



RAPORTUL

auditului conformității achizițiilor publice în cadrul sistemului Ministerului Educației, Culturii și Cercetării în anul 2020





SCOPUL MISIUNII DE AUDIT

Evaluarea conformității achizițiilor publice în sistemul MECC cu prevederile cadrului normativ-legal aplicabil și emiterea concluziei generale de audit.



OBIECTIVE SPECIFICE

1

Entitățile asigură planificarea conformă și transparentă a achizițiilor publice?

2

Procedurile de selectare și atribuire a contractelor de achiziție s-au realizat conform?

3

Autoritățile au realizat și monitorizat conform contractele de achiziții publice?



Situația MECC și 88 instituții din subordine la 31.12.2020

**Cheltuieli de
casă**

2,46 mld. lei

**Cheltuieli
efective**

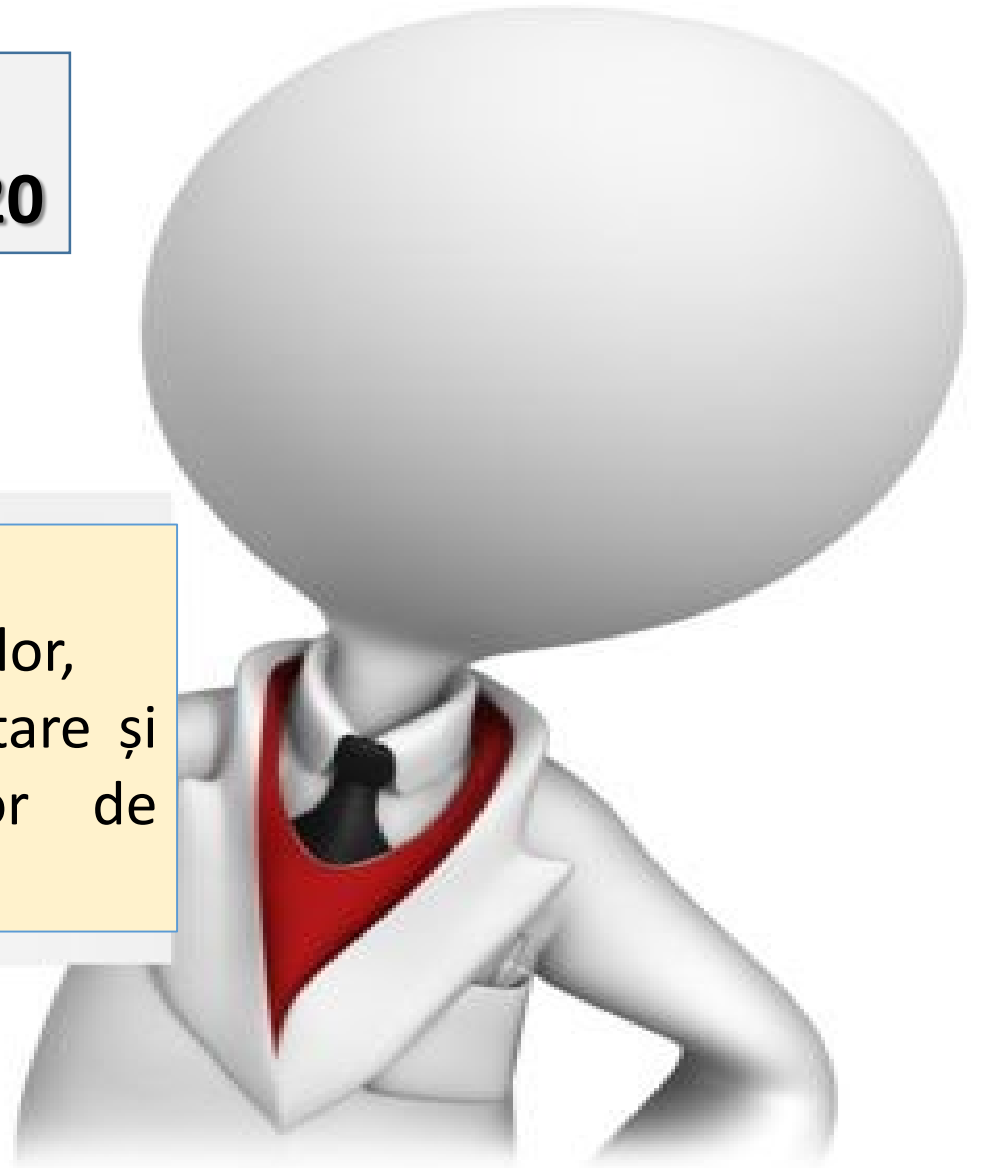
2,61 mld. lei



Evaluarea conformității achizițiilor publice în anul 2020

relevă neconformități:

- la estimarea și planificarea achizițiilor,
- la etapele de atribuire, de executare și de monitorizare a contractelor de achiziții.





