



ПЕРЕВОД

Утвержден  
Постановлением Счетной палаты  
№ 7 от 06 марта 2015 года

## **Отчет о деятельности Счетной палаты за 2014 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

Счетной палате 20 лет – от контроля к аудиту.....	5
<b>МИССИЯ, ВИДЕНИЕ, ЦЕННОСТИ.....</b>	<b>8</b>
<b>ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ.....</b>	<b>10</b>
<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.....</b>	<b>14</b>
<i>Деятельность Пленума Счетной палаты.....</i>	<i>14</i>
<b>МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....</b>	<b>25</b>
<b>РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ.....</b>	<b>35</b>
<b>ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ.....</b>	<b>39</b>
<b>МЕНЕДЖМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ.....</b>	<b>44</b>
<b>РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.....</b>	<b>47</b>
<b>ПРОЧАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....</b>	<b>49</b>
<b>ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА И ЛОГИСТИКА.....</b>	<b>49</b>
<b>ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА И КОНТРОЛЯ И ПРИНЯТИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О НАДЛЕЖАЩЕМ УПРАВЛЕНИИ.....</b>	<b>51</b>
<b>ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ.....</b>	<b>53</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ:.....</b>	<b>54</b>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время исполнилось 20 лет, как начал свою деятельность высший орган аудита страны - Счетная палата Республики Молдова, единственный публичный орган, имеющий роль аудирования публичных финансов государства и осуществления контроля за формированием, управлением и использованием публичных финансовых средств и администрированием государственного имущества.

В течение 2014 года были приложены значительные усилия для обеспечения непрерывности процесса развития учреждения, улучшения аудиторской деятельности и профессионального совершенствования работников, что привело к видимым результатам и лучшему знанию и оценке Счетной палаты в обществе. В этот период была проведена интенсивная работа в контексте внедрения Плана стратегического развития Счетной палаты на 2011-2015 годы.

Следует отметить, что в 2014 году были внесены и утверждены важные изменения в Законе о Счетной палате, высший орган аудита был наделен правом „устанавливать факты правонарушений”. Также, внесенные в Кодекс о правонарушениях Республики Молдова дополнения предусматривают „административную ответственность согласно закону за невыполнение постановлений Счетной палаты”. Таким образом, публичный орган аудита получил рычаги для усиления эффективности своей деятельности путем повышения уровня ответственности субъектов за выполнение рекомендаций и требований Счетной палаты.

С другой стороны, сотрудничество со специализированными международными организациями и высшими органами аудита из других стран, в двустороннем и многостороннем плане, занимает значительную долю в ансамбле деятельности Счетной палаты.

Так, в 2014 году Счетная палата Республики Молдова стала членом Совета руководителей европейской организации высших органов аудита (EUROSAI). Решение было принято в рамках IX Конгресса EUROSAI, который состоялся в июне в Гааге (Нидерланды). Этот факт представляет собой большую честь для нашего учреждения и признание ее деятельности на международном уровне.

В октябре 2014 года Счетная палата проводила у себя XIV Сессию Совета руководителей высших органов финансового контроля государств-участников СНГ. В этом событии участвовали делегации из Армении, Азербайджана, Беларусь, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана.

В рамках сессии СПРМ приняла председательство Совета сроком на один год.

Отдельное место во внешней деятельности Счетной палаты занимает заключение соглашений о сотрудничестве с высшими органами аудита из европейских стран, а также из других частей света, что обеспечивает постоянный обмен опытом и освоение новых практик аудита. В 2014 году были подписаны двусторонние соглашения с ВОА Армении, Азербайджана, Латвии и Таджикистана. Вместе с тем, международное сотрудничество высшего органа аудита взаимосвязано от проектов с внешними партнерами по институциональному развитию. В 2014 году в рамках сотрудничества с Национальным офисом аудита Швеции (НОАШ) в контексте третьего Проекта сотрудничества СПРМ-НОАШ на период 2013-2015 годов были организованы важные мероприятия по обучению аудиторов и перенятию передовых практик.

Также, в рамках Проекта „Консолидация потенциала Счетной палаты Республики Молдова”, финансируемого Всемирным банком посредством Соглашения о гранте, учреждение аудита страны инициировало, при поддержке внешних экспертов, множество семинаров по обучению и повышению профессиональных компетенций.

Следует отметить, что самый последний проект по институциональному развитию, начатый в прошлом году, является Twinning Проект „Консолидация и укрепление внешнего публичного аудита в Республике Молдова”, финансируемый Европейским союзом и внедряемый при поддержке партнеров из Финляндии и Испании. Первые мероприятия и аудиторские миссии в рамках Проекта были инициированы в конце 2014 года, что очень важно для укрепления институционального потенциала СПРМ.

В будущем, Счетная палата продолжит процесс укрепления своего потенциала и повышения влияния публичных средств на надлежащее управление путем применения международных стандартов в области внешнего публичного аудита и самых передовых практик международных профильных учреждений.

*С уважением,*

*Серафим УРЕКЯН  
Председатель Счетной палаты*

## **Счетной палате 20 лет – от контроля к аудиту**

8 декабря 2014 года Счетная палата Республики Молдова праздновала 20 лет со дня образования. Высший орган аудита был создан в 1994 году на основании Департамента государственного контроля, который действовал с 1991 года, после провозглашения независимости Республики Молдова.

Название „Счетная палата” впервые использовалось в Концепции государственного контроля в Республике Молдова (Постановление Парламента №189-ХІІІ от 19.07.1994), а ст.133 Конституции предусматривает, что „Счетная палата осуществляет контроль за порядком формирования, управления и использования публичных финансовых средств”.

Первый Закон о Счетной палате (№312-ХІІІ от 08.12.1994) устанавливал порядок организации и функционирования учреждения, контрольные полномочия, права и обязанности работников и руководства и др. Совершенствование законодательной базы и ее организационной структуры в период 2000-2004 годов явились переходом на новый этап институционального развития и приведения деятельности в соответствие международным стандартам, особенно, после подписания 22.02.2005 Плана действий Республики Молдова – Европейский союз в рамках Европейской политики соседства (REV). Среди стратегических задач документа было указано создание независимого высшего органа аудита в соответствии с международными и европейскими стандартами и в контексте с передовыми практиками в области внешнего публичного аудита.

При поддержке зарубежных доноров посредством Всемирного банка в декабре 2005 года был разработан План стратегического развития (ПСР) СПРМ на период 2006-2010 годов, имея в качестве основных задач институциональную консолидацию, обеспечение высокого уровня профессионализма работников, обеспечение большего влияния деятельности учреждения и т.д. Внедрение ПСР было поддержано экспертами Национального офиса аудита Швеции (НОАШ), Национального офиса аудита Великобритании, Офиса аудита Шотландии, были усовершенствованы механизмы по функционированию учреждения и законодательная база в этой области в соответствии с международными стандартами и передовыми практиками в сфере внешнего публичного аудита,

предусмотренными Лимской декларацией по Руководству по аудиту публичных финансов, Пражскими рекомендациями руководителей ВОА стран, стремящихся к европейской интеграции, Декларации из Мехико о независимости ВОА и т.д.

5 декабря 2008 года был принят новый Закон о Счетной палате (№261-XVI), разработанный на фоне развития законодательной базы в области менеджмента публичных финансов, гармонизированный с европейским законодательством, отмечая качественно новый этап перехода от контрольного органа к учреждению внешнего публичного аудита. Таким образом, Счетная палата приобрела, помимо организационной, функциональной и операционной независимости, и финансовую независимость.

Путем утверждения нового Плана стратегического развития на 2011-2015 годы Счетная палата обеспечила непрерывность усилий по укреплению учреждения и консолидации деятельности, инициированной в рамках внедрения первого ПСР, делая акцент на качество, профессионализм и влияние, рассчитывая на собственные силы и на сотрудничество с заинтересованными сторонами, а также на поддержку доноров и внешних партнеров по развитию – НОАШ (Проект по сотрудничеству), Всемирного банка (Соглашение о гранте), Европейского союза (Twinning Проект).

2013-2014 годы были отмечены утверждением Счетной палатой Международных стандартов аудита Высших органов аудита (ISSAI) в контексте присоединения к передовым международным практикам в области внешнего публичного аудита.

Высший орган аудита страны своими достижениями за последние годы стал примером применения демократических принципов транспарентности и ответственности при управлении публичными фондами, будучи единственным органом, который осуществляет мониторинг правильного управления финансовыми средствами и государственным имуществом в Республике Молдова.

Сегодня Счетная палата является одним из публичных учреждений, которое находится в авангарде процесса по институциональной модернизации и консолидации, примыканию к международным стандартам и передовым практикам, постоянно способствуя развитию и совершенствованию

менеджмента публичных финансов и установлению надлежащего управления в духе европейских ценностей.

## **МИССИЯ, ВИДЕНИЕ, ЦЕННОСТИ**

### **МИССИЯ**

#### **КАКОВА НАША РОЛЬ?**

Счетная палата является единственным публичным органом Республики Молдова, на который возложена роль по проведению аудита публичных финансов и осуществлению контроля над формированием, управлением и использованием публичных финансовых средств и администрированием государственного имущества. Счетная палата осуществляет независимые, действенные, транспарентные и профессиональные аудиторские миссии в целях продвижения передовых стандартов финансового менеджмента на благо граждан Республики Молдова.

### **ВИДЕНИЕ**

#### **КАКИМИ МЫ СТРЕМИМСЯ БЫТЬ?**

- независимым высшим органом аудита, признанным за ответственность, транспарентность, добросовестность и беспристрастность.
- высшим органом аудита, оцененным за свой профессионализм, за качество и результативность своей деятельности, способным предоставить заинтересованным сторонам существенную поддержку для улучшения и повышению эффективности управления публичными финансами.

### **ЦЕННОСТИ**

Ценности Счетной палаты являются ключевыми элементами культуры внешнего аудита, которые должны соблюдаться и развиваться для реализации миссии и стратегических целей, к которым мы стремимся: институциональная зрелость, делать больше с меньшими затратами, более высокий профессионализм, консолидация большей ответственности и внутренней и внешней транспарентности.

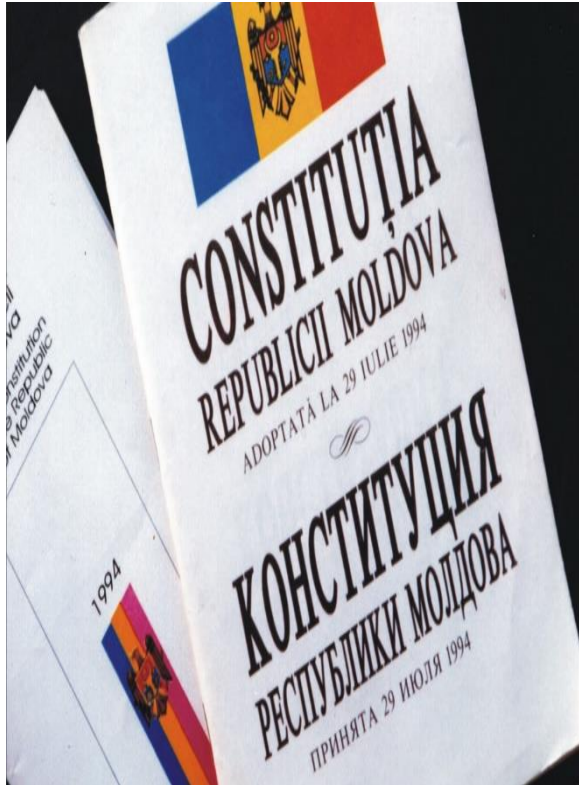




# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

## Общая законодательная база

### Статья 133 из Конституции Республики Молдова



(1) Счетная палата осуществляет контроль за порядком формирования, управления и использования публичных финансовых средств.

(2) Счетная палата состоит из 7 членов.

(3) Председатель Счетной палаты назначается Парламентом по представлению Председателя Парламента на пятилетний срок. Члены Счетной палаты назначаются Парламентом по представлению Председателя палаты.

(4) Счетная палата ежегодно представляет Парламенту отчет об управлении публичными финансовыми средствами и их использовании.

(5) Другие полномочия, а также порядок организации и функционирования Счетной палаты устанавливаются органическим законом.

### Закон о Счетной палате №261-XVI от 05.12.2008

Ст. 2 (1) Счетная палата является единственным публичным органом государства, осуществляющим контроль за формированием, управлением и использованием публичных финансовых средств и администрированием публичного имущества посредством внешнего аудита в публичном секторе в качестве высшего аудиторского учреждения, и охраняется законом от





## **Руководство**

Руководство Счетной палатой осуществляется Председателем Счетной палаты. В случае отсутствия Председателя Счетной палаты его полномочия исполняются заместителем Председателя Счетной палаты.

### ***Председатель***

Председатель Счетной палаты назначается Парламентом на срок 5 лет по предложению Председателя Парламента, при голосовании большинства избранных депутатов. Председатель Счетной палаты руководит и организует деятельность Счетной палаты, утверждает организационную структуру учреждения, состав аудиторских групп, созывает заседания Пленума Счетной палаты и председательствует на них, подписывает постановления Счетной палаты, представляет Счетную палату в отношениях с другими учреждениями страны и за рубежом, инициирует и осуществляет мониторинг процессов стратегического развития Счетной палаты, исполняет иные предусмотренные законом функции.

Одновременно Председатель координирует деятельность юридического управления, отдела человеческих ресурсов и безопасности, службы по финансам и бюджету, главного бухгалтера, службы внешних связей, службы по связям с общественностью и имиджу, внутреннего аудитора.

### ***Заместитель Председателя***

Заместитель Председателя Счетной палаты назначается Парламентом по предложению Председателя Счетной палаты из числа его членов. Заместитель Председателя Счетной палаты исполняет полномочия Председателя Счетной палаты в случае его отсутствия, координирует разработку Программ аудиторской деятельности Счетной палаты и обобщает материалы Годового отчета об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества, который представляет профильной комиссии и Пленуму Парламента, руководит и осуществляет мониторинг процесса разработки и представления Парламенту на утверждение проекта бюджета Счетной палаты, курирует деятельность управления по административным вопросам и логистике, а также управления общих услуг.

## **Пленум**

Пленум Счетной палаты является коллегиальным органом, состоящим из 7 членов, в том числе Председателя и заместителя Председателя Счетной палаты. Члены Счетной палаты назначаются Парламентом по предложению

Председателя Счетной палаты на срок 5 лет, при голосовании большинства избранных депутатов.

Решения Пленума выносятся в форме постановлений Счетной палаты. Пленум принимает политики и стратегии Счетной палаты, утверждает проект бюджета Счетной палаты, рассматривает и утверждает отчеты аудита, утверждает пособия, стандарты аудита, положения и руководства, утверждает годовые и долгосрочные программы деятельности Счетной палаты, исполняет другие предусмотренные законом полномочия.

Члены Счетной палаты курируют деятельность подразделений аудита в рамках учреждения и координируют мероприятия из Плана стратегического развития Счетной палаты.

### **Аппарат**

Счетная палата осуществляет деятельность посредством персонала, наделенного полномочиями по публичному аудиту, специалистов и технического персонала. Специализированный персонал оказывает помощь персоналу, имеющему полномочия по публичному аудиту, при исполнении компетенций Счетной палаты. Штатное расписание Счетной палаты утверждается Парламентом.

В 2014 году аппарат Счетной палаты состоял из 10 управлений, из которых: 3 главных управления аудита, 2 управления аудита, 1 главное управление методологии, планирования и анализа, 1 юридическое управление, 1 управление по административным вопросам и логистике; 1 управление общих услуг, 1 управление человеческих ресурсов и безопасности и 4 службы.

