, inclusiv cel financiar (bancar și nebanancar) (subpct.4.1.1.); | | | | | și Comisia Națională a Pieței Financiare au fost abrogate prin Legea nr.214 din 20.07.2023 pentru modificarea unor acte normative (asigurarea transferului de atribuții conform Legii nr.178/2020 pentru modificarea unor acte normative). În acest sens prevederile pct. 2.1 propuse pe baza recomandărilor subpct. 4.1.1 din Hotărârea Curții de Conturi nr.14 din 26.04.2022 sunt caduce. |
| 5. | 2.2. În comun cu Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică , să instituie un mecanism de colaborare interinstituțională, precum și o monitorizare mai intensă și eficientă a modului de utilizare a SIA GEAP, inclusiv la etapa de modernizare/dezvoltare a SIA, ținând cont de numărul mare de autorități și de specificul activității acestora, în scopul intervenirii în termene optime pentru asigurarea condițiilor necesare valorificării și dezvoltării SIA (subpct.4.1.1., subpct.4.1.2., subpct.4.2.). | 2.1.1. Participarea în grupuri de lucru comune și/sau oferirea de consultații, la solicitarea Posesorului | La cerere | Cancelaria de Stat; Agenția de Guvernare Electronică | | În conformitate cu prevederile H.G. nr. 913/2020 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică” a fost desemnată în calitate de posesor și deținător al SIA GEAP. În acest context, menționăm că conform prevederilor art. 7 ² al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat posesorul asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului informațional de stat. Astfel, la moment, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nu deține competențe privind asigurarea funcționării sau dezvoltării sistemului informațional în cauză. Rezumând cele expuse considerăm necesar de a atribui Agenției de Guvernare Electronică responsabilitatea de instituire a unui mecanism de colaborare interinstituțională, precum și o monitorizare mai intensă și eficientă a modului de utilizare a SIA GEAP etc. |

| | | | | | | |
|----|---|--|--|--|--|--|
| 6. | <p>8.1. Registratorii SIA GEAP (autoritățile emitente de acte permissive indicate în Nomenclatorul aprobat prin Legea nr.160/2011), în comun cu Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică: să asigure elaborarea regulamentelor noi sau, după caz, revizuirea reglementărilor existente cu privire la mecanismul de ghișeu unic pentru eliberarea actelor permissive și înaintarea acestora spre aprobare în modul stabilit (subpct.4.1.1.).</p> | | | <p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</p> | | <p>În scopul executării Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a elaborat Regulamentul general de metrologie legală privind modul de desemnare pentru verificarea metrologică a mijloacelor de măsurare și pentru efectuarea de măsurări în domenii de interes public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1118/2018.</p> <p>Cu referire la instituțiile publice din subordinea ministerului – Institutul național de Metrologie, Centrul Național de Acreditare MOLDAC, a fost elaborat proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B).</p> <p>Astfel, 4 acte permise care actualmente se încadrează în categoria certificatelor, conform anexei nr. 1, partea III din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, vor fi excluse.</p> |
| 7. | <p>8.2. să asigure elaborarea/ajustarea reglementărilor interne pentru utilizarea SIA GEAP, inclusiv a procedurilor de gestionare a utilizatorilor (la nivel local/ instituțional și central), cu stabilirea instrucțiunilor procedurale și documentare în acest sens (subpct.4.1.1.)</p> | | | <p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</p> | | <p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării aplică actele normative în vigoare – Legea metrologiei nr.19/2016 și Hotărârea Guvernului nr. 1118/2018. Pentru utilizarea sistemului SIA GEAP la nivel de utilizatori sunt aplicate ghidurile prezentate pe portalul de gestionare a actelor permissive https://actpermisiv.gov.md/: Ghidul utilizatorului SIA GEAP: Rolul de Solicitant și Ghidul utilizatorului SIA GEAP: Contul corporativ al Solicitantului.</p> |

| | | | | | | |
|-----|--|--|--|---|--|---|
| | | | | | | |
| 8. | 8.3. să instituie proceduri scrise și să asigure managementul eficient al utilizatorilor și cel al incidentelor/ problemelor la nivel instituțional, în scopul asigurării securității și funcționalității SIA (subpct.4.2.) | | | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării | | Incidentele legate de funcționalitatea și securitatea SIAGEAP sunt raportate de utilizatorii sistemului din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării prin modulul încorporat în sistemul informațional ”Incidente”, acestea fiind transmise spre examinare Agenției de Guvernare Electronică. |
| 9. | 8.4. să asigure utilizarea eficientă a SIA GEAP, în scopul asigurării plenitudinii și integrității Registrului actelor permissive, inclusiv prin introducerea actelor permissive eliberate, valabile la etapa lansării SIA (subpct.4.2.1.2.) | | | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării | | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nu deținea acte permissive valabile la etapa lansării SIA. |
| 10. | 8.5. să examineze oportunitatea și posibilitățile integrării Sistemelor Informaționale proprii aferente gestionării și emiterii actelor permissive deținute și, după caz, să asigure schimbul de date în SIA GEAP, în vederea eficientizării resurselor utilizate, precum și contribuirea la atingerea scopului Registrului actelor permissive (subpct.4.1.2. și subpct.4.1.4.). | | | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării | | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nu deține sisteme informaționale proprii aferente gestionării și emiterii actelor permissive deținute. |