Nivelul implementării recomandărilor (HCC nr.73 din 22.12.2020)

- implementate integral - 0
- neimplementate - 10
- parțial implementate - 4



Cauze:

- capacității instituționale reduse*
- lipsa monitorizării activității entităților subordonate*



**Nu este reglementat explicit
de nici un cadru normativ:**

- procesul de elaborare,
aprobare și executare a
bugetului instituțiilor publice
la autogestiune



Entitățile din subordinea MECC

Nu asigură:

- *evaluarea necesităților,*
- *determinarea bugetului*
- *întocmirea Planului de achiziții,*
- *corelarea între bugetul aprobat/precizat și Planul de achiziție.*

Au elaborat planul de achiziții pentru a. 2020:

- 25 instituții bugetare din 87 în sumă de 61,18 mil. lei sau 10,2% din procurările precizate (602,32 mil. lei).
- 29 instituții la autogestiune din 106 active în sumă de 108,3 mil. lei din totalul procurărilor de cca 654,7 mil. lei.



Entitățile din subordinea MECC



- au efectuat achizițiilor neincluse în Planul de achiziții;
- nu au publicat Planul de achiziții pe pagina web a entității (81 instituții bugetare din 87 și 100 instituții la autogestiune din 113);
- nu au asigurat organizarea și îndeplinirea conformă a atribuțiilor grupurilor de lucru în achiziții publice, nefiind stabilite expres atribuțiile fiecărui membru;
- nu au întocmit conform dosarul achiziției publice;
- nu au asigurat o fundamentare economico-financiară a soluțiilor existente pentru determinarea achiziției



Școala-internat specială pentru copii orbi și slab văzători

Centrala termică pe bază de cărbune



Clădire situată la 300 m de blocul central
central → 30% pierdere

Centrala termică pe bază de gaze naturale și/sau păcură



Clădire adiacentă blocului central



Dărilor de seamă privind contractele de achiziții publice de valoare mică prezentate la APP

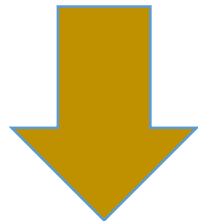
- **38/87 instituții din subordine**
48,44 mil. lei

- **48/106 instituții la autogestiune active**
102,63 mil. lei



Achiziții publice în anul 2020

Achiziții totale
608,3 mil. lei



Achiziții de VM
și până la 10 mii lei
291,5 mil. lei (47,9%)



Entități bugetare
33,9%

Entități la autogestiune
60,5%

*Instituțiile bugetare nu au asigurat declararea unor procurări/cheltuieli în sumă de **108,21 mil. lei**, ceea ce denotă lipsa unei evidențe conforme a procurărilor, clasificarea incorectă a acestora și lipsa transparenței achizițiilor publice*



Achiziția manualelor (39,74 mil.lei)



Combinare nejustificată:

- procurarea utilizării „dreptului de autor asupra manualelor”
- procurarea „serviciilor de tipărire”

- deficiențe la determinarea corectă a valorii estimate de achiziție și a criteriilor de alegere a câștigătorului, limitarea concurenței și transparenței.

La reeditarea manualelor, MECC nu a organizat licitație publică, ci procurarea prin negocieri directe de la operatorul economic câștigător al licitației inițiale

- majorarea valorii manualelor cu 8,4 mil. lei.



Achiziția dezinfectantului lichid pentru mâini (28,9 mil.lei)