### ***Внутренняя нормативно-методологическая база***

В целях гармонизации деятельности внешнего публичного аудита с Международными стандартами Высших органов аудита и передовыми практиками в данной области, Счетная палата приняла решение о применении с марта 2014 года *Руководств по аудиту (ISSAI 1000-999)*<sup>1</sup> в рамках проведения аудиторских миссий финансовых ситуаций, аудита соответствия и эффективности.

Также, с целью надлежащего проведения аудиторской деятельности Счетной палаты, внутренние положения были дополнены некоторыми нормативно-методологическими документами:

★ ***Положение о деятельности по проведению аудиторских миссий***, которое устанавливает процедуры по совершенствованию,

---

<sup>1</sup> Постановление Счетной палаты №7 от 10.03.2014 „О применении Руководств по аудиту (ISSAI 1000-9999) в рамках публичного аудита”.

согласованию, движению и регистрации документов в рамках проведения аудиторских миссий и применяется для всех видов аудита, реализуемых Счетной палатой;

★ ***Положение об оказании методологической помощи в процессе аудита***, которое конкретизирует миссию, область и реализуемую деятельность с целью предоставления методологической помощи в контексте компетентной специализированной поддержки по правильному применению пособий, руководств, инструкций, заполнению форм и других документов для качественной реализации аудитов, проводимых Счетной палатой;

★ ***Методология по разработке, изменению/дополнению и отмене постановлений Счетной палаты***, целью которой является определить набор норм/правил относительно структуры и содержания постановлений Счетной палаты для обеспечения однозначного подхода работников к их разработке, изменению/дополнению и отмене.

С целью введения в действие положений действующего законодательства об ответственности за нарушения, связанные с невыполнением постановлений Счетной палаты, была утверждена форма ***Протокола о констатации правонарушения***.

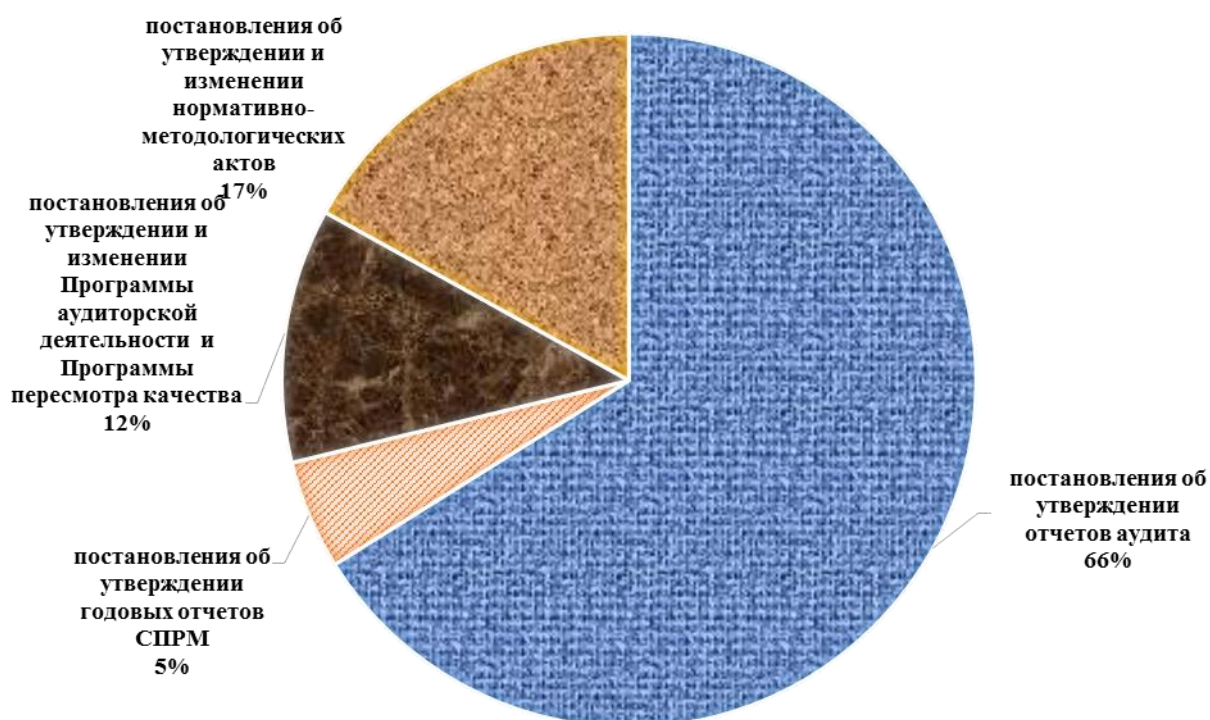
Вместе с тем, **были внесены изменения и дополнения** в Положение об организации и проведении заседаний Пленума Счетной палаты, методологию по оценке рисков коррупции в рамках Счетной палаты и др.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

### ***Деятельность Пленума Счетной палаты***

В 2014 году в результате деятельности Пленума Счетной палаты было проведено 59 заседаний, на которых было рассмотрено 62 документа, представленных подразделениями учреждения, было утверждено 59 постановлений, из которых 38 по материалам аудиторских миссий и 21 внутреннего порядка, в том числе об утверждении Отчета о деятельности Счетной палаты за 2013 год, Отчета об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества и т.д.

Постановления, утвержденные Пленумом Счетной палаты согласно рассмотренной тематике, представлены в следующей диаграмме.



В течение отчетного года деятельность Пленума Счетной палаты была сконцентрирована, в основном, на рассмотрении отчетов аудита и утверждении постановлений по отчетам аудиторских миссий, которые составляют 66% от общего числа аудируемых документов. Постановления об утверждении и изменении нормативно-методологических актов составили 17% из общего числа утвержденных постановлений, 12% – постановления об утверждении годовых отчетов Счетной палаты, которые согласно закону были направлены Парламенту для рассмотрения.

### *Аудиторская деятельность*

В целях примыкания к стандартам деятельности современных высших органов аудита и обеспечения качества аудиторской деятельности, Счетная палата планирует и осуществляет свою аудиторскую деятельность в независимом порядке, основываясь на законодательных положениях и международных стандартах аудита, осуществляя контроль над управлением и использованием публичных финансовых средств и государственного имущества путем: финансового аудита, аудита соответствия, аудита эффективности и других видов аудита.

Согласно компетенциям, установленным законом, а также Программе аудиторской деятельности на 2014 год, Счетная палата провела 41 аудиторскую миссию на 355

субъектах<sup>2</sup>, которые завершились принятием 38 постановлений и утверждением 41 отчета аудита<sup>3</sup>.

Из общего числа аудиторских миссий по запросу парламентских фракций было проведено 2 миссии, а согласно взятым обязательствам перед донорами – 5.

Структурный анализ аудиторской деятельности в зависимости от ее вида и аудируемых субъектов представлен в следующей таблице:

Показатели	Всего	Аудит соответствия	Финансовый аудит	Аудит эффективности	Аудит ИТ
Миссии/отчеты	41	28	5	5	3
Удельный вес (%)	100	69	12	12	7
Аудируемые субъекты	355	311	16	24	4

Из 41 отчета аудита 69% (28 отчетов) относятся к аудиту соответствия, 12% (5 отчетов) – к финансовому аудиту, другие 12% (5 отчетов) – к аудиту эффективности и 7% (3 отчета) – к аудиту ИТ. Преобладание аудитов соответствия в 2014 году обусловлено преимущественно недостатками в соблюдении законодательно-нормативной базы, связанной с управлением публичными фондами, что продемонстрировано большим числом выявленных отклонений в организации, внедрении и поддержании систем финансового менеджмента и контроля.

2014 год характеризуется снижением по сравнению с 2013 годом количества аудируемых субъектов в рамках центральных публичных органов, публичных учреждений и местных публичных органов. В то же время возросло число аудируемых субъектов из категории муниципальных предприятий, государственных предприятий и акционерных обществ.

Удельный вес местных публичных органов составил 9,9%, муниципальных предприятий, государственных предприятий и акционерных обществ – 69,5%, центральных публичных органов, публичных учреждений и других субъектов – 20,6%.

Более полная информация по категориям аудируемых субъектов за период 2013-2014 годов представлена в нижеследующей таблице.

<sup>2</sup> Общее число субъектов было определено с учетом принципа „один субъект один раз”, независимо от количества и видов проведенных на нем аудитов.

<sup>3</sup> Аудиторская миссия завершается отчетом, который утверждается постановлением Счетной палаты. Одним постановлением может быть утвержден один или больше отчетов.



Категории аудируемых субъектов	2013 год	2014 год
Центральные публичные органы	13	8
Публичные учреждения	60	56
Местные публичные органы	193	35
Муниципальных предприятия, государственные предприятия/ акционерные общества	61	247
Другие (ФСИМ, ООО и др.)	51	9
<b>Всего</b>	<b>378</b>	<b>355</b>

В 2014 году сохранилась тенденция проведения ряда более сложных миссий путем расширения сферы аудита. Вместе с тем, преобладают аудиты с системным подходом, которые представляют собой более глубокую оценку систем менеджмента и внутреннего контроля в целях определения, если они функционируют экономично, эффективно и результативно, для выявления недостатков и формулирования рекомендаций по их устранению.

При завершении аудиторских миссий на основании полученных аудиторских доказательств было составлено **11** заключений о соответствии финансовых ситуаций и сформулировано **36** выводов относительно соответствия управления публичными фондами, в том числе публичным имуществом, а также о соблюдении критериев эффективности. Так, из общего числа составленных заключений, связанных с точностью и правильностью финансовых отчетов (ситуаций), **5** мнений были условными и **6** – безусловными. Также как и в 2013 году, не было случаев составления отрицательных заключений или отказа от составления аудиторского заключения. В некоторых случаях, в зависимости от целей аудита, в рамках того же отчета были изложены как заключения о финансовых ситуациях, так и выводы о соответствии использования публичных фондов.

### *Деятельность по проведению мониторинга выполнения требований и внедрению рекомендаций Счетной палаты*

Счетная палата посредством деятельности по мониторингу выполнения требований и внедрения рекомендаций аудита проверяет/оценивает действия, предпринятые субъектами, по устранению установленных аудитом недостатков/отклонений и определяет влияние аудиторской деятельности на

эффективность использования публичных фондов и государственной собственности.

На начало 2014 года в режиме мониторинга находилось 141 постановление по материалам аудита за период 2009-2013 годов. В результате предпринятых в процессе мониторинга действий, в том числе путем проверки на местах в рамках последующих аудиторских миссий, были исключены из режима мониторинга 39 постановлений по утверждению отчетов аудита за предыдущие годы, с повторением, при необходимости, требований и рекомендаций в отчетах аудита и постановлениях, утвержденных в 2014 году. В течение 2014 года были взяты под мониторинг 38 постановлений по утверждению отчетов аудита.

В целях устранения установленных несоответствий и улучшения финансового управления публичными фондами было сформулировано **795** требований и рекомендаций. Из их общего количества по **61,3%** требований/рекомендаций срок исполнения не истек, а из общего количества **308** требований/рекомендаций, по которым истек срок исполнения, предусмотренный в постановлении, были выполнены/внедрены **27%**, частично выполнены/внедрены **39%** и не выполнены/не внедрены **34%** требований и рекомендаций.

Анализ в динамике уровня выполнения требований и рекомендаций представлен ниже в таблице.

Требования и рекомендации	2013 год	Удельный вес (%)	2014 год	Удельный вес (%)
Всего сформулировано	1348	100	795	100
Всего с истекшим сроком, из которых:	697	51,7	308	38,7
выполнены/внедрены	202	29	81	27
частично выполнены/внедрены*	206	30	121	39
не выполнены/не внедрены	289	41	106	34
Всего с частично неистекшим сроком	651	48,3	487	61,3

Справка:

\*Считаются частично выполненными/внедренными требования и рекомендации, по которым информация о подтверждении их выполнения, представленная субъектом, неполная (не приложены подтверждающие документы, или принятые меры являются недостаточными, или только инициированы некоторые процедуры).

Несмотря на то, что в течение последних лет тенденцию выполнения требований и внедрения рекомендаций Счетной палаты можно охарактеризовать как положительную, удельный вес невыполненных продолжает оставаться существенным.

Вместе с тем, снижение количества сформулированных требований и рекомендаций в результате проведенных в 2014 году аудиторских миссий обусловлено в значительной мере повышением качества их формулирования, а также усилением процесса коммуникации и сотрудничества с аудируемыми субъектами. В этих целях в ходе проведения аудитов были приняты меры по устранению выявленных недостатков, которые не требуют специальных финансовых усилий. Как правило, они относятся к ведению бухгалтерского учета в соответствии с существующими положениями, к порядку функционирования департаментов и их взаимодействию, к обеспечению прозрачности в деятельности и т.д.

Так, аудируемые субъекты приняли меры по исправлению ошибок, допущенных в бухгалтерском учете по произведенным экономическим операциям или некоторым бухгалтерским элементам, стоимость которых составила **55,5 млн. леев**; зарегистрировали в ТКО публичное имущество стоимостью **3,2 млн. леев**; исчислили и предусмотрели для взыскания в НПБ налоги и сборы в размере **0,1 млн. леев**; а также приняли меры по взысканию суммы **1,3 млн. леев**, которая включает нерегламентировано оплаченные сборы, налоги и выплаты. Вместе с тем, стоимость имущества, недвижимости, земельных участков публичной собственности, взятых на бухгалтерский учет аудируемыми учреждениями, составило **652 млн. леев**.

Исходя из того, что требования и рекомендации Счетной палаты являются для публичных органов важным инструментом, посредством которого они должны улучшить деятельность по администрированию публичных финансовых средств, повысить эффективность их использования, принося дополнительную выгоду финансовому менеджменту, значительная часть субъектов проявили чувство ответственности и сознательного отношения в этом плане путем принятия соответствующих мер по устранению установленных в рамках аудиторских миссий ситуаций.

В результате деятельности по мониторингу отмечается, что в течение 2014 года аудируемые учреждения восстановили в бухгалтерском учете недвижимость, земельные участки публичной собственности, другие ценности на сумму **245,2 млн. леев**, обеспечили регистрацию в ТКО имущества публичной собственности стоимостью **135,6 млн. леев**. Вместе с тем, были приняты меры по корректировке ошибок, допущенных в бухгалтерском учете по проведенным экономическим ситуациям или некоторым бухгалтерским элементам, размер которых составил **445,8 млн. леев**, были начислены сборы, налоги и другие платежи на сумму **0,4 млн. леев**, приняты меры по взысканию в НПБ суммы **0,7 млн. леев** и возврату нерегламентировано произведенных платежей в сумме **1,5 млн. леев**.

В аспекте категорий субъектов значительная часть невыполненных/невнедренных требований и рекомендаций приходится на те, которые были направлены центральным публичным органам и их подведомственным учреждениям – около 61% из всех требований и рекомендаций, далее те, направленные местным публичным органам, ситуацию можно рассмотреть по следующей таблице.

Категории субъектов	Невыполненные/невнедренные требования/рекомендации
Центральные публичные органы (подведомственные учреждения)	65
Местные публичные органы	20
Публичные учреждения	10
Государственные предприятия/акционерные общества	11

Среди факторов, которые обусловили невыполнение постановлений Счетной палаты, можно перечислить: неудовлетворительный контроль со стороны вышестоящих органов, недостаточность процесса по взаимодействию между учреждениями всех уровней, безответственность некоторых руководящих лиц к перенятию передовых практик по управлению публичными фондами и государственным имуществом, невыявление всех возможностей для реализации ряда эффективных действий и соотнесенных к требованиям/рекомендациям Счетной палаты, предназначенных устранить установленные несоответствия в администрировании ресурсов и публичного имущества, а также исключить повторение тех же нарушений.

Путем выявления проблем/недостатков в ходе аудиторских миссий, внесения рекомендаций и осуществления мониторинга их выполнения, Счетная палата также способствовала гармонизации законодательной и нормативной базы в аудируемых областях, а именно: налогово-бюджетной системе и государственной системе медицинского страхования, администрирования и управления имуществом, информационных технологий, окружающей среды и т.д.

### ***Контрольная деятельность и обеспечение качества***

В процессе аудита контроль качества представляет собой комплексное и постоянное мероприятие по выявлению и администрированию деятельности, направленной на реализацию установленных задач в условиях экономичности, эффективности и результативности, которая должна осуществляться на каждом этапе аудита, как в ходе его проведения, так и после завершения. Цель этого мероприятия состоит в продвижении эффективного использования выделенных

средств и реализации аудитов на самом высоком уровне качества путем одинакового применения стандартов и внутренних нормативных актов.

В контексте последовательного обеспечения качества деятельности внешнего публичного аудита путем установления и сохранения эффективной системы контроля качества согласно Руководству по контролю качества, в 2014 году Счетная палата организовала 4 мероприятия по внутренней проверке качества в процессе реализации аудиторских миссий. Вместе с тем, в рамках внедрения проектов развития СПРМ, реализованных при поддержке НОАШ и ВБ, некоторые миссии были подвергнуты проверке качества со стороны внешних экспертов.

Реализация деятельности по проверке качества направлена на обеспечение качества аудитов путем:

- предоставления ряда консультаций и адекватных оценок существенных обоснований и выводов аудита, с внесением соответствующих предложений в рамках произведенных проверок в процессе аудита;
- предоставления разумного подтверждения того, что политики и процедуры по собственной системе контроля качества являются релевантными, эффективно функционируют и применяются на практике для достижения установленных целей;
- выявления возможностей, предназначенных способствовать улучшению качества аудиторской деятельности и повышению ее влияния путем установления и продвижения/распространения передовых практик среди работников Счетной палаты;
- раскрытия недостатков/слабых мест в аудиторской деятельности и оказания поддержки в определении мер по улучшению аудита; устранение этих недостатков путем стратегии обучения и развития и т.д.

Основные констатации, выводы и рекомендации, отмеченные в отчетах об обеспечении качества, составленные для каждого подразделения по аудиту, подвергнутого оценке в 2014 году, были своевременно представлены его руководству и доведены до соответствующего персонала Счетной палаты.

Проведенные проверки по оценке и обеспечению качества организованных и осуществленных аудиторских миссий установили, что в целом были приняты некоторые меры с целью улучшения порядка реализации аудита путем внедрения, по необходимости, рекомендаций предыдущих проверок. Тем не менее, собственно подход к тематике аудитов требует улучшения. Так, были отмечены и некоторые резервы по его улучшению, связанные в основном с:

- организацией, планированием, исполнением и составлением отчетов по аудиторским мероприятиям в 2014 году в соответствии со стандартами аудита, введенными в действие Счетной палатой;
- проведением и внедрением процедур контроля и обеспечения качества согласно положениям соответствующей нормативной базы.

Для совершенствования аудиторской деятельности, в том числе деятельности проверенных подразделений, были сформулированы рекомендации по:

- строгому соблюдению внутренних положений по организации и проведению аудиторских миссий;
- усилению мониторинга аудиторских мероприятий с целью полного соблюдения внутренних положений; обеспечения надлежащей подготовки внешних публичных аудиторов ответственными за аудит лицами;
- постоянному развитию и приведение в соответствие нормативно-методологической базы с целью ее соотнесения к передовым практикам в данной области;
- обеспечению эффективного механизма по обучению и профессиональному совершенствованию аудиторов в рамках СПРМ, в том числе путем распространения передовых практик относительно профессиональной деятельности.

### ***Юридическая деятельность***

#### ***Сотрудничество с правоохранительными органами***

С целью управления и информирования о фактах, имеющих в основе обоснованные подозрения в мошенничестве или преступлении, Счетная палата сотрудничает с правоохранительными и другими компетентными органами. Так, в 2014 году СПРМ направила правоохранительным органам материалы по 6 аудитам, в результате рассмотрения которых было возбуждено 3 уголовных дела, из которых: одно было прекращено, был зарегистрирован один отказ в начале уголовного преследования, 6 материалов были приложены к ранее возбужденным уголовным делам, а 2 находятся в процессе рассмотрения. Вместе с тем, в течение года Счетная палата направила 3 материала Национальной антикоррупционной комиссии и 2 материала – Совету по конкуренции (приложение №1).

На основании положений ст.9 (1) Закона о Счетной палате №261-ХVI от 05.12.2008, в целях повышения эффективности взаимодействия между Высшим органом аудита с правоохранительными органами, Счетная палата, совместно с Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел и Национальным

центром по борьбе с коррупцией 18 июля 2014 года утвердила Положение о Совете по сотрудничеству, в состав которого входят квалифицированные специалисты вышеуказанных правоохранительных органов.

Кроме того, в целях содействия эффективному сотрудничеству с правоохранительными органами, другими государственными органами и профессиональными ассоциациями, было подписано 7 соглашений о сотрудничестве между Счетной палатой и: Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Национальной кассой социального страхования, ГП „Cadastru”, Национальной антикоррупционной комиссией, Советом по конкуренции и Профессиональным союзом „Ассоциация аудиторов и аудиторских компаний Республики Молдова „AFAM”.

### ***Представление в судебных инстанциях***

За отчетный период интересы Счетной палаты были представлены в судебных инстанциях по 10 спорам, из которых:

- 3 спора в процедуре административного судебного разбирательства (*один – по иску Счетной палаты*);
- один трудовой спор;
- 6 споров, в которых Счетная палата участвует в качестве третьего лица.

В течение 2014 года ни одно из постановлений Счетной палаты, которыми были утверждены отчеты аудита, не было оспорено, также не было принято ни одно окончательное судебное решение против интересов учреждения, а по предъявленному иску решение суда было в пользу Палаты (*Приложение №2*).

### ***Согласование и юридическая экспертиза проектов законодательных и нормативных актов***

Счетная палата также способствует улучшению финансового менеджмента посредством согласования и представления своих заключений по законодательным предложениям и проектам об изменении и дополнении существующей нормативно-законодательной базы. Эти заключения запрашиваются Парламентом, Правительством и центральными органами публичного управления, и применяются при доработке соответствующих проектов.

В этом контексте, было дано 15 заключений по проектам, разработанным органами публичной власти, из которых:

- заключение по проекту Закона о парламентской оппозиции;
- заключение по проекту Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (*Закон о статусе судьи, Закон о Национальном банке Молдовы, ст.19 Кодекса о выборах, ст.12 Закона о Национальной комиссии по*

*финансовому рынку, Закон о Службе информации и безопасности, Уголовный кодекс, Закон о Национальном центре по борьбе с коррупцией);*

- заключение по проекту Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (*освобождение высших инстанций от разрешения некоторых судебных дел; о наделении судов компетенцией по рассмотрению дел по существу*);
- заключение по проекту Постановления Правительства „О правительственной электронной услуге электронной подписи (MSign)“;
- заключение по проекту Постановления Правительства „О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства“ (ПП №329 от 28.05.2012 „О правительственной электронной услуге электронных платежей“, ПП №280 от 24.04.2013 „О некоторых мерах по внедрению правительственной услуги электронных платежей (MPay)“);
- заключение по проекту Постановления Правительства „О создании автоматизированной информационной системы „Регистр государственной помощи Молдовы“;
- заключение по проекту Постановления Правительства „Об утверждении Положения о порядке ведения учета случаев ненадлежащего влияния“;
- заключение по проекту Постановления Правительства „Об утверждении изменений и дополнений, внесенных в Постановление Правительства №962 от 21 августа 2006 года „О специальных средствах СИБ““;
- заключение по проектам Соглашения между ЕС и РМ об участии Республики Молдова в программе „Конкурентоспособность предприятий и МСП“ и Указа Президента Республики Молдова о начале переговоров и одобрении подписания данного Соглашения;
- заключение по проекту Постановления Правительства „О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства №12 от 19 января 2010 года“, по проекту Положения об институциональной базе и механизме координирования внешней помощи, предоставляемой Республике Молдова международными организациями и странами-донорами и по проекту Положения о Платформе для информирования деловой среды о доступной финансовой помощи“;
- заключение по проекту Постановления Правительства „О правительственной электронной услуге протоколирования (MLog)“;
- заключение по проекту Постановления Правительства „О правительственной электронной услуге уведомления (MNotify)“;
- заключение по проекту Постановления Правительства „О начале переговоров и одобрении подписания Соглашения о финансировании между ВПГ и ЕС для



Программы по поддержке реформ в области политики публичных финансов Республики Молдова”;

- заключение по проекту Постановления Правительства „Об утверждении Положения о программах трансграничного и транснационального сотрудничества на 2014 год”;
- заключение по проекту Постановления Правительства „Об Офисе по координации программ трансграничного сотрудничества”.

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В течение 2014 года международная деятельность Счетной палаты была ориентирована на укрепление институционального потенциала, развитие профессиональных навыков проведения внешнего публичного аудита в соответствии с передовой практикой.

### Международные профильные организации, членом которых является Счетная палата

Счетная палата, в качестве высшего органа аудита, является членом 4 международных профильных организаций и ассоциаций: *Международной организации высших органов аудита (INTOSAI); Европейской организации высших органов аудита (EUROSAI); Ассоциации высших органов аудита франкоговорящих стран (AISCCUF); Совета руководителей высших органов финансового контроля государств - участников Содружества Независимых Государств (СНГ).*

Счетная палата Республики Молдова добилась сбалансированного представительства в рамках мероприятий, организованных INTOSAI, EUROSAI и Советом руководителей высших органов финансового контроля государств-участников СНГ, неуклонно консолидируя свое участие в них.

**Международная организация высших органов аудита (INTOSAI)** является организацией - „зонтом” для ВОА с точки зрения контроля и внешнего аудита публичных финансов на мировом уровне, и была основана в 1953 году. На протяжении более 50 лет INTOSAI обеспечивает институциональную основу для содействия обмену знаниями и опытом, совершенствования внешнего публичного аудита на глобальном уровне, способствует укреплению имиджа, компетенции и престижа различных ВОА на национальном уровне, и не только. Девиз INTOSAI „*Experientia mutua omnibus prodest*”, что на русском языке означает „*Взаимный опыт полезен всем*”, полностью подтверждает эту гипотезу.



В настоящее время INTOSAI объединяет 191 постоянных членов и пять ассоциированных членов. Счетная палата Республики Молдова является активным членом этой организации с 1994 года и состоит в следующих рабочих группах:

- *Рабочая группа по национальным ключевым показателям;*
- *Рабочая группа по публичному долгу.*

Так, в феврале 2014 года Счетная палата приняла участие в VII заседании Рабочей группы по **национальным ключевым показателям**, на котором обсуждались вопросы, связанные с опытом ВОА по внедрению и применению национальных ключевых показателей в аудиторской деятельности. Также был утвержден План деятельности на 2015 год, среди основных задач отмечаются следующие: разработка, на базе Белой карты, проекта стандарта по внедрению национальных ключевых показателей и его представление на утверждение на следующем Конгрессе INTOSAI; проведение оценки способности стран-членов Рабочей группы использовать и содействовать внедрению национальных ключевых показателей, и инициирование обучения представителей стран-участниц по внедрению и применению этих показателей.

В период 15-16 апреля 2014 года Счетная палата провела у себя **Второе совещание участников параллельного и скоординированного аудита информационных систем управления публичным долгом**, данное мероприятие было организовано в рамках Рабочей группы по публичному долгу INTOSAI.

На заседании присутствовали члены Рабочей группы по публичному долгу, участвующие в проведении параллельного аудита из 10 стран: Бразилии, Болгарии, Швейцарии, Эфиопии, Фиджи, Румынии, Украины, Йемен, Замбии и Республики Молдова.

В рамках встречи обсуждались следующие вопросы: прогресс, достигнутый международным параллельным аудитом в области информационных систем управления публичным долгом, актуализированная программа для системы финансовой оценки и управления долгом, информационные системы управления публичным долгом в странах - участницах параллельного аудита, аудиторский опыт в области управления долгом и система финансового анализа в разных странах и т.д.

Следует отметить, что в соответствии с делегированными полномочиями СПРМ проводит ежегодный аудит в области публичного долга, государственных гарантий и государственного рекредитования. Обмен опытом и практиками между ВОА в рамках мероприятий, организованных Рабочей группой по публичному долгу,

способствует профессиональному росту аудиторов Счетной палаты, участвующих в проведении аудиторских миссий в области управления публичным долгом.

В октябре 2014 года Счетная палата принимала участие в другом заседании Рабочей группы по публичному долгу, на котором обсуждались различные аспекты, связанные со стандартами ISSAI в данной области: утверждение обновленной версии ISSAI 5421 „Руководство по определению и раскрытию публичного долга” и ISSAI 5410 „Руководство по планированию и проведению аудита внутреннего контроля публичного долга”, пересмотр ISSAI 5440 „Применение тестов по существу в рамках финансовых аудитов”, распределение членам рабочей группы ISSAI 5430 „Налоговые риски: Последствия для управления долгом и роль ВОА” и ISSAI 5422 „Упражнение по применению основных терминов при проведении аудита эффективности публичного долга” для представления окончательных замечаний и т.д. Также, члены рабочей группы одобрили создание виртуальной платформы для обмена знаниями с Всемирным банком. Использование платформы будет проверена в течение года, а результаты будут представлены на заседании Рабочей группы в 2015 году.

Вместе с тем, в период 12-16 мая 2014 года представители Счетной палаты участвовали в совещании **Рабочей группы INTOSAI по ценностям и преимуществам Высших органов аудита**. В рамках рабочей сессии были проанализированы различные аспекты преимуществ и ценностей, предоставленных ВОА для менеджмента публичных финансов и общества. Также рассматривалась система оценки эффективности (СОЭ) ВОА. Так, были представлены сильные стороны и ограничения СОЭ, методология и основные принципы планирования, осуществления и оценки результатов аудиторской организации, а также была подчеркнута необходимость укрепления некоторых ВОА с организационной точки зрения в качестве модели для национальной институциональной системы. В рамках семинаров обсуждался образец отчетности о результатах ВОА, симулирован процесс установления и расчета баллов для оценки их деятельности.

## **ЕВРОПЕЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА (EUROSAI)**



региональная организация Высших органов аудита Европы, основные задачи которой направлены на содействие профессиональному сотрудничеству между ее членами, поощрение обмена информацией, взаимодействие в целях гармонизации

терминологии в области внешнего публичного аудита и т.д. EUROSAI была создана в 1990 году и в настоящее время объединяет 50 членов, в том числе Европейскую счетную палату.

СПРМ является активным членом этой организации с 1994 года, а в июне 2014 стала членом Руководящего комитета EUROSАI, и на протяжении шести лет ей предстоит упорно трудиться и активно участвовать в работе этого европейского форума. Решение было принято в рамках IX Конгресса EUROSАI, состоявшегося в период с 16 по 19 июня 2014 года в Гааге, Нидерланды.