**Stabilirea
unor cerințe
nemotivate**

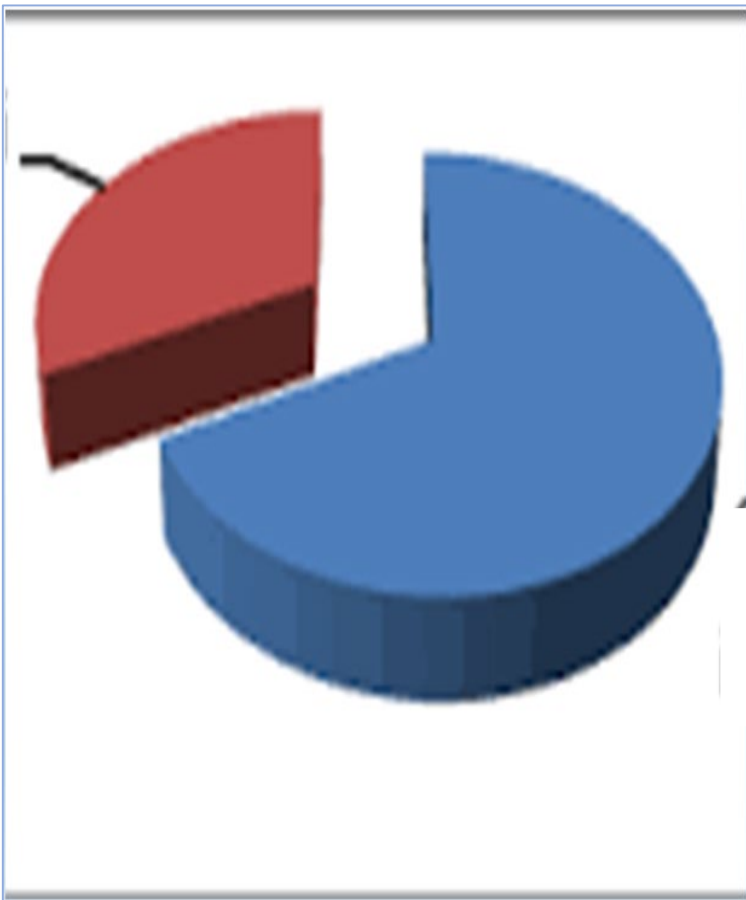
limitarea concurenței

*procurarea la prețuri
majorate cu cel puțin
7,2 mil.lei*





Divizarea procedurilor de achiziție



Exemple:

- **MECC** – procurarea tehnicii de calcul (**16,9 mil.lei**);
- **OCI „Moldova-Concert”** – achiziția de iluminare artistică a concertelor (**0,7 mil.lei**);
- **Institutul de Fizică Aplicată** – achiziția de lucrări de reparații curente (**0,3 mil.lei**);
- **Institutul de Zoologie** – achiziționarea de produse chimice (**0,2 mil.lei**);
- **Școala internat din or. Ceadâr Lunga** – achiziția de mărfuri și servicii (**3,1 mil.lei**) și achiziția hainelor (**0,5 mil.lei**);



În procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică:

- **autoritățile contractante au admis neconformități, care au afectat legalitatea și eficiența achiziției.**



Școala-internat specială pentru copii orbi și slab văzători



- 5 ani – **un singur furnizor** de cărbune;
- solicitarea unui **anumit tip de cărbune**, deși potrivit caracteristicilor tehnice ale cazanului nu sunt restricții.

- ***Neasigurarea concurenței;***
- ***Micșorarea ofertelor***
- ***Majorarea prețurilor***



Teatrul „B. P. Hașdeu” din or. Cahul

Achiziționarea fotoliilor pentru sală (1,01 mil.lei)





Teatrul „B. P. Hașdeu” din or. Cahul

Nefinalizarea construcției edificiului





Teatrul „B. P. Hașdeu” din or. Cahul

Achiziționarea copertinei (333,2 mii lei)





Universitatea „B. P. Hașdeu” din or. Cahul

Anularea nejustificată a licitațiilor

Achiziția lucrărilor privind
reparația capitală a grupurilor
sanitare din blocul de studii



Suportarea cheltuielilor
nejustificate
197,6 mii lei

Achiziția privind montarea
sistemelor de semnalizare anti-
incendiu și a paratrăsnetului



- Majorarea valorii ofertei cu **136,7 mii lei;**
- Micșorarea numărului de operatori economici



MECC și entitățile din subordine:

Contrar art.66 alin.(5) din Legea nr.181 din 25.07.2014



- au acordat avansuri pentru achiziționarea mărfurilor, serviciilor și lucrărilor în valoare de **26,92 mil.lei**, din care
- servicii comunale și telecomunicații – **5,84 mil.lei**



MECC și entitățile din subordine:

- **nu au respectat normele legale de monitorizare și asigurare a executării și gestionării contractelor de achiziții publice în termenele și condițiile prevăzute de acestea.**





Lucrări de construcție, edificiul Teatrului „B. P. Hașdeu”, Cahul (20,6 mil.lei)



- Modificarea termenului de finalizare fără a prelungi și termenul de valabilitate a garanției bancare de bună execuție (**1,03 mil.lei**)
- Depășirea valorii lucrărilor contractate cu **0,6 mil.lei**
- Acordarea plăților în avans – **671,18 mii lei**
- Reparații din contul grantului – **157,4 mii lei**



Muzeul Național de Literatură „Mihail Kogălniceanu”

Achitarea nejustificată a 164 mii lei

pentru reparația curentă a edificiului de pe str. 31

August 1989 în luna decembrie 2020

**lucrările real au fost executate în I trimestru al
anului 2021.**



**Școala-internat
specială pentru
copii orbi și slab
văzători,
mun. Bălți**

**Reparația curentă
a acoperișului
(199,5 mii lei)**