Счетная палата участвует в следующих рабочих группах:

- *Рабочая группа по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф;*
- *Рабочая группа по аудиту окружающей среды;*
- *Рабочая группа по аудиту ИТ;*
- *Группа аудиторов по программе трансграничного сотрудничества между странами Черноморского бассейна на 2014-2020 годы.*

Так, в рамках VI сессии **Рабочей группы по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф** на которой Счетная палата участвовала в мае месяце обсуждались вопросы, связанные с внедрением Стандартов INTOSAI (ISSAI 5500 – Общие положения по аудиту мер по поддержке в случае чрезвычайных ситуаций, ISSAI 5510 – Аудит предупреждения чрезвычайных ситуаций, ISSAI 5520 – Аудит помощи при чрезвычайных ситуациях, ISSAI 5530 – Адаптирование процедур аудита для того, чтобы принимать во внимание повышение рисков мошенничества и коррупции на этапе предоставления помощи после чрезвычайной ситуации и т.д.). В то же время была подчеркнута важность преобразования специальной рабочей группы EUROSАI по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, в полноправную Рабочую группу EUROSАI по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф.

В октябре 2014 года Счетная палата принимала участие в XII совещании **Рабочей группы EUROSАI по аудиту окружающей среды** и Семинаре по аудиту окружающей среды и инфраструктуры, прошедшем в Вильнюсе, Литва. Цель совещания состояла в обмене опытом по передовой практике в области биоразнообразия, менеджменту охраны природы и сотрудничеству в сфере аудита биоразнообразия. В рамках семинара параллельно были организованы рабочие сессии на следующие темы: эффективность финансовых инструментов по охране природы, оценка успеха/результатов по охране природы, менеджмент и организация охраны природы. Темы обсуждались сквозь призму обмена опытом в этой области. Важным разделом заседания был семинар, посвященный анализу результатов опросов. Участники были ознакомлены с практическими методами максимизации результатов опросов в процессе аудита, а также с альтернативными методами анализа вопросов, касающихся аудита окружающей среды. Рабочая

встреча завершилась принятием Стратегического плана деятельности Рабочей группы EUROSAI по аудиту окружающей среды на период 2015-2017 годов.

IX заседание **Рабочей группы EUROSAI по информационным технологиям и Международный симпозиум по информационным технологиям** состоялись в марте месяце 2014 года в Потсдаме, Германия. Наряду с другими делегациями, представители СПРМ участвовали в дискуссиях на тему: пространство для управления процессом э-управления; использование программных средств в рамках аудиторских миссий и автоматизация бизнес-процессов в рамках ВОА; параллельные аудиты информационных технологий; самостоятельная оценка потенциала ВОА по применению программных средств в рамках аудиторских миссий, а также по автоматизации внутренних бизнес-процессов; необходимость использования АИС в рамках аудиторских миссий.

Первое заседание **Рабочей группы по системе менеджмента и контроля в рамках Программы трансграничного сотрудничества стран Черноморского бассейна на 2014 – 2020 годы (см. стр.31)** (Румыния - Украина и Румыния-Республика Молдова) состоялось 27 марта 2014 года в г. Бухарест, Румыния, Счетная палата участвовала на этом заседании.

Темы для обсуждения на заседании Рабочей группы в Бухаресте были посвящены таким вопросам, как: регулирующая база, процесс программирования, структуры и системы менеджмента, механизм по координации внешней помощи, система контроля и аудита. Кроме того, рассматривалось применение принципа совместного управления с точки зрения контроля, аудита и выявления нарушений.

В период 29-30 января 2014 года **Рабочая группа по аудиту и этике EUROSAI** организовала учебный семинар на тему „Улучшение этики в рамках Высших органов аудита”. Представители Счетной палаты вместе с другими участниками рассмотрели вопрос о внедрении стандарта ISSAI 30 (Кодекс этики Международной организации INTOSAI) с точки зрения важности профессиональной этики в рамках ВОА, анализа различных вопросов этики, распространения знаний и опыта в этой области, изучения мнений о наиболее эффективных методах решения проблем этики в рамках ВОА.

Также, в сентябре 2014 года в Москве, Российская Федерация состоялась II Совместная конференция **EUROSAI-ASOSAI**, на которой участвовали и представители СПРМ. Обсуждаемые вопросы касались вызовов, с которыми сталкивались ВОА в процессе применения/освоения ISSAI, использования ISSAI при проведении аудитов эффективности, методологического подхода в процессе оценки государственного бюджета. Кроме того, была принята Московская

декларация, которая содержит результаты Конференции и требования, подлежащие реализации для обеспечения внедрения принципов независимости ВОА и применения ISSAI. Конференция проходила два дня, в течение которых был представлен соответствующий опыт в данной области 11 Высших органов аудита из Российской Федерации, Индии, Кореи, Китая, Турции, Испании, Португалии, Республики Молдова, Пакистана и Бангладеш.

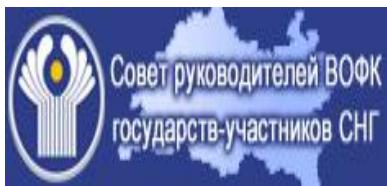
### **Ассоциация Высших органов аудита франкоговорящих стран (AISCCUF)**

объединяет Высших органов аудита - членов INTOSAI, которые разделяют использование французского языка и франкоязычных ценностей, имея в качестве главной цели сотрудничество между организациями-членами в плане профессиональной подготовки и технической помощи, развитие обмена опытом между организациями-членами. AISCCUF была создана в 1994 году и в настоящее время насчитывает 45 членов, Счетная палата Республики Молдовы является ее членом с 2008 года.



использование французского языка и франкоязычных ценностей, имея в качестве главной цели сотрудничество между организациями-членами в плане профессиональной подготовки и технической

### **Совет руководителей высших органов финансового контроля государств-участников СНГ** (далее – Совет) является неполитической организацией,



основанной на принципах профессионализма и обмена опытом в области финансового контроля/внешнего публичного аудита.

Совет был создан в 2000 году и в его состав входят 9 стран-членов: Армения, Азербайджан, Беларусь,

Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Россия, Таджикистан и Украина.

В году 2014 году в Кишиневе состоялась XIV сессия Совета. Республика Молдова приняла председательство Совета сроком на один год. Главной темой обсуждения была „Эффективность использования бюджетных ресурсов, направленных на проведение государственных закупок”. Цель совещания состояла в улучшении многостороннего диалога и поощрении обмена опытом между компетентными органами государств-участников.

Рабочие группы, в которых состоит Счетная палата:

- *Группа экспертов по ключевым национальным показателям при Совете руководителей высших органов финансового контроля государств-участников СНГ;*
- *Рабочая группа по разработке стандартов государственного финансового контроля для высших органов финансового контроля государств-участников СНГ.*

На VII заседании **Группы экспертов по ключевым национальным показателям при Совете**, на котором Счетная палата принимала участие в мае 2014 года в Ереване, был представлен Отчет о результатах работы группы экспертов в течение 2013 года, обсуждались национальные особенности КНП социально - экономического развития для каждого из государств-членов СНГ, и по итогам заседания был утвержден План деятельности Группы на 2015 год.

В период 1-4 сентября 2014 года представитель Счетной палаты принимал участие на V заседании **Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля для высших органов финансового контроля государств-участников СНГ**, которое состоялось в Минске, Республика Беларусь. В рамках заседания Рабочей группы рассматривался проект Стандарта „Внешняя оценка деятельности органов высшего финансового контроля государств-участников СНГ”. Он подлежит доработке экспертами из Республики Казахстан и будет представлен на следующем заседании, которое организует Счетная палата Республики Молдова в 2015 году. Кроме того, обсуждались и были одобрены Основные термины и план деятельности Рабочей группы на 2014-2016 годы.

Также, в сентябре 2014 года делегация Счетной палаты Республики Молдова участвовали в семинаре в Астане на тему **„Практика проведения аудитов использования публичных средств, выделяемых для поддержки сельскохозяйственного сектора”**. Семинар был организован Счетным Комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан в рамках сотрудничества высших органов аудита стран СНГ. Представители Республики Молдова выступали с докладом на тему „Роль аудита в повышении эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса”, в котором рассматривалась существующая система субсидирования молдавского сельского хозяйства, а также опыт внешнего публичного аудита относительно подходов, применяемых в рамках соответствующих миссий в этой области.

### **Международные события, в которых Счетная палата участвовала в течение года**

Другими важными международными мероприятиями, в которых Счетная палата принимала участие в течение 2014 года, являются:

**Третий Евразийский антикоррупционный форум на тему «Современные стандарты и технологии противодействия коррупции»** был проведен Счетной

палатой Российской Федерации совместно с Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и при поддержке Государственной Думы. В работе форума принимали участие представители государственной власти, парламентарии, эксперты в вопросах противодействия коррупции более 20 государств евразийского региона, в том числе Австрии, Азербайджана, Республики Беларусь, Болгарии, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Республики Молдова, Польши, Туркменистана, Франции и др., на нем обсуждались вопросы, связанные с ролью высших органов аудита в реализации антикоррупционной политики.

**Международный симпозиум по международному праву в области окружающей среды.** Темы, обсуждаемые на этом симпозиуме, касались вопросов, связанных с применением экологического права в правовом государстве с точки зрения соблюдения прав человека.

**Международный семинар по вопросам консолидации борьбы с коррупцией в публичном секторе.** Повестка дня семинара касалась методов укрепления антикоррупционной деятельности в публичном секторе и применения тестирования неподкупности. Также было предложено присоединение Счетной палаты Республики Молдова к высшим органам аудита - членами Рабочей группы INTOSAI по борьбе с коррупцией и отмыванием денег, в состав которой входят 25 государств.

**Семинар Европейской организации высших органов аудита (EUROSAI) по проблемам коммуникации в рамках высших органов аудита.** Семинар был посвящен обмену опытом в данной области, освоению передовой практики ВОА, участвующих в семинаре, выявлению новых путей и источников, доступных для ВОА, поиску решений для проблем, связанных с коммуникацией и повышением эффективности деятельности в данной области.

**Семинар на тему „Аудит публичных доходов – обмен опытом, проблемы и передовые практики в данной области”.** Участие в этом семинаре позволило представителям Европейской счетной палаты выразить свою позицию по вопросу изучения возможности присоединения Счетной палаты Республики Молдова в качестве наблюдателя к Рабочей группе по механизму сотрудничества Европейского союза в области борьбы с мошенничеством и уклонением от уплаты налогов в области НДС.



**Тренинг в области аудита окружающей среды в рамках Центра передового опыта в области финансов.** Целью этой сессии было обеспечить интенсивную подготовку и распространение опыта работы в области аудита окружающей среды, предложив практические детали, касающиеся наращивания потенциала в области аудита, а именно: методология, специфика экологического аудита, планирование, исполнение и отчетность. По итогам сессии было предложено включить в Стратегический план Счетной палаты новую главу/раздел о необходимости, целесообразности и важности проведения аудиторских миссий в области окружающей среды, изучить возможность внесения необходимых поправок к Закону о Счетной палате №261-XVI от 05.12.2008, таким образом, чтобы Палата была наделена полномочиями по проведению специфических аудитов и соответствовала требованиям Рабочей группы по аудиту окружающей среды INTOSAI.

## **Международные мероприятия, организованные в рамках Счетной палаты Республики Молдова**

### **Подписание двусторонних соглашений о сотрудничестве**

В отчетном году в рамках XIV сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств-участников СНГ состоялась церемония подписания двусторонних соглашений о сотрудничестве между высшим органом аудита Республики Молдова и соответствующими органами Армении, Азербайджана и Таджикистана. Кроме того, Счетная палата подписала соглашение о сотрудничестве с Национальным офисом аудита Латвийской Республики в рамках визита латвийской делегации в Кишинэу.

### **Встречи с представителями международных органов и учреждений**

В течение отчетного периода Председатель СПРМ проводил встречу с представителями **Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)** в Республике Молдова. В ходе встречи обсуждались программы ПРООН, которые играют существенную роль в области устойчивого развития нашей страны. В этой связи Председатель Счетной палаты отметил, что ПРООН зарекомендовал себя, через свои проекты и программы, в качестве надежного партнера и активного сторонника европейской интеграции Республики Молдова. Председатель СПРМ также упомянул основные аспекты преобразования Счетной палаты из контрольного органа в современное и высококвалифицированное учреждение по аудиту, в соответствии с признанными международными стандартами и передовым европейским опытом.

В период 27-29 января в Счетную палату Республики Молдова состоялся **рабочий визит Счетной палаты Кыргызской Республики**. Повестка дня визита включала обмен опытом на темы, касающиеся роли и полномочий СПРМ, методологии планирования ежегодных аудитов, соответствия финансового аудита международным стандартам ISSAI, развития аудита эффективности, ИТ, окружающей среды, контроля качества, аудита МПО и основных целей формирования местных публичных финансов и управления государственной собственностью, сотрудничества Счетной палаты с правоохранительными органами и т.д.. Делегация Кыргызстана оценила открытость СПРМ, надеясь на установление будущего партнерства в целях институционального развития и освоения передовой практики в области аудита.

В рамках Счетной палаты Республики Молдова с 23-25 апреля 2014 года проходила **Трехсторонняя миссия по контролю и обеспечению качества аудита эффективности**, в которой участвовали представители национальных аудиторских офисов **Швеции, Грузии, Латвии и Республики Молдова**. Данное мероприятие было организовано в рамках Проекта „Сотрудничество в целях институционального развития между Контрольной палатой Грузии и Национальным аудиторским офисом Швеции на 2014-2016 годы”. Встреча была направлена на обмен опытом в области оценки функционирования и организации контроля качества, обеспечения качества аудиторской деятельности путем «холодных/последующих» проверок отчетов по аудиту эффективности. Участники совещания высказались по нынешней системе контроля и обеспечения качества в рамках ВОА, рассмотрели практические аспекты «холодной/последующей» проверки отчетов по аудиту эффективности.

## **РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

В целях соответствия стандартам современных высших органов аудита и обеспечения качества аудиторской деятельности, СПРМ и в 2014 году продолжила усилия по институциональной консолидации и модернизации, в том числе при поддержке международных партнеров по развитию.

### **Сотрудничество с Национальным офисом аудита Швеции (НОАШ) в рамках Плана стратегического развития Счетной палаты**

Проект по сотрудничеству между Счетной палатой и Национальным аудиторским офисом Швеции состоит в оказании поддержки СПРМ в реализации ряда важнейших элементов ее стратегии развития.

Цель проекта заключается в содействии укреплению потенциала СПРМ для проведения более эффективных аудитов, с тем, чтобы способствовать большей ответственности и более эффективному управлению публичными средствами. Сотрудничество СПРМ-НОАШ сосредоточено главным образом на вопросах, связанных с развитием профессионализма в области финансового аудита/соответствия, в том числе на ряде аспектов касаясь институциональной консолидации СПРМ и обеспечения большего влияния ее деятельности в отношении заинтересованных сторон.

В 2014 году было проведено шесть миссий: три поездки в Национальный офис аудита Швеции и три – в рамках Счетной палаты Республики Молдова, в том числе семинары по обучению аудиторов СПРМ.

Четыре из шести миссий были основаны на пилотных финансовых аудитах в рамках:

1. Государственной налоговой службы;
2. Проекта социальной поддержки;
3. Профессиональной школы;
4. Компании „Teleradio Moldova”.

Шведские эксперты проанализировали рабочие документы на этапе планирования и исполнения, комментируя их в деталях, и предоставили рекомендации по улучшению документирования некоторых аспектов аудита, а также предложения по структуре и содержанию соответствующих отчетов.

### **Проект по консолидации потенциала СПРМ, финансируемый за счет Гранта Всемирного банка**

В первой половине 2014 года было инициировано сотрудничество Счетной палаты с Всемирным банком в рамках Проекта по консолидации потенциала высшего органа аудита, сосредоточенное главным образом на аудите соответствия наряду с аудитом эффективности, специализированным аудитом эффективности и аудитом информационных технологий.

Посредством данного проекта Всемирный банк, совместно с другими партнерами по развитию, поддерживает Счетную палату в реализации целей Плана стратегического развития на 2011-2015 годы, состоящих из четырех основных направлений: институциональная зрелость, повышение профессионализма, делать больше с меньшими затратами, усиление ответственности и внутренней и внешней транспарентности.

Целью Проекта является укрепление функции внешнего публичного аудита Республики Молдова, путем повышения эффективности аудиторских миссий и консолидации потенциала Счетной палаты. Проект направлен на развитие способностей для проведения аудитов эффективности в специализированных областях и укрепления систем результативности для обеспечения эффективного использования человеческих ресурсов в аудиторской деятельности.

Планируемые мероприятия в рамках проекта "Консолидация потенциала Счетной палаты Республики Молдова", поддержанного грантом №014332 ВБ, осуществляется Счетной палатой при поддержке индивидуального консультанта Джима Боннелла и внушительной группы экспертов из Корпорации KOSI.

Индивидуальный консультант окажет поддержку Счетной палате в процессе достижения нескольких целей, среди которых:

- наращивание потенциала по проведению аудитов эффективности персонала Управления по аудиту эффективности; обучение и развитие навыков по проведению аудита эффективности персонала из других подразделений с полномочиями по аудиту Счетной палаты;
- проведение специализированных аудитов эффективности в рамках некоторых независимых агентств;
- укрепление системы контроля качества;
- измерение влияния отчетов по аудиту эффективности.

В течение 2014 года состоялись 3 рабочие визиты Индивидуального консультанта с целью актуализации и пересмотра учебного курса по аудиту эффективности, структурированного по модулям. Одновременно, поддержка была оказана аудиторской группе, проводящей пилотный аудит в Совете по конкуренции, была организована встреча с руководством Совета по конкуренции в рамках которой обсуждались вопросы, связанные с "Показателями эффективности для оценки результативности организации». Также во время этих визитов была проведена "холодная/последующая" проверка двух отчетов аудита, с детальным изучением

всех рабочих документов, а предварительные результаты исследования были доведены до сведения коллектива Совета по конкуренции.

Консалтинговая компания будет поддерживать Счетную палату в достижении следующих целей:

- разработка и внедрение методологии по аудиту отчетов Правительства об исполнении государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования;
- наращивание профессиональных способностей персонала Счетной палаты в области аудита соответствия и эффективности государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования;
- развитие и поддержание потенциала по проведению аудита финансово-бухгалтерской системы на базе ИТ;
- освоение новых навыков по проведению различных видов аудита ИТ и их внедрение в практику аудиторской деятельности Счетной палаты;
- разработка инструментов для сбора feedback-ов относительно эффективности СПРМ.

В течение II полугодия 2014 года Счетная палата работала над завершением процесса закупок для отбора консалтинговой компании. Процесс был завершен 17 ноября 2014 года подписанием договора между Счетной палатой и консалтинговой компанией KOSI Corporation Limited. Компания приступила к работе по выполнению своих задач в ходе первого визита ее представителей, который состоялся в декабре 2014 года.

KOSI представила СПРМ окончательный вариант Отчета о начале сотрудничества в первой половине января 2015 года. Отчет содержит исчерпывающие данные по графику проектных мероприятий и участию отдельных консультантов. Счетная палата ответила на предложения Корпорации KOSI в течение двух недель, что позволило приступить к осуществлению предусмотренных мероприятий с 2 февраля 2015 года.



**Twinning Проект, финансируемый СЕ для „Консолидации и укрепления внешнего публичного аудита в Республике Молдова”**С сентября 2014 года Счетная палата Республики Молдова приступила к реализации совместного Twinning Проекта **”Консолидация и укрепление внешнего публичного аудита в Республике Молдова”**. Партнерами по проекту являются

Финский институт публичного менеджмента НАУС, в качестве старшего партнера, и Аудиторский трибунал Испании, в качестве младшего партнера, бенефициаром является Счетная палата Республики Молдова.

Цель данного проекта заключается в улучшении ответственности и менеджмента публичных финансов в Республике Молдова путем укрепления потенциала внешнего аудита в соответствии с признанными на международном уровне стандартами и лучшими европейскими практиками, а также в обеспечении поддержки Счетной палаты для улучшения ее функционирования, достижения эффективности и результативности.

До конца года были организованы мероприятия по внедрению I компонента „Укрепление аудиторского потенциала Счетной палаты”, II компонента „Актуализация законодательной базы” и IV компонента „Консолидация взаимодействия с органами власти Республики Молдова и усиление влияния деятельности Счетной палаты”.

Так, с 27 октября по 17 декабря 2014 года были организованы и проведены 10 краткосрочных миссий экспертов, в которых приняло участие в общей сложности 40 сотрудников Палаты - члены Пленума СПРМ, высшее руководство и специалисты – аудиторы из пилотных аудиторских групп Twinning проекта, а также другие сотрудники ВОА.

Кроме того, в рамках первых миссий иностранных экспертов были проведены семинары с представителями гражданского общества и средств массовой информации Молдовы. Иностранные эксперты проинформировали об опыте европейских стран в области сотрудничества высшего органа аудита с гражданским обществом и средствами массовой информации. В этом контексте, обсуждалась обстановка в Республике Молдова в этой области с целью выявления новых механизмов, возможностей и средств для продвижения сотрудничества и усиления влияния деятельности Счетной палаты Республики Молдова.

В ноябре 2014 года были начаты четыре пилотные миссии аудита в области администрирования публичных доходов, пенсионной системы, государственных инвестиций, использования финансовых ресурсов и внедрения политик, программ и стратегий в целях улучшения безопасности государственной границы.

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ**

Счетная палата уделяет особое внимание соблюдению принципа прозрачности в осуществляемой ею деятельности. По конституционным нормам Республики Молдова органы публичной власти обязаны предоставить корректную информацию для широкой общественности по вопросам, представляющим общественный интерес. Обеспечение прозрачности деятельности ВОА является важным принципом стратегии институционального развития.

### **Продвижение постановлений и отчетов Счетной палаты**

Согласно ст.34 (7) Закона №261-XVI от 05.12.2008, „Отчеты аудита, а также постановления Счетной палаты по ним публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова в **15-дневный срок** со дня утверждения/принятия”.

В течение отчетного периода на электронной странице учреждения постоянно размещалась информация о Программе деятельности Счетной палаты и график проведения открытых заседаний. Также, постановления и отчеты Счетной палаты были доступны на официальном сайте на двух языках. Пользователи сайта были проинформированы о ходе выполнения требований и внедрения внесенных рекомендаций, данные постоянно актуализируются.

### **Открытые заседания**

Счетная палата в течение 2014 года продолжала информировать широкую общественность о результатах своей аудиторской деятельности. Так, Отчеты аудита Палаты были рассмотрены в рамках открытых заседаний, со свободным доступом для представителей гражданского общества и средств массовой информации. Объявления о проведении заседаний размещались на электронной странице учреждения, направлялись журналистам и представителям гражданского общества по электронной почте, а также публиковались на официальных страницах учреждения в социальных сетях ([www.facebook.com](http://www.facebook.com)). На заседаниях постоянно присутствовали от 5 до 15 представителей каналов ТВ, радио, агентств новостей, газет и журналов, в зависимости от интереса к рассматриваемому субъекту.

Начиная с 2014 года, Счетная палата собственными усилиями разработала и внедрила концепт прямой трансляции открытых заседаний. Таким образом, стал возможным просмотр заседаний на веб-сайте учреждения, а видеоархив заседаний доступен для широкой публики и на официальной странице в социальных сетях ([www.youtube.com](http://www.youtube.com)).

Открытые заседания СПРМ часто передавались в прямом эфире и на информационном портале [www.privesc.eu](http://www.privesc.eu), а их запись доступна для пользователей на указанном сайте в разделе „Архив”.

### **Сотрудничество с научным сообществом и правоохранительными органами**

Сотрудничество с научным сообществом и правоохранительными органами дает возможность Счетной палате проконсультироваться по всем релевантным вопросам, связанным с успешным выполнением своего мандата.

Так, в январе 2014 года в офисе Счетной палаты состоялось первое рабочее заседание за 2014 год Совета по сотрудничеству между Счетной палатой и правоохранительными органами. На заседании принимали участие представители СПРМ и правоохранительных органов со стороны Генеральной прокуратуры, Прокуратуры антикоррупции, Национального центра по борьбе с коррупцией, Министерства внутренних дел, а также Национального инспектората расследований (Генерального инспектората полиции).

Участники обсудили некоторые факты, предполагающие высокий риск ненадлежащего использования средств, выделенных из Национального экологического фонда. Указанные факты были отмечены аудиторами СПРМ в ходе проведения аудиторской миссии в области охраны и устойчивого использования речных вод.

На заседании Консультативного Совета при Счетной палате Республики Молдова, организованной в ноябре 2014 года, были представлены результаты выполнения Программы аудиторской деятельности на 2014 год и проект Программы аудиторской деятельности на 2015 год. В этом контексте стороны обсудили приоритеты и цели аудиторской деятельности Счетной палаты на 2014-2016 годы, основные критерии, на основании которых определяются аудиторские миссии, запланированные области аудита, показатели результатов, процедуры по их осуществлению, мониторингу и отчетности и т.д.

Также в ходе встречи были представлены 3 проекта внешней помощи Счетной палаты, поддерживаемые Национальным офисом аудита Швеции (НОАШ), Twinning Проектом и Всемирным банком, обсуждались важность и необходимость их реализации для развития внешнего публичного аудита в Республике Молдова.

### **Сотрудничество со средствами массовой информации**

Сотрудничество со средствами массовой информации имеет особое значение в контексте обеспечения транспарентности деятельности учреждения и продвижения результатов отчетов аудита. Журналисты имеют возможность публиковать аудиторские заключения, принимая участие в открытых заседаниях СПРМ и реализуя материалы по расследованию фактов из отчетов аудита и т.д.



В течение года Счетная палата эффективно сотрудничала со СМИ, направив часто и оперативно, по запросу, своих представителей для участия в различных круглых столах, дебатах, интервью, других информационно-аналитических передачах на каналах ТВ и радиостанций. Также, Служба публичных связей и имиджа вела постоянное общение с журналистами, предоставляя информацию, запрошенную представителями печатных и электронных средств массовой информации.

Журналисты также имели свободный доступ к информации о заседаниях, решениях, отчетах, новостях и событиях учреждения, размещенной на официальном сайте Счетной палаты, через социальные сети, релизы и уведомления, направленные по электронной почте и т.д.

### **Специальные издания**

Наиболее значительные результаты деятельности Счетной палаты представлены в Годовых отчетах об управлении и использовании публичных финансовых ресурсов и государственного имущества и в Отчетах о деятельности учреждения, в опубликованных изданиях, направленных Парламенту, центральным публичным органам, государственным учреждениям, представителям гражданского общества, академическим кругам и высшим учебным заведениям.

Цель Годовых отчетов состоит в том, чтобы предоставить заинтересованным сторонам и широкой общественности основные результаты и выводы, полученные в процессе аудиторской деятельности, и некоторые возможные решения, которые способствовали бы продвижению справедливого и эффективного использования публичных денежных средств.

В году 2014 году по случаю празднования 20-й годовщины своего создания, СПРМ выпустила специальное издание, посвященное этому событию, которое включает историю, стратегические цели и направления деятельности, институциональную организацию, состав Пленума, а также международное сотрудничество Палаты.

В качестве члена международной организации INTOSAI, в течение 2014 года Счетная палата сотрудничала с профильными публикациями этой структуры, разместив новости, фотографии, тематические статьи в двух выпусках ежеквартального журнала International Journal of Government Auditing.

### **Сотрудничество с гражданским обществом**

Сотрудничество Высшего органа аудита с гражданским обществом происходит непрерывно на основании Меморандума о сотрудничестве между Счетной палатой и организациями гражданского общества, подписанного 5 марта 2008 года с Центром анализа и предупреждения коррупции, Институтом общественных

политик, Transparency International - Молдова. Среди путей сотрудничества, используемых в 2014 году, можно отметить следующие:

- разработка исследований, основанных на отчетах СПРМ;
- консультирование и информирование экспертов в рамках гражданского общества;
- участие аудиторов Счетной палаты в круглых столах, семинарах, организованных гражданским обществом;
- консультирование гражданского общества в рамках практических занятий по проектам в области институционального развития.

### **Организация Transparency International - Молдова**

Transparency International – Молдова разработала в 2014 году исследование „Национальная система антикоррупции (НСАК)-2014”, раздел которого посвящен высшему органу аудита страны. Цель исследования состояла в выявлении слабых сторон законодательной базы и практики функционирования институтов НСАК, разработке предложений по укреплению этой системы с целью повышения эффективности профилактики и борьбы с коррупцией.

### **Независимый аналитический центр „Expert-Grup”**

Анализируя отчеты высшего органа аудита, и пользуясь консультативной поддержкой Счетной палаты, „Expert-Grup” опубликовал в 2014 году ряд исследований:

- О том, как теряются публичные деньги: синтез отчетов Счетной палаты, опубликованных в IV квартале 2013 года;
- О том, как теряются публичные деньги: Мониторинг выполнения рекомендаций Счетной палаты за 2013 год;
- Государственные закупки в Республике Молдова: проблемы и решения.

Цель этих отчетов была направлена на повышение степени информированности общественности относительно низкого уровня внедрения рекомендаций Счетной палаты и стимулирование органов, ответственных за управление проверенных субъектов, реагировать на тревожные заключения, представленные в отчетах Счетной палаты.

Кроме того, Независимый аналитический центр опубликовал несколько инфографик, основанных на отчетах о деятельности Счетной палаты, на информационном портале [www.budgetstories.md](http://www.budgetstories.md). В рамках этого портала подвергаются анализу наборы открытых данных для внесения ясности относительно публичных расходов в различных секторах:

- О Счетной палате: результаты и полномочия;
- Как плохо управлять городом Кишинэу.

## **Институт общественных политик**

В 2014 году Институт общественных политик опубликовал четыре исследования, подготовленные в рамках Проекта „Рекомендации Счетной палаты - инструмент для повышения эффективности использования публичных средств», реализованный в 2013 году в сотрудничестве с СПРМ и при поддержке Фонда Сорос-Молдова. Целью проекта было способствовать повышению эффективности использования публичных финансовых средств путем повышения уровня внедрения рекомендаций СПРМ и ответственности учреждений и лиц, упоминаемых в отчетах Счетной палаты:

- Счетная палата и Парламент;
- Взаимоотношения между Счетной палатой и центральными публичными органами;
- Взаимоотношения между Счетной палатой и правоохранительными органами;
- Прозрачность процесса внедрения рекомендаций Счетной палаты.

## МЕНЕДЖМЕНТ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Ключевым ресурсом СПРМ является ее персонал, который активно способствует повышению эффективности и результативности учреждения. По состоянию на 31 декабря 2014 года штатное расписание, утвержденное для Счетной палаты, насчитывало 160 постоянных единиц служащих, трудоустроенный персонал составлял 91%, сохранившись на уровне, зарегистрированном в прошлом году. Более детальная информация об уровне обеспечения персоналом представлены ниже в таблице.

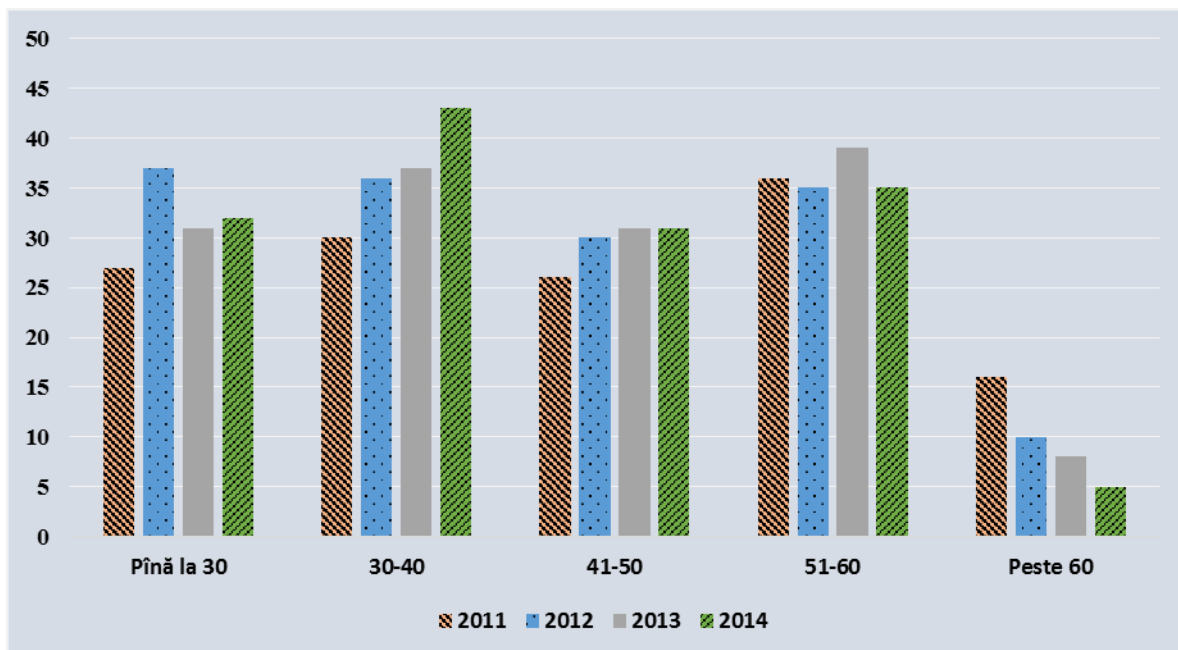
<i>Год</i>	<i>Утверждено единиц</i>	<i>Фактически трудоустроено</i>	<i>Удельный вес, %</i>
<i>2011</i>	160	135	84
<i>2012</i>	160	148	93
<i>2013</i>	160	146	91
<i>2014</i>	160	146	91

Анализ динамики структуры персонала по половому признаку показывает, что работа в рамках Счетной палаты более привлекательна для женщин, их удельный вес в общем числе работников составляет около 64%, ситуация представлена ниже в таблице.

<i>Пол</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
<i>Женщины</i>	79	89	90	94
<i>Мужчины</i>	56	59	56	52
<i>Всего</i>	135	148	146	146

Эволюция персонала по возвратному принципу показывает, что на протяжении последних лет число работников в возврате от 30 до 40 лет растет, данная категория персонала составляет около 30% от общего числа работников. Этот факт указывает на то, что штатная численность Счетной палаты комплектуется специалистами, которые владеют соответствующими знаниями и накопленным опытом.

Структура персонала в эволюции, по возрастным группам, представлена в следующей диаграмме.



### Профессиональное развитие

Основные задачи Счетной палаты могут быть успешно реализованы лишь путем каждодневного вклада высококвалифицированного коллектива. Укрепление институционального потенциала путем развития человеческих ресурсов предполагает не только подбор новых сотрудников, обладающих соответствующими навыками и опытом, но и их непрерывное обучение для того, чтобы улучшить и поддерживать высокие профессиональные стандарты.

Так, на протяжении 2014 сотрудники Счетной палаты с полномочиями по аудиту проходили:

- ★ 65 часов обучения по теме „Методология финансового аудита”, проведенных совместно с **Национальным офисом аудита Швеции**;
- ★ 20 часов обучения по теме „Порядок составления Годового финансового отчета и декларации о подоходном налоге. Налогообложение и налоговая система Республики Молдова”, организованных при поддержке **Ассоциации профессиональных бухгалтеров и аудиторов**;
- ★ 40 часов обучения по теме „Аудит эффективности”, проведенных экспертами в рамках **Проекта ВБ**;
- ★ 64 часов обучения по теме: „Развитие и укрепление потенциала Счетной палаты по осуществлению аудита эффективности/системы и фондов ЕС при поддержке экспертов и с их участием в аудиторских миссиях, в соответствии с новыми методологическими нормами развития и регламентирования”; „Аудит эффективности систем и фондов ЕС; разработка необходимых базовых оценок”, организованных в рамках **Twinning Проекта**;

✦ 2 часа семинара по теме „Государственные закупки в Республике Молдова”, организованных при поддержке экспертов **Агентства по государственным закупкам**.

Вместе с тем, персонал Счетной палаты получил обучение вне учреждения, проведенное в рамках **Академии публичного управления**, всего 312 часов в рамках 8 семинаров.

Внутренние учебные мероприятия, организованные **Главным управлением методологии, планирования и анализа**, сводились к следующей тематике: „Ознакомление с новыми положениями нормативно-методологических актов, принятых в период с декабря 2013 года по апрель 2014 года, в том числе внедрение системы контроля качества в рамках Счетной палаты”; „Определение операционных процессов в рамках публичного субъекта. Документирование и описание процессов”; „Внедрение и применение ISSAI в рамках аудиторских миссий Счетной палаты”, всего 13 часов.

### **Нефинансовая мотивация**

Для поощрения труда сотрудников учреждения нефинансовая мотивация является столь же важным способом, наряду с финансовой.

Так, в течение 2014 года Указом Президента Республики Молдова за заслуги в области развития внешнего публичного аудита, за вклад в укрепление государственной финансовой дисциплины и высокий профессионализм, **Медалью „Meritul Civic”** были награждены 5 сотрудников Счетной палаты.

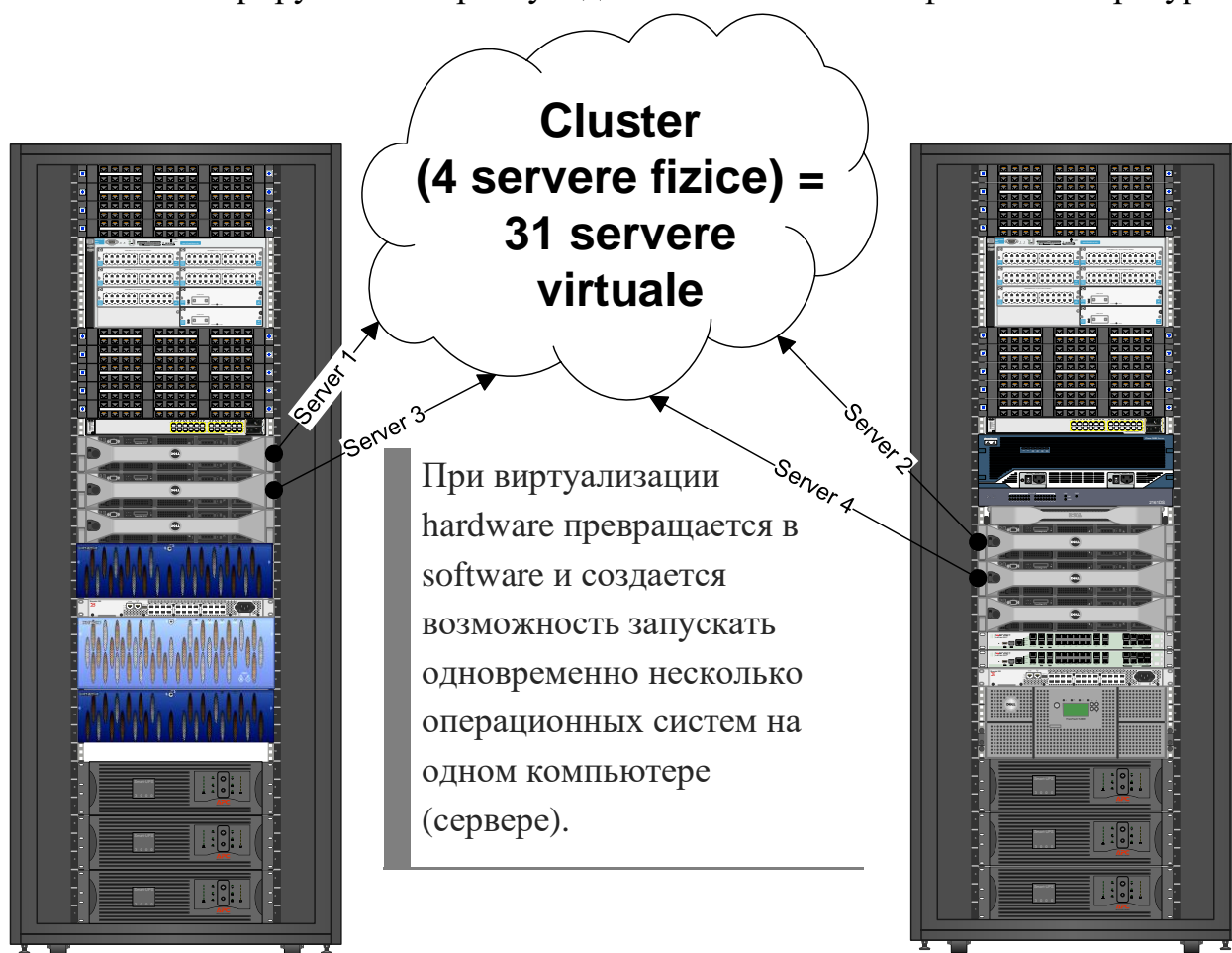
Также, по случаю профессионального дня государственных служащих на официальной церемонии, организованной Правительством, 3 сотрудникам Счетной палаты были вручены **Почетные грамоты II степени**.

Кроме того, в рамках торжества по случаю 20-й годовщины образования СПРМ Председатель Счетной палаты вручил **Дипломы I, II и III степеней** 17 сотрудникам, а также **Почетные грамоты** за достижения в работе в 2014 году 30 сотрудникам ВОА.

## РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Развитие информационных технологий существенно изменили наше общество. Тем не менее, можно сказать, что мы лишь в начале пути, поскольку ИТ находятся в постоянной эволюции. В этом контексте, необходимо отметить, что в течение 2014 года в рамках СПРМ были проведены ряд мероприятий по внедрению новых решений для развития Автоматизированной информационной системы.

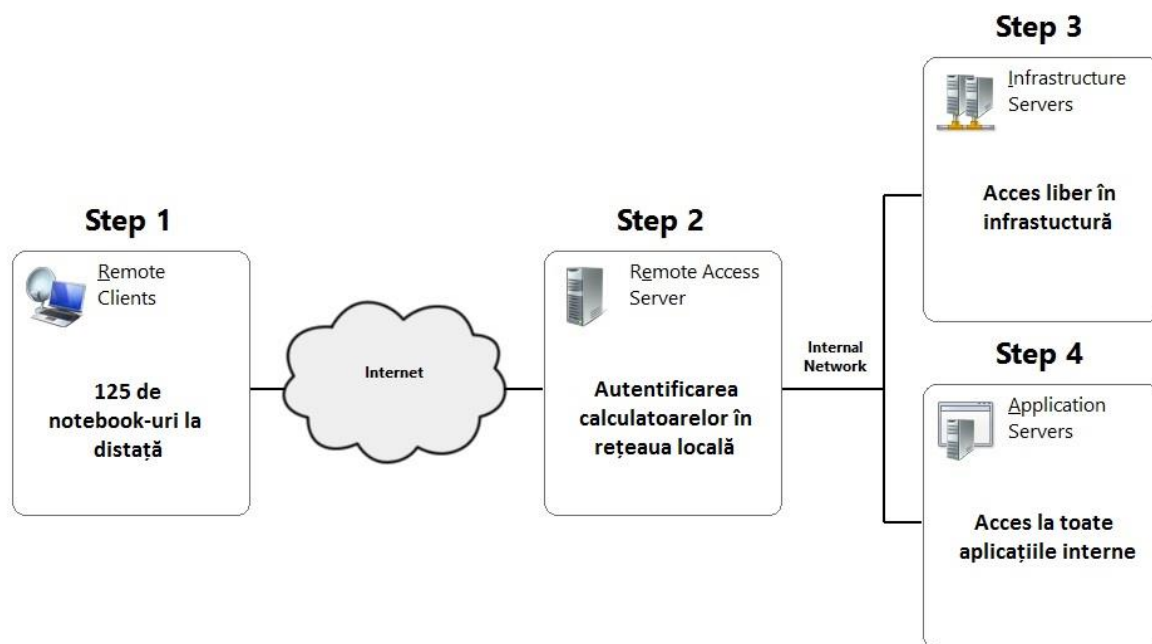
Важным шагом в этом направлении было создание виртуальной инфраструктуры: технологии, которая обеспечивает разделение и распространение hardware ресурсов одного сервера на несколько "виртуальных машин" и генерирует 10-тикратную долю использования физических ресурсов.



Таким образом, была достигнута значительная экономия времени и финансовых ресурсов, поскольку для учреждения отпала необходимость содержать множество hardware оборудования (серверов), что отражается в сокращении бюджета ИТ на их приобретение и эксплуатацию, снижении энергопотребления и т.д. Кроме того, управление серверами осуществляется централизованно, а это означает, что виртуализация способствует повышению производительности труда сотрудников, позволяет автоматическое установление программного

обеспечения и приложений на виртуальных машинах, динамическую актуализацию и обновление, а также сокращение до нуля времени на обслуживание серверов.

Другим важным шагом стало внедрение безопасных подключений, основанных на решении DirectAccess: технология VPN, которая обеспечивает подключение к интранет-сети клиентских компьютеров тогда, когда они подключены к Интернету.



DirectAccess подключения проектированы для того, чтобы подключиться автоматически сразу же, как только компьютер подключился к Интернету, настраивая тоннели IPsec между клиентом и сервером DirectAccess, используя протокол IPv6 чтобы выйти к ресурсам интрасети или другим клиентам DirectAccess. Эта технология инкапсулирует трафик IPv6 через IPv4 для того, чтобы входить в интранет через Интернет, который до сих пор (по большей части) базируется на трафике IPv4. Весь трафик интранет шифруется с помощью IPsec интранет и инкапсулируется в пакетах IPv4 с очень высоким уровнем безопасности.

За отчетный период сервер контроллера домена *Active Directory* мигрировал от операционной системы Windows Server 2008 к Windows Server 2012 R2, а также почтовый сервер от операционной системы Exchange 2007 к Exchange 2013. Также, был создан внутренний портал, основанный на решении Sharepoint.



## **ПРОЧАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **Курирование школы - интерната**

В соответствии с номинальным списком патронов интернатных учреждений для содержания и воспитания детей и социальных учреждений, утвержденным Правительством 28.06.2005, Счетная палата патронирует вспомогательную школу-интернат г. Бэлць - учреждение, в котором воспитываются и обучаются дети с ограниченными возможностями.

В 2014 году Счетная палата организовала четыре благотворительные акции для учащихся школы-интерната. Согласно традиции, сотрудники Счетной палаты внесли добровольные пожертвования, организовав сбор средств для покупки подарков по случаю начала и окончания учебного года, Рождественских и Пасхальных праздников.

### **Мероприятие по озеленению края**

15 ноября 2014 года на всей территории Республики Молдова был отмечен Национальный день озеленения края „Древо нашего долголетия”. Действия в рамках кампании включили посадку деревьев, обустройство лесных полос вблизи дорог и водных бассейнов. В них приняли участие государственные служащие всей страны, чиновники, политики, представители неправительственных организаций.

Коллектив СПРМ принял участие в национальной кампании, посадив около 6000 саженцев дуба в Государственном лесном хозяйстве Садова р-на Кэлэрашь в целях регенерации леса и озеленения края.

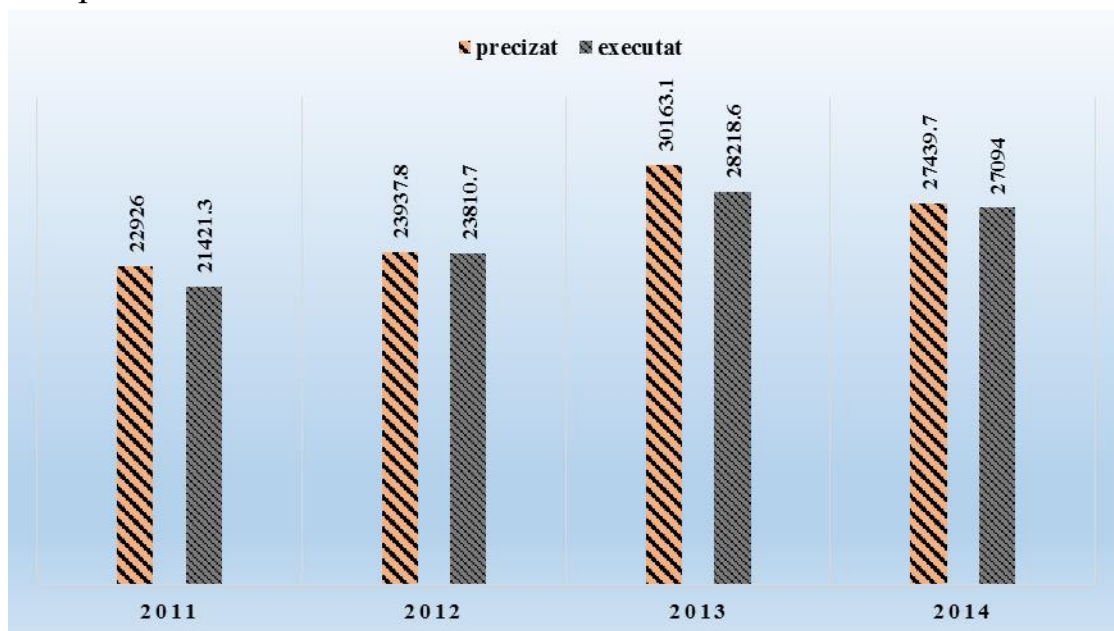
## **ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА И ЛОГИСТИКА**

В соответствии с Законом №261-XVI от 05.12.2008, Счетная палата определяет затраты на свою деятельность и планирует собственный бюджет на год и направляет его Парламенту, который, в свою очередь, после утверждения направляет его Правительству для включения в проект закона о государственном бюджете на очередной бюджетный год.

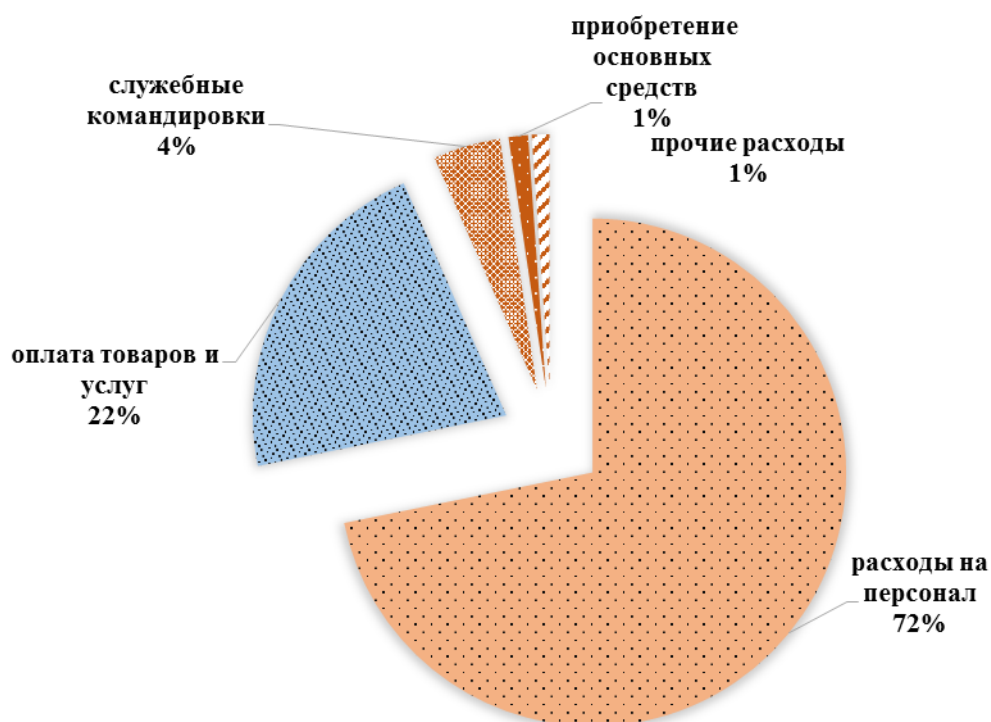
Согласно ст.8 (1) а) указанного Закона, утвержденный Финансовый отчет об исполнении собственного бюджета за истекший бюджетный год направляется Парламенту.

В соответствии с Законом о государственном бюджете на 2014 год №339 от 23.12.2013 (с последующими изменениями и дополнениями), на финансирование Счетной палаты за счет основного компонента государственного бюджета были выделены финансовые средства в размере

**27439,7 тыс. леев.** Кассовые расходы за отчетный период составили **27094,0 тыс. леев** и фактические расходы - **26851,4 тыс. леев**, или **97,8%** по сравнению с уточненными показателями на отчетный период. Эволюция кассовых расходов по сравнению с уточненными представлена в следующей диаграмме.



Самый значительный удельный вес в общих расходах бюджета Счетной палаты составляют расходы на персонал – около 72%, учитывая тот факт, что персонал является наиболее важным ресурсом учреждения. В составе общих расходов значительную долю имеют и расходы, предназначенные для закупки товаров и услуг – около 22%, расходы на служебные командировки – около 4%, ситуация представлена в следующей диаграмме.



Также, в 2014 году СПРМ запланировала и отчиталась по показателям эффективности, которые могут продемонстрировать способность Счетной палаты, в качестве высшего органа аудита, осуществлять контроль за формированием, управлением и использованием финансовых ресурсов, а также за управлением публичным имуществом путем проведения внешнего публичного аудита.

### **ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА И КОНТРОЛЯ И ПРИНЯТИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О НАДЛЕЖАЩЕМ УПРАВЛЕНИИ**

В целях соблюдения учреждением положений Закона о государственном внутреннем финансовом контроле №229 от 23.09.2010, Приказом Председателя СПРМ №72 от 14.04.2014 была создана Рабочая группа, ответственная за внедрение финансового менеджмента и контроля (ФМК) в рамках Счетной палаты, в соответствии с Национальными стандартами внутреннего контроля в государственном секторе, были предусмотрены ряд мероприятий и установлены сроки их реализации.

В основном мероприятия из Плана действий были реализованы подразделениями учреждения, были выявлены и описаны основные операционные процессы. Также были разработаны регистры рисков для каждого подразделения в отдельности, в дальнейшем будет разработан единый регистр рисков.

В 2014 году, аналогично предыдущему году, Счетная палата провела собственную оценку системы ФМК и приняла Декларацию о надлежащем управлении. Результаты собственной оценки подтверждают, что учреждение располагает системой ФМК, организация и функциональность которой позволяют обеспечить достаточную уверенность в том, что публичные средства, выделенные для достижения стратегических и оперативных целей, были использованы в условиях прозрачности, экономичности, эффективности, результативности, законности, этики и честности.



**CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint nr.69, tel. (+373 22) 23 25 79,  
fax (+373 22) 23 30 20, [www.ccrm.md](http://www.ccrm.md), e-mail: [ccrm@ccrm.md](mailto:ccrm@ccrm.md)

din 26 februarie 2015

**DECLARAȚIA PRIVIND BUNA GUVERNARE**

În temeiul prevederilor art.16, alin.(1) din Legea nr.229 din 23.09.2010 privind controlul financiar public intern, subsemnatul, URECHEAN Serafim, în calitate de Președinte al Curții de Conturi, declar că Curtea de Conturi, dispune de un sistem de management financiar și control a cărui organizare și funcționare permite furnizarea unei asigurări rezonabile precum că fondurile publice alocate în scopul atingerii obiectivelor strategice și operaționale au fost utilizate în condiții de transparență, economicitate, eficiență, eficacitate, legalitate, etică și integritate.

Sistemul de management financiar și control cuprinde mecanisme de autocontrol, iar măsurile privind creșterea eficacității acestuia au la bază evaluarea riscurilor.

Pe baza rezultatelor autoevaluării, apreciez că la data de 31 decembrie 2014, sistemul de management financiar și control al Curții de Conturi este conform cu Standardele naționale de control intern în sectorul public.

Această declarație se întemeiază pe o apreciere realistă, corectă și completă a sistemului de management financiar și control al entității, este emisă prin asumarea răspunderii manageriale și are drept temei date, informații și constatări consemnate în documentele aferente autoevaluării.

Semnătura

## ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ

Продвигая ценности и задачи современного аудиторского учреждения, основанные на передовой практике и международных стандартах, Счетная палата содействует повышению уровня управленческой ответственности, институциональной прозрачности и надлежащего управления публичными финансовыми средствами в Республике Молдова.

В 2015 году Счетная палата продолжит внедрять запланированные мероприятия в рамках 3 проектов институционального развития: Проекта по сотрудничеству с Национальным офисом аудита Швеции (НОАШ) на 2013-2015 годы; Проекта по консолидации потенциала СПРМ, финансируемого за счет Гранта, предоставленного Всемирным банком; Twinning Проекта „Консолидирование и укрепление внешнего публичного аудита в Республике Молдова”, финансируемого Европейским союзом.

Вместе с тем, в соответствии с условиями Соглашения о финансировании между Правительством Республики Молдова и Европейским союзом по Программе поддержки реформ политики в области публичных финансов Республики Молдова, подписанного 27 октября 2014 года, Счетная палата, наряду с Правительством Республики Молдова, Министерством финансов, Парламентом, получит поддержку в процессе консолидации надлежащего управления и эффективной налоговой политики, которая будет способствовать улучшению системы менеджмента публичных финансов. Таким образом, в период 2015-2017 годов намечено реализовать ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности внешнего публичного аудита, прозрачности внешнего аудита и менеджмента результатов, а также рост уровня прозрачности антикоррупционной деятельности в рамках Счетной палаты.

Что касается процесса реформ, Счетная палата установила приоритеты своего институционального развития в целях обеспечения непрерывности в реализации Стратегического плана развития, акцентируя внимание на качество, профессионализм, влияние и прозрачность. СПРМ рассчитывает и в дальнейшем на собственный потенциал, на поддержку партнеров по развитию и Парламента, гражданского общества и всех заинтересованных сторон в процессе совершенствования системы управления публичными финансами.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

**Приложение №1**

Перечень

материалов, направленных Счетной палатой правоохранительным органам в 2014 году

**Направленные материалы – 6 (3 по запросу)**

**Возбужденные уголовные дела – 3**

**Материалы, приложенные к ранее возбужденным уголовным делам – 6**

**Приостановленные уголовные дела – 1**

**Отказ в возбуждении уголовного дела – 1**

**Материалы в процессе рассмотрения – 2**

№ п/п	Постановление Счетной палаты	Правоохранительные органы, которым были представлены материалы	Рассмотрено на заседаниях Совета по сотрудничеству с правоохранительными органами	Результаты рассмотрения правоохранительными органами
1.	<p><i>Справка о констатации фактов, предполагающих повышенный риск при использовании средств, выделенных из Национального экологического фонда, выявленных в процессе проведения аудита.</i></p> <p><b>Постановление Счетной палаты №1 от 04.02.2014</b> по Отчету аудита эффективности в области окружающей среды „Охрана и устойчивое использование речных водных ресурсов”</p>	<p><b>ГП были направлены материалы по выявленным нарушениям, связанным с:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ненадлежащим и необоснованным использованием публичных средств на сумму 10,6 млн. леев, которые были выплачены Национальным экологическим фондом ГП „STI Chişinău” и в последующем – экономическому агенту на аренду механизмов;</li> <li>- необоснованными закупками, реализованным одним обществом с ограниченной ответственности с экономическими агентами, которые осуществляли сомнительную деятельность;</li> <li>- исполнением договора la подряду №01/10 ГП „STI Chişinău” и обществом с</li> </ul>	<p>Рассмотрено на заседании Совета, протокол от 10.01.2014</p>	<p>ГП проинформировала Счетную палату о том, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в результате проверки факта ненадлежащего и необоснованного использования публичных средств на сумму 10,6 млн. леев, которые были выплачены Национальным экологическим фондом ГП „STI Chişinău” и в последующем – экономическому агенту на аренду механизмов, было <b>начато уголовное преследование на основании ст.191 (5) УК</b> по факту присвоения чужого имущества в особо крупных размерах;</li> <li>- по разделу необоснованные закупки выявленные нарушения являются предметом <b>уголовного дела, возбужденного НЦБК на основании ст.244 (2) б) УК</b>, по факту уклонения предприятия от уплаты налогов, что привело к неуплате налога в особо крупных размерах.</li> </ul> <p>Уголовные дела были объединены. (Письмо ГП №24-353/13-617 от 27.03.2014)</p> <p>ГП расследовала на основании ст.274 УПК нарушения, выявленные СПРМ при финансировании внедрении проекта с целью</p>

		<p>ограниченной ответственностью. Согласно перечню – материалы на 183 листах. (Письмо СПРМ №01/2-63 от 14.01.2014)</p> <p><b>ГП было направлено:</b> копия Постановления Счетной палаты; копия Отчета аудита, материалы по аудиту согласно перечню – материалы на 140 листах. (Письмо СПРМ №01/2-284 от 18.02.2014)</p>		<p>„Реконструкции насосной станции и восстановления канализационных сетей города Стрэшень”.</p> <p>В ходе расследования было установлено, что должностные лица Районного совета, вопреки положениям п.1.3 Договора, заключенного между Министерством окружающей среды и Районным советом Стрэшень, и техническому проекту исполнения о закупке специального транспортного средства, реконструкция насосной станции и канализационного коллектора г. Стрэшень, незаконно изменили технологическую часть технического проекта исполнения относительно установки насосов, предусмотренных первоначально утвержденным проектом, путем монтирования только одного насоса вместо двух насосов другой марки, предусмотренных первоначальным проектом. Из-за отсутствия достаточной вытяжной емкости, насос работал лишь несколько дней, после чего поломался, а станция была затоплена.</p> <p>Таким образом, <b>08.04.2014 было начато уголовное преследование на основании ст.329 (2) в) УК</b> по факту ненадлежащего выполнения должностными лицами Районного совета Стрэшень своих обязанностей вследствие небрежного или недобросовестного к ним отношения, повлекшие причинение ущерба в крупных размерах Национальному экологическому фонду.</p> <p>Дело было передано <b>Прокуратуре антикоррупции</b> для организации проведения и руководства уголовным преследованием. (Письмо ГП №24-44/14-705 от 08.04.2014)</p>
2.	<p><b>Постановление Счетной палаты №21 от 08.04.2014</b> по Отчету аудита соответствия администрирования публичных фондов в рамках</p>	<p><b>Прокуратуре мун. Кишинэу, по запросу, были направлены:</b> (Письмо №15-166ас/14-5181 от 13.06.2014)</p> <p>Материалы, связанные с необоснованным завышением</p>		<p>Прокуратура мун. Кишинэу рассмотрела в соответствии с положениями ст.274 УПК осведомление о проверке законности действий должностных лиц в рамках примэрии мун. Кишинэу и муниципальных предприятий в ее подчинении, указанных в Отчете аудита СПРМ.</p>

	муниципальных предприятий за 2013 год”	расходов на оплату труда, установленным в муниципальных предприятиях мун. Кишинэу, согласно перечню – материалы на 449 листах. (Письмо СПРМ №01/2-908 от 23.06.2014)		В отношении МПЖУ „Buiucani”, МП „Liftservice”, МП „Parcul Urban de Autobuze” (ГАП), МП „Chişinăuproiect”, МП „Piaţa Centrală”, Постановлением от 11 июля 2014 года, <b>было решено отказать в начале уголовного преследования и прекратить уголовное дело</b> , по причине отсутствия состава преступления. В отношении МП „Infocom” 04.06.2014, в результате осведомления Финансовой инспекцией Министерства финансов, было <b>возбуждено уголовное дело по составу преступления, предусмотренному ст.191 (5) УК</b> , по факту присвоения чужого имущества в особо крупных размерах директором МП „Infocom”. Об осуществлении уголовного преследования распорядился ОУП Управления полиции мун. Кишинэу. (Письмо Прокуратуры мун. Кишинэу №15-166-ас/14-6389 от 21.07.2014) 12.09.2014 Прокуратура мун. Кишинэу приняла <b>постановление об отмене уголовного преследования данного лица и прекращении уголовного дела, возбужденного в отношении директора МП „Infocom”</b> , по причине того, что эти факты не представляют собой элементы преступления, предусмотренные ст.191 УК. (Письмо Прокуратуры мун. Кишинэу №15-166ас/14-11418 от 23.12.2014)
3.	<b>Постановление Счетной палаты №22 от 06.05.2014</b> по Отчету операционного аудита Проекта „Услуги здравоохранения и социальной помощи” за период 2011-2013 годов”	<b>Национальному центру по борьбе с коррупцией:</b> (по запросу, письмо НЦБК №19/30 от 24.06.2014) заверенные копии Постановлений СПРМ и Отчета аудита о дублировании расходов на строительство нового хирургического блока в рамках проекта по реконструкции		



		Республиканской клинической больницы – материалы на 52 листах. (Письмо СПРМ №01/2-971 от 03.07.2014)		
	<b>Постановление Счетной палаты №44 от 24.07.2014</b> по Отчету аудита соответствия администрирования налога на добавленную стоимость Государственной налоговой службой в 2013 году	<b>Прокуратуре района Хынчешть было направлено:</b> (по _____ запросу. Письмо Прокуратуры района Хынчешть 1680 от 13.05.2014) материалы о результатах проверки некоторых аспектов связанных с двумя налогоплательщиками, согласно перечню- материалы на 39 листах. (Письмо СПРМ №03/1-1224 от 05.08.2014)		Материалы аудита были приложены к уголовному делу, возбужденному Прокуратурой района Хынчешть 12.05.2014, на основании ст.328 (1) УК по факту, что в период 01.01.2008-01.11.2013 должностные лица в рамках Налоговой инспекции района Хынчешть, с явным превышением предоставленных им законом прав и полномочий, в отсутствие решений и подтверждающих документов, допустили возврат налоговых платежей некоторым предприятий, причинив ущерб в значительных размерах общественным интересам. (Письмо Прокуратуры района Хынчешть №1680 от 13.05.2014 и №4310 от 30.12.2014)
5.	<b>Постановление Счетной палаты №50 от 31.10.2014</b> по Отчету аудита эффективности „Необходимо ли стратеги-ческое переосмысление и повышение эффектив-ности инвестиционного процесса в рамках местных публичных органов мун. Кишинэу?”	<b>Генеральной прокуратуре были направлены:</b> копия Постановления Счетной палаты №50 от 31.10.2014 – на 4 страницах; копия Отчета аудита – на 57 страницах; материалы аудита, согласно перечню – на 1157 листах. (Письмо СПРМ №01/2-1627 от 19.11.2014)		ГП проинформировала Счетную палату о том, продолжает изучать направленные ей материалы, особенно по произведенным инвестиционным расходам по объекту „Amplasarea compoziției sculpturale în memoria victimelor deportărilor regimului comunist, cu amenajarea complexă a scuarului și reconstrucția havuzului din fața Gării Feroviare” и по объекту „Amenajarea zonei pietonale pe str. Alexandru Diordiță și a parcajelor publice pe străzile alăturate din sect. Rîșcani, mun.Chișinău”. (Письмо ГП №24-355/14-134 от 27.01.2015)
6.	<b>Постановление Счетной палаты №55 от 08.12.2014</b> по Отчету аудита соответствия процесса субсидирования сельского	<b>Генеральной прокуратуре были направлены:</b> копия Постановления Счетной палаты №55 от 08.12.2014 – на 4 страницах; копия Отчета аудита – на 69		На основании направленных материалов ГП проинформировала Счетную палату о том, рассмотрела законность предоставления субсидий некоторым предприятиям. Вопрос о правильности предоставления Агентством по интервенциям и выплатам в сельском хозяйстве

	<p>хозяйства в 2013 году.</p>	<p>страницах; материалы аудита в отношении субсидий, предоставленных некоторым экономическим агентам – на 362 листах. <i>(Письмо СПРМ №01/2-1874 от 20.12.2014)</i></p> <p><b>Прокуратуре мун. Кишинэу было направлено:</b> <i>(по запросу, письмо Прокуратуры мун. Кишинэу №39-1-24d/14-5521 от 23.06.2014)</i></p> <p>Копия Постановления Счетной палаты №55 от 08.12.2014 – на 4 страницах; Копия Отчета аудита – на 69 листах. <i>(Письмо СПРМ №01/2-1873 от 20.12.2014)</i></p>		<p>субсидий местным экономическим агентам, которые инвестировали в агропромышленную область, является объектом контроля, проведенного ГП.</p> <p>По результатам проверки было принято постановление о возбуждении следующих уголовных дел:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>17.07.2014</b> было начато уголовное преследование на основании ст.248 (5), ст.27, ст.335 (1<sup>а</sup>) УК по факту перевозки должностными лицами одного экономического агента через таможенную границу РМ овец и баранов, путем недостоверного декларирования в таможенных документах или в других документах для пересечения таможенной границы, с необоснованным увеличением их стоимости, обратившись в АИВСХ с заявкой о предоставлении финансовой помощи в размере 9474000 леев;</li> <li>- в рамках вышеуказанного уголовного преследования было установлено, что должностные лица предприятия в процессе совершения этих правонарушений совершили действия по отмыванию денег через оффшорные счета, и в связи с этим <b>01.09.2014</b> было принято постановление о начале уголовного преследования в соответствии со ст.243 (3) b) УК;</li> <li>- <b>05.09.2014</b> прокуроры распорядились о начале уголовного преследования в соответствии со ст.27, ст.335 (1<sup>а</sup>) УК по факту попытки должностными лицами некоторых местных экономических агентов пользоваться служебным положением с целью получения от АИВСХ гранта в особо крупных размерах. На данном этапе Прокуратура находится на стадии завершения уголовного преследования, в результате которого уголовные дела будут переданы в судебную инстанцию.</li> </ul> <p>Относительно проверки законности предоставления субсидий одному акционерному обществу, Прокуратура <b>распорядилась о начале уголовного</b></p>
--	-------------------------------	--	--	---

				<p><b>преследования на основании ст.196 (4) УК,</b> данный случай находится на рассмотрении в Прокуратуре мун. Кишинэу. <i>(Письмо ГП №.24-348/14-116 от 22.01.2015)</i></p>
--	--	--	--	--

**Перечень уголовных дел, рассматриваемых судебной инстанцией  
с участием Счетной палаты в 2014 году**

**Всего судебных разбирательств – 10:**

**административные споры – 3 (1 – по запросу Счетной палаты)**

**трудовые споры – 1**

**споры, в которых Счетная палата выступает в качестве третьего лица – 6**

**судебные решения в пользу Счетной палаты - 1**

**судебные решения в ущерб Счетной палаты - 0**

№ п/п	Название дела	Состояние дела на дату представления отчета
1.	Гражданское дело по запросу Генерального комиссариата полиции, Отряда патрульно-постовой службы „Scut” против КПОП „Coopalimentara” ЦСПК РМ о взимании долга.	<p><b>Постановлением Суда сектора Центру мун. Кишинэу от 13.06.2013,</b> исковое заявление Управления полиции мун. Кишинэу и Национальной патрульной службы к КПОП „Coopalimentara” ЦСПК РМ о взимании долга в размере 440 827,86 леев было рассмотрено, и удовлетворен иск КПОП „Coopalimentara”. <b>Решением Апелляционной палаты Кишинэу от 18.03.2014</b> были отклонены апелляционные жалобы, поданные Управлением полиции мун. Кишинэу, Национальной патрульной инспекцией ГИП и Счетной палатой, оставив в действие Решение Суда сектора Центру мун. Кишинэу от 13.06.2013.</p> <p><b>Постановлением Высшей судебной палаты от 10.12.2014,</b> поданные кассационные жалобы были отклонены, с сохранением в действие Решения Апелляционной палаты Кишинэу от 18.03.2014 и Постановления Суда сектора Центру мун. Кишинэу от 13.06.2013. Решение является окончательным . Счетная палаты участвует в судебном разбирательстве в качестве третьего лица.</p>
2.	<p><b>Трудовой спор</b> Гражданское дело в административном порядке по исковому заявлению Бэбэлэу Руслана против Счетной палаты об отмене Приказа №13-р от 11.02.2013, Приказа №12-р от 11.02.2013, Приказа №19 от 05.02.2013, восстановлении в должности, взимании заработной платы в размере 4300 леев за незаконное</p>	<p><b>Постановлением Суда сектора Центру мун. Кишинэу от 03.06.2013,</b> исковому заявлению Бэбэлэу Руслана против Счетной палаты было полностью отклонено.</p> <p><b>Согласно Решению Апелляционной палаты Кишинэу от 19.12.2013,</b> дело было передано для рассмотрения судом первой инстанции.</p>

	лишение рабочего места и морального ущерба в размере 10 000 леев.	Спор находится в процессе рассмотрения
3.	Гражданское дело №20-2-164-10012014, по иску Счетной палаты против Шойту Тудора об опровержении лживых и клеветнических заявлений.	<b>Постановлением Суда сектора Центру мун. Кишинэу от 06 июня 2014 года</b> , иск Счетной палаты был удовлетворен, заявления заместителя председателя счетной палаты, высказанные 22.11.2013 в Парламенте РМ, были признаны лживыми и клеветническими и подлежат опровержению. Одновременно, с ответчика взимается госпошлина. <b>Решением Апелляционной палаты Кишинэу от 17.12.2014</b> , апелляционная жалоба Шойту Т. была отклонена и оставлено в действие Постановление Суда сектора Центру мун. Кишинэу от 06 июня 2014 года . Решение окончательное, но может быть обжаловано в Верховной судебной палате в течение 2 месяцев.
4.	Гражданское дело (в административном порядке) по исковому заявлению гр. <b>Безродного Владимира против Счетной палаты с требованием обязать ответчика рассмотреть петицию.</b>	Дело рассматривается Судом сектора Центру мун. Кишинэу. Спор находится в процессе рассмотрения.
5.	Гражданское дело по исковому заявлению <b>Генеральной Прокуратуры</b> , Министерства финансов, Министерства окружающей среды, Агентства земельных отношений и кадастра, Агентства по геологии и минеральным ресурсам против <b>КО „Carieratel” ООО о взимании долга в размере 28 418, 87 леев.</b>	Дело рассматривается Судом района Анений Ной, г. Анений Ной, ул. Мэрцишорулуй 15. Счетная палата участвует в процессе в качестве третьего лица. <b>Ответчик оплатил добровольно указанную сумму.</b>
6.	Гражданское дело по исковому заявлению <b>Генеральной Прокуратуры</b> , Министерства финансов, Министерства окружающей среды, Агентства земельных отношений и кадастра, Агентства по геологии и минеральным ресурсам против <b>ООО „Mercons-Prim” о взимании долга в размере 112 086 леев.</b>	Дело рассматривается Судом района Анений Ной, г. Анений Ной, ул. Мэрцишорулуй, 15. Счетная палата участвует в процессе в качестве третьего лица . Дело находится в процессе рассмотрения.
7.	Гражданское дело по исковому заявлению <b>ООО „Lorinela-Group” против Государственной инспекции в строительстве об аннулировании документа.</b>	Гражданское дело рассматривается Судом сектора Рышкань мун. Кишинэу. <b>Счетная палата участвует в процессе в качестве третьего лица .</b> <b>Определением Судом сектора Рышкань мун. Кишинэу от 21.07.2014, исковое заявление было отклонено.</b> Определение было обжаловано кассационной жалобой ООО „Lorinela-Group” в Апелляционном суде Кишинэу. <b>Решением Апелляционной палаты Кишинэу от 20.10.2014, дело было передано той же инстанции для рассмотрения по существу.</b> Дело находится в процессе рассмотрения .

8.	Гражданское дело в административном порядке по исковому заявлению <b>советников примэрии с. Моара де Пятрэ р-на Дрокия, Бурденюка Иона и Маковой Виктора против Счетной палаты с требованием об удовлетворении заявления и взимании морального ущерба (по 5000 леев для каждого).</b>	<b>Определением Судом сектора Центру мун. Кишинэу от 03.07.2014,</b> исковое заявление было отклонено . <b>Решением Апелляционной палаты Кишинэу от 30.10.2014, кассационная жалоба Бурденюка Иона и Маковой Виктора</b> была удовлетворена, Определением Судом сектора Центру мун. Кишинэу от 03.07.2014 отменено, дело было передано той же инстанции для рассмотрения по существу. Дело находится в процессе рассмотрения .
9.	Гражданское дело по исковому заявлению <b>Генеральной Прокуратуры, Министерства финансов, Министерства окружающей среды, Агентства земельных отношений и кадастра, Агентства по геологии и минеральным ресурсам против КО „Aglicacom-Ftuct” о взимании долга в размер 516 706,84 леев.</b>	Дело рассматривается Судом района Анений Ной, г. Анений Ной, ул. Мэрцишорулуй, 15. <b>Счетная палата участвует в процессе в качестве третьего лица .</b> Дело находится в процессе рассмотрения .
10.	Гражданское дело по исковому заявлению <b>Генеральной Прокуратуры, Министерства финансов, Министерства окружающей среды, Агентства земельных отношений и кадастра, Агентства по геологии и минеральным ресурсам против ООО „Zavricico-Prim” о взимании долга в размер 1033413 леев.</b>	Дело рассматривается Судом района Анений Ной, г. Анений Ной, ул. Мэрцишорулуй, 15. <b>Счетная палата участвует в процессе в качестве третьего лица .</b> Дело находится в процессе рассмотрения